



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

13 ноября 2020 года

№ 20 (196)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"»	4
"Основные направления Единой государственной денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022 и 2023 годов"	4
Федеральный закон от 09.11.2020 N 370-ФЗ	6
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 26.13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	
Федеральный закон от 09.11.2020 N 363-ФЗ	6
"О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	
Федеральный конституционный закон от 09.11.2020 N 5-ФКЗ	7
"О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"	
Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2020 N 2645-р	8
"Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им"	
Постановление Правительства РФ от 05.11.2020 N 1784	9
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 05.11.2020 N 1789	9
"Об установлении дополнительных требований к условиям предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере...."	
Постановление Правительства РФ от 29.10.2020 N 1759	10
"О мерах государственной поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках федерального проекта "Новые возможности для каждого" национального проекта "Образование" и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. N 525"	
Информация ГД ФС РФ	11

"О некоторых вопросах предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадку (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации"

Федеральный закон от 09.11.2020 N 362-ФЗ	12
"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"	
Заседание Правительства РФ	13
Информация с официального сайта Правительства РФ от 05.11.2020	
Информация ГД ФС РФ	14
"Относятся ли отходы, образующиеся при содержании зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки растительности) на территориях домовладений и придомовых территориях, к твердым коммунальным отходам, и кто должен оказывать услуги по обращению с такими отходами (на примере Воронежской области)"	
"Обзор практики применения законодательства РФ	15
О противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов"	
Информация Минэкономразвития России от 06.11.2020	16
О дистанционном формате проверок бизнеса"	
Письмо Минфина России от 23.06.2020 N 24-01-08/54017	16
"О рассмотрении обращения"	
Письмо ФАС России от 30.10.2020 N СП/95078/20	17
"О направлении разъяснений"	
Проект Федерального закона N 1051647-7	18
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации""	
Проект Федерального закона N 1046332-7	19
"О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в части установления обязанности заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров"	
Приложение	20
Издательские новинки	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ
"О Правительстве Российской Федерации"**

**Подписан Федеральный конституционный закон о статусе
Правительства РФ, порядке его формирования и функционирования**

В Законе учтены вступившие в силу поправки в Конституцию РФ.

В частности, установлено, что Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.

Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства РФ и иных органов, входящих в единую систему публичной власти.

Членом Правительства РФ может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Члену Правительства РФ запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, а также владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Данный запрет также распространяется на супругу (супруга) и несовершеннолетних детей члена Правительства РФ.

Председатель Правительства РФ, его заместители, федеральные министры, кроме силовых, назначаются на должность Президентом РФ после утверждения их кандидатур Государственной Думой.

Федеральные министры, ведающие вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности назначаются на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации.

Также устанавливается порядок освобождения от должности членов Правительства РФ, порядок прекращения полномочий Правительства РФ, в том числе в связи с выражением Государственной Думой недоверия.

*Документ опубликован
на официальном Интернет
портале <http://pravo.gov.ru>
06 ноября 2020 года*

**"Основные направления единой государственной денежно-кредитной
политики на 2021 год и период 2022 и 2023 годов"
(утв. Банком России)**

Банк России представил четыре сценария развития российской экономики на период до 2023 года, в которых цена на нефть больше не играет основной роли, а рассматривается в комплексе с другими факторами, в том числе, развитием и окончанием пандемии коронавируса

- Базовый сценарий предполагает медленное восстановление мировой экономики. Процессы возвращения к привычной жизни могут затянуться на много лет, а различие в возможностях адаптации стран и отраслей будет препятствовать наращиванию темпов восстановительного роста. Повышенная неопределенность в мировой экономике, приводящая к росту волатильности потоков капитала в странах с формирующимися рынками, может сохраняться до конца 2020 года, постепенно снижаясь к концу 2021 года. Цены на нефть стабилизируются на уровне 45 - 50 долларов США за баррель в 2022 - 2023 годах. Восстановление цен на нефть будет сдержанным в силу ожидаемого постепенного роста предложения нефти вне ОПЕК+ и ослабления ограничений по добыче в рамках договоренностей ОПЕК+. Российская экономика перейдет к устойчивому восстановлению в начале 2021 года и в первой половине 2022 года достигнет потенциального уровня выпуска, оставаясь на нем до конца прогнозного горизонта. Инфляция стабилизируется вблизи 4% при мягкой денежно-кредитной политике.

- Проинфляционный сценарий предполагает более существенное влияние пандемии на мировую торговлю и неполное восстановление глобальных цепочек добавленной стоимости, что приведет к более глубокому по сравнению с базовым сценарием падению потенциального уровня выпуска мировой экономики. Как следствие, цена на нефть в 2021 году, по прогнозу, снизится до 35 долларов США за баррель и, несмотря на соблюдение договоренностей в рамках сделки ОПЕК+, вырастет лишь до 41 доллара США за баррель к концу прогнозного горизонта. Российская экономика будет восстанавливаться более умеренными темпами, чем в базовом сценарии. Поддержка экономики мерами бюджетной политики в более сложных внешних условиях будет более продолжительной, в результате сценарий предполагает более плавную по сравнению с базовым сценарием бюджетную консолидацию с возвратом расходов к параметрам бюджетного правила только в 2023 году. Прогнозируется повышенное инфляционное давление уже начиная с I квартала 2021 года. Дополнительным фактором повышенного инфляционного давления может оказаться рост цен на импортные товары в силу роста транспортных и противоэпидемических затрат зарубежных производителей. Возвращение к умеренно жесткой денежно-кредитной политике позволит вернуть инфляцию к целевому значению к III - IV кварталам 2022 года, поддерживая ее вблизи цели в дальнейшем.

- Дезинфляционный сценарий предполагает, что разрабатываемые вакцины не позволят в полной мере остановить распространение вируса в мировом масштабе, вынуждая правительства сохранять ограничительные меры продолжительное время. Цена на нефть в этом сценарии снизится до 35 долларов США за баррель в 2021 году и восстановится до 50 долларов США за баррель уже за горизонтом 2023 года, притом что с высокой вероятностью соглашение