

РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРОТОКОЛ

заседания Правления Региональной службы
по тарифам и ценам Камчатского края

г. Петропавловск-Камчатский

05.06.2023 № 59
16:45

Присутствовали:

Лопатникова
Марина Викторовна – временно исполняющая обязанности
руководителя Региональной службы по тарифам и
ценам Камчатского края, председатель
Правления;

Болелая
Галина Валерьевна - начальник отдела по регулированию тарифов на
тепловую энергию Региональной службы по
тарифам и ценам Камчатского края, член
Правления;

Затюра
Ольга Борисовна - начальник отдела по регулированию тарифов в
коммунальном комплексе Региональной службы
по тарифам и ценам Камчатского края, член
Правления;

Лебедева
Ксения Юрьевна - консультант отдела организационно-правового
отдела Региональной службы по тарифам и ценам
Камчатского края, член Правления;

Яковлева
Валентина Александровна - заместитель начальника отдела по
регулированию тарифов в электроэнергетике
Региональной службы по тарифам и ценам
Камчатского края, член Правления;

Елин
Даниил Тимофеевич – заместитель начальника отдела правового
обеспечения и рекламы УФАС по Камчатскому
краю (посредством ВКС).

Приглашенные:

Новиков
Алексей Николаевич - генеральный директор
ПАО «Камчатскэнерго»;

Воркунова
Татьяна Павловна - начальник управления экономики
ПАО «Камчатскэнерго»;

Тур Елена Александровна - начальник юридического отдела ПАО «Камчатскэнерго»;

Тарнавская Елена Леонидовна - начальник планово-экономического отдела филиал «Камчатский» АО «Оборонэнерго».

Повестка:

1. О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 29.11.2022 № 456 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Камчатского края на 2023-2027 годы

(Доклад Цымбал Г.А. – советник отдела по регулированию тарифов в электроэнергетике Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края)

2. О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 18.11.2022 № 371 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Камчатский» АО «Оборонэнерго» на 2023-2027 годы

(Доклад Цымбал Г.А. – советник отдела по регулированию тарифов в электроэнергетике Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края)

1. СЛУШАЛИ:

О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 29.11.2022 № 456 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Камчатского края на 2023-2027 годы

Цымбал Г.А. – в рамках исполнения вступившего в законную силу судебного решения Камчатского краевого суда от 17.10.2022 № 3а-14/2022, с учетом апелляционного определения от 16.03.2023 № 66а-399/2023 (далее – Решение суда), о признании недействующим с даты принятия части 3² и 4³ постановления Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 27.12.2019 № 468 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Камчатского края на 2020-2022 годы» в редакции постановлений от 28.12.2021 № 398, от 26.01.2022 № 15 (далее – оспариваемое постановление) определено принять новые нормативные акты, заменяющие нормативные правовые акты, признанные судом недействующими.

Однако, срок действия оспариваемых постановлений истек, в связи с чем принять новые нормативные правовые акты на истекший период не представляется возможным. Кроме того, в соответствии с пунктом 31 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, решение об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет.

Как следует из аналогичных решений Камчатского краевого суда необходимости в принятии новых нормативных правовых актов взамен оспариваемых решений не усматривается, поскольку период регулирования, установленный оспариваемыми нормативными актами, окончен, в связи с чем устранение нарушений, допущенных РСТ Камчатского края при установлении тарифов, должно быть произведено в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования).

Пунктом 7 Основ ценообразования установлено, что в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

В соответствии с Решением суда при расчете тарифа на электроэнергию на 2022 год ПАО «Камчатскэнерго» (далее – Общество) РСТ Камчатского края необоснованно исключила из необходимой валовой выручки сумму сглаживания, превышающую законодательно установленный предел размера расходов, исключаемых из НВВ в целях сглаживания изменения тарифа, неверно определила объемы топлива, подлежащие учету при расчете тарифа, необоснованно не включила в тариф расходы регулируемой организации на технологическое присоединение экономически обоснованные расходы 2022 года, не учтенные РСТ Камчатского края при установлении регулируемых цен (тарифов) в 2022 году.

