



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

31 марта 2021 года

№ 6 (205)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

Постановление Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 **4**
"О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"

Федеральный закон от 24.03.2021 N 50-ФЗ **4**
 "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Постановление Правительства РФ от 11.03.2021 N 350 **5**
 "О сроках исполнения требований к минимальному объему капитальных вложений и минимальному количеству новых постоянных рабочих мест, осуществляемых и создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода), и внесении изменений в Правила ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)"

Постановление Правительства РФ от 15.03.2021 N 372 **6**
 "О внесении изменений в Положение о воинском учете"

Письмо Минфина России от 24.02.2021 N 02-09-08/12772 **6**
 "О применении федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) контроля"

Приказ Минэкономразвития России от 25.01.2021 N 23 **7**
 "О внесении изменения в пункт 4 Порядка представления декларации о потреблении энергетических ресурсов, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 28 октября 2019 г. N 707"

Приказ Росархива от 09.12.2020 N 155 **7**
 "Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях"

Зарегистрировано в Минюсте России 12.03.2021 N 62735.

Письмо Банка России от 26.02.2021 N 46-4-3/203 **8**

"О сертификатах УКЭП"

Проект Федерального закона N 1046332-7 **8**

"О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части установления обязанности заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров)"

Проект Федерального закона N 1133046-7 **9**

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О цифровых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект Федерального закона N 1076374-7 **10**

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о "гаражной амнистии")

Проект Приказа Минэкономразвития России **11**

"О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"

Приложение **12**

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"

С 1 июля 2021 года вступает в силу новый порядок межведомственного информационного взаимодействия в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Утверждены:

Правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;

требования к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Правилами предусмотрены формы информационного взаимодействия контрольных (надзорных) органов, требования к запросу, направляемому в рамках указанного взаимодействия, а также сроки предоставления информации по указанным запросам.

Требованиями определяется порядок информационного взаимодействия информационных систем государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 18.04.2016 N 323.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 марта 2021 года*

Федеральный закон от 24.03.2021 N 50-ФЗ "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

С 1 апреля 2021 года на 1 января 2022 года перенесен срок вступления в силу порядка идентификации заявителя при выдаче удостоверяющим центром сертификатов ключей проверки электронных подписей

Напомним, что согласно указанному порядку идентификация заявителя проводится при его личном присутствии или без его личного присутствия с использованием квалифицированной электронной подписи при наличии действующего квалифицированного сертификата либо посредством идентификации заявителя - гражданина РФ с применением информационных технологий без его личного присутствия путем предоставления информации, указанной в документе, удостоверяющем личность гражданина РФ за пределами территории РФ, содержащем электронный носитель информации с записанными на нем персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные, или путем предоставления сведений из ЕСИА и информации из ЕБС. При этом в случае, если физическое лицо для предоставления своих биометрических персональных данных в целях проведения идентификации без личного присутствия отказывается от использования шифровальных (криптографических) средств, удостоверяющий центр обязан отказать такому лицу в проведении указанной идентификации. Создание сертификатов ключей проверки электронных подписей и выдача таких сертификатов заявителям в отношении усиленных неквалифицированных электронных подписей также могут осуществляться при определении лица, подающего заявление в электронной форме без личного присутствия с использованием простой электронной подписи, ключ которой получен при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством РФ, и при условии организации взаимодействия удостоверяющего центра с ЕСИА, гражданами (физическими лицами) и организациями с применением прошедших процедуру оценки соответствия средств защиты информации.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 марта 2021 года

Постановление Правительства РФ от 11.03.2021 N 350 "О сроках исполнения требований к минимальному объему капитальных вложений и минимальному количеству новых постоянных рабочих мест, осуществляемых и создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода), и внесении изменений в Правила ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)"

Резидентам ТОСЭР, расположенных в моногородах, установлен двухлетний срок для выполнения требований по объему инвестиций и

количеству созданных рабочих мест

Установлено, что для юридического лица, получившего с 1 апреля 2019 г. по 31 декабря 2021 г. статус резидента ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования РФ (моногорода), обязательства по исполнению требований к инвестиционным проектам, касающихся минимального объема капитальных вложений и минимального количества новых постоянных рабочих мест, могут быть реализованы в течение 2 лет со дня включения такого юрлица в реестр резидентов ТОСЭР.

