



4032

**МИНИСТЕРСТВО  
ПО ДЕЛАМ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ  
И РАЗВИТИЮ КОРЯКСКОГО  
ОКРУГА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

(Министерство по делам МСУ и  
развитию КО Камчатского края)

Почтовый адрес: пл. им В.И. Ленина, д. 1,  
г. Петропавловск-Камчатский, 683040,  
Место нахождения: Ленинградская ул., д. 118,  
г. Петропавловск-Камчатский  
Тел/факс. приемной (4152) 21-54-54,  
эл. почта: [atr@kamgov.ru](mailto:atr@kamgov.ru)

27.09.2024 № ПЛ-203-И-4031-1191

На № ПЛ-203-И-4031 от 12.09.2024  
О рассмотрении обращения

Уважаемая Ирина Михайловна!

От имени Губернатора Камчатского края благодарим Вас за обращение в рамках «Прямой линии с Владимиром Солодовым».

В дополнение к ранее представленной в ходе телефонного разговора информации в связи с Вашим обращением по вопросу проведения прямых выборов глав муниципальных образований, сообщаем следующее.

Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных данным Федеральным законом.

Пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может избираться тремя способами, а именно: на муниципальных выборах, либо представительным органом

муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Законодательным Собранием Камчатского края в рамках предоставленных полномочий принят Закон Камчатского края от 04.06.2014 № 463 «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 463), которым установлено, что главы муниципального района, муниципального округа и городского округа избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования (ч.1 ст. 4).

В силу взаимосвязанных положений статей 1 (ч.1), 3 (ч.3) и 32 (ч.1 и 2) Конституции Российской Федерации, избирательные права граждан являются элементом публично-правового института выборов, интерес каждого конкретного избирателя может реализовываться в процессе принятия решений представительными органами местного самоуправления.

В Камчатском крае все депутаты избираются жителями муниципальных образований в строгом соответствии с требованиями избирательного законодательства, в результате чего формируются легитимные выборные органы публичной власти – представительные органы.

В свою очередь главы районов, округов и городов в Камчатском крае избираются депутатами представительных органов, которых население избрало на прямых выборах.

Таким образом, представительные органы при принятии решений выражают мнение своих избирателей, что соотносится с общими принципами формирования представительных органов местного самоуправления, закрепленными в пункте 2 статьи 3 Европейской хартии местного самоуправления, а также с правовыми позициями, сформулированными Конституционным Судом Российской Федерации.

Следовательно, способ избрания глав муниципальных районов, муниципальных и городских округов в Камчатском крае «по конкурсу», установленный частью 1 статьи 4 Закона Камчатского края № 463, учитывает требования Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и Конституционного Суда Российской Федерации.

Конкурсы по выборам глав муниципальных районов и городских округов успешно проводятся в Камчатском крае с 2014 года.

Практика реализации данного способа избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае показала, что предшествующие избранию конкурсные процедуры позволяют дать компетентную оценку профессиональным качествам кандидатов, изъявивших желание участвовать в конкурсе по отбору кандидатур для избрания на должность главы района либо городского (муниципального) округа.

Каждый конкурс проводится по установленному порядку и широко освещается в СМИ.

Так, представительный орган района (города, округа) принимает Порядок проведения конкурса, который публикуется в средствах массовой информации для информирования граждан.

Конкурсная комиссия проводит конкурс на основании решения районного (городского, окружного) представительного органа, устанавливающего дату, время и место проведения конкурса, место, время и срок окончания (дату и время) приема документов от лиц, желающих участвовать в конкурсе.

Конкурсная комиссия, состоящая на паритетных началах из представителей муниципальных образований и представителей органов исполнительной власти края и Законодательного Собрания Камчатского края изучает представленные кандидатами документы, заслушивает участников конкурса, которые предоставляют свое видение работы главы района (города, округа), цели, задачи и иные аспекты его деятельности. После окончания выступления претендента члены комиссии вправе задать участнику конкурса вопросы, относящиеся к его выступлению

Комиссия в отсутствие участников конкурса дает оценку их выступлению и знанию ими требований федерального законодательства, связанных с исполнением полномочий главы, основ государственного управления и местного самоуправления, иных необходимых знаний.

