**Вопрос 2**

**Об уменьшении административных барьеров и выработке рекомендаций по сокращению сроков и упрощения процедур выдачи разрешительной документации.**

Административные барьеры считаются одним из основных препятствий в развитии предпринимательства в России, они удлиняют срок окупаемости инве­стиционного проекта, увеличивают риски и инвестиционную привлекательность проекта.

В Камчатском крае в настоящее время существует определенный перечень проблем в области защиты прав инвесторов и предпринимателей, полное или частичное решение которых запланировано на 2017 год.  
К ним относятся:

* необходимость разработки (актуализации) административных регламентов (положений, порядков) функций регионального государственного контроля (надзора);
* недостаточный уровень раскрытия обязательных требований по всем видам регионального государственного контроля;
* отсутствие системы учета подконтрольных субъектов (а также истории проведения проверок);
* необходимость внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора;
* отсутствие системы оценки эффективности контрольно-надзорных органов;
* отсутствие функционирующей региональной автоматизированной системы обеспечения контрольно-надзорной деятельности.

С целью улучшения текущей ситуации и снижению административных барьеров разработан и утвержден план мероприятий по внедрению в Камчатском крае Целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

В рамках исполнения приказа Минэкономразвития России от 27 июня 2016 г. № 401 «О приоритетном проекте Минэкономразвития России «Поддержка малого и среднего предпринимательства: переход к новому качеству» проводится мониторинг применения контрольно-надзорными органами положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих применение к субъектам малого и среднего предпринимательства наказания в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений.

На сегодняшний день одним из проблемных вопросов при осуществлении предпринимательской деятельности в Камчатском крае является невозможность полноценного использования резидентами территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка»  
(далее – ТОР «Камчатка») преференций по применению таможенной процедуры свободной таможенной зоны в связи с утвержденными требованиями: установка по всему периметру территории ограждения высотой не менее 2,5 метров, организация контрольно-пропускного пункта, установка площадки для проведения таможенного контроля и т.д. Таким образом, при реализации инвестиционных проектов в области туризма (строительство баз отдыха, гостиничных комплексов, развлекательных центров, ресторанов и т.п.) и применения процедуры свободной таможенной зоны, после строительства туристического объекта вести эффективную предпринимательскую деятельность фактически невозможно.

Так, индивидуальным предпринимателем Ветчиновой В.А.,  
с 31.08.2016 имеющей статус резидента ТОР «Камчатка» осуществляющей деятельность в области спорта, отдыха и развлечений, реализуется проект - строительство и эксплуатация комплекса водных аттракционов «Аквапарк» на территории спортивной базы «Лесная» в с. Паратунка Елизовского муниципального района.

С момента введения объекта в эксплуатацию и открытия аквапарка в декабре 2016 года органами контроля (надзора) в отношении ИП Ветчиновой В.А., проведено 12 внеплановых проверок, в соответствии с вынесенными распоряжениями о проведении внеплановой проверки, согласованных Минвостокразвития России. 1 проверка была проведена МЧС России, 1 проверка Роспотребнадзором и 10 проверок Государственной инспекцией труда, причем по некоторым проверкам Прокуратурой Камчатского края выявлены нарушения и вынесены соответствующие представления.

В конце 2016 года Камчатской межрайонной природоохранной специализированной прокуратурой было остановлено строительство объектов благоустройства «Этнографический парк» в г. Петропавловск-Камчатский резидента свободного порта Владивосток в Камчатском крае ООО «Павлин» по причине отсутствия у юридического лица согласования Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства на ведение строительных работ в 50-метровой водоохраной зоне, в то время как это согласование у ООО «Павлин» имелось. 5 января запрет был отменен, но уже в середине января 2017 года строительство вновь было остановлено и запрещено по причине отсутствия согласования СВТУ Росрыболовства на проведение работ в Авачинской губе, в то время как объект территориально расположен в водоохранной зоне озера Култучное.

Таким образом, в результате действий правоохранительных органов была остановлена реализация проекта.

Административные барьеры в той или иной степени возникают во всех отраслях экономики Камчатского края.

В целях снижения долговой нагрузки на организации рыбохозяйственного комплекса Камчатского края, Министерством рыбного хозяйства Камчатского края рассмотрена возможность предоставления субсидий по рефинансированным кредитам. По итогам проведенной работы принято решение инициировать внесение изменений в Порядки предоставления субсидий, дающие предприятиям рыбохозяйственного комплекса Камчатского края право на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, направленным на рефинансирование кредитов, привлеченных в российских кредитных организациях в целях реализации инвестиционных проектов.

