

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное бюджетное учреждение
«Научный центр правовой информации
при Министерстве юстиции Российской Федерации»

**МОНИТОРИНГ
НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
С ИЛЛЮСТРАЦИЕЙ ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЙ
ПРАВИЛ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ
НА КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ**

Москва, 2018

УДК 342.51
ББК 67.401я73
М77

Рецензент:

Пашенцев Д.А., доктор юридических наук, профессор, и.о. заведующего отделом, ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

Авторы-составители:

Атагимова Э.И., кандидат юридических наук, старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела ФБУ НЦПИ при Минюсте России;

Рыбакова О.С., кандидат юридических наук, старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела ФБУ НЦПИ при Минюсте России;

Троян Н.А., старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

М77 Мониторинг нормотворческого процесса органов местного самоуправления с иллюстрацией типичных нарушений правил юридической техники на конкретных примерах : практическое пособие. / Авторы-составители: Атагимова Э.И., Рыбакова О.С., Троян Н.А. – М. : ФБУ НЦПИ при Минюсте России. 2018. – 68 с.

ISBN 978-5-901167-64-9

Практическое пособие содержит примеры наиболее типичных ошибок юридико-содержательного и технического характера, которые встречаются в муниципальных нормативных правовых актах. Авторы не ставят целью продемонстрировать все ошибки, которые могут быть допущены при подготовке муниципального нормативного правового акта, в пособие включены наиболее часто встречающиеся нарушения требований юридической техники.

Пособие носит рекомендательный характер, адресовано органам местного самоуправления для использования в работе при подготовке, юридико-техническому оформлению и принятии муниципальных нормативных правовых актов.

УДК 342.51
ББК 67.401я73

ISBN 978-5-901167-64-9

© ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|-----------|
| РАЗДЕЛ 1. ОШИБКИ НАРУШЕНИЯ ПРИНЦИПА ИЕРАРХИИ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ..... | 6 |
| 1.1.НЕСООТВЕТСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ..... | 6 |
| 1.2.НЕСООТВЕТСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И (ИЛИ) УСТАВУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ..... | 15 |
| РАЗДЕЛ 2. ЮРИДИКО-КОМПЕТЕНЦИОННЫЕ ОШИБКИ..... | 24 |
| РАЗДЕЛ 3. ПРЕДМЕТНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОШИБКИ..... | 35 |
| РАЗДЕЛ 4. ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОШИБКИ В ОФОРМЛЕНИИ.... | 50 |
| РАЗДЕЛ 5. ЮРИДИКО-ЛИНГВИСТИЧЕСКИЕ (ЯЗЫКОВЫЕ) ОШИБКИ...59 | 59 |

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг нормотворческого процесса органов местного самоуправления проведен в рамках II этапа НИР «Разработка методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов» (контрольное событие 1.3.5.1 внесенных изменений в детальный план-график реализации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов государственной программы Российской Федерации «Юстиция», утвержденных распоряжением Минюста России от 17.08.2018 № 945-р).

Объектом мониторинга выступили муниципальные нормативные правовые акты (их структурные части), доступ к которым обеспечен через портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.пф.>) и экспертные заключения на них.

Конечной *целью* является – изучение закономерностей и проблем подготовки муниципальных нормативных правовых актов, учет которых позволит повысить качество муниципального нормотворчества.

Основные *задачи* проведенного мониторинга:

- выборка муниципальных нормативных правовых актов и экспертных заключений на них;
- анализ муниципальных нормативных правовых актов и экспертных заключений на предмет выявления наиболее типичных нарушений правил юридической техники при подготовке муниципальных нормативных актов;
- обобщение и классификация основных видов нарушений (ошибок), допускаемых нормотворческим органом при подготовке муниципального нормативного акта.

При проведении мониторинга использованы общенаучные методы исследования: метод системного анализа, синтеза, диалектический метод познания, а также специально-юридические методы – формально-юридический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный.

В результате проведенного мониторинга нормотворческого процесса органов местного самоуправления (на примере отдельных муниципальных образований):

- установлено, что эффективность и качество муниципального нормотворчества не ограничивается приемами составления муниципальных правовых актов, а затрагивают более широкий круг отношений, складывающихся в муниципальном правовом регулировании, выражающихся, в том числе, в соблюдении баланса интересов между уровнями публичной власти по вопросам местного значения, обеспечении прав граждан в ходе исполнения муниципальных нормативных правовых актов, осуществлении контроля за исполнением нормативных правовых актов муниципальных образований;

– выявлено, что нормотворческие органы местного самоуправления (в лице должностных лиц) не всегда придерживаются основных принципов и требований юридической техники при подготовке муниципального нормативного правового акта. Несовершенство юридической техники муниципальных правовых актов, выраженное в неточности, неполноте, неконкретности формулировок, приводит к снижению качества нормотворчества и дисбалансу правового регулирования;

– выявлена необходимость проведения регулярного мониторинга муниципальных правовых актов на уровне субъектов РФ с целью установления их соответствия нормативным правовым актам высшей юридической силы.

Использование системы правил и приемов юридической техники при подготовке муниципальных правовых актов призвано способствовать достижению высокого уровня качества и эффективности муниципального правового регулирования в условиях конкретного муниципального образования, а также обеспечить системную сбалансированность российского законодательства на федеральном и региональном уровнях.

Как показывает практика работы нормотворческих органов муниципального уровня, избежать ошибок при создании муниципальных нормативных актов полностью невозможно, однако своевременное выявление и анализ типичных и, как правило, повторяющихся ошибок может способствовать их минимизации. Полагаем, что настоящее пособие окажет практическую помощь субъектам нормотворческой деятельности при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов и будет способствовать повышению качества и эффективности муниципального правотворчества.

РАЗДЕЛ 1. ОШИБКИ НАРУШЕНИЯ ПРИНЦИПА ИЕРАРХИИ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (часть 2 статьи 4). Соблюдение федерального законодательства является конституционной обязанностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты принимаются по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления (часть 1 статьи 7). По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 7).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (пункт 4 статьи 7).

1.1. НЕСООТВЕТСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

| № п/п | Наименование муниципального нормативного правового акта | Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения) | Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации |
|-------|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Решение собрания депутатов муниципального образования «Чендемеровское сельское поселение» от 30.04.2010 № 40 «О | Из экспертного заключения Министерства юстиции Республики Марий Эл № 234/15 от 24.08.2010. Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации: 1) частью 8 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ установле- | Рекомендовано: 1. Подпункт 3 пункта 2.1. Положения изложить в следующей редакции: «3) <i>Осуществление общественного земельного контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и</i> |

| | | | |
|----|---|--|--|
| | <p>внесении изменения в решение Собрания депутатов муниципального образования «Чендемеровское сельское поселение» от 17.08.2006 № 42 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в Чендемеровском сельском поселении» (далее – Решение, Положение).</p> | <p>ны полномочия органов территориального общественного самоуправления.</p> <p>В соответствии с законодательством Российской Федерации общественный контроль, осуществляемый органами территориального общественного самоуправления, <u>предусмотрен только Земельным кодексом Российской Федерации.</u></p> <p>2) частью 3 статьи 72 Земельного кодекса РФ предусмотрено право органов территориального общественного самоуправления на осуществление общественного земельного контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель.</p> <p>Полномочие, установленное абзацем 4 подпункта «а» пункта 1 Решения в части внесения изменений в подпункт 3 пункта 2.1 Положения о территориальном общественном самоуправлении в Чендемеровском сельском поселении, утвержденном Решением Собрания депутатов муниципального образования «Чендемеровское сельское поселение» от 17.08.2006 № 42 (далее – Положение), шире полномочий, установленных статьей 72 Земельного кодекса РФ и частью 8 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ.</p> | <p><i>принятия органами местного самоуправления решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель.».</i></p> |
| 2. | <p>Постановление администрации Морозовского городского поселения от 18.07.2016 №177 «Об утверждении положения о порядке выявления и пресечения фактов самовольного строительства объектов капитального</p> | <p>Из экспертного заключения управления региональной и муниципальной политики Правительства Ростовской области от 10.04.2018 б/н.</p> <p>Выявлено несоответствие отдельных положений пункта 3.2. Положения федеральному законодательству. Так, в соответствии с пунктом 3.2 Положения для рассмотрения комиссией вопроса о признании объекта капитального строительства самовольной постройкой, сектор архитектуры и градостроительства Администрации Морозовского городского поселения направляет на заседание комиссии, в том числе, следующие документы:</p> | <p>Рекомендовано привести редакцию пункта 3.2 в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ. Для рассмотрения комиссией вопроса о признании объекта капитального строительства самовольной постройкой на заседание комиссии необходимо представлять <u>выписку из Единого государственного реестра недвижимости на соответствующий земельный уча-</u></p> |

| | | | |
|----|---|---|---|
| | <p>строительства на территории муниципального образования «Морозовское городское поселение» (в редакции постановления Администрации Морозовского городского поселения от 29.03.2018 №85) (далее – Положение).</p> | <p><i>«3.2.1 сведения Единого государственного реестра прав на земельный участок, где осуществлено самовольное строительство и объект капитального строительства;</i> <i>3.2.2 сведения Государственного кадастра недвижимости на земельный участок, где осуществлено самовольное строительство;</i> <i>3.2.3 кадастровый паспорт на объект капитального строительства или уведомление об отсутствии сведений в Едином государственном реестре объектов капитального строительства;»</i></p> <p>Исходя из положений Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», <u>ведение вышеуказанных реестров не осуществляется.</u></p> <p>В то же время согласно статье 20 Федерального закона № 218-ФЗ государственный кадастровый учет, государственная регистрация возникновения или перехода прав на недвижимое имущество удостоверяются выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.</p> | <p><u>сток, объект капитального строительства либо уведомление об отсутствии сведений в Едином государственном реестре недвижимости.</u></p> |
| 3. | <p>Постановление администрации Нижнегорского района Республики Крым от 19.07.2017 № 238 «Об утверждении административного регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым»</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Республики Крым от 22.12.2017 б/н.</p> <p>Выявлено несоответствие Административного регламента федеральному законодательству.</p> <p>Подпунктом 3 пункта 10 раздела I Административного регламента определено, что руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридического лица, индивидуальный предприниматель, гражданин, их уполномоченные представители при проведении проверки <u>обязаны вести</u> журнал учета проверок (приложение 5), в котором содержатся сведения о проведенных проверках, о наименовании органа государственного (надзора), органа муниципального контроля, датах начала и окончания проведения проверки,</p> | <p>Рекомендовано, с целью приведения в соответствие со статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294, в редакции Федерального закона от 03.11.2015 № 306-ФЗ, пункт 9 раздела I Административного регламента, дополнить <u>новыми абзацами</u> следующего содержания:</p> <p><i>«- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных госу-</i></p> |

| | | | |
|-----------|---|--|--|
| | <p>(далее – Административный регламент).</p> | <p>времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также фамилии, имени, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.</p> <p>В тоже время, в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в редакции Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ, юридические лица, индивидуальные предприниматели <u>вправе вести</u> журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.</p> | <p><i>дарственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;</i></p> <p><i>- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе.».</i></p> |
| <p>4.</p> | <p>Постановление Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 № 201 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семей-</p> | <p>Из экспертного заключения правового управления Правительства Ярославской области от 22.02.2008 № 139.</p> <p>Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации:</p> <p>Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ) письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней <u>со дня регистрации письменного обращения</u>, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи, <u>а не с даты поступления обращения</u>, как указано в пункте 1.5 раздела 1 Административного регламента.</p> <p><i>«1.5. Предоставление информации заявителям по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги осуществляется:</i></p> <p><i><...></i></p> | <p>Рекомендуемая редакция пункта 1.5 (десятого абзаца) раздела 1 Административного регламента:</p> <p><i>«Письменное обращение за информацией о порядке предоставления муниципальной услуги рассматривается <u>в течение 30 дней со дня регистрации такого обращения</u>.»</i></p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>ного) капитала» (далее – Административный регламент).</p> | <p><i>Письменное обращение за информацией о порядке предоставления муниципальной услуги рассматривается в срок не более 30 дней с даты поступления такого обращения в отдел.</i></p> | |
| <p>Выявлено неполное соответствие пункта 1.5 (одиннадцатого абзаца) раздела 1 Административного регламента Федеральному законодательству Российской Федерации:</p> <p>«1.5. <...></p> <p><i>Ответ на обращение, поступившее в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.»</i></p> | <p>Рекомендовано редакцию пункта 1.5 (одиннадцатого абзаца) раздела 1 Административного регламента привести в соответствие с частью 4 статьи 10 ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ, согласно которой ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме.</p> | |
| <p>Выявлено несоответствие федеральному законодательству. Согласно положениям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» видами электронных подписей являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись и <u>усиленная квалифицированная электронная подпись</u>. В двенадцатом абзаце пункта 2.18 раздела 2 Административного регламента предусмотрена «<u>квалифицированная электронная цифровая подпись</u>», что не соответствует Федеральному закону от 06.04.2011 № 63-ФЗ.</p> <p>«2.18. Особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме. <...></p> | <p>Рекомендовано в двенадцатом абзаце пункта 2.18 раздела 2 Административного регламента слова «<u>квалифицированной электронной цифровой подписью</u>» заменить словами «<u>усиленной квалифицированной электронной подписью</u>».</p> | |