Однако, сумма сглаживания в размере 267 696 тыс. рублей, исключенная из необходимой валовой выручки Общества в 2022 году, учтена РСТ Камчатского края в тарифах на электрическую энергию на 2023 год, как недополученный доход по независящим от организации причинам, в соответствии с Пунктом 7 Основ ценообразования.

Пунктом 5 Основ ценообразования определено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

Соответственно, в целях исключения двойного учета затрат в тарифах ПАО «Камчатскэнерго» учет суммы в размере 267 696 тыс. рублей не требуется.

В соответствии с Приказом Минэнерго России от 21.11.2022 № 25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «Камчатскэнерго» на 2023 – 2027 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «Камчатскэнерго», утвержденную приказом Минэнерго России от 04.12.2019 № 19@, с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 22.12.2021 № 25@» (далее – ИПР) расходы на технологическое присоединение в сумме 306 358,532 тыс. рублей (без НДС) включены в инвестиционную

программу Общества.

Следует отметить, что с учетом предлагаемой ПАО «Камчатскэнерго» корректировки инвестиционной программы на 2023-2027 годы оценка полной стоимости инвестиционных проектов на технологическое присоединение снижена с 306 358,532 тыс. рублей (без НДС) до 235 062,900 тыс. рублей (без НДС).

Таким образом, распределение расходов на выполнение мероприятий по годам отражено в таблице.

№ пп	Наименование инвестиционного объекта	Идентификатор	Стоимость (без НДС), тыс. руб.	Источники финансирования	Год реализации	Фактическая сумма 2022 года (без НДС), тыс. руб.	Учетная сумма в 2023 году (без НДС), тыс. руб.	Планируемая сумма в ИПР на 2024 год (без НДС) *, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<i>Реконструкция существующих объектов электросетевого хозяйства для усиления электрической сети в целях осуществления технологического присоединения всего, в том числе:</i>								
1	Реконструкция подстанции 220/110/35/10 кВ "Авача" с установкой В-110 кВ-3 шт	М_ЦЭС_509-3494	303 985,085	Амортизация	2022-2024	28 983,579	0,000	0,000
				Инвестиционная прибыль		24 807,475	59 873,202	119 188,883
2	Реконструкция РУ-10 кВ РП-2, установка линейных ячеек 10 кВ - 4 шт.	М_ЦЭС_509-3495	2 200,000	Амортизация	2023	0,000	2 036,315	0,000
3	Реконструкция ВЛ-10 кВ "Паратунка-ТПК"	М_ЦЭС_509-3496	173,447	Амортизация	2023	0,000	173,447	0,000
ИТОГО			306 358,532			53 791,053	62 082,964	119 188,883

*согласованный РСТ Камчатского края размер средств на реализацию мероприятий в 2024 году в рамках источников финансирования инвестиционная прибыль и амортизация, в рамках направленной в Минэнерго России позиции.

С учетом изложенного, затраты по мероприятиям на технологическое присоединение «Парк «Три вулкана» оцениваются в полном размере в сумме 235 062,900 тыс. рублей, в том числе 53 791,053 тыс. рублей подлежит отражению в регулируемых тарифах на 2024 год, с источником финансирования инвестиционная прибыль и амортизация, как фактические затраты 2022 года.

Затраты в размере 62 082,964 тыс. рублей учтены в регулируемых тарифах Общества на 2023 год в рамках соответствующих источников финансирования, определенных ИПР Общества на 2023 год.

Затраты в размере 119 188,883 тыс. рублей (по проекту ИПР ПАО «Камчатскэнерго» на 2023-2027 годы) подлежат учету в тарифах на 2024 год как инвестиционная прибыль в рамках утвержденной Минэнерго России ИПР.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных

материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования, если иное не установлено настоящим документом. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Исключение экономически необоснованных доходов и расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет.

Таким образом, при корректировке тарифа на электрическую энергию на 2024 год, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования, в необходимую валовую выручку в части электрической энергии, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» дополнительно подлежат включению расходы на топливо технологическое в размере 893 298,29 тыс. рублей, фактически сложившиеся за 2020 год.

