Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края

«Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории

Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Камчатском крае, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Программа).

Обязанность органов исполнительной власти Российской Федерации утверждать территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с Федеральной программой установлена статьей 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Территориальная программа) устанавливает перечень видов, форм и условий оказываемой бесплатно медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, перечень медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в рамках Территориальной программы, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок формирования, структуру тарифов на оплату медицинской помощи и способы ее оплаты, порядок и условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи.

Объемы медицинской помощи по Территориальной программе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитаны на население Камчатского края в соответствии с данными о численности населения (на 1 января) по базовому варианту уточненного прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2024 год 289 930 человек, в 2025 году – 290 980 человек, в 2026 году – 292 000 человек, в том числе по Территориальной программе обязательного медицинского страхования (далее – Территориальная программа ОМС) на 293 643 застрахованных лиц.

В приложение 1 к Территориальной программе приводится перечень медицинских организаций для ее реализации в 2024 году, и состоящий из 68 медицинских организаций, включая 61 медицинскую организацию, заявившуюся для включения в реестр медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС. Из включенных в перечень медицинских организаций 46 медицинских организаций подведомственны Министерству здравоохранения Камчатского края, 39 из которых участвуют в реализации Территориальной программы ОМС. Также на участие в Территориальной программе ОМС заявлено 17 медицинских организаций частной формы собственности, из которых 11 находятся за пределами Камчатского края. Кроме того, к участию в реализации Территориальной программы ОМС на 2024 год заявлено 3 медицинских организации, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (по одной от ФМБА, МВД России и Минобороны),  
1 государственное автономное учреждение социальной защиты, подведомственное Министерству социального благополучия и семейной политики Камчатского края, а также 1 государственное бюджетное учреждение из Хабаровского края.

Финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы осуществляется за счет средств краевого бюджета и средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края (далее – ТФОМС Камчатского края).

На реализацию Территориальной программы ОМС в 2024 году в предусмотрена субвенция в размере 20 114,65 млн рублей. Прирост субвенции на 3 102,61 млн рублей к уровню 2023 года (17 012,04 млн рублей) обеспечен за счет коэффициента доступности медицинской помощи в размере 1,05, используемого в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Постановление № 462) в процессе составления и исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Общая стоимость Территориальной программы на 2024 год составляет 24,962 млрд рублей (на 14,9 % выше уровня 2023 года (21,724 млрд рублей)), в том числе:

- из средств краевого бюджета 5,022 млрд рублей (на 3,8 % выше уровня 2023 года (4,839 млрд рублей));

- из средств бюджета ТФОМС Камчатского края 19,940 млрд рублей (на 18,0 % выше уровня 2023 года (16,885 млрд рублей).

Объем средств ОМС на реализацию Территориальной программы ОМС в 2024 году составляет 79,9 % от общего объема средств на реализацию Территориальной программы (в 2023 году – 77,7 %).

Стоимость Территориальной программы на 2025 год составляет 26,608 млрд рублей (на 6,6 % выше уровня 2023 года ), в том числе за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета 5,276 млрд рублей (на 9,0 % выше уровня 2023 года), за счет средств бюджета ТФОМС Камчатского края 21,332 млрд рублей (на 26,3 % выше уровня 2023 года).

Стоимость Территориальной программы на 2026 год составляет 27,970 млрд рублей (на 28,8 % выше уровня 2023 года), в том числе за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета 5,201 млрд рублей (на 7,5 % выше уровня 2023 года), за счет средств бюджета ТФОМС Камчатского края 22,768 млрд рублей (на 34,8 % выше уровня 2023 года).

Территориальная программа сформирована в соответствии с требованиями, предъявляемыми Программой, в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи, указанных в разделе VII Программы.