Что касается административных барьеров, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов в сфере недропользования и горной промышленности Камчатского края.

Увеличены сроки процедуры предоставления права пользования участками недр местного значения (далее – УНМЗ) в связи с необходимостью получения информации о наличии либо отсутствии в границах планируемых к предоставлению в пользование УНМЗ земельных участков из состава земель обороны и безопасности.

Порядок подготовки, рассмотрения и согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней (далее – Порядок) установлен приказом Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) от 15.06.2012 № 687.

До настоящего времени в целях получения информации о наличии либо отсутствии в границах планируемых к предоставлению в пользование УНМЗ земельных участков из состава земель обороны и безопасности существовала необходимость направления запросы на предоставление указанной информации в адрес Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (ГШ ВС РФ) и УФСБ по Камчатскому краю. При этом, исходя из практики, на получение данных от ГШ ВС РФ затрачивается в общей сложности от 2,5 до 8 месяцев, что значительно увеличивает срок формирования перечня УНМЗ и не позволяет оперативно и эффективно обеспечивать предоставление государственных услуг, связанных с обеспечением функционирования государственной системы лицензирования УНМЗ (посредством проведения аукционов на пользование недрами или на бесконкурсной основе). В целях урегулирования сложившейся ситуации и оптимизации предоставления государственных услуг проведено межведомственное совещание с представителями ИОГВ, ФОИВ, ОМС, по итогам которого Министерству рекомендовано запрашивать информацию в ФГКУ «Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России и муниципальных образованиях Камчатского края, на территории которых расположены УНМЗ.

При разработке инвестиционных проектов функции по управлению проек­том как правило осуществляются инициатором проекта. Именно он осуществ­ляет функции по координации и взаимодействию со всеми участниками проекта, в том числе и органами власти на региональных и муниципальных уровнях.

Своевременное выполнение начальных этапов реализации инвестицион­ного проекта является определяющим для реализации всего проекта и оказывает определенное влияние на выполнение других этапов его реализации.

При реализации инвестиционных проектов в сфере градостроительства практика показывает не­допонимание инициатором инвестиционного проекта процесса подготовки предпроектной документации, а также порядка разработки и прохождения экспер­тизы проектной документации.

Зачастую низкий уровень профессионализма подрядных строительных ор­ганизаций и как факт выполнение ими работ с нарушением требований техниче­ской и проектной документации, приводит к проблемам при сдаче объекта в экс­плуатацию, к дополнительным затратам по устранению выявленных нарушений и как факт - к увеличению сроков строительства объекта.

В целях решения данных вопросов, в Камчатском крае на регулярной основе проходят рабочие встречи органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с представителями бизнеса по вопросам качественной и корректной подготовки предпроектной документации, а также доведения информации об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства.

Также, в целях информирования инициаторов инвестиционных проектов в Камчатском крае, ведется подготовка информационных материалов, разъясняющих порядок получения разрешительных документов в сфере строи­тельства с указанием адресов органов местного самоуправления муниципальных образований, оказывающих муниципальные услуги. Данные информационные материалы размещаются на официальном сайте Правительства Камчатского края в сети «Интернет».

В отношении защиты прав инвесторов и предпринимателей  
в Камчатском крае существует успешная практика рассмотрения проблемных вопросов, возникающих у представителей бизнеса при осуществлении инвестиционной деятельности. Поступившие в исполнительные органы государственной власти Камчатского края проблемные вопросы от инвестора выносятся на рассмотрение рабочей группы Инвестиционного совета в Камчатском крае по координации деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края. Данный механизм позволяет коллегиально, с участием представителей органов власти и бизнеса выработать комплекс мер, необходимых для решения конкретной проблемы и снижения риска ее дальнейшего возникновения.

Кроме того, по поручению Губернатора Камчатского края В.И. Илюхина, озвученном на заседании Организационного штаба по улучшению инвестиционного климата в Камчатском крае, организована возможность направления информации об административных барьеров в адрес Губернатора и Правительства Камчатского края посредством Горячей линии на Инвестиционном портале Камчатского края.

На сегодняшний день информация от представителей бизнеса по вопросам создания административных барьеров не поступала.