Пунктом 5 Основ ценообразования определено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

В соответствии с пунктом 1.5 протокола совещания по вопросу компенсации расходов ПАО «Камчатскэнерго» по топливу от 25.05.2023 № Пр-11-262, под председательством Заместителя Председателя Правительства Камчатского края Миронова С.А., определено, что в случае исполнения Министерством финансов Камчатского края, Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края исполнительного листа ПАО «Камчатскэнерго» по решению от 07.07.2022 № А24-852/2022 на сумму 893 298,29 тыс. рублей в срок до 30.12.2023, Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края не будет учитывать расходы ПАО «Камчатскэнерго» по топливу для Камчатских ТЭЦ за 2020 год в тарифных решениях по электрической энергии на 2024 год в размере 893 298,29 тыс.

рублей в рамках судебного решения Камчатского краевого суда от 17.10.2022 по Делу № 3а-14/2022.

ПАО «Камчатскэнерго» ознакомлено с материалами к заседанию Правления Службы в установленные законом сроки. Письмом от 05.06.2023 № 02/3894 выразило особое мнение к вопросу.

Представители ПАО «Камчатскэнерго» Новиков А.Н., Воркунова Т.П., Тур Е.А. выразили возражения по следующим позициям:

1. В материалах к заседанию правления Службы не отражена сумма расходов на топливо технологическое в размере 2 241 080 тыс. рублей и отсутствует позиция Службы по этому пункту. Кроме того, Общество считает необходимым учесть данные расходы в составе необходимой валовой выручки.

2. Фактически понесенные в 2020 году расходы на топливо технологическое в сумме 893 298,29 тыс. руб. должны быть возмещены Обществу в полном объеме по исполнительному листу в рамках судебного решения от 07.07.2022 № А24-852/2022

3. Расходы в сумме 306 358,532 тыс. рублей, связанные с технологическим присоединением по индивидуальному проекту, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования, учесть в составе необходимой валовой выручки.

Представитель УФАС России по Камчатскому краю с материалами к заседанию Правления Службы, подготовленными и представленными экспертом Службы ознакомлен, вопросов и замечаний не высказал.

Ассоциация «НП Совет Рынка» ознакомлена с материалами в установленные законом сроки. Письмом от 05.06.2023 № б/н, представитель Ассоциация «НП Совет Рынка» Постовалова Г.А. выразила позицию «против». При этом никаких вопросов в адрес Службы ни в устной, ни в письменной форме не поступало.

После обсуждения

РЕШИЛИ:

1. ПАО «Камчатскэнерго» представить в адрес Службы в срок до 09.06.2023 подтверждающие материалы и документы:

- по расходам ПАО «Камчатскэнерго» на реконструкцию, связанную с технологическим присоединением потребителей к электрическим сетям по индивидуальному проекту в размере 306 358,532 тыс. рублей (без НДС), обозначенном в Решении суда с учетом фактически понесенных расходов и планируемых до полной реализации мероприятий;

- по фактически сложившимся расходам на приобретение топлива в 2022 году по Камчатским ТЭЦ в сумме 2 241 080 тыс. рублей, с предоставлением подтверждающих документов и материалов.

2. Эксперту Службы доработать по возражениям Общества в части фактически понесенных расходов в 2020 году на топливо в сумме 893 298,29 тыс. рублей, а также в части полученной к 09.06.2023 информации от Общества.

3. Вопрос «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 29.11.2022 № 456

«Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Камчатского края на 2023-2027 годы», в рамках исполнения вступившего в законную силу судебного решения от 17.10.2022 № 3а-14/2022 с учетом апелляционного определения от 16.03.2023 № 66а-399/2023» перенести на заседание Правления Службы, назначенное на 14 июня 2023 года.

