Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края

«Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам, и проведения отбора получателей субсидии»

(далее – Проект, Порядок)

Настоящий Проект разработан в целях утверждения порядка возмещения ресурсоснабжающим организациям – бюджетным и автономным учреждениям межтарифной разницы в целях реализации полномочий Камчатского края по государственному регулированию цен (тарифов).

В Камчатском крае действует постановление Правительства Камчатского края от 20.07.2020 № 291-П «О предоставлении из краевого бюджета грантов в форме субсидий отдельным поставщикам коммунальных услуг на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам, в Камчатском крае» (далее – постановление № 291-П), которое предусматривает предоставление гранта в форме субсидии на цели, предусмотренные настоящим проектом, вместе с тем постановлением № 291-П определен только один получатель гранта в форме субсидии – ФГБУ ЦЖКУ.

В Камчатском крае, помимо ФГБУ ЦЖКУ, регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляет еще одно бюджетное учреждение – муниципальное бюджетное учреждение «Надежда» жилищно-коммунального хозяйства Усть-Большерецкого муниципального района (далее – МБУ «Надежда»), для которого порядок возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам не утвержден.

Вместе с тем, согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 29.03.2011 № 2-П, если применение мер тарифного регулирования предполагает возникновение разницы между утвержденным тарифом для определенной группы потребителей, например, населения, и утвержденным для другой группы потребителей экономически обоснованным тарифом, отражающим реальные затраты ресурсоснабжающей организации на производство соответствующего ресурса, предполагается возмещение в таких случаях этой организации понесенных ею экономических потерь.

Как разъяснено в пункте 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 06.12.2013 № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей» возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов), поэтому субъектом, обязанным возместить ресурсоснабжающей организации расходы, обусловленные установлением тарифа в размере ниже экономически обоснованного, должно быть то публично-правовое образование, уполномоченным органом которого было принято соответствующее тарифное решение.

При этом данным публично-правовым образованием должна быть установлена компенсация потерь ресурсоснабжающей организации, вызванных межтарифной разницей.

В связи с внесением изменений Федеральным законом от 13.07.2024   
№ 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», настоящий проект предусматривает предоставление субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положения которого предусматривают возможность предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, в том числе на возмещение затрат, а также недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг по ценам (тарифам), подлежащим в соответствии с законодательством Российской Федерации государственному регулированию.

Таким образом, средства субсидии, предусмотренные Порядком, направлены фактически на исполнение полномочий Камчатского края по государственному регулированию цен (тарифов).

Порядок разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Отложенный срок вступления в силу постановления обусловлен утверждением в бюджете Камчатского края данных расходов с 1 января 2025 года.

Принятие настоящего проекта постановления потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

Потребность для ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ составляет:

на 2025 год – 242 209 000,00 руб.;

на 2026 год – 338 704 110,35 руб.;

на 2027 год – 355 031 985,45 руб.

Дополнительно для МБУ ЖКХ «Надежда» потребуется:

на 2025 год – 26 844 975,35 руб.;

на 2026 год – 31 848  748,78 руб.;

на 2027 год – 38  631 754,14 руб.

В законе Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» от 05.12.2024 № 421 заложено средств на цели реализации настоящего Порядка:

на 2025 год – 242 209 000,00 руб.;

на 2026 год – 192 901 462,24 руб.;

на 2027 год – 192 901 462,24 руб.

Таким обраом, средства субсидии, предусмотренные Порядком, направлены фактически на исполнение полномочий Камчатского края по государственному регулированию цен (тарифов).

После принятия настоящего постановления в установленном порядке, постановление № 291-П будет признано утратившим силу, поскольку средства субсидии для ФГБУ ЦЖКУ учтены в бюджете Камчатского края в целях реализации настоящего Порядка.

Проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022   
№ 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».

Проект постановления 10 декабря 2024 года размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (https://npaproject.kamgov.ru) для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Дата окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы 16 декабря 2024 года.