| | | | |
|----|--|--|--|
| | | <p>При предоставлении электронной копии документа, подписанной <u>усиленной квалифицированной подписью</u> нотариуса или органа (организации), выдавшего документ в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», предоставление оригинала документа не требуется. В случае поступления документов, подписанных <u>усиленной квалифицированной электронной подписью</u>, проводится процедура проверки действительности <u>усиленной квалифицированной электронной подписи</u> в соответствии с Правилами использования <u>усиленной квалифицированной электронной подписи</u> при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.08.2012 № 852.»</p> | |
| | | <p>Пункт 5.6 раздела 5 Административного регламента не соответствует части 6 статьи 11.2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ (далее – ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ), в соответствии с которой не предусматривается <u>установления более коротких сроков рассмотрения жалоб Правительством РФ.</u></p> <p>«5.6. Жалоба рассматривается в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации, <u>если более короткие сроки рассмотрения жалобы не установлены Правительством РФ,</u> а в случае обжалования отказа Администрации, должностного лица Администрации в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок, либо в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений – в течение 5 рабочих дней со дня ее регистрации.»</p> | <p>Рекомендовано пункт 5.6 раздела 5 Административного регламента привести в соответствие с частью 6 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ исключив фразу <u>«если более короткие сроки рассмотрения жалобы не установлены Правительством РФ».</u></p> |
| 5. | <p>Решение Совета депутатов муниципального образования «Кехотское» от 05 апреля 2018 года № 43 «Об утверждении Положения о</p> | <p>Из экспертного заключения правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области б/н.</p> <p>Выявлено несоответствие федеральному законодательству. Абзацем третьим пункта 5 раздела 8 Положения определено, что <u>заклучения</u></p> | <p>Рекомендовано абзац третий пункта 5 раздела 8 Положения изложить в следующей редакции:</p> <p>«<i>Орган местного самоуправления, в чью</i></p> |

| | | | |
|-----------|---|--|---|
| | <p>публичных слушаниях в муниципальном образовании «Кехотское» (далее – Решение, Положение).</p> | <p><u>по результатам публичных слушаний подлежат опубликованию.</u> Часть 4 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ <u>закрепляет</u>, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, <u>опубликование</u> (обнародование) <u>результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.</u> Таким образом, в Положении не отражено требование Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ <u>в части отражения необходимости опубликования мотивированного обоснования принятых решений.</u></p> | <p>компетенцию входит принятие правового акта, проект которого является предметом публичных слушаний, обеспечивает опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, <u>включая мотивированное обоснование принятых решений</u> не позднее чем через 3 дня после его принятия, в средствах массовой информации, либо обнародование путем размещения копии документа на официальном сайте администрации муниципального образования «Кехотское» в сети «Интернет».</p> |
| <p>6.</p> | <p>Постановление администрации муниципального образования «Среднеканский городской округ» от 23.05.2017 № 162 «О предоставлении субсидий на укрепление материально-технической базы родовых общин (предприятий), занимающихся традиционными формами хозяйствования на территории Среднеканского городского округа в</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства государственно-правового развития Магаданской области от «19» сентября 2017 № 111.</p> <p>Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателем</p> | <p>Привести в соответствие с федеральным законодательством.</p> <p>Поскольку согласно пункту «в» пункта 1.6. Порядка наличие задолженности по налогам, сборам и взносам в фонды учитывается при распределении баллов среди претендентов на получение субсидии, то <u>необходимо</u> также <u>в перечень требований, которым должны соответствовать получатели включить положения указанные в абзаце 2 подпункта «е» пункта 4 Общих требований.</u></p> |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | <p>целях финансового обеспечения затрат, возмещения недополученных доходов (или фактически понесенных затрат)» (далее – Постановление).</p> | <p>лям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).</p> <p>Данным Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий на укрепление материально-технической базы родовых общин коренных малочисленных народов Севера (предприятия), занимающихся традиционными формами хозяйствования на территории Среднеканского городского округа, в целях финансового обеспечения затрат, возмещения недополученных доходов (или фактически понесенных затрат) (далее – Порядок).</p> <p>Пунктом 1.6. Порядка установлены критерии отбора для предоставления субсидий производится на конкурсной основе Комиссией по рассмотрению обращений граждан представителей КМНС, проживающих на территории Среднеканского городского округа.</p> <p><i>« Критериями отбора являются:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1) соответствие основных направлений деятельности родовых общин целям на достижение которых предоставляется субсидия;</i> <i>2) срок деятельности родовых общин на территории Среднеканского городского округа не менее 1 (одного) года;</i> <i>3) отсутствие у родовых общин задолженности перед бюджетом Среднеканского городского округа вследствие не возврата (не полного возврата) субсидий, предоставленных ранее и подлежащих возврату на основании вступившего в законную силу судебного акта, на день принятия решения о предоставлении субсидии.»</i> <p>В соответствии с абзацем 2 подпункта «е» пункта 4 Общих требований, у получателей субсидий также <u>должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате</u> в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом).</p> | |
| 7. | Постановление администрации Верхне- | Экспертное заключение от 03.08.2018 № 1506/ОР-2018 правового управления Правительства Пензенской области. | Рекомендовано привести формулировку пункта 2 Административного регламен- |

| | | |
|--|---|---|
| <p>елюзанского сельсовета Городищенского района Пензенской области от 09.07.2018 № 53 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее – Административный регламент).</p> | <p>Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 49 Жилищного кодекса РФ малоимущим гражданам, признанным по установленным Жилищным кодексом РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляются по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда. При этом согласно данной статье малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. Кроме того, частью 1 статьи 52 Жилищного кодекса РФ определено, что жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.</p> <p>При этом <u>состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право граждане, уже признанные в установленном порядке малоимущими.</u></p> <p>В нарушение указанных норм в пункте 2 Административного регламента, устанавливающего требования к заявителям, в качестве заявителей указаны граждане Российской Федерации, <u>без указания на то, что они должны являться малоимущими гражданами.</u></p> | <p>та предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях» в соответствии с законодательством, изложив в следующей редакции:</p> |
| | <p><u>«2. Заявителями на получение муниципальной услуги являются граждане Российской Федерации.</u></p> <p><i>От имени заявителя могут выступать также лица, уполномоченные им на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.»</i></p> | <p><i>«2. Заявителями на получение муниципальной услуги <u>являются граждане Российской Федерации, признанные малоимущими в установленном законом порядке.</u></i></p> <p><i>От имени заявителя могут выступать также лица, уполномоченные им на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.»</i></p> |

1.2. НЕСООТВЕТСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И (ИЛИ) УСТАВУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

| № п/п | Наименование муниципального нормативного правового акта | Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения) | Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации |
|-------|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Решение Совета депутатов Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 31.08.2016 № 17 «Об утверждении Положения о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Гаткинского сельского поселения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее – Положение). | Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края № 302. Выявлено несоответствие региональному законодательству. Подпункт 2.2.5 раздела 2 Положения о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Гаткинского сельского поселения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – Положение), не соответствует части 3 статьи 7 Закона края от 25.07.2007 № 131 «О муниципальной службе в Хабаровском крае», в соответствии с которым проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципаль- | Рекомендовано подпункт 2.2.5 раздела 2 Положения изложить в следующей редакции: <i>«2.2.5. Материалов проверки, представленных Главой сельского поселения в соответствии с постановлением Губернатора Хабаровского края от 12.08.2015 № 77 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, гражданами при поступлении на муниципальную службу, соблюдения муниципальными служащими установленных законодательством ограничений, запретов и требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществлении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, а также супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных лиц их доходам».</i> |

| | | | |
|----|--|---|--|
| | | <p>ными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом Губернатором края.</p> | <p>В связи с необходимостью обеспечения соответствия используемых в тексте Положения ссылок нумерации его структурных единиц, предлагается в пункте 4.6 раздела 4 Положения цифры «2.2.5» заменить цифрами «2.2.6».</p> |
| 2. | <p>Постановление администрации Нижнегорского района Республики Крым от 19.07.2017 № 238 «Об утверждении административного регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым».</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Республики Крым от 22.12.2017.</p> <p>В ходе проведения правовой экспертизы выявлено несоответствие Административного регламента законодательству Республики Крым.</p> <p><i>Постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 № 375 (в редакции постановлений 28.06.2016 № 297, от 23.08.2016 № 410) утверждено Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Крым (далее – Положение, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 № 375), а также поручено <u>органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым руководствоваться Положением, утвержденным пунктом 1 настоящего постановления, при принятии муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих по-</u></i></p> | <p>Рекомендовано с целью приведения в соответствие с пунктом 2.1 раздела 2 Положения, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 № 375, пункт 6 раздела I Административного регламента изложить в следующей редакции:</p> <p><i>«Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля (далее также – муниципальные инспекторы), в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:</i></p> <p><i>а) осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым;</i></p> <p><i>б) запрашивать и безвозмездно получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и документы, необходимые для проведения проверок, в том числе докумен-</i></p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p><u>рядок осуществления муниципального земельного контроля.</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.3 раздела 2 Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Крым (утв. Постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 № 375), муниципальные инспекторы при проведении проверок не вправе:</p> <p>а) проверять выполнение обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органов муниципального земельного контроля;</p> <p>б) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.</p> | <p><i>ты о правах на земельные участки и расположенные на них объекты, а также сведения о лицах, использующих земельные участки, в отношении которых проводятся проверки, в части, относящейся к предмету проверки;</i></p> <p><i>в) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии решения органа муниципального земельного контроля о назначении проверки получать доступ на земельные участки, в том числе на занятые объектами обороны и безопасности, а также другими специальными объектами, и осматривать такие земельные участки и объекты (в порядке, установленном для осмотра таких земельных участков и объектов и их посещения) для осуществления муниципального земельного контроля;</i></p> <p><i>г) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений требований земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;</i></p> <p><i>д) обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального земельного контроля, а также за содействием в установлении лиц, виновных в нарушениях требований земельного законодательства;</i></p> <p><i>ж) привлекать экспертов и экспертные организации к проведению проверок соблюдения требований земельного законодательства;</i></p> <p><i>е) участвовать по ходатайству органа государственного земельного надзора в мероприятиях по контролю за охраной и использованием земель в соответствии с действующим законодательством.».</i></p> |
|--|--|---|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>С целью приведения в соответствие с подпунктом «л» пункта 2.2 раздела 2 Положения, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 № 375, подпункт 13 пункта 7 раздела I Административного регламента изложить в следующей редакции:</p> <p><i>«л) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок (при его наличии)».</i></p> <p><i>3. В соответствии с пунктом 8 раздела I Административного регламента при проведении проверки должностные лица Администрации не вправе:</i></p> <p><i>1) проверять выполнение обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органов муниципального земельного контроля;</i></p> <p><i>2) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации;</i></p> <p><i>3) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;</i></p> <p><i>4) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, их уполномоченных представителей, за исклю-</i></p> |
|--|--|--|--|