В целях обеспечения прав отдельных категорий граждан на получение при лечении в амбулаторных условиях лекарственных препаратов бесплатно или с 50-процентной скидкой со стоимости, Территориальной программой предусматривается перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

Перечень лекарственных препаратов отпускаемых по рецептам врачей бесплатно и с 50-процентной скидкой сформирован в объеме перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (в редакции от 09.06.2023) «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

В целях обеспечения доступности стационарной медицинской помощи, сохранения и улучшения достигнутых результатов лечения социально-значимыми видами заболеваний, с учетом потребности населения в оказании медицинской помощи социально-значимыми видами заболеваниях, на 2024 год средний норматив объема медицинской помощи в стационарных условиях за счет средств краевого бюджета установлен на уровне 2023 года и составляет 0,0155 случаев госпитализации на 1 жителя. В абсолютном выражении объемы медицинской помощи в стационарных условиях за счет средств краевого бюджета по Территориальной программе составляют 4 494 случай госпитализации (уменьшение к уровню 2022 года составило 307 случаев госпитализации вследствие уменьшения численности населения Камчатского края на 1 января 2024 года по прогнозу социально-экономического развития (–20 005 человек от численности на 1 января 2023 год).

Средний норматив объема медицинской помощи в условиях дневных стационаров за счет средств краевого бюджета в 2024 году сопоставим с уровнем 2023 года и составляет 0,004459 случая лечения на 1 жителя (1 293 случая лечения).

Средний норматив объема медицинской помощи с профилактической и иной целью на 2024 год предусмотрен на уровне 0,73 посещений на 1 жителя, что соответствует нормативу Программы. Средний норматив объема медицинской помощи по обращениям по поводу заболеваний на 2024 год установлен на уровне норматива 2023 года (0,203585 обращений на 1 жителя). При этом, норматив по обращениям по заболеванию выше норматива, установленного Программой, на 0,059585 обращений на 1 жителя.

Превышение средних нормативов объемов относительно нормативов Программы обосновано обеспечением доступности медицинской помощи в отдаленных, труднодоступных населенных пунктах, имеющих не лицензированные структурные подразделения медицинских организаций.

В плановом периоде на 2024 и 2025 годы Территориальной программой предусмотрено сокращение средних нормативов объемов медицинской помощи в стационарных условиях, в условиях дневных стационаров и по обращениям по поводу заболеваний в целях их постепенного приведения среднему уровню по Российской Федерации.

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств краевого бюджета на 2024 год утверждены с учетом соответствующих средних нормативов финансовых затрат за единицу объема медицинской помощи, установленных Программой, и с учетом фактических расходов на оказание установленных Территориальной программой объемов медицинской помощи (таблица 1).

таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Условия оказания медицинской помощи | Норматив финансовых затрат за единицу объема медицинской помощи, предоставляемой за счет средств краевого бюджета, рублей | | Отношение нормативов Территориальной программы к нормативам Программы (раз) |
| по Программе | по Территориальной программе |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Стационарная медицинская помощь | 102 172,9 | 313 846,41 | 3,1 |
| 2. | За посещение с профилактической и иной целью, в том числе: | 563,30 | 2 352,57 | 4,2 |
| 3. | за посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещений на дому патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи | 506,40 | 2 083,38 | 4,1 |
| 4. | посещение на дому выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи | 2 514,00 | 7 716,44 | 3,1 |
| 5. | За обращение по поводу заболевания | 1 633,60 | 6 955,92 | 4,3 |
| 6. | В условиях дневных стационаров | 16 701,05 | 47 282,54 | 2,8 |
| 7. | По паллиативной помощи в стационарных условиях | 2 992,30 | 5 831,80 | 1,9 |

Финансовое обеспечение медицинской помощи за счет средств краевого бюджета в разрезе видов и условий предоставления медицинской помощи установлено на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до Министерства здравоохранения Камчатского края, по состоянию на 06.12.2023 года.

Средние подушевые нормативы финансирования Территориальной программы за счет средств краевого бюджета в расчете на 1 жителя составляют на 2024 год – 17 323,37 рублей (+6,6 % к 2023 году (в 2023 – 16 243,62 рубля)), на плановый период в 2025 году – 18 131,93 рублей (+ 11,6 % к 2023 году) и в 2026 году – 17 814,64 рублей (+ 9,7 % к 2022 году).

