

УТВЕРЖДЕН
постановлением Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав при
Правительстве Камчатского края
от 21.07.2022 № 4

Порядок

межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Камчатского края, в целях исключения случаев необоснованной госпитализации
несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для
несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или организации
социального обслуживания, имеющие стационарные отделения для
несовершеннолетних

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Камчатского края в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или организации социального обслуживания, имеющие стационарные отделения для несовершеннолетних (далее соответственно – Порядок, органы и учреждения системы профилактики, организации для детей-сирот, специализированные учреждения, организации социального обслуживания) устанавливает последовательность действий органов и учреждений системы действий органов и учреждений системы профилактики Камчатского края при выявлении несовершеннолетних, нуждающийся в помощи государства, к которым относятся:

- безнадзорный несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

- беспризорный несовершеннолетний, не имеющий места жительства и (или) места пребывания; несовершеннолетний, нуждающийся в помощи государства в связи с действиями или бездействием родителей, или иных законных представителей, созданием условий, представляющих угрозу их жизни или здоровью, либо препятствующих нормальному воспитанию и развитию;

- в других случаях отсутствия родительского попечения, в отношении

которого отсутствует возможность незамедлительной передачи его родителям (иным законным представителям), обеспечения в полной мере сохранности его жизни и здоровья, либо который пострадал от противоправных посягательств или в отношении которого предполагаются такие посягательства.

2. К организациям относятся:

- специализированные организации для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков);
- организации социального обслуживания, имеющие стационарные отделения для несовершеннолетних (центры социальной помощи семье и детям, комплексные центры социального обслуживания населения);
- образовательные организации с наличием интерната, общежития;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (организация для детей-сирот);
- медицинские организации.

3. Правовую основу деятельности Настоящего Порядка составляют:

- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 21.06.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (включающее Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (далее - Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства);
- приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности

подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

- приказ Минздрава Российской Федерации № 414, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 633 от 20.08.2003 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»;

- постановление Правительства Камчатского края 01.09.2021 № 394-П «Об организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях».

2. Цели и задачи Порядка межведомственного взаимодействия

4. Цель: недопущение случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед помещением в организации для детей-сирот или специализированные учреждения, или организации социального обслуживания, а также минимизации количества перемещений несовершеннолетних из одной организации в другую.

5. Задачи:

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оперативного принятия мер по восстановлению нарушенных прав;

определение маршрутизации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в помощи государства, при их выявлении;

оперативная организация социальной, психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, незамедлительно после их выявления;

определение действий органов и учреждений системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия по организации работы при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

3. Этапы реализации межведомственного взаимодействия.

1 этап. Незамедлительное информирование органов и учреждений системы профилактики о выявленном несовершеннолетнем

6. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, ответственные лица органов и учреждений системы профилактики (далее – ответственные лица) обязаны незамедлительно информировать о выявленных фактах и обстоятельствах органы и учреждения системы профилактики в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ:

– сообщить о данном факте в дежурную часть территориального органа внутренних дел и (или) вызвать сотрудника органа внутренних дел по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства;

– проинформировать (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) орган опеки и попечительства по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства, и по месту его жительства.

В случаях несовпадения территориальности места выявления и проживания несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, сотрудники территориального органа внутренних дел с участием специалистов органа опеки и попечительства по месту выявлению ребенка незамедлительно информируют, в том числе посредством телефонной связи, орган внутренних дел и орган опеки и попечительства по месту постоянного жительства ребенка.

7. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, информирование всех, указанных в пункте 6 настоящего Порядка органов и учреждений системы профилактики, является обязательным.

8. В случае если передача несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям (иным законным представителям) не отвечает его интересам и выявлены обстоятельства, представляющие угрозу его жизни и здоровью, применяется последовательность действий соответствующих ответственных лиц, предусмотренная частью 9 настоящего Порядка межведомственного взаимодействия.

2 этап. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в случае невозможности его передачи родителям (иным законным представителям), а также в случае отсутствия сведений о его родителях (иных законных представителях), полученных в оперативном порядке.

9. В случае невозможности передать несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям (иным законным представителям) сотрудники территориального органа внутренних дел незамедлительно информируют муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия) и орган опеки и попечительства о несовершеннолетнем, нуждающемся в помощи государства, по месту его выявления.

10. При необходимости проведения доследственных мероприятий несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства, в случае невозможности передать их родителям (иным законным представителям), доставляются в служебное помещение территориального органа внутренних дел по месту выявления таких несовершеннолетних, где могут содержаться не более трех часов.

В целях недопущения нарушений прав и законных интересов детей может быть предусмотрена возможность проведения доследственных и иных проверочных мероприятий непосредственно в специализированных учреждениях, организациях для детей-сирот, организациях социального обслуживания, в помещениях образовательных организаций, органов опеки и попечительства для снижения риска нанесения ребенку психологической травмы, исключаяющей необоснованное доставление несовершеннолетних в орган внутренних дел.