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>чением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;</p> <p>5) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;</p> <p>6) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;</p> <p>7) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;</p> <p>8) превышать установленные сроки проведения проверки;</p> <p>9) осуществлять выдачу органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимате-</p> |
|--|--|--|

| | | | |
|----|--|--|---|
| | | | лям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.». |
| 3. | <p>Постановление администрации сельского поселения муниципального образования «Полевское сельское поселение» Октябрьского муниципального района Еврейской автономной области от 17.10.2016 № 98 «Об установлении на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение» особого противопожарного режима» (далее – Постановление).</p> | <p>Из экспертного заключения ГКУ «Государственное юридическое бюро Еврейской автономной области».</p> <p>Выявлено несоответствие региональному законодательству.</p> <p>Постановление принято в соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статьей 1 закона Еврейской автономной области от 24.12.2004 № 411-ОЗ «О пожарной безопасности в Еврейской автономной области», <u>Постановлением губернатора Еврейской автономной области от 04.10.2016 № 222 «Об установлении на территории Еврейской автономной области особого противопожарного режима»</u> и в связи с возникновением периода повышенной пожарной опасности администрация сельского поселения. Вместе с тем, перечень нормативных актов содержит наименование утратившего силу нормативного акта</p> <p>Пунктом 2 Постановления губернатора ЕАО № 247 <u>признано утратившими силу</u> Постановление губернатора Еврейской автономной области от 04.10.2016 № 222 «Об установлении на территории Еврейской автономной области особого противопожарного режима», в соответствии с которым было принято Постановление администрации.</p> | <p>Рекомендовано рассмотреть вопрос о признании <u>утратившим силу</u> Постановления администрации сельского поселения муниципального образования «Полевское сельское поселение» Октябрьского муниципального района Еврейской автономной области от 17.10.2016 № 98 «Об установлении на территории муниципального образования «Полевское сельское поселение» особого противопожарного режима».</p> |
| 4. | <p>Постановление администрации Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района от 26 октября 2016</p> | <p>Из экспертного заключения Правительства Краснодарского края от 24 ноября 2016 года № 34.01-1791/16-04.</p> <p>Выявлено несоответствие региональному законодательству Краснодарского края.</p> | <p>Рекомендовано в целях приведения Постановления в соответствие с Законом Краснодарского края от 13 октября 2016 года № 3484-КЗ в подпунктах 2.1, 2.2 и 2.4 пункта 2 Положения необходимо <u>исключить слово «(опыт)»</u>.</p> |

| | | | |
|-----------|--|---|--|
| | <p>года № 133 «Об утверждении Положения о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района» (далее – Положение).</p> | <p>Квалификационные требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности (подпункты 2.1, 2.2 и 2.4 пункта 2 Положения) установлены без учета статьи 1 Закона Краснодарского края от 13 октября 2016 года № 3484-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края» (вступил в силу 25 октября 2016 года).</p> | |
| | | <p>Пунктом 5 статьи 3 Закона Краснодарского края от 8 июня 2007 года № 1243-КЗ «О реестре муниципальных должностей и реестре должностей муниципальной службы в Краснодарском крае» для обеспечения исполнения полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления сельского поселения <u>высшая группа должностей не предусмотрена.</u></p> | <p>Рекомендовано в целях приведения Постановления в соответствие с Законом Краснодарского края от 8 июня 2007 года № 1243-КЗ из подпункта 3.3 пункта 3 Положения необходимо <u>исключить слова «высших и».</u></p> |
| <p>5.</p> | <p>Решение Еловского сельского Совета депутатов Балахтинского района от 31.10.2016 № 8-29р «Об утверждении в новой редакции Положения об оплате труда муниципальных служащих Еловского сельсовета Балахтинского района» (далее – Решение).</p> | <p>Из экспертного заключения управления Губернатора Красноярского края.</p> <p>Выявлено несоответствие региональному законодательству Красноярского края.</p> <p>Фонд оплаты труда по Еловскому сельсовету, сформированный с учетом установленных Решением размеров оплаты труда муниципальных служащих, будет превышать предельный фонд оплаты труда с учетом нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные</p> | <p>Рекомендовано принять к сведению, что предусмотренное Решением превышение недопустимо в силу положений пункта 1 Постановления Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п. Привести в соответствие с региональным законом.</p> |

| | | | |
|----|--|---|---|
| | | муниципальные должности, и муниципальных служащих». | |
| 6. | Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009 г. № 4 «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района» (далее – Положение). | Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. Выявлено несоответствие региональному законодательству Республики Мордовия. Согласно статьи 2 Закона Республики Мордовия от 28.01.2004 № 6-3 «О наименованиях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Республике Мордовия» и частью 4 статьи 44 Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия нормативный правовой акт, принятый Советом депутатов Вертелимского сельского поселения <u>должен быть подписан Главой</u> Вертелимского сельского поселения, между тем данное решение <u>подписано Председателем Совета депутатов</u> Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия. | Рекомендовано привести в соответствие со статьей 2 Закона Республики Мордовия от 28.01.2004 № 6-3 и частью 4 статьи 44 Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия. |
| 7. | Постановление Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 № 201 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача документа, подтверждающего проведение | Из экспертного заключения правового управления Правительства Ярославской области от 22.02.2008 № 139. Выявлены несоответствия Уставу муниципального образования, а также произвольное использование юридических терминов. В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования. | Рекомендовано различать формулировки <u>«со дня официального опубликования»</u> и <u>«после дня официального опубликования»</u> , поскольку от них зависит решение вопроса, в какой день (в день публикации или на следующий день после публикации) вступает документ в силу. Учитывая вышеизложенное, предлагаем при установлении срока вступления в силу нормативных правовых актов Переславского муниципального района, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, использовать формулировку «Постановление (решение) вступает в силу <u>после его официального опубликования»</u> . |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | <p>основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала» (далее – Административный регламент).</p> | <p>Согласно второму абзацу пункта 6 статьи 34 Устава Переславского муниципального района муниципальные правовые акты Переславского муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально, для всеобщего сведения. Указанные акты вступают в силу после их официального опубликования, что также согласуется со статьей 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В пункте 4 Постановления администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 № 201 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала» указан иной момент вступления в силу правового акта – <u><i>с момента опубликования.</i></u></p> | |
|--|--|---|--|

РАЗДЕЛ 2. ЮРИДИКО-КОМПЕТЕНЦИОННЫЕ ОШИБКИ

Данный вид ошибок предполагает любые нарушения нормотворческих полномочий органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Выход нормотворческого органа за пределы своих полномочий встречается в случае «присвоения» органом местного самоуправления нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. Юридикто-компетенционные ошибки могут проявляться также в наличии дублирующих полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в принятии ими нормативного правового акта.

Нормативные правовые акты, содержащие данный вид ошибок, как правило, противоречат актам высшей юридической силы (федеральным, региональным, уставу муниципального образования).

| № п/п | Наименование муниципального нормативного правового акта | Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения) | Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации |
|-------|---|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Распоряжение администрации Союзгинского сельского поселения Майминского района Республики Алтай от 26 марта 2018 года № 27 «О должностях муниципальной службы, реестре муниципальных служащих в муниципальном образовании Союзгинское сельское поселение» (далее - Распоряжение). | <p>Из экспертного заключения Правительства Республики Алтай от 25.05.2018 № 470.</p> <p>Выявлено нарушение компетенции принявшего Распоряжение органа путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. Согласно статье 31 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в муниципальном образовании ведется реестр муниципальных служащих. Порядок ведения реестра муниципальных служащих утверждается муниципальным правовым актом.</p> <p>В соответствии со статьей 2 Закона Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай» должности муниципальной службы в Республике Алтай - должности в органе местного самоуправления Республики Алтай, аппарате Избирательной комиссии муниципального образования</p> | Рекомендовано принять к сведению, что принятие Распоряжения «О должностях муниципальной службы, реестре муниципальных служащих в муниципальном образовании Союзгинское сельское поселение» <u>не относится к полномочиям администрации</u> МО «Союзгинское сельское поселение» <u>и противоречит Уставу</u> МО «Союзгинское сельское поселение». |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | | <p>в Республике Алтай, которые <u>образуются в соответствии с уставом муниципального образования</u> <...> Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с <u>Реестром</u> должностей муниципальной службы. Перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций, <u>образует Реестр должностей муниципальной службы</u> в Республике Алтай согласно приложению 1 к настоящему Закону.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 40 Устава МО «Союзгинское сельское поселение» (далее - Устав) должности муниципальной службы поселения <u>устанавливаются решением Совета депутатов</u> в соответствии с <u>Реестром</u> должностей муниципальной службы в Республике Алтай, утверждаемым законом Республики Алтай.</p> <p>Следовательно, <u>администрация МО</u> «Союзгинское сельское поселение» <u>не уполномочена</u> Уставом на принятие данного Распоряжения. Таким образом, Распоряжение администрации МО «Союзгинское сельское поселение» принято в отсутствие полномочий и противоречит Уставу.</p> | |
| 2. | <p>Постановление аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан от 25.04.2016 № 23-П «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями – физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, регистрация факта прекра-</p> | <p>Из экспертного заключения Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 12.05.2016 № 1444/2016 по результатам проведения правовой экспертизы.</p> <p>Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности.</p> <p>Согласно пункту 2 статьи 15 Устава муниципального округа Теплый Стан (далее - Устав), аппаратом Совета депутатов руководит <u>глава муниципального округа на принципах единоначалия</u>. В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Устава в случае временного <u>отсутствия главы</u> муниципального округа, полномочия главы</p> | <p>Рекомендовано принять к сведению, что принятие Постановления аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан от 25.04.2016 № 23-П «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями – физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работника-</p> |

| | | | |
|-----------|--|---|---|
| | <p>щения трудового договора» (далее – Постановление)</p> | <p>муниципального округа <u>осуществляет заместитель Председателя Совета депутатов.</u></p> <p>Данное Постановление <u>утверждено исполняющим обязанности руководителя аппарата</u> Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан, должность которого не предусмотрена Уставом.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 Постановления <u>контроль</u> за исполнением указанного Постановления <u>оставлен за исполняющим обязанности руководителя аппарата</u> Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан, что также <u>не соответствует Уставу</u> по выше указанным основаниям.</p> <p>Следовательно, <u>и.о. руководителя аппарата</u> СД МО Теплый Стан <u>не уполномочен</u> Уставом <u>на утверждение</u> данного Постановления и <u>осуществление контроля</u> над его исполнением. Таким образом, Постановление принято в отсутствие полномочий и противоречит Уставу.</p> | <p>ми, регистрация факта прекращения трудового договора» <u>не относится к полномочиям исполняющего обязанности руководителя аппарата</u> Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан <u>и противоречит Уставу</u> муниципального округа Теплый Стан.</p> |
| <p>3.</p> | <p>Постановление Администрации Березово-Лукского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области от 28.06.2016 №56 «Об утверждении Регламента работы общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Березово-Лукского МО» (далее – Постановление).</p> | <p>Из экспертного заключения правового управления Правительства Саратовской области от 13.07.2017 № 100905/ОА по результатам проведения правовой экспертизы.</p> <p>Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Саратовской области от 05.08.2014 г. № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон области) в городских и сельских поселениях области в порядке, установленном Законом области, могут создаваться общественные комиссии. В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона области <u>регламент</u> общественной комиссии, устанавливающий</p> | <p>Рекомендовано принять к сведению, что утверждение Регламента работы общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав <u>не относится к полномочиям</u> Администрации Березово-Лукского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области и <u>противоречит Закону Саратовской области</u> «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий</p> |

| | | | |
|----|--|--|--|
| | | <p>порядок участия ее членов в деятельности общественной комиссии, сроки и порядок проведения заседаний, порядок организации ее деятельности, полномочия председателя и членов общественной комиссии, формы и порядок принятия решений, иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности общественной комиссии <u>утверждается общественной комиссией</u>.</p> <p>Следовательно, <u>органы местного самоуправления</u> Березово-Лукского муниципального образования <u>не уполномочены</u> на <u>утверждение</u> регламента работы общественной комиссии по делам несовершеннолетних. Таким образом, Постановление принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит региональному законодательству.</p> | <p>сий по делам несовершеннолетних и защите их прав».</p> |
| 4. | <p>Распоряжение Муниципального образования «Немюгюнский наслег» Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия) (далее – МО «Немюгюнский наслег») от 27.09.2017 № 305-р «Об утверждении положения о порядке платы за наем муниципальных жилых помещений на территории МО "Немюгюнский наслег" Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия)» (далее – Распоряжение).</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха б/н.</p> <p>Выявлено нарушение компетенции принявшего Распоряжение органа путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности.</p> <p>В соответствии со статьей 1561 Жилищного кодекса Российской Федерации <u>порядок</u> установления, изменения, ежегодной индексации платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования <u>устанавливается Правительством Российской Федерации</u>. Во исполнение данной нормы Правительством Российской Федерации <u>принято Постановление</u> от 12 декабря 2014 г. № 1356 «<u>О порядке установления, изменения и ежегодной индексации платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования</u>».</p> <p>Следовательно, <u>Наследная Администрация МО</u> "Немюгюнский наслег" <u>не уполномочена утверждать</u> урегулирование предусмотренных Распоряжением правоотношения. Таким образом, Распоряжение принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит федеральному законодательству.</p> | <p>Рекомендовано <u>отменить Распоряжение</u> и принять к сведению, что урегулирование предусмотренных Распоряжением «Об утверждении положения о порядке платы за наем муниципальных жилых помещений на территории МО "Немюгюнский наслег" Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия)» правоотношений <u>не относится к полномочиям</u> Наследной Администрации Муниципального образования «Немюгюнский наслег» Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия) и противоречит части 5 статьи 156.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.</p> |