В соответствии с требованиями Программы средние подушевые нормативы финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования, предусмотрены в Территориальной программе с учетом коэффициента дифференциации (3,638) и коэффициента доступности медицинской помощи в размере 1,05, в соответствии с Постановлением № 462.

В целях обеспечения равных прав граждан на получение медицинской помощи в гарантированном объеме на всей территории Российской Федерации показатели Территориальной программы ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов за счет средств субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования передаваемой в бюджет ТФОМС Камчатского края на реализацию Территориальной программы ОМС установлены на уровне средних нормативов объемов медицинской помощи и соответствующих средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – базовая программа) с учетом коэффициента дифференциации, рассчитанному по Постановлению № 462.

Подушевые нормативы финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования, предусмотрены в Территориальной программе на основе нормативов объемов медицинской помощи по видам и условиям ее оказания на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на 1 единицу объема медицинской помощи, установленных базовой программой, с увеличением на 18,9 % в 2024 году к уровню 2023 года.

В целях реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» и в соответствии с базовой программой в Территориальной программе ОМС предусмотрено увеличение нормативов объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо на 2024 год в сравнении с 2023 годом по профилактическим мероприятиям с 0,597 комплексных посещений на 1 застрахованное лицо в 2023 году до 0,700 комплексных посещений в 2024 году.

Норматив объема комплексных посещений с профилактическими осмотрами увеличен с 0,26559 комплексных посещений на 1 застрахованное лицо в 2023 году до 0,311412 комплексных посещений на 1 застрахованное лицо в 2024 году (+12 957 комплексных посещений от уровня 2023 года).

Норматив объема проведения диспансеризации увеличен с 0,331413 комплексных посещений в 2023 году до 0,388591 комплексных посещений в 2024 году (+16 167 комплексных посещений к уровню 2023 года).

Объемы финансового обеспечения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации Территориальной программы ОМС на 2024 год определены исходя из прогнозной численности застрахованных лиц, переболевших в 2023 году новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), и составляют 13,5 млн рублей.

Финансовое обеспечение профилактических осмотров и диспансеризации на 2024 год предусмотрено Территориальной программой ОМС на сумму 1 921,2 млн рублей.

Средние нормативы объема посещений с иными целями на 2024–2026 уменьшены с 2,239577 посещений в 2023 году до 2,133264 посещений в 2024 году (-35 424 посещений к уровню 2023 года).

Финансовое обеспечение посещений с иными целями на 2024 год предусмотрено проектом постановления на сумму 976,7 млн рублей.

Средний норматив комплексного посещения при диспансерном наблюдении увеличен с 0,155420 комплексных посещений в 2023 году до 0,261736 комплексных посещений в 2024 году (+30 927 комплексных посещений к уровню 2023 года).

Финансовое обеспечение диспансерного наблюдения на 2024 год предусмотрено проектом постановления на сумму 654,7 млн рублей.

Нормативы объема медицинской помощи в неотложной форме и обращений в связи с заболеваниями сохранены на уровне 2023 года.

Финансовое обеспечение посещений в неотложной форме и обращений по заболеванию предусмотрено в Территориальной программе ОМС на сумму 506,6 млн рублей и 3 751,6 млн рублей соответственно. Рост финансового обеспечения данных мероприятий составляет соответственно 59,5 млн рублей (+13,3 %) и 432,2 млн рублей (+13,0 %) к уровню 2023 года.

Нормативы объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо и нормативы финансовых затрат за единицу объема медицинской помощи по отдельным диагностическим (лабораторным) исследованиям (компьютерной томографии, магнитно-резонансной томографии, ультразвукового исследования сердечно-сосудистой системы, эндоскопических диагностических исследований, молекулярно-генетических исследований и патологоанатомических исследование биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии с целью выявления онкологических заболеваний, тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) предусмотрены с учетом их прогнозных показателей выполнения в 2023 году и фактических затрат на их оказание с последующей возможной корректировкой при наличии дополнительной потребности и/или избытке в данных исследованиях.

Средние нормативы объема медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях увеличились по сравнению с 2023 годом (0,005081 комплексных посещений на 1 застрахованное лицо) на 3,9% и составили на 2024–2026 годы 0,003116 комплексных посещений на 1 застрахованное лицо.

Комплексное посещение на 1 застрахованное лицо включает в среднем 12 посещений по профилю «Медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях.

Установленный Территориальной программой ОМС подушевой норматив финансирования медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» на 2024 год с учетом коэффициента дифференциации составляет 1 435,83 рублей на 1 застрахованное лицо.

Финансовое обеспечение медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» с учетом коэффициента дифференциации предусмотрено на 2024 год на сумму 421,6 млн рублей.

Средний норматив объема медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в стационарных условиях по Территориальной программе ОМС на 2024 год составляет 0,004090 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, в условиях дневных стационаров – 0,005313 случай лечения. В абсолютном выражении на 2024 год предусмотрено Территориальной программой ОМС 1201 случай госпитализации в стационарных условиях и 1 560 случаев лечения в условиях дневных стационаров.

Перераспределение нормативов объемов по профилю «Медицинская реабилитация» в Территориальной программе ОМС между стационарной медицинской помощью и медицинской помощью в условиях дневных стационаров осуществлено в пределах подушевого норматива финансирования данного вида помощи на 2024 год и не приведет к ограничениям в оказании медицинской помощи по данному профилю, учитывая уже сложившуюся маршрутизацию пациентов и фактические объемы оказания медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в 2022 и 2023 годах, а также имеющийся потенциал для проведения медицинской реабилитации в условиях дневного стационара на базе санаторно-курортного учреждения ООО Дальневосточный центр оздоровления и медико-социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями «Жемчужина Камчатки».

Норматив объема стационарной медицинской помощи в 2024 году составляет 0,170758 случаев госпитализации на 1 застрахованное лицо (в 2023 году в Территориальной программе ОМС предусматривалось 0,168530 случаев госпитализации на 1 застрахованное лицо). Увеличение объема стационарной медицинской помощи к уровню 2023 года составляет 337 случаев госпитализации или 0,7 %.

В нормативы объема специализированной медицинской помощи в стационарных условиях включены объемы оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Финансовое обеспечение стационарной медицинской помощи в 2024 году предусмотрено в Территориальной программе ОМС на сумму 8 252,0 млн рублей. Рост к 2023 году составляет 1 013,0 млн рублей или 14 %.

В соответствии с базовой программой норматив объема медицинской помощи в условиях дневного стационара на 1 застрахованное лицо на 2024 год предусматривается на уровне 0,070478 случая лечения.

Финансовое обеспечение медицинской помощи в дневном стационаре составляет 2 111,5 млн рублей (+15,5 % к 2023 году).

Число вызовов скорой медицинской помощи в Территориальной программе ОМС на 2024 год запланировано в количестве 85 156 вызовов, что на 3,6 % ниже уровня 2023 года.

Финансовое обеспечение скорой медицинской помощи вне медицинской организации предусмотрено в Территориальной программе на сумму 1 189,7 млн рублей, что на 12,6 % выше уровня 2023 года.

В состав тарифа на оплату высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу, наряду с типичными для структуры тарифов по обязательному медицинскому страхованию расходами, включены расходы медицинских организаций на приобретение основных средств без ограничения их по стоимости.

Территориальная программа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирована бездефицитной, сбалансирована по источникам финансирования.

Для реализации настоящего постановления Правительства Камчатского края ассигнования предусмотрены в законе о бюджете Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и дополнительных средств из краевого бюджета не потребует.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (https://npaproject.kamgov.ru) для обеспечения возможности проведения в срок до  25.12.2023 независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».