11. В случаях невозможности передать несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям), сотрудники территориальных органов

внутренних дел совместно с сотрудниками органа опеки и попечительства по месту выявления ребенка по акту о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации по форме, утвержденной Приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» незамедлительно решают в установленном законом порядке вопрос о дальнейшем временном помещении несовершеннолетнего в семью родственников или иных лиц под опеку (попечительство), а при отсутствии таковых – в специализированное учреждение, или организацию социального обслуживания, или организацию для детей-сирот, расположенные территориально наиболее близко к месту жительства или пребывания ребенка.

12. Сотрудники территориального органа внутренних дел в случае помещения несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в медицинскую организацию в соответствии с пунктами 13, 14 настоящего Порядка межведомственного взаимодействия незамедлительно уведомляют орган опеки и попечительства и комиссию.

13. При необходимости медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), а также в случае наличия у него признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе признаков хронических, инфекционных, паразитарных заболеваний, сотрудники территориального органа внутренних дел самостоятельно или совместно с сотрудниками органа опеки и попечительства, курирующими вопросы профилактики социального сиротства, или уполномоченными лицами организаций для детей-сирот, специализированных учреждений, организаций социального обслуживания, в которые в дальнейшем планируется временное помещение несовершеннолетнего, обеспечивающими дежурство, в том числе в ночное время, праздничные и выходные дни, вызывают бригаду скорой медицинской помощи и сопровождают ребенка до близлежащей медицинской организации и передают его и Акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего дежурному врачу медицинской организации.

Акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, составляется по форме, утвержденной Приказом Минздрава Российской Федерации № 414, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 633 от 20.08.2003 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел».

14. После медицинского обследования несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, доставленного в медицинскую организацию, его госпитализация в стационар круглосуточного пребывания осуществляется при наличии показаний в соответствии с предварительно установленным диагнозом.

В случае наличия у несовершеннолетних признаков алкогольного опьянения,

не требующих госпитализации, ребенок находится под медицинским наблюдением в медицинской организации, проводившей его обследование, до выхода несовершеннолетнего из состояния алкогольного опьянения.

15. При нахождении в медицинской организации несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, и помещенного в организацию для детей-сирот организуется совместное нахождение с ним сотрудника учреждения в соответствии постановлением Правительства Камчатского края 01.09.2021 № 394-П «Об организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях».

16. Для осуществления сотрудниками органа опеки и попечительства функций, указанных в пункте 13 настоящего Порядка межведомственного взаимодействия, требуется решение вопросов организации транспортного обеспечения органа опеки и попечительства соответствующим руководителем органа местного самоуправления, осуществляющего переданные полномочия по опеке и попечительству, в соответствии с Законом Камчатского края от 01.04.2014 № 419 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями по опеке и попечительству в Камчатском крае».

17. В исключительных случаях, в том числе по причине сложного географического расположения населенного пункта и отсутствия на близлежащей территории в радиусе 100 км специализированного учреждения, или организации социального обслуживания, или организации для детей-сирот, несовершеннолетние, в отношении которых принято решение о помещении в государственное учреждение с постоянным пребыванием несовершеннолетних, доставляются сотрудниками территориального органа внутренних дел в медицинскую организацию, на срок не более трех суток (при отсутствии показаний о необходимости дальнейшего медицинского обследования и лечения).

18. Сотрудники медицинской организации незамедлительно информируют территориальные органы внутренних дел и территориальный орган опеки и попечительства о поступлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, самостоятельно обратившегося или доставленного иными лицами в медицинскую организацию.

19. Органы опеки и попечительства информируют комиссию о нахождении в медицинской организации несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, самостоятельно обратившегося или доставленного иными лицами в медицинскую организацию.

20. Комиссия поручает органам и учреждениям системы профилактики проведение работы, в рамках их компетенции, по поддержанию детско-родительских отношений с целью дальнейшего возвращения несовершеннолетнего в семью. В случае отсутствия такой возможности орган опеки и попечительства принимает решение об устройстве ребенка на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, либо помещает несовершеннолетнего под надзор в организацию для детей-сирот или организацию социального обслуживания, имеющую стационарное отделение для несовершеннолетних в порядке,

установленном действующим законодательством Российской Федерации.

21. В случае возвращения несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям (иным законным представителям), в течение трех дней специалисты органа опеки и попечительства по месту постоянного жительства ребенка проводят обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, составляют акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, содержащий оценку риска нарушения прав несовершеннолетнего, его безопасности проживания в семье, в который вносятся предложения (рекомендации) по необходимости (отсутствию необходимости) организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей, мер по сохранению (восстановлению) детско-родительских отношений, оказанию социальной, психологической, педагогической помощи или иные, и направляют этот акт в комиссию.

22. После принятия мер в рамках Настоящего Порядка органы и учреждения системы профилактики в целях обеспечения защиты прав и интересов ребенка, в том числе права на семью, проводят в рамках установленной компетенции мероприятия, направленные на восстановление детско-родительских отношений, оказание мер социальной помощи, проведение психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Камчатского края.