| | | | |
|----|---|--|--|
| 5. | <p>Постановление администрации Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области от 05.08.2017г. №41 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области» (далее – Постановление, Административный регламент).</p> | <p>Из экспертного заключения Правительства Воронежской области б/н.</p> <p>Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов нормотворчества. Перечисленные в Административном регламенте полномочия муниципальных органов были упразднены региональным законодательством:</p> <p>1) из пункта 10 статьи 2 Закона Воронежской области от 10 ноября 2014 года № 148-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» <u>исключено полномочие сельских поселений по осуществлению муниципального земельного контроля;</u></p> <p>2) согласно абзацу 3 части 2 статьи 4 Закона Воронежской области от 18 июля 2016 года № 106-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Воронежской области», <u>органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений.</u></p> <p>Таким образом, в Постановлении завышается уровень правового регулирования.</p> | <p>Рекомендовано <u>отменить Постановление</u> администрации Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области».</p> |
| 6. | <p>Морозовского городского поселения от 05.08.2016 № 186 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (в редакции постановлений Администрации Морозовского городского поселения от 14.08.2017 №</p> | <p>Из экспертного заключения Правительства Ростовской области б/н.</p> <p>Выявлено завышение уровня правового регулирования путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов нормотворчества.</p> <p>Постановлением утвержден Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Областным законом от 25.10. 2002</p> | <p>Рекомендовано привести Постановление Администрации Морозовского городского поселения от 05.08.2016 № 186 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» в соответствие с Областным законом от 25.10. 2002 года №</p> |

| | | | |
|-----------|--|--|---|
| | <p>255, от 15.05.2018 № 137) (далее – Постановление, Перечень).</p> | <p>года № 273–ЗС «Об административных правонарушениях». В соответствии с Постановлением, перечисленные должностные лица, <u>уполномочены составлять протоколы</u> об административных правонарушениях, <u>предусмотренных</u>, в том числе, <u>статьей 8.3</u> Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».</p> <p>Полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных <u>статьей 8.3</u> Областного закона № 273-ЗС, <u>были исключены</u> пунктом 5 статьи 2 Областного закона от 03.11.2017 № 1215-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях».</p> <p>Таким образом, в Постановлении завышается уровень правового регулирования и содержится противоречие норм региональному законодательству.</p> | <p>273–ЗС.</p> |
| <p>7.</p> | <p>Постановление Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 15 апреля 2015 года № 21 «Об утверждении Положения о добровольной пожарной команде сельского поселения» (далее – Постановление).</p> | <p>Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Башкортостан по делам юстиции от 02.04.2018 б/н.</p> <p>Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности.</p> <p>В части 11 статьи 8 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон №100-ФЗ) указано, что <u>деятельность добровольной пожарной команды</u> и добровольной пожарной дружины, их структура, права и обязанности их работников и добровольных пожарных <u>определяются</u> Федеральным законом № 100-ФЗ, <u>уставом добровольной пожарной команды</u> или добровольной пожарной дружины (в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положением о добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась).</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 100-</p> | <p>Рекомендовано <u>отменить Постановление</u> и принять к сведению, что <u>принятие Постановления</u> от 15 апреля 2015 года № 21 «Об утверждении Положения <u>о добровольной пожарной команде сельского поселения</u>» <u>не относится к полномочиям Администрации сельского поселения</u> Николаевский сельсовет муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.</p> |

| | | | |
|----|---|--|--|
| | | <p>ФЗ <u>добровольная пожарная охрана относится к общественным объединениям.</u></p> <p><u>Учредителями</u> общественного объединения являются <u>физические лица и юридические лица</u> - общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы (абзац 1 статьи 6 Федерального закона № 82-ФЗ).</p> <p>Статьей 19 Федерального закона № 82-ФЗ <u>определено, что органы местного самоуправления не могут быть учредителями общественных объединений.</u></p> <p>Следовательно, <u>в компетенцию органов местного самоуправления</u> принятие анализируемого Положения в части создания, организации, порядка функционирования добровольной пожарной охраны, определения ее структуры <u>не входит</u>. Таким образом, Постановление принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит федеральному законодательству.</p> | |
| 8. | <p>Постановление администрации Чемальского района Республики Алтай от 12 января 2017 года № 3 «Об утверждении Порядка назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Чемальский район» (далее - Постановление).</p> | <p>Заключение Правительства республики Алтай от 31.01.2018г. № 86.</p> <p>Выявлено превышение полномочий принявшего Постановление органа. Согласно пункту 5 части 1, части 3 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»:</p> <p>к числу гарантий муниципального служащего относится, в том числе, <u>пенсионное обеспечение за выслугу лет</u> и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;</p> <p>законами субъекта Российской Федерации и <u>уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.</u></p> | <p>Рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении <u>изменений</u> в <u>Устав</u> МО «Чемальский район» в части предоставления гарантий по пенсионному обеспечению за выслугу лет (установление ее минимального размера), <u>определения полномочий органов местного самоуправления</u> МО «Чемальский район» по ее назначению, выплате и перерасчету (индексации).</p> |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | | <p>В силу части 4 статьи 3, статьи 9 Закона Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай»:</p> <p><u>муниципальными правовыми актами может устанавливаться минимальный размер пенсии за выслугу лет муниципальных служащих</u> в размере не выше предусмотренного законодательством Республики Алтай минимального размера пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих Республики Алтай;</p> <p>муниципальным служащим в соответствии с уставом муниципального образования за счет средств местного бюджета могут быть предоставлены дополнительные гарантии в размерах, не превышающих аналогичные гарантии, установленные для государственных гражданских служащих.</p> <p>Согласно части 8 статьи 45 Устава МО «Чемальский район» муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе», законами Республики Алтай, этим Уставом.</p> <p>Между тем, <u>полномочия на принятие данного решения Уставом</u> ни за одним органом местного самоуправления <u>не закреплены</u>.</p> <p>Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» <u>полномочия администрации должны быть установлены Уставом</u>.</p> <p>Таким образом, <u>Постановление принято администрацией</u> МО «Чемальский район» <u>в отсутствие полномочий</u> и противоречит Уставу.</p> | |
| 9. | Решение Совета сельского поселения Гафурийский сельсовет муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан | Из экспертного заключения Государственного комитета республики Башкортостан по делам юстиции от 19.02.2018 б/н. Выявлено нарушение компетенции принявшего Решение органа | Рекомендовано принять к сведению, что принятие Решения от 9 апреля 2015 года № 122 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и |

| | | |
|--|---|---|
| <p>тостан от 9 апреля 2015 года № 122 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов» (далее – Решение).</p> | <p>путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности.</p> <p>Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктом 21 части 1 указанной статьи, а именно: присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре.</p> <p>В то же время, пункт 4 части 1 статьи 5 Федерального закона № 443-ФЗ <u>определяет</u>, что непосредственно <u>сами правила присвоения</u>, изменения, аннулирования адресов, включая требования к структуре адреса, устанавливаются <u>Правительством Российской Федерации</u>. Тогда как в <u>полномочия органов местного самоуправления</u>, согласно части 3 статьи 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» <u>входит: присвоение, изменение, аннулирования адресов, а также размещение, изменение, аннулирование содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах в соответствии с порядком ведения государственного адресного реестра.</u></p> <p>Следовательно, <u>принятие правил присвоения</u>, изменения, аннулирования адресов <u>в компетенцию органов местного самоуправления не входит</u>. Таким образом, у Совета сельского посе-</p> | <p>аннулирования адресов» <u>не относится к полномочиям</u> Совета сельского поселения Гафурийский сельсовет муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан и противоречит федеральному законодательству.</p> |
|--|---|---|

| | | | |
|-----|---|--|---|
| | | ления <u>полномочия по принятию данного муниципального нормативного правового акта отсутствуют</u> . Решение принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит федеральному законодательству. | |
| 10. | Постановление администрации сельского поселения «Село Ворсино» от 02.07.2018 № 188 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования сельского поселения село Ворсино «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры поселения» на 2017-2026 годы» (далее – Постановление). | <p>Из экспертного заключения администрации Губернатора Калужской области от 30.07.2018 № 1056-Г-5/2018.</p> <p>Выявлено нарушение компетенции принявшего нормативный правовой акт органа, выраженное в «завышении» уровня правового регулирования.</p> <p>В силу полномочий, обусловленных пунктами 5,7, 20 части 1, частями 3,4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), <u>решение вопросов местного значения по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения</u> и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, на территориях сельских поселений <u>решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов</u>.</p> <p>В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов. В силу положений пункта 20 части 1, частей 3, 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ <u>утверждение генерального плана сельского</u></p> | Рекомендовано принять к сведению, что у администрации сельского поселения «Село Ворсино» <u>отсутствуют полномочия</u> по нормативному регулированию в заявленных в муниципальной программе сферах. |

| | | |
|--|--|--|
| | <p><u>поселения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района и является их полномочием.</u></p> <p>В соответствии с пунктом 4 Требований, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440 в случае если генеральный план сельского поселения утвержден органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого находится сельское поселение, то программа в отношении такого сельского поселения подлежит разработке и утверждению органами местного самоуправления указанного муниципального района. В случае применения механизма передачи полномочий, предусмотренного частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, <u>преамбула муниципального правового акта сельского поселения</u> должна содержать <u>ссылку</u> на соглашение в качестве <u>правового обоснования принятия акта</u>.</p> <p>Таким образом, у органов местного самоуправления сельских поселений <u>отсутствуют полномочия</u> по нормативному регулированию в заявленных в программе сферах.</p> | |
|--|--|--|

РАЗДЕЛ 3. ПРЕДМЕТНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОШИБКИ

Предметно-методологические ошибки предполагают неверное определение предмета, объема и метода правового регулирования, что порождает правовые пробелы и неопределенность правоприменительной практики, приводит к нарушению принципа полноты правового регулирования и принципа правовой определенности.

К данному виду ошибок следует отнести неполноту нормативных предписаний, неверное установление круга субъектов, которым адресован нормативный правовой акт, неопределенность их компетенции, а также объема прав и обязанностей; неверно выбранные механизмы регулирования правоотношений; несоответствие названия нормативного акта его содержанию.

Данный вид ошибок также включает в себя наличие в муниципальном нормативном правовом акте конкурирующих норм как внутри самого нормативного акта, так и с ранее изданными нормативными правовыми актами по данному предмету регулирования, обладающими аналогичной юридической силой. Встречаются случаи включения в нормативный акт ссылок на утратившие силу нормативные акты, а также дублирующих норм, содержащихся в актах высшей юридической силы или других однопорядковых нормативных актах.

| № п/п | Наименование муниципального нормативного правового акта | Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения) | Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации |
|-------|--|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Постановление администрации Советского городского поселения Советского района Кировской области от 14.06.2018 № 423 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры в муниципальном образовании Советское городское поселение на 2018-2027 гг.» (далее – Постановление). | Из экспертного заключения Министерства юстиции Кировской области от 03.08.2018 № 3183-47-07-03/4382 Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. Положения утверждаемой Постановлением муниципальной программы не в полной мере отражают предмет правового регулирования общественных отношений, предусмотренных документом. В Строчке 7 паспорта, утверждаемой муниципальной программы «Сроки и этапы реализации программы» <u>этапы реализации не установлены</u> . Таблица 4.1 «Оценка объемов и источников финансирования мероприятий | Рекомендовано внести дополнения в муниципальную программу, утверждаемую Постановлением в части установления этапов ее реализации, <u>установить объемы и источники финансирования мероприятий</u> (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, а также <u>определить крите-</u> |

| | | | |
|----|---|--|--|
| | | (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения» раздела 3, утверждаемой муниципальной программы <u>не содержит сведений об объемах и источниках финансирования</u> , а также <u>оценку</u> указанных показателей. | <u>при оценки показателей.</u> |
| 2. | Решение Комитета местного самоуправления Сосновского сельсовета Башмаковского района Пензенской области от 17.10.2016 № 190-44/6 «Об установлении размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Сосновского сельсовета» (далее – Решение). | Из экспертного заключения Правительства Пензенской области от 21.11.2016 № 2804/ОР-2016. Выявлены <u>нарушения правил юридической техники, а именно принципа полноты правового регулирования.</u> Согласно части 1 статьи 2 Закона Пензенской области № 948-ЗПО уполномоченный орган признает граждан малоимущими с учетом размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи (одиноко проживающего гражданина), и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи (одиноко проживающего гражданина) и подлежащего налогообложению. Однако в нарушение указанных норм <u>Решением не установлены размер дохода и стоимость имущества</u> для признания граждан малоимущими в отношении одиноко проживающего гражданина. | Рекомендовано внести изменения в Решение и <u>установить размер дохода</u> , приходящегося на каждого члена семьи, <u>и стоимости имущества</u> , находящегося в собственности членов семьи, подлежащего налогообложению в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Сосновского сельсовета, с учетом положений Закона Пензенской области № 948-ЗПО. |
| 3. | Постановление Администрации Среднеканского городского округа от 12.09.2016 № 263 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых на гражданина, в соответствии с федеральным законодательством, налагаются ограничения после увольнения с муниципальной службы» (далее – Постановление). | Из экспертного заключения Министерства государственного правового развития Магаданской области № 65 от «12» октября 2016. Выявлено не полное соответствие наименования нормативного правового акта его содержанию. По смыслу наименования Постановления от 12.09.2016 №263 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых на гражданина, в соответствии с федеральным законодательством, налагаются ограничения после увольнения с муниципальной службы» следует вывод, что в его <u>содержании должен быть утвержден перечень должностей муниципальной</u> | Рекомендовано устранить неполноту правового регулирования и привести Постановление от 12.09.2016 № 263 в соответствие с правилами юридической техники, <u>в части утверждения перечня должностей.</u> |