Данная мера позволит преодолеть экономические последствия пандемии, восстановить производственные мощности и перезапустить инвестиционные проекты.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
15 марта 2021 года*

Постановление Правительства РФ от 15.03.2021 N 372 "О внесении изменений в Положение о воинском учете"

Уточнен порядок организации органами местного самоуправления ведения первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в муниципальных округах

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 285-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" внесены соответствующие поправки в Положение о воинском учете.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 марта 2021 года*

Письмо Минфина России от 24.02.2021 N 02-09-08/12772 "О применении федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) контроля"

Минфином даны разъяснения по вопросам применения федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

В письме Минфина России рассмотрены следующие вопросы:

составление Отчета о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за 2020 год в соответствии с федеральным стандартом "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности", утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1478;

составление пояснительной записки к Отчету о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

представление Отчета и пояснительной записки к нему;

применение форм документов, оформляемых органами контроля при осуществлении ими внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

*Документ является
разъяснением*

Приказ Минэкономразвития России от 25.01.2021 N 23 "О внесении изменения в пункт 4 Порядка представления декларации о потреблении энергетических ресурсов, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 28 октября 2019 г. N 707"

Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2021 N 62669.

Скорректирован срок представления в Минэкономразвития России декларации о потреблении энергетических ресурсов за 2020 год органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями

Ранее предусматривалось, что декларация, созданная в форме электронного документа, размещается субъектом декларирования в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее - ГИС "Энергоэффективность") не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Внесенными изменениями установлено, что размещение в ГИС "Энергоэффективность" деклараций за отчетный 2020 год осуществляется с 1 августа по 1 ноября 2021 года.

Ранее начала этого периода подавать информацию не следует. Данные изменения распространяются только на предоставление отчетности в 2021 году.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
9 марта 2021 года*

Приказ Росархива от 09.12.2020 N 155 "Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях"

Зарегистрировано в Минюсте России 12.03.2021 N 62735.

Установлен единый порядок организации комплектования, учета, хранения, обращения и использования научно-технической документации для органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций

Утвержденные Правила предназначены для органов государственной власти, органов местного самоуправления, госкорпораций, государственных и муниципальных организаций, выступающих разработчиками, заказчиками, застройщиками, эксплуатирующими организациями, а также занимающимися производством научно-технической продукции, в процессе деятельности которых образуется научно-техническая документация (НТД).

По решению негосударственных организаций, в деятельности которых образуется НТД, выступающих заказчиками, разработчиками, застройщиками, эксплуатирующими организациями, а также занимающимися производственной деятельностью, утвержденные Правила могут применяться при организации хранения, комплектования, учета и использования НТД.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 марта 2021 года*

Письмо Банка России от 26.02.2021 N 46-4-3/203 "О сертификатах УКЭП"

Банк России рекомендует заблаговременно получить новый сертификат усиленной квалифицированной электронной подписи

Сообщается, что в соответствии с положениями части третьей статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 N 476-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", сертификаты усиленной квалифицированной электронной подписи могут быть выданы аккредитованными удостоверяющими центрами не позднее чем 01.07.2021.

При этом получение сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи в удостоверяющем центре Банка России для кредитных организаций, операторов платежных систем, некредитных финансовых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", станет возможным начиная с 01.01.2022.

В этой связи Банк России рекомендует организациям, владеющим сертификатами усиленной квалифицированной электронной подписи, срок действия которых заканчивается с 01.07.2021 по 01.01.2022, заблаговременно получить новый сертификат усиленной квалифицированной электронной подписи.

*Документ является
разъяснением*

Проект Федерального закона N 1046332-7 "О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части установления обязанности заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров)"

Совет Федерации рассматривает законопроект, обязывающий заказчиков при осуществлении закупок обосновывать цену договора

Согласно законопроекту, положение о закупке, регламентирующее закупочную деятельность заказчика, должно включать в себя, в том числе,

порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

Предусматривается, что положения о закупках должны быть приведены в соответствие с вносимыми изменениями и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не позднее чем в течение девяноста дней со дня их вступления в силу.

*Полный пакет документов
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>
Внесен в ГД 29.10.2021*

Проект Федерального закона N 1133046-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О цифровых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В Госдуму внесен законопроект о декларировании кандидатами на выборах расходов по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты

Законопроектом предусматривается внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части необходимости представления кандидатами, участвующими в выборах, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Соответствующие поправки вносятся в следующие федеральные законы, в том числе: "О политических партиях", "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О выборах Президента Российской Федерации", "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

*Полный пакет документов
на сайте*

<https://sozd.duma.gov.ru>

Внесен в ГД 22.03.2021

Проект Федерального закона N 1076374-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о "гаражной амнистии")

Законопроект о "гаражной амнистии" принят в третьем чтении

Центр местного самоуправления

т. (499) 956-9804

www.131fz.ranepa.ru

Предусматривается, что до 1 сентября 2026 года гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса РФ, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором он расположен, в частности, если земельный участок для размещения гаража был предоставлен гражданину или передан ему какой-либо организацией (в том числе с которой этот гражданин состоял в трудовых или иных отношениях) либо иным образом выделен ему либо право на использование такого земельного участка возникло у гражданина по иным основаниям.