При оценке участников конкурса конкурсная комиссия также учитывает их деловые качества, опыт работы, в том числе на руководящих должностях, трудовой стаж, уровень профессиональной подготовки, а также иные обстоятельства, выявленные в ходе проведения конкурса.

По результатам проведения конкурсных процедур комиссия предлагает представительному органу не менее двух участников конкурса для избрания на должность главы района. Глава избирается депутатами на сессии по результатам голосования. В случае, если из представленных комиссией кандидатов никто не набрал нужное количество голосов, конкурс признается не состоявшимся.

Таким образом, принятие окончательного решения об избрании либо не избрании того или иного кандидата остаётся за депутатами.

Например, при избрании главы Петропавловск-Камчатского городского округа апреле 2020 года в конкурсе приняли участие 12 граждан.

По результатам конкурсных процедур из 12 претендентов конкурсная комиссия предложила депутатам Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа 5 кандидатов для избрания на должность главы города.

Как известно по результатам голосования депутатами Городской Думы главой округа избран Брызгин К.В.

По вопросу избрания главы Вилючинского городского округа сообщаем следующее.

Законом Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» предусмотрен только один способ избрания главы городского округа ЗАТО, согласно которому глава избирается представительным органом ЗАТО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию (ст.4).

Таким образом, осуществлять правовое регулирование по вопросу установления способа избрания главы ЗАТО законом субъекта Российской Федерации, не представляется невозможным.

По вопросу избрания глав поселений статьей 4 Закона Камчатского края № 463 предусмотрено следующее.

Глава поселения (за исключением двух случаев, указанных ниже) избирается способом, предусмотренным уставом поселения в соответствии с положениями пункта 1 части 2 статьи 36 Федерального закона 131-ФЗ (прямые выборы, либо из состава представительного органа, либо по конкурсу) (ч. 1<sup>1</sup> ст.4).

Глава поселения, являющегося административным центром муниципального района, и в котором исполнение полномочий местной администрации возлагается на администрацию муниципального района, избирается представительным органом поселения из своего состава в соответствии с уставом поселения (ч.2 ст.4).

В поселении, в котором полномочия представительного органа поселения осуществляются сходом граждан, глава поселения избирается на сходе граждан (ч.3 ст.4).

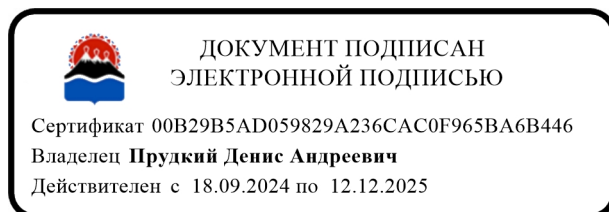
В 2024 году успешно проведено два конкурса, по результатам которых избраны главы Тигильского муниципального района и Вилючинского городского округа.

До конца года пройдут выборы глав Быстринского, Тигильского и Усть-Камчатского муниципальных округов, Олюторского и Карагинского муниципальных районов.

Таким образом, практика показала, что способ избрания главы «по конкурсу» позволяет не только выявить уровень профессионализма претендента, но и существенно сократить время проведения избирательной кампании, а также сэкономить значительные бюджетные средства высоко дотационных муниципальных образований края, которые органами местного самоуправления направляются на решение иных вопросов местного значения.

С учетом успешной реализации краевого законодательства внесение изменений в Закон Камчатского края № 463, в части изменения способа избрания глав муниципальных районов, городских и муниципальных округов на муниципальных выборах, не планируется.

С уважением,  
Министр



Д.А. Прудкий