| | | | |
|----|---|---|---|
| | | <u>ной службы</u> . Постановлением от 12.09.2016 № 263 устанавливаются права и обязанности муниципальных служащих, а <u>заявленный перечень отсутствует</u> , что затрудняет правоприменение данного Постановления. | |
| 4. | Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009г. № 4 «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района» (далее – Положение). | Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. Выявлено несоответствие названия статьи Положения предмету ее регулирования. Наименование статьи 4 Положения «Рассмотрение решение о <u>районном</u> бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия» не точно отражает предмет правового регулирования данной статьи. Предметом регулирования статьи 4 Положения являются правоотношения в <u>Вертелимском сельском поселении</u> Старошайговского муниципального района Республики Мордовия). | Рекомендуемая редакция статьи 4 Положения: «Статья 4. Рассмотрение решения о бюджете <u>Вертелимского сельского поселения</u> Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия» |
| 5. | Постановление Администрации Тегульдетского района от 18.10.2017 № 510 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия образовательных организаций» (далее – Положение). | Из экспертного заключения Администрации Томской области б/н. Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования, отмечается неполнота нормативного регулирования. Пункт 1.2 Положения устанавливает, что <...> «1.2. Оплата труда по <u>общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих в муниципальных казенных образовательных организациях Тегульдетского района, осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27 апреля 2009 года № 80а «...».</u> Вместе с тем, согласно пункту 2 постановления Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а его действие распространяется на работников, осуществляющих трудовую | Рекомендовано привести Положение о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия образовательных организаций» в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а, в части исключения порядка регулирования оплаты труда по общеотраслевым должностям. |

| | | | |
|----|--|---|---|
| | | <p>функцию по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих <u>в областных государственных учреждениях</u>, соответственно оно <u>не может</u> регулировать оплату труда по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих в муниципальных казенных образовательных организациях Тегульдetskого района.</p> | |
| 6. | <p>Постановление администрации сельского поселения «Поселок Монгохто» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 15.03.2017 № 35 «Об определении перечня должностных лиц администрации сельского поселения «Поселок Монгохто» Ванинского муниципального района Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее – Постановление).</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края от 20.08.2018 № 853.</p> <p>Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования.</p> <p>Перечень должностных лиц <...>, утвержденный Постановлением, содержит <u>излишнюю информацию</u>, а именно дублирование норм, содержащихся в нормативных актах высшей юридической силы (<u>Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях</u>):</p> <p>«Перечень должностей <...>:</p> <p>1) глава администрации сельского поселения «Поселок Монгохто», главный специалист по вопросам ЖКХ и планированию; специалист по общим вопросам</p> <p><u>Статья 24. Нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;</u></p> <p>2) глава администрации сельского поселения «Поселок Монгохто», главный специалист по вопросам ЖКХ и планированию; специалист по общим вопросам</p> <p><u>Статья 29. Осуществление розничной торговли, а также оказание услуг в неустановленных для этих целей местах;</u></p> | <p>Рекомендовано изложить Перечень в новой редакции (только список должностных лиц), <u>исключив указания на статьи</u> Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях.</p> |

| | | | |
|----|--|---|--|
| | | <p>3) глава администрации сельского поселения «Поселок Монго-хто», главный специалист по вопросам ЖКХ и планированию, специалист по общим вопросам</p> <p><u>Статья 31. Представление в органы государственной власти края или органы местного самоуправления недостоверной информации для получения мер социальной поддержки <...></u></p> | |
| 7. | <p>Решение муниципального комитета Новопокровского сельского поселения Красноармейского муниципального района от 13.04.2017 № 6 «Об утверждении положения о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Новопокровском сельском поселении» (далее – Положение).</p> | <p>Из экспертного заключения Администрации Приморского края от 06.06.2017 № 410-эз.</p> <p>Выявлено неверное определение предмета правового регулирования.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» квалификационные <u>требования к знаниям и умениям</u>, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего его должностной инструкцией. Должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки.</p> <p>Однако пунктами 2.4.1, 2.4.2 раздела 2 Положения определены квалификационные <u>требования к профессиональным знаниям и навыкам</u>, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими.</p> <p><i>«2.4. В число типовых квалификационных требований к должностям муниципальной службы младшей группы должностей муниципальной службы входит наличие общего среднего образования.»</i></p> | <p>Рекомендовано пункты 2.4.1, 2.4.2 раздела 2 Положения, а также слова в пункте 3.2 раздела 3 Положения <u>«профессиональным знаниям и навыкам, необходимые для исполнения должностных обязанностей.»</u> исключить.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>2.4.1. В число типовых квалификационных требований к профессиональным знаниям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, входит знание:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) основных положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, законов Приморского края, иных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую сферу деятельности применительно к исполнению должностных обязанностей; 2) основ организации и прохождения муниципальной службы; 3) основ делопроизводства, порядка работы со служебной информацией, правил охраны труда и пожарной безопасности. <p>2.4.2. В число типовых квалификационных требований к профессиональным навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, входят навыки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организации подготовки, принятия и реализации управленческих решений в сфере, определяемой руководителем; 2) организации и планирования работы, контроля, анализа и прогнозирования последствий принимаемых решений; 3) ведения деловых переговоров, организации и ведения публичных выступлений; 4) подготовки служебных документов и работы с ними; 5) сбора, обработки, анализа информации; 6) пользования оргтехникой; 7) владения информационными технологиями и программным обеспечением; 8) работы с информационно-коммуникационными сетями, в том числе сетью "Интернет"; 9) подготовки презентаций; 10) работы с базами данных.» <p><...></p> | |
|--|--|--|

| | | | |
|----|--|--|---|
| | | «3.2. <u>Квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимые для исполнения должностных обязанностей, установленные настоящим Положением, подлежат включению в должностные инструкции муниципальных служащих Новопокровского сельского поселения.»</u> | |
| 8. | Постановление Администрации Милютинского района от 08.02.2018 № 71 «Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Администрации Милютинского района и органах Администрации Милютинского района» (далее – Постановление). | <p>Из экспертного заключения управления региональной и муниципальной политики Правительства Ростовской области б/н.</p> <p>Выявлено неверное определение предмета правового регулирования. Постановлением установлены квалификационные требования, необходимые для замещения должностей муниципальной службы в Администрации Милютинского района и органах Администрации Милютинского района (далее – квалификационные требования), в том числе требования к знаниям и умениям.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, <u>устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности</u> муниципального служащего его должностной инструкцией.</p> <p>Аналогичное требование содержится в части 21 статьи 5 Областного закона от 09.10.2007 № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области».</p> | Рекомендовано привести указанное Постановление в соответствие с федеральным и областным законодательством <u>и исключить</u> из утвержденных Постановлением квалификационных требований пункты 1.3, 1.4, 2.3, 2.4, 3.2, 3.4, 4.2, 4.3, 5.2, 5.3, <u>устанавливающие требования к профессиональным знаниям и умениям</u> , необходимым для исполнения должностных обязанностей, <u>поскольку они должны определяться должностной инструкцией</u> муниципального служащего. |
| 9. | Постановление Администрации Тегульдетского района от 18.10.2017 | Из экспертного заключения Администрации Томской области б/н. | Рекомендовано пункт 1.2 Положения привести в соответствие с об- |

| | | |
|--|--|---|
| <p>№510 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия образовательных организаций» (далее – Постановление, Положение).</p> | <p>Выявлено неверное избрание метода правового регулирования. В соответствии с пунктом 1.2 Положения <u>оплата труда</u> по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих <u>в муниципальных казенных образовательных организациях</u> Тегульдетского района, <u>осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а</u> «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и общеотраслевым профессиям рабочих областных государственных учреждений» (далее – постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а). При этом согласно пункту 2 постановления Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а <u>его действие распространяется на работников</u>, осуществляющих трудовую функцию по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих <u>в областных государственных учреждениях</u>, соответственно <u>оно не может регулировать оплату труда</u> по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих <u>в муниципальных казенных образовательных организациях</u> Тегульдетского района.</p> <p>Согласно пункту 9 постановления Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а <u>органам местного самоуправления муниципальных образований</u> Томской области <u>рекомендовано принять нормативные правовые акты аналогичные указанному постановлению</u>.</p> | <p>ластным законодательством, в <u>части исключения оплаты труда по общеотраслевым должностям</u></p> |
| | <p>В 4 разделе Положения выявлена неясность предмета правового регулирования. Согласно абзацу пункта 4.1.3 Положения основанием для премирования является отсутствие фактов снижения. Из текста указанного пункта неясно, о каком снижении идет речь.</p> | <p>Рекомендовано в пункте 4.1.3 Положения <u>устранить неясность и неточность</u> нормы.</p> |

| | | | |
|-------------------|--|--|---|
| | | <p>«4.1.3. За счет экономии фонда оплаты труда работникам устанавливаются премии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за качество выполняемых работ; - за выполнение особо важных и срочных работ; - по результатам работы за год. <p>Основанием для премирования является отсутствие фактов <u>снижения (чего ?)</u> (лишения премий в течение года, по результатам работы за месяц, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей).»</p> | |
| | | <p>Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. Текст абзаца второго пункта 5.1 Положения является незаконченным.</p> <p>«5.2. Материальная помощь не является составной частью заработной платы работника.»</p> | <p>Рекомендовано <u>устранить неточность изложения нормы.</u></p> |
| <p>10.</p> | <p>Решение Совета депутатов Чекудинского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.06.2018 № 26 «Об утверждении положений о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы и об организации подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе» (далее – Решение, Положение).</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края № 693 от 05.07.2018.</p> <p>Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. В пункте 4.1 раздела 4 Положения нет ясности, о какой муниципальной программе идет речь.</p> <p>«4. Финансирование расходов, предусмотренных договором о целевом обучении.</p> <p>4.1. Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных договором о целевом обучении, <u>осуществляется за счет средств бюджета</u> Чекудинского сельского поселения, <u>предусмотренных в муниципальной программе (какой?).»</u></p> | <p>Рекомендовано в пункте 4.1 раздела 4 Положения:</p> <p>а) либо <u>уточнить</u>, в <u>какой именно муниципальной программе</u> содержится расходное обязательство по финансовому обеспечению расходов, предусмотренных договором о целевом обучении, осуществляемому за счет средств бюджета Чекудинского сельского поселения;</p> <p>б) либо <u>исключить</u> слова «<...>, <u>предусмотренных в муниципальной программе</u>».</p> |
| <p>11.</p> | <p>Решение Совета Повенецкого городского поселения от 20 апреля 2017 го-</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства национальной и региональной политики от 28.04.2018г. № 1616/11-17/МНПи.</p> | <p>Рекомендовано учесть замечания о внутреннем противоречии норм в</p> |