(голосовали: «за» - 5; «против» - 1; «воздержавшиеся» - 0)

2. СЛУШАЛИ:

О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 18.11.2022 № 371 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Камчатский» АО «Оборонэнерго» на 2023-2027 годы

Цымбал Г.А. – в рамках исполнения вступившего в законную силу судебного решения Камчатского краевого суда от 02.11.2022 № 3а-36/2022, с учетом апелляционного определения от 16.03.2023 № 66а-417/2023 (далее – Решение суда), о признании недействующими с даты принятия нормативных правовых актов Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края:

- от 28.12.2021 № 399 «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям энергоснабжающих организаций Центрального энергоузла Камчатского края на 2022 год» в части установления пунктом 3 таблицы 1 приложения 1 для АО «Оборонэнерго» необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь, учтенной при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям энергоснабжающих организаций Центрального энергоузла Камчатского края на 2022 год, в размере 361 527 тыс. рублей;

- от 30.10.2019 № 229 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Камчатский» АО «Оборонэнерго» на 2020-2022 годы» (в редакции постановления Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 28.12.2021 № 419) в части установления приложением 2 для АО «Оборонэнерго» необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь на 2022 год в размере 361 527 тыс. рублей, а также в части утверждения приложением 3 индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями ПАО «Камчатскэнерго» и АО «Оборонэнерго» на 2022 год

(далее – оспариваемые постановления) определено принять новые нормативные акты, заменяющие нормативные правовые акты, признанные судом недействующими.

Однако, срок действия оспариваемых постановлений истек, в связи с чем принять новые нормативные правовые акты на истекший период не представляется возможным. Кроме того, в соответствии с пунктом 31 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в

электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, решение об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет.

Как следует из аналогичных решений Камчатского краевого суда необходимости в принятии новых нормативных правовых актов взамен оспариваемых решений не усматривается, поскольку период регулирования, установленный оспариваемыми нормативными актами, окончен, в связи с чем устранение нарушений, допущенных РСТ Камчатского края при установлении тарифов, должно быть произведено в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования).

Пунктом 7 Основ ценообразования установлено, что в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

В соответствии с Решением суда фактический размер амортизационных отчислений за 2020 год в сумме 55 126,388 тыс. рублей суд полагает верным, при этом на вид деятельности «передача электрической энергии» подлежит отнесение 54 974,354 тыс. рублей в соответствии с долей распределения 99,72421%, определенной РСТ Камчатского края и не оспариваемой филиалом «Камчатский» АО «Оборонэнерго», при учете фактических амортизационных отчислений за 2020 год в тарифном решении на 2022 год в размере 54 201 тыс. рублей.

Таким образом, при корректировке тарифа на 2024 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования, в необходимую валовую выручку филиала «Камчатский» АО «Оборонэнерго» дополнительно подлежат включению расходы в размере 773,354 тыс. рублей (54 974,354 тыс. рублей – 54 201 тыс. рублей = 773,354 тыс. рублей). Иного в Решении суда не отражено.

Филиал «Камчатский» АО «Оборонэнерго» ознакомлен с материалами к заседанию Правления Службы в установленные законом сроки. Письмом от 05.06.2023 № КМЧ/030/1293 выразил особое мнение к вопросу.

Представитель филиала «Камчатский» АО «Оборонэнерго» Тарнавская Е.Л. выразила возражения к материалам, полагая, что при корректировке тарифа на 2024 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в необходимую валовую выручку подлежат включению дополнительные расходы с учетом ИПЦ.

Представитель УФАС России по Камчатскому краю с материалами к заседанию Правления Службы, подготовленными и представленными экспертом Службы ознакомлен, вопросов и замечаний не высказал.

Ассоциация «НП Совет Рынка» ознакомлена с материалами в



установленные законом сроки. Письмом от 05.06.2023 № б/н, представитель Ассоциация «НП Совет Рынка» Постовалова Г.А. выразила позицию «против» по принятию указанного вопроса, в связи с непредставлением проекта изменений в постановление. При этом никаких вопросов в адрес Службы ни в устной, ни в письменной форме не поступало.

**После обсуждения
РЕШИЛИ:**

При корректировке утвержденных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Камчатский» АО «Оборонэнерго» (корректировка 2024 года) учесть расходы по предложению эксперта в рамках исполнения решения Камчатского краевого суда от 02.11.2022 № 3а-36/2022 (с учетом апелляционного определения от 16.03.2023 № 66а-417/2023) по амортизации в сумме 773,354 тыс. рублей.

(голосовали: «за» - 5; «против» - 1; «воздержавшиеся» – 0)

Председатель Правления



М.В. Лопатникова

Секретарь Правления

К.Ю. Лебедева