Определяется перечень документов, необходимых для приобретения гражданами земельных участков, расположенных под такими объектами гаражного назначения.

Уточняется, что инвалиды имеют внеочередное право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства гаражей вблизи места жительства инвалидов или на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Государственная регистрация права собственности на земельный участок, на котором расположен гараж, возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса РФ, и который предоставлен гражданину в собственность бесплатно, осуществляется одновременно с государственным кадастровым учетом такого гаража (в случае, если ранее его государственный кадастровый учет не был осуществлен) и государственной регистрацией права собственности данного гражданина на такой гараж, которые осуществляются по заявлению исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших данному гражданину указанный земельный участок.

В порядке, установленном законопроектом, земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен наследнику гражданина. Также земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства, может быть предоставлен гражданину, приобретшему такой гараж по соглашению от первоначального владельца.

Вступление в силу поправок запланировано с 1 сентября 2021 года.

*Полный пакет документов
на сайте*

<https://sozd.duma.gov.ru>

Внесен в ГД 16.12.2020

Проект Приказа Минэкономразвития России "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"

**Центр местного самоуправления
т. (499) 956-9804**

www.131fz.ranepa.ru

Предложены типовые формы документов для использования контрольным (надзорным) органом

Проектом, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" утверждаются:

типовые формы решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (в том числе, типовая форма решения о проведении контрольной закупки, типовая форма решения о проведении мониторинговой закупки и т.д.);

типовые формы актов контрольных (надзорных) мероприятий;

типовая форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

*Вступление приказа в силу
запланировано с 1.07.2021*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов / Монография / под ред. К.А. Ивановой — М: Изд-во «Проспект», 2020. — 456 с.

Президент РФ В. В. Путин 07 мая 2018 года подписал указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», устанавливающий и утверждающий национальные проекты России. Национальные проекты построены вокруг человека, ради достижения нового качества жизни для всех поколений, которое может быть обеспечено только при динамичном развитии России. Их результаты должны быть видны в каждом субъекте РФ и в каждом муниципалитете.

Центр местного самоуправления при участии представителей филиалов РАНХиГС представляет исследование, проведенное учеными и практиками о вызовах, которые ставятся перед органами местного самоуправления при привлечении их к участию в национальных проектах. В докладе исследуются вопросы участия органов местного самоуправления в отдельных национальных проектах, поднимаются общие проблемы такого участия, изучаются научные и практические задачи по выстраиванию взаимодействия между регионами и территориями, приводятся результаты надзорной деятельности прокуроров по исполнению законодательства в сфере реализации национальных проектов.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.



Управление межэтническими и конфессиональными отношениями: теория и практика: учебное пособие / Е.А. Варшавер. Э.Ш. Идрисов. Э. Маркварт [и др.]: под ред. И.В. Стародубровской — М.: Изд-во «Проспект». 2020.— 318 с.

Среди актуальных проблем современного общества межэтнические и конфессиональные отношения занимают одно из центральных мест, что, в первую очередь, связано с глобализацией, социальной и экономической дифференциацией общества. Часть этих проблем вызвана достаточно противоречивой политикой в этой сфере и ошибками управления. Чрезвычайная важность межэтнических и конфессиональных отношений для существования и развития общества в целом делает совершенно необходимым изучение таких отношений и возможных механизмов управления ими. Осознавая сложность стоящих проблем, неочевидность и неоднозначность возможных решений, авторы обращают внимание читателей на дискуссионность и обусловленность различными обстоятельствами предлагаемых подходов. В пособии рассматривается понятийный аппарат, теоретические и концептуальные подходы, а также разнообразный практический опыт управления межэтническими и конфессиональными отношениями в России и за рубежом.

Предназначено для использования в рамках программ дополнительного профессионального образования системы подготовки кадров государственных и муниципальных служащих и для подготовки магистров по направлениям 38.04.02 «Менеджмент». 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» и др. Рекомендовано

руководителям и сотрудникам профильных объединений, некоммерческих организаций, всем лицам, интересующимся проблематикой межэтнических и конфессиональных отношений.