| | | | |
|------------|---|---|--|
| | <p>да № 228 «Об утверждении Положения о порядке сообщения депутатами муниципального образования Повенецкого городского поселения о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, связанных с депутатской деятельностью, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее – Решение).</p> | <p>Выявлено внутреннее противоречие норм Решения, что привело к нарушению принципа полноты правового регулирования.</p> <p>Согласно пункту 6 Положения о порядке сообщения депутатами муниципального образования Повенецкого городского поселения о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, связанных с депутатской деятельностью, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденного Решением, уведомление о возникновении личной заинтересованности направляется депутатами <u>председателю Совета Повенецкого городского поселения</u>, который в силу пункта 15 Положения принимает решение о наличии либо отсутствии в указанном случае конфликта интересов.</p> <p>Приведенные положения не согласуются с пунктом 14 Положения, согласно которому уведомление о возникновении личной заинтересованности депутатов и иные материалы рассматриваются <u>главой муниципального образования</u>, являющегося на основании части 3 статьи 32 Устава Повенецкого городского поселения главой местной администрации.</p> <p><i>«<...> 14. Уведомление, заключение и иные материалы, полученные в ходе предварительного рассмотрения <u>уведомления, рассматриваются главой МО</u> в течение семи рабочих дней со дня поступления уведомления. В случае направления запросов уведомление, заключение и другие материалы рассматриваются в течение 30 дней со дня поступления уведомления. Указанный срок может быть продлен, но не более, чем на 30 дней.</i></p> <p><i>15. <u>Председателем Совета по результатам рассмотрения уведомления</u> принимается одно из следующих решений:..»</i></p> | <p>Решении и внести соответствующие изменения.</p> |
| <p>12.</p> | <p>Решение Совета Челмужского сельского поселения от 26 декабря 2016</p> | <p>Из экспертного заключения Администрации Главы Республики Карелия от 24.03.2017 г. № 3219/09-03/Аи.</p> | <p>Рекомендовано учесть замечания о внутреннем противоречии норм в</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>года № 139 «Об утверждении Положения о предоставлении компенсации за использование личного транспорта в служебных целях и возмещении расходов, связанных с его использованием в связи с исполнением должностных обязанностей лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе и муниципальными служащими» (далее – Решение, Положение).</p> | <p>Выявлено внутреннее противоречие норм Положения, что привело к нарушению принципа полноты правового регулирования.</p> <p>Выявлена внутренняя несогласованность норм Положения, которая, в свою очередь, может вызвать неоднозначное толкование содержащихся в нём правовых предписаний и трудности в правоприменительной практике.</p> <p>Так, в соответствии со статьями 27, 29 Устава председатель Совета, заместитель Председателя Совета, а также депутаты Совета исполняют свои полномочия <u>на непостоянной основе.</u></p> <p>Статьёй 31 Устава предусмотрено, что Глава Чёлмужского сельского поселения исполняет свои полномочия <u>на постоянной основе.</u></p> <p>По смыслу части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, части 2 статьи 1 Федерального закона № 25-ФЗ <u>депутат, в том числе Председатель и заместитель Председателя представительного органа, (вне зависимости от того, на какой основе они исполняют свои полномочия) и выборное должностное лицо органа местного самоуправления относятся к категории лиц, замещающих муниципальные должности.</u></p> <p>Из Наименования Решения и Положения, содержания пунктов 1, 5 Положения следует, что компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием в связи с исполнением должностных обязанностей (далее – компенсация) наряду с муниципальными служащими также предоставляется лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе. Согласно вышеназванным нормам федерального законодательства и Устава таким лицом является <u>Глава Чёлмужского сельского поселения.</u></p> | <p>Положении и внести соответствующие изменения.</p> |
|--|---|--|

| | | | |
|-----|---|---|---|
| | | <p>Однако, редакция пунктов 3,4,6,7 Положения в связи с содержащейся в указанных структурных единицах формулировки «лица, замещающие муниципальные должности» позволяет сделать вывод о том, что компенсация может быть предоставлена также <u>депутатам Совета, включая его Председателя и заместителя Председателя.</u></p> <p>Указанные разночтения в рамках Положения приводят к невозможности установления конкретного круга лиц, имеющих право на предоставление им соответствующей компенсации.</p> | |
| 13. | <p>Решение Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения от 15.05.2018 № Р-30/1 «О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении» (далее – Решение).</p> | <p>Из экспертного заключения администрации Кемеровской области от 07.06.2018 № 33.</p> <p>Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования.</p> <p>В пункте 3.4 раздела 3 Решения неясен, каков <u>срок рассмотрения</u> комиссией указанных <u>предложений</u>.</p> <p><u>«3.4. Поступившие предложения об изменениях и дополнениях к проекту Устава, проекту изменений в Устав изучаются членами комиссии.»</u></p> <p>В пункте 3.5 <u>не установлен срок доведения решения</u> комиссии <u>до сведения заинтересованного лица.</u></p> <p><u>«3.5. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения предложения, в письменной форме доводится комиссией до сведения лица, внесшего предложение по проекту решения.»</u></p> | <p>Рекомендовано в пунктах 3.4, 3.5 раздела 3 Решения устранить неясность, указав необходимые сроки.</p> |
| 14. | <p>Решение Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения от 15.05.2018 № Р-30/1 «О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового</p> | <p>Из экспертного заключения администрации Кемеровской области от 07.06.2018 № 33.</p> <p>Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования.</p> <p>В подпункте 1 пункта 1.1 Порядка не определено наименова-</p> | <p>Рекомендовано в подпункте 1 пункта 1.1 Порядка вместо слов <u>«муниципального образования (наименование муниципального образования)»</u> <u>указать «Первомайского сельского поселения»</u>. В</p> |

| | | | |
|-------------------|---|---|---|
| | <p>акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении» (далее – Решение, Порядок).</p> | <p>ние муниципального образования. В пунктах 1.2, 2.1 Порядка, нет ясности, о каком муниципальном образовании идет речь.</p> <p><i>«1) гражданами, проживающими на территории <u>муниципального образования</u> (наименование <u>муниципального образования</u>), в порядке индивидуальных или коллективных обращений;</i></p> <p><i>1.2. Население <u>муниципального образования</u> вправе участвовать в обсуждении опубликованного проекта Устава либо проекта изменений в Устав в иных формах, не противоречащих действующему законодательству.</i></p> <p><i>2.1. Обсуждение гражданами проекта Устава, проекта изменений в Устав может проводиться в виде опубликования (обнародования) мнений, предложений, коллективных и индивидуальных обращений жителей <u>муниципального образования</u>, заявлений общественных объединений, а также в виде дискуссий, "круглых столов", обзоров писем читателей, иных формах, не противоречащих действующему законодательству».</i></p> | <p>пунктах 1.2, 2.1 Порядка вместо слов «муниципального образования» <u>указать «Первомайского сельского поселения».</u></p> |
| <p>15.</p> | <p>Постановление администрации Верхнеелюзанского сельсовета Городищенского района Пензенской области от 09.07.2018 № 53 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее – Постановление; Административный регламент).</p> | <p>Из экспертного заключения Правительства Пензенской области от 03.08.2018 № 1506/ОП-2018.</p> <p>Выявлено нарушение принципа правовой определенности. В пункте 8 Административного регламента в качестве правового основания указан недействующий муниципальный правовой акт – Постановление администрации Верхнеелюзанского сельсовета Городищенского района Пензенской области от 18.10.2013 № 76 «Об утверждении Положения о реестре муниципальных услуг муниципального образования Верхнеелюзанский сельсовет Городищенского района Пензенской области».</p> <p>Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. Пунктом 2 Административного регламента предусмот-</p> | <p>Рекомендовано провести мониторинг ранее принятых правовых актов администрации Верхнеелюзанского сельсовета Городищенского района Пензенской области регулирующих отношения в сфере предоставления муниципальной услуги <u>с целью выявления действующих правовых актов</u> и обеспечения надлежащего правового регулирования отношений в данной сфере.</p> <p>Рекомендовано <u>дополнить</u> пункты 9, 9.1, 10, 35,36 Административно-</p> |

| | | | |
|-----|--|---|--|
| | | <p>рена возможность получения муниципальной услуги через <u>представителя заявителя</u>, однако далее по тексту Административного регламента не во всех пунктах (где это необходимо) содержится указание о возможности получения муниципальной услуги представителем заявителя (пункты 9, 9.1, 10, 35,36 Административного регламента).</p> <p>«2. Заявителями на получение муниципальной услуги являются граждане Российской Федерации (далее – заявитель). <u>От имени заявителя могут выступать</u> также лица, <u>уполномоченные</u> им на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. <...></p> <p>9. Для предоставления муниципальной услуги <u>заявитель</u> представляет следующие документы: <...></p> <p>9.1. <u>Граждане</u> для признания их малоимущими в целях получения жилых помещений по договорам социального найма дополнительно представляют документы (справки), содержащие: <...></p> <p>10. Документы, необходимые в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, и которые <u>заявитель</u> вправе представить, в соответствии с законодательством Российской Федерации:.. <...>»</p> | <p>го регламента.</p> |
| 16. | <p>Постановление Администрации Брейтовского сельского поселения от 05.12.2017 №349 «О внесении изменений в Постановление Администрации Брейтовского сельского поселения от 18.01.2016г. № 13 «Об утверждении</p> | <p>Из экспертного заключения Правительства Ярославской области от 03.05.2018 № ИХ.01-04587/18.</p> <p>Выявлено нарушение принципа правовой определенности. Постановлением от 05.12.2017 № 349 <u>вносятся изменения</u> в Постановление администрации Брейтовского сельского посе-</p> | <p>Рекомендовано <u>провести мониторинг</u> ранее принятых правовых актов Администрации Брейтовского сельского поселения в сфере регулирования общественных отношений по присвоению адресов</p> |

| | | | |
|------------|--|--|---|
| | <p>Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение адресов объектам адресации» (далее – Постановление).</p> | <p>ления от 18.01.2016 № 13 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение адресов объектам адресации» (далее – Постановление от 18.01.2016 № 13). Однако <u>Постановление от 18.01.2016 № 13</u> было <u>признано утратившим силу</u> Постановлением Администрации Брейтовского сельского поселения от 23.06.2016 № 167 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение адресов объектам адресации»».</p> <p>Внесение изменений в нормативный правовой акт, признанный утратившим силу, не порождает правовых последствий, в связи с чем внесение изменений в нормативные правовые акты, признанные ранее утратившими силу, недопустимо.</p> | <p>объектам адресации с целью <u>выявления действующих правовых актов</u>, регулирующих указанные правоотношения, и обеспечения надлежащего правового регулирования общественных отношений в данной сфере.</p> |
| <p>17.</p> | <p>Постановление администрации Владимирского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 17.06.2018 № 57-па «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Владимирского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2019 год» (далее – Постановление).</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 23.07.2018 № 4118-4-04/9.</p> <p>Выявлены нарушения принципа полноты правового регулирования.</p> <p>Пунктом 2 Постановления признано утратившим силу постановление администрации Владимирского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 09.11.2017 № 73-па «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Владимирского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018 год».</p> <p>В соответствии с требованиями юридико-технического оформления не допускается признание утратившим силу нормативного правового акта без признания утратившими силу нормативных правовых актов и (или) структурных элементов нормативных правовых актов, которыми в основной нормативный правовой акт внесены изменения.</p> | <p>Рекомендовано <u>признать утратившими силу</u> постановление администрации Владимирского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 08.12.2017 № 83-па «О внесении изменений в постановление администрации Владимирского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 09.11.2017 №73-па «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Владимирского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018 год».</p> <p>Рекомендовано привести текст Постановления в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.</p> |

РАЗДЕЛ 4. ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОШИБКИ В ОФОРМЛЕНИИ

Данный вид ошибок выражается: в неправильном оформлении реквизитов нормативного правового акта; неверном оформлении сносок и примечаний, а также в их неправильном применении; отсутствии или неправильном указании источников официального опубликования нормативных правовых актов, на которые делаются ссылки в документе; неверной рубрикации составных частей (разделов, глав, пунктов, подпунктов, параграфов и т.д.); расхождение в названиях документов, указанных в основном документе (постановление, решение и т.д.), и их наименованиями, указанными в приложении к основному документу; неправильном написании дат и т.д.

К данному виду ошибок относится также применение в заголовке нормативного правового акта сложных и длинных конструкций, которые затрудняют систематизацию и понимание нормативного акта. Сложность возникает не только при прочтении таких заголовков, но и при ссылке на такой нормативный акт в других нормативных правовых актах, актах применения права, документах, статьях и т.д.

К данному виду ошибок относятся также неоднообразное применение в нормативном акте кавычек: использование кавычек-“лапок” вместо кавычек-«елочек»; неординарное написание дат: «01.09.2017» и «1 сентября 2017 г.».

