



**СЛУЖБА ОХРАНЫ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 7

г. Петропавловск-Камчатский

от «21» января 2019 года

Об утверждении Программы проведения Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу проведения Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год.

2. Главному специалисту Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края Родиной Е.В. обеспечить размещение Программы проведения Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год на официальном сайте Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель Службы

Л.Д. Крапивина

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Службы охраны объектов
культурного наследия Камчатского
края от 21.01.2019 № 7

ПРОГРАММА

проведения Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края профилактики нарушений
обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год

1. Раздел

Паспорт программы

Наименование ведомственной программы	Программа проведения Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год.
Сокращенное наименование ведомственной программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований по сохранению объектов культурного наследия Камчатского края
Нормативно-правовая основа программы	Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного

наследия»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Паспорт приоритетного проекта «Повышение качества контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях», утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 27.01.2017 года №5;

«Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 года №2.

Постановление Правительства Камчатского края от 02.11.2017 № 457-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в Камчатском крае».

Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края (далее – Служба)

Разработчик программы

Основные понятия, используемые в программе

«подконтрольные объекты» – объекты культурного наследия, представляющие собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющейся неотъемлемой частью всемирного культурного наследия, определённые в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ; «подконтрольные субъекты» – органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их

уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых действующим законодательством предусмотрено осуществление государственного надзора; «*обязательные требования*» – требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края в области охраны объектов культурного наследия; «*охраняемые законом ценности*» – сохранность объектов культурного наследия; «*подконтрольная среда*» – состояние охраняемых законом ценностей; «*профилактическое мероприятие*» – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Службой в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Цели программы

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного надзора;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи программы

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);
- проведение профилактических мероприятий с учётом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- повышение квалификации сотрудников Службы, уполномоченных на осуществление государственного надзора;
- создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Службой, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Службой профилактической работы, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.
- снижение числа нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия;
- снижение доли подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований, в результате действий (бездействия) которых нанесён вред объектам культурного наследия;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

01.02.2019 – 31.12.2019

Этапы и сроки реализации программы

За счёт бюджета Камчатского края.

Источники финансирования

II. Раздел

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа разработана для осуществляемой Службой государственной функции по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Камчатского края (далее – государственный надзор), включающей в себя:

- федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается правительством Российской Федерации);
- региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

На территории края в 2018 году в едином государственном реестре объектов культурного наследия (далее – ЕГРОКН) числится 35 объектов культурного наследия (далее – ОКН), из них:

- 11 объектов федерального значения;
- 24 объектов регионального значения.

На 2018 год проверок запланировано не было, в связи с чем, плановых проверок в 2018 году Служба не проводила.

В 1 полугодии 2018 года Служба обращалась в Прокуратуру Камчатского края с инициативой о согласовании проведения внеплановой выездной и документальной проверки юридического лица. По результатам рассмотрения представленных материалов Прокуратурой Камчатского края вынесено решение об отказе о проведении внеплановой проверки.

За 12 месяцев 2018 года выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в отношении собственников (пользователей) объектов культурного наследия.

В указанных предостережениях указано о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Также предложено в срок не менее 60 дней со дня направления предостережения направить уведомление в об исполнении предостережения.

Одновременно разъясняется применение положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно, что в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность (статьи 7.13, 7.14. КоАП РФ).

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Камчатского края, утвержден приказом Службы от 16.08.2018 № 55 «Об утверждении Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края». Данный перечень опубликован на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Службы) в разделе «Перечень обязательных требований».

Типичными нарушениями обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия являются:

- не проведение подконтрольными субъектами работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;
- на объекте культурного наследия подконтрольными субъектами не установлена информационная надпись и обозначение, содержащее информацию об объекте культурного наследия, или установлена информационная надпись не соответствующая требованиям законодательства;
- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, рекламных вывесок и пр.);
- проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм действующего законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В соответствии со статьёй 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, в смешанной собственности. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Законом № 73-ФЗ. При этом указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учётом указанных обстоятельств, при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить точный перечень подконтрольных субъектов и вести их учёт. Данные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы и информирования подконтрольных субъектов в полной мере.

Несмотря на это, в настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Службой по следующим направлениям:

- информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных Службой проверках и их результатах на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Службы), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;
 - информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путём разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Службы перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;
 - размещение на официальном сайте Службы в открытом доступе актуальных перечней, расположенных на территории Камчатского края объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), а также предмета охраны и выданных охранных обязательств;
 - проведение семинаров (публичных обсуждений) по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и обзору правоприменительной практики в установленной сфере деятельности Службы, в том числе с организацией личного приема субъектов предпринимательской деятельности;
 - информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований при проведении проверок в ходе рассмотрения поступивших в Службу обращений, устного консультирования по телефону, а также в определённые Службой приемные дни;
 - выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.
- Все указанные направления деятельности Службы соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьёй 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 Закона № 73-ФЗ Службой ведётся работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта. Охранное обязательство направляется Службой всем собственникам (законным владельцам) объекта культурного наследия.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учётом изложенного, работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

III. Раздел

Цели и задачи программы. Сроки реализации

В соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия основная цель программы будет заключаться в снижении числа нарушений обязательных требований в указанной сфере и недопущении угрозы причинения вреда объектам культурного наследия. Дополнительной целью программы выступает снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Для достижения целей программы необходимо решить следующие задачи:

- провести оценку состояния подконтрольной среды;
- обеспечить в полной мере нормативно-правовое регулирование объектов культурного наследия (принятие нормативных актов, утверждающих предмет охраны, границы территории и режимы их использования, зоны охраны объектов культурного наследия, определение собственников (пользователей) объектов культурного наследия);
- сформировать непрерывную систему профилактической и методической работы с подконтрольными субъектами по недопущению нарушений обязательных требований;

- повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе по обеспечению доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их неукоснительному исполнению;
- обеспечить ресурсами контрольно-надзорную деятельность, в том числе кадровыми и финансовыми. Провести повышение квалификации уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических нарушений обязательных требований.

IV. Раздел

План-график профилактических мероприятий по реализации Программы проведения Службой профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	<p>обеспечение наполнения раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальной информацией согласно структуре раздела</p>	постоянно	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>повышение прозрачности</p>	<p>Заиграева И.Н. Родина Е.В.</p>

			<p>деятельности Службы; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	
2.	<p>ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Камчатского края, в соответствии с установленным порядком</p>	<p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований</p>	<p>Заиграева И.Н. Родина Е.В.</p>
3.	<p>размещение на официальном сайте Службы текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений</p>	<p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом</p>	<p>Заиграева И.Н. Родина Е.В.</p>

			ценностям вследствие нарушений обязательных требований		
4.	размещение на официальном сайте Службы планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	не позднее 1 декабря года, предшествующего о году проведения таких проверок;	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Службы; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заиграева И.Н. Родина Е.В.	
5.	обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии с установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Службой	1 раз в полугодие	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заиграева И.Н. Родина Е.В.	
6.	актуализация размещённого на официальном сайте Службы перечня	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными	Заиграева И.Н.	

	<p>типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия</p>		<p>субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	Родина Е.В.
7.	<p>информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проведения личных приемов подконтрольных субъектов 2) рассмотрения письменных обращений 3) устного и письменного консультирования 4) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок 	<p>в текущем режиме</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Заиграева И.Н.</p> <p>Родина Е.В.</p>
8.	<p>выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных</p>	<p>По мере необходимости в</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными</p>	<p>Крапивина Л.Д.</p>

	<p>требований</p>	<p>случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	<p>субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Заиграева И.Н.</p>
<p>9.</p>	<p>подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Службы</p>	<p>Ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным периодом</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных</p>	<p>Заиграева И.Н. Родина Е.В.</p>

10	<p>проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики в области охраны объектов культурного наследия</p>	<p>21.02.2019 29.10.2019</p>	<p>субъектов предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Заиграева И.Н. Родина Е.В.</p>
11	<p>актуализация размещённого на официальном сайте Службы руководства по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия</p>	<p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Заиграева И.Н. Родина Е.В.</p>

V. Раздел
Ресурсное обеспечение программы

В настоящее время в Службе контрольно-надзорную деятельность и профилактическую работу с подконтрольными субъектами осуществляют 2 (два) специалиста Службы.

VI. Раздел

Механизм реализации программы

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических нарушений обязательных требований в Службе являются:

- 1) Руководитель Службы (координатор программы);
- 2) Советник Службы;
- 3) Главный специалист.