| № п/п | Наименование муниципального нормативного правового акта | Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения) | Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации |
|-------|--|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Решение Совета депутатов Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 31.08.2016 № 17 «Об утверждении Положения о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Гаткинского сельского поселения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее – Решение) | Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края № 302. Установлено несоответствие оформления положений, утвержденных Решением, примерной инструкции по делопроизводству в органах местного самоуправления городских, сельских поселений Хабаровского края, утвержденной распоряжением Губернатора края от 26.10.2015 № 551-р и рекомендованной к применению органам местного самоуправления, согласно которой, при наличии в тексте Решения формулировки «Утвердить» на самом приложении в правом верхнем углу располагается слово | Рекомендуется Приложение к Решению оформить следующим образом: <i>«УТВЕРЖДЕНО» Решением Совета депутатов Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципально- го района Хабаровского края от 31.08.2016 № 17</i> |

| | | | |
|----|--|---|--|
| | | «УТВЕРЖДЕНО» со ссылкой на нормативный акт, его дату, номер. | |
| 2. | Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009 г. № 4 «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района» (далее – Решение). | Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. Выявлены следующие нарушения правил оформления нормативного акта. В соответствии с частью 3 статьи 1 Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия полное официальное наименование муниципального образования «Вертелимское сельское поселение Старошайговского муниципального района Республики Мордовия», между тем орган принятия данного решения указан «Вертелимское сельское поселение Старошайговского муниципального районна Республики Мордовия». | Рекомендуемая редакция наименования муниципального образования: <i>«Вертелимское сельское поселение Старошайговского муниципального района <u>на</u> Республики Мордовия»</i> |
| | | В преамбуле Решения имеется ссылка на <u>п. 17 Устава</u> Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия «Другие формы непосредственного осуществления населением Вертелимского сельского поселения местного самоуправления и участия в его осуществлении», однако полномочия Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия определены <u>статьей 20 Устава</u> . | Рекомендовано внести корректировку в ссылку на соответствующий пункт Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия. |
| | | Выявлено нарушение нумерации структурных единиц текста в утверждаемом Решением Положении о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района, а именно отсутствует статья 2. <u>«Статья 1. Порядок составления решения о бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия</u> | Рекомендовано внести корректировку в нумерацию статей в соответствие с требованиями юридико-технического оформления. |

| | | | |
|----|--|---|---|
| | | <p>1. Проект решения о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).</p> <p>2. Решение о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия составляется в порядке и сроки, установленные администрацией Старошайговского муниципального района Республики Мордовия.</p> <p>3. Решение о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия на очередной финансовый год и плановый период уточняет показатели утвержденного бюджета Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия планового периода и утверждает показатели второго года планового периода составляемого бюджета Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия.</p> <p>Статья 3. Порядок принятия решения о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия к рассмотрению Советом депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия».</p> | |
| 3. | Решение Совета депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области от 14.09.2016 № 69 «О приостановлении действия части 1, 2 статьи 21 «Положение о бюджетном процессе в Доволенском сель- | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 26.10.2016 № 6387-4-04/9.</p> <p>Выявлены нарушения в оформлении наименования нормативного акта: Наименование Решения – «О приостановлении действия</p> | <p>Рекомендуемая редакция наименования Решения: «О приостановлении действия части 1, 2 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Доволенском сельсовете Доволенского</p> |

| | | | |
|-----------|--|---|---|
| | <p>совете Доволенского района Новосибирской области» (далее – Решение).</p> | <p>части 1, 2 статьи 21 «Положение о бюджетном процессе в Доволенском сельсовете Доволенского района Новосибирской области», тогда как в наименовании отменяемого нормативного акта <u>обязательно указываются вид, дата и порядковый номер.</u></p> | <p><u>района Новосибирской области, утвержденного Решением сессии созыва Совета депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области от ДД.ММ.ГГ №.....».</u></p> |
| | | <p>В тексте Решения <u>нарушена нумерация</u> пунктов – после пункта 1 следует подпункт 2.1, далее следует пункт 2.</p> | <p>Рекомендовано внести корректировку в нумерацию пунктов в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.</p> |
| <p>4.</p> | <p>Постановление администрации Полысаевского городского округа от 08.09.2016 № 1361 «Об утверждении муниципальной Программы Полысаевского городского округа «Социальная поддержка населения Полысаевского городского округа» на 2017-2019 годы» (далее – Постановление).</p> | <p>Из экспертного заключения правового управления администрации Кемеровской области от 29.09.2016 № 100.</p> <p>В тексте нормативного акта отсутствует дифференцированный подход к используемым понятиям и терминам. Не единообразно употребляются слова «<u>Программа</u>», «<u>программа</u>», «<u>муниципальная</u> Программа Полысаевского городского округа «Социальная поддержка населения Полысаевского городского округа» на 2017-2019 годы» и «муниципальная программа».</p> | <p>Рекомендовано привести к единообразию терминологию в соответствии с требованиями юридико-технического оформления.</p> |

| | | | |
|----|---|---|---|
| 5. | <p>Постановление администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 № 201 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала» (далее – Административный регламент).</p> | <p>Из экспертного заключения правового управления Правительства Ярославской области от 22.02.2008 № 139.</p> <p>При написании даты принятия нормативного правового акта используется <u>либо цифровой (например, 29.04.2011), либо словесно-цифровой (например, 29 апреля 2011 года)</u> способ оформления даты.</p> <p><i>«2.6. Правовые основания для предоставления муниципальной услуги:</i> - <i>Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14); <...></i> - <i>Постановление администрации Переславского муниципального района от 21 февраля 2008 г. № 147 «Об утверждении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения»</i></p> | <p>Рекомендовано в пункте 2.6 раздела 2 Административного регламента привести к единообразию применение способа оформления даты перечисленных в указанном пункте правовых актов.</p> <p><i>«2.6. Правовые основания для предоставления муниципальной услуги:</i> - <i>Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14); <...></i> - <i>Постановление администрации Переславского муниципального района от 21.02.2008 г. № 147 «Об утверждении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения»</i></p> |
| | | <p>В Административном регламенте отсутствует единообразие в написании слова «администрация» (используется написание со строчной и с прописной буквы).</p> | <p>Рекомендовано привести к единообразию в соответствии с требованиями юридического оформления, придерживаться терминологии Устава Переславского муниципального района и указывать слово «администрация» со строчной буквы.</p> |
| | | <p>Выявлено расхождение в названии Административного регламента, который указан в пункте 1 Постановления об утверждении документа и в названии Административного</p> | <p>Рекомендовано привести к единообразию в соответствии с требованиями юридико-</p> |

| | | | |
|----|--|--|--|
| | | <p>регламента в Приложении к документу: <i>«1. Утвердить Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала».</i></p> <p style="text-align: right;"><i>Приложение к постановлению Администрации Переславского муниципального района от 05.03.2018 г. № 201</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала.»</i></p> | <p>технического оформления.</p> |
| 6. | <p>Решение Совета депутатов Чекундынского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.06.2018 № 26 «Об утверждении положений о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы и об организации подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе» (далее – Решение, Положение)</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края от 05.07.2018 № 693.</p> <p>В Положении отсутствует единообразие в написании аббревиатур.</p> <p>По тексту встречается написание «ФИО» и «Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)».</p> | <p>Рекомендовано в приложении № 2 к Положению аббревиатуру «ФИО» <u>заменить</u> словами «Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)».</p> |
| 7. | <p>Решение Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения от 15.05.2018 № Р-30/1 «О порядке учета</p> | <p>Из экспертного заключения администрации Кемеровской области от 07.06.2018 № 33.</p> <p>Выявлены нарушения в оформлении наименования нор-</p> | <p>Рекомендовано принять к сведению, что оформлять наименование нормативного акта необходи-</p> |

| | | |
|---|--|---|
| предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении» (далее – Решение, Порядок). | <p>мативного акта. В соответствии с правилами юридической техники:</p> <p>1) в наименовании Решения сначала <u>указывается номер Решения</u>, а <u>затем его дата</u>.</p> <p>2) в случае указания <u>даты</u> решения <u>цифровым способом</u>, сокращение <u>«г»</u> после цифры года <u>указывать не следует</u>.</p> <p>3) <u>точка</u> в конце заголовка <u>не ставится</u>.</p> <p style="text-align: center;">«РЕШЕНИЕ № Р-30/1 от 15.05.2018г</p> <p style="text-align: center;"><i>О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении.»</i></p> | <p>мо следующим образом: <i>Решение от ДД.ММ.ГГ № ... «О ...»</i></p> <p>наименование Решения привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.</p> |
| | <p>Выявлены нарушения в оформлении нормативного акта. В соответствии с правилами юридической техники в заголовке Приложения к Решению следует указывать также дату и номер прилагаемого Решения.</p> <p style="text-align: center;"><i>«Приложение к <u>решению</u> Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения»</i></p> | <p>Рекомендовано наименование Приложения к Решению привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.</p> |
| | <p>Выявлены несоответствия правилам технического оформления.</p> <p>В преамбуле Решения: слово «статьёй» написано через букву «ё», хотя в остальных случаях по тексту вместо нее использована буква «е».</p> <p><i>«В соответствии со <u>статьёй</u> 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Первомайского сельского поселения, Совет народных депутатов Первомайского сельского поселения».</i></p> | <p>Рекомендовано написание буквы <u>«ё»</u> <u>привести</u> к <u>единообразию</u> в соответствии с требованиями юридико-технического оформления.</p> |

| | | | |
|----|---|---|---|
| | | <p>Выявлено неверное оформление сокращений наименования комиссии. В пункте 1.4 утверждаемого Порядка приведенное наименование комиссии отличается от указанного в пункте 1.3 Порядка. Сокращение «(далее – комиссия)» следует вводить при первом упоминании наименования комиссии в тексте, а именно в пункте 1.3 Порядка.</p> <p>«1.3. Предложения об изменениях и дополнениях к проекту Устава, проекту изменений в Устав излагаются в письменном виде и передаются в <u>комиссию по подготовке проекта Устава, проекта изменений в Устав Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения</u>.</p> <p>1.4. Предложения по проекту Устава, проекту изменений в Устав рассматриваются <u>комиссией по подготовке проекта (далее – комиссия)</u>.»</p> | <p>Рекомендовано пункты 1.3, 1.4 Порядка привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.</p> |
| | | <p>Выявлено расхождение в названии документа, указанного в положениях нормативного акта и наименованием, указанным в приложении к основному документу. В пункте 2.2 Порядка указан нормативный правовой акт Совета депутатов (наименование представительного органа), когда как речь идет конкретно о Решении Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения.</p> <p>«2.2. Граждане вправе участвовать в публичных слушаниях по проекту Устава, проекту изменений в Устав в соответствии с порядком организации и проведения публичных слушаний, определенным <u>нормативным правовым актом Совета депутатов (наименование представительного органа)</u>.»</p> | <p>Рекомендовано в пункте 2.2 вместо слов «<u>нормативным правовым актом Совета депутатов (наименование представительного органа)</u>» указать «<u>решением Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения</u>»;</p> |
| 8. | <p>Постановление администрации муниципального образования «Город Ленск» Ленского района Республики Саха</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) от 18.07.2017 № 4711-ГС.</p> | <p>Рекомендовано написание дат привести к единообразному применению в соответствии с требо-</p> |

| | | |
|---|---|---|
| <p>(Якутия) от 29 июня 2017 г. № 07-03-000456/17 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги “Выдача разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства” в новой редакции» (далее – Административный регламент)</p> | <p>Административный регламент содержит неоднообразный формат написания дат по всему документу (встречается как написание вида «1 января 2000 г.», так и вида «01.01.2000»).</p> | <p>ваниями юридико-технического оформления.</p> |
|---|---|---|

РАЗДЕЛ 5. ЮРИДИКО-ЛИНГВИСТИЧЕСКИЕ (ЯЗЫКОВЫЕ) ОШИБКИ

Язык нормативного правового акта предполагает изложение воли нормотворца в соответствии с требованиями и правилами современного русского языка в официально-деловом стиле.

Закрепленный в нормах Конституции Российской Федерации (часть 1 статьи 1, часть 2 статьи 6, часть 3 статьи 17, часть 1 и 2 статьи 19) принцип юридического равенства диктует необходимость формальной определенности, точности, ясности, недвусмысленности правовых норм, а также их согласованности в системе действующего правового регулирования. Как неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, неопределенность содержания правовых норм влечет неоднозначное их понимание и, следовательно, неоднозначное применение, создает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит - к нарушению указанных конституционных принципов, реализация которых не может быть обеспечена без единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями (постановления от 25 апреля 1995 года № 3-П, от 15 июля 1999 года № 11-П и от 11 ноября 2003 года № 16-П и др.).

Юридино-лингвистические (языковые) ошибки представляют собой стилистические, орфографические, синтаксические ошибки, которые встречаются в текстах нормативных правовых актов. К данному виду ошибок следует отнести: несоблюдение логики изложения текста, смешение стилей языка (использование наряду с официально-деловым публицистического, научного); наличие лексической несовместимости слов и словосочетаний; нарушение правил связи слов в предложениях; произвольное использование юридических специальных терминов, использование новых неизвестных терминов в нормативных актах; использование сокращений в тексте нормативного акта без раскрытия их содержания в тексте, что приводит к неоднозначному пониманию нормы.

| № п/п | Наименование муниципального нормативного правового акта | Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения) | Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации |
|-------|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Постановление Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 № 201 «Об утверждении Администра- | Из экспертного заключения правового управления Правитель-ства Ярославской области от 22.02.2008 № 139. Выявлено применение сложных грамматических конструкций в ущерб содержания текста Административного регламента. <i>«1.2. При предоставлении муниципальной услуги заявителями</i> | Рекомендуемая редакция пункта 1.2 раздела 1 Административного регламента: <i>«1.2. Заявителями муниципальной услуги являются физические лица, получившие государственный сертификат на мате-</i> |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | <p>тивного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала» (далее – Административный регламент).</p> | <p>являются <i>физические лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, осуществляющие без привлечения строительной организации строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства на территории Переславского муниципального района Ярославской области.</i></p> <p><i>Интересы заявителей могут представлять иные лица, уполномоченные заявителем в соответствии с действующим законодательством.»</i></p> | <p>ринский (семейный) капитал, либо их уполномоченные представители, обратившиеся с заявлением о предоставлении муниципальной услуги (далее – заявители).»</p> |
| | | <p>Выявлены смысловые погрешности текста, которые допускают неоднозначное понимание норм:</p> <p><i>«3.3. Рассмотрение, проверка заявления и приложенно<u>ого</u> к нему докумен<u>та</u>, направление межведомственных запросов, проведение осмотра объекта индивидуального жилищного строительства и подготовка проекта документа, являющегося результатом предоставления муниципальной услуги».</i></p> <p>Отсутствие запятой между «многофункциональный центр» и «путем почтового отправления» привел к изменению смысловой нагрузки предложения:</p> <p><i>«Основанием для начала административной процедуры является поступление в Администрацию ПМР заявления при личном обращении заявителя в Администрацию ПМР или многофункциональный центр путем почтового отправления, по электронной почте, либо через Единый портал».</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция первого абзаца пункта 3.3:</p> <p><i>«3.3. Рассмотрение, проверка заявления и приложен<u>ных</u> к нему докумен<u>тов</u>, направление межведомственных запросов, проведение осмотра объекта индивидуального жилищного строительства и подготовка проекта документа, являющегося результатом предоставления муниципальной услуги.»</i></p> <p>Рекомендуемая редакция:</p> <p><i>«Основанием для начала административной процедуры является поступление в Администрацию ПМР заявления при личном обращении заявителя в Администрацию ПМР или многофункциональный центр, путем почтового отправления, по электронной почте, либо через Единый портал».</i></p> |
| 2. | Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговско- | Из экспертного заключения государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. | Рекомендуемая редакция пункта 3: <i>«3. Настоящее решение вступает в силу <u>со дня</u> его опубликования».</i> |

| | | | |
|-----------|---|---|---|
| | <p>го муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009 г. № 4 «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района» (далее – Положение).</p> | <p>Выявлено произвольное использование юридических понятий и терминов. В пункте 3 рассматриваемого муниципального нормативного правового акта вместо фразы «<i>вступает в силу со дня его опубликования</i>», применяемого в федеральном законодательстве, использована фраза «<i>вступает в силу с <u>момента</u> опубликования</i>».</p> | |
| | | <p>В наименовании статьи 4 Положения отсутствует согласование падежных окончаний в словах: «<i>Статья 4. Рассмотрение <u>решение</u> о районном бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия</i>»</p> | <p>Рекомендуемая редакция статьи 4: «<i>Статья 4. Рассмотрение <u>решения</u> о районном бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия</i>»</p> |
| <p>3.</p> | <p>Экспертное заключение правового управления администрации Кемеровской области от 29.09.2016 № 100 по результатам проведения юридической экспертизы постановления администрации Польшаевского городского округа от 08.09.2016 № 1361 «Об утверждении муниципальной Программы Польшаевского городского округа «Социальная поддержка населения Польшаевского городского округа» на 2017-</p> | <p>Из экспертного заключения правового управления администрации Кемеровской области от 29.09.2016 № 100. Выявлены следующие погрешности стиля изложения содержания нормативного акта. В пункте 1 Постановления после слова «Утвердить» рекомендуем включить слово «прилагаемую». «<i>1. Утвердить муниципальную программу Польшаевского городского округа «Социальная поддержка населения Польшаевского городского округа» на 2017-2019 годы.</i>»</p> <p>Выявлены синтаксические ошибки. В пункте 2 Постановления после слова «плановый» пропущено слово «период»: «<i>2. После принятия решения «О бюджете Польшаевского городского округа» на 2017 год и плановый 2018 и 2019 годов» привести настоящую программу в соответствии с приня-</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция пункта 1: «<i>1. Утвердить <u>прилагаемую</u> муниципальную программу Польшаевского городского округа «Социальная поддержка населения Польшаевского городского округа» на 2017-2019 годы.</i>»</p> <p>Рекомендуемая редакция пункта 2: «<i>2. После принятия решения «О бюджете Польшаевского городского округа» на 2017 год и плановый <u>период</u> 2018 и 2019</i></p> |

| | | | |
|-----------|--|---|--|
| | <p>2019 годы» (далее – Постановление).</p> | <p><i>тым решением.»</i></p> | <p><i>годов» привести настоящую программу в соответствие с принятым решением.»</i></p> |
| | | <p>В тексте имеются необоснованные сокращения, пунктуационные, синтаксические и орфографические ошибки: <i>«Меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта РФ в соответствии с законом Кемеровской области от 17.01.2005 года №2-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилья и (или) коммунальных услуг.»</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция: <i>«Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, оказание которых относится к ведению субъекта Российской Федерации в соответствии с законом Кемеровской области от 17.01.2005 года №2-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилья и (или) коммунальных услуг.»</i></p> |
| <p>4.</p> | <p>Решение Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 29.05.2018 № 154 «О внесении изменений в решение двадцать второй сессии Совета депутатов Кузнецовского сельсовета от 31.10.2017 года № 112 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области, лицами, замещающими</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 23.07.2018 № 4118-4-04/9.</p> <p>Выявлено нагромождение грамматических конструкций в наименовании нормативного акта. В соответствии с содержанием документа <u>одно решение</u> Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области <u>отменяет другое, ранее принятое решение</u>: <i>«Решение Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 29.05.2018 № 154 «О внесении изменений в решение двадцать второй сессии Совета депутатов Кузнецовского сельсовета от 31.10.2017 года №112 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области, лицами, замещающими муниципальные должности Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области, сведений о доходах, об имуществе и</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция наименования нормативного акта: <i>«Об отмене решения Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 31.10.2017 № 112.»</i></p> |

| | | | |
|----|--|--|---|
| | муниципальные должности Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Решение) | <i>обязательствах имущественного характера»</i> | |
| 5. | Решение Совета депутатов сельского поселения «Село Шереметьево» Вяземского муниципального района Хабаровского края от 31.05.2018 № 277 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы сельского поселения «Село Шереметьево» Вяземского муниципального района Хабаровского края» (далее – Решение). | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края от 18.07.2018 № 757.</p> <p>Выявлены сложные грамматические конструкции, усложняющие восприятие текста подпункта 5.7 Решения: <i>«5.7. Вопрос об избрании главы сельского поселения рассматривается Советом депутатов после поступления решения конкурсной комиссии о представлении кандидатов для избрания в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока полномочий главы сельского поселения, избранного до дня принятия решения об объявлении конкурса, а в случае досрочного прекращения полномочий главы сельского поселения – в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня поступления указанного решения конкурсной комиссии.»</i></p> <p>Выявлена несогласованность падежных окончаний: <i>«2. Контроль за выполнением <u>настоящее</u> решения возложить постоянную комиссию по законности и гласности (председатель Коробова А.В.).».</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция подпункта 5.7 Решения:</p> <p><i>«5.7. Вопрос об избрании главы сельского поселения рассматривается Советом депутатов в течение 10 рабочих дней со дня поступления решения конкурсной комиссии о представлении кандидатов для избрания, а в случае если на день поступления указанного решения конкурсной комиссии срок полномочий главы сельского поселения, избранного до дня принятия решения об объявлении конкурса, не истек – в течение 10 рабочих дней со дня истечения такого срока полномочий.».</i></p> <p>Рекомендуемая редакция пункта 2 Решения:</p> <p><i>«2. Контроль за выполнением <u>настоящего</u> решения возложить постоянную комиссию по законности и гласности (председатель Коробова А.В.).».</i></p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>6. Постановление администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района от 5 мая 2014 года № 106 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, расположенным на территории муниципального образования Тихорецкий район» (в редакции от 15 мая 2018 года № 45) (далее – Постановление)</p> | <p>Из экспертного заключения управления по взаимодействию с органами местного самоуправления департамента внутренней политики администрации Краснодарского края от 04.07.2018 № 34.01-04-453/18.</p> <p>Выявлены недопустимое сокращение в наименовании муниципального образования, а также несогласованность падежных окончаний в заголовке Постановления:</p> <p style="text-align: center;">«ПОСТАНОВЛЕНИЕ <i>Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, расположенным на территории <u>муниципального образования Тихорецкий район</u>»</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция наименования Постановления:</p> <p style="text-align: center;">«ПОСТАНОВЛЕНИЕ <i>Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, расположенным на территории <u>Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района</u>»</i></p> |
| <p>7. Постановление администрации муниципального образования «Город Ленск» Ленского района Республики Саха (Якутия) от 29 июня 2017г. № 07-03-000456/17 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги “Выдача разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства” в новой ре-</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) от 18.07.2017 № 4711-ГС.</p> <p>В тексте Постановления используется лингвистическая конструкция «выдача разрешения». Хотя и использование конструкции «выдача разрешения» не является ошибкой, предпочтительно использование формулировки, содержащейся в статье 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации – «предоставление разрешения».</p> <p>Постановление вызывает и ряд замечаний юридического характера, таких как наличие лишних знаков препинания, использование кавычек-“лапок” вместо кавычек-«елочек», использование слова «административного» вместо «администрации» в приложении перед заголовком, отсут-</p> | <p>Рекомендовано использовать общеупотребительный термин – «предоставление разрешения», содержащийся в статье 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации</p> |

| | | | |
|-----------|--|--|---|
| | <p>дакции» (далее – Административный регламент).</p> | <p>стве однообразия формата дат (встречается как написание вида «1 января 2000 г.», так и вида «01.01.2000»).</p> | |
| | | <p>Выявлены недопустимое сокращение в наименовании муниципального образования и орфографическая ошибка в заголовке Приложения к Административному регламенту:</p> <p style="text-align: center;"><i>«Приложение к постановлению административного муниципального образования «Город Ленск» №07-03-000456/17- от «29» июня 2017г.»</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция оформления Приложения к Административному регламенту:</p> <p style="text-align: center;"><i>«Приложение к постановлению администрации муниципального образования «Город Ленск» Ленского района Республики Саха №07-03-000456/17- от «29» июня 2017г.»</i></p> |
| <p>8.</p> | <p>Постановление администрации Сузунского района от 27.06.2018 № 203 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Сузунского района» (далее – Постановление).</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 06.08.2018 № 4585-4-04/9.</p> <p>Выявлены неполнота изложения нормы, несогласованность слов в предложении.</p> <p>Наименование Постановления после слов «резервного фонда» необходимо дополнить словом «администрации», так как статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено создание резервных фондов местных администраций.</p> <p>В соответствии с частью 1 преамбулы Постановления утверждается Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Сузунского района.</p> <p style="text-align: center;"><i>«Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Сузунского района»</i></p> | <p>Рекомендуемая редакция наименования Постановления:</p> <p style="text-align: center;"><i>«Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Сузунского района»</i></p> |
| <p>9.</p> | <p>Решение Совета депутатов сельского поселения Зареченск Кандалакшского райо-</p> | <p>Из экспертного заключения Министерства юстиции Мурманской области б/н.</p> | <p>Рекомендуемая редакция пункта 9.8 Положения:</p> <p>«9.8. За муниципальным служащим,</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>на от 28.10.2016 № 57 «Об утверждении Положения «О денежном содержании и материальном стимулировании муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района» (далее – Решение, Положение).</p> | <p>Выявлено произвольное использование юридических понятий и терминов. В пункте 9.8 Положения слова «прохождением курсов повышения квалификации и переподготовки» следует заменить словами «получением дополнительного профессионального образования» согласно терминологии Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области».</p> | <p>проработавшими неполный период, принятый в качестве расчетного, в связи с призывом на Службу в Вооруженные силы, поступлением в учебное заведение, получением дополнительного профессионального образования, уходом на пенсию, предоставлением отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, другим уважительным причинам, а также уволенным по сокращению численности или штата, в порядке перевода в другой орган местного самоуправления или государственный орган Мурманской области либо на работу к другому работодателю, перешедшими на выборную должность, сохраняется право на получение премии за отработанный период времени.»</p> |
| | <p>В пунктах 10.3, 10.5 Положения слова «трудовую пенсию» следует заменить словами «страховую пенсию» в соответствии с терминологией Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области».</p> | <p>Рекомендуемая редакция пунктов 10.3, 10.5 Положения: «10.3. Муниципальному служащему, не использовавшему в текущем календарном году право на получение единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, а также получении материальной помощи и уволенному до окончания календарного года с муниципальной службы:<...> – в связи с выходом на страховую пенсию по возрасту;<...> 10.5. Муниципальному служащему в пределах утвержденного фонда оплаты</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p><i>труда может оказываться материальная помощь по следующим основаниям:</i> – в связи с выходом на <u>страховую пенсию</u> по возрасту – в размере 5000 рублей;</p> |
| | | <p>Выявлено произвольное использование юридического термина в приложении № 1 к Положению в наименовании раздела таблицы:</p> <p><u>«Муниципальная должность муниципальной службы»</u></p> | <p>Рекомендовано в приложении № 1 к Положению наименование раздела таблицы <u>«Муниципальная должность муниципальной службы»</u> заменить на <u>«Должность муниципальной службы»</u>.</p> |

Отпечатано в ФБУ «Научный центр правовой информации
при Министерстве юстиции Российской Федерации»
Печать цветная цифровая.

125438, г. Москва, Михалковская ул., д. 65, корп. 1
www.scli.ru E-mail: ncpi@scli.ru тел.: (495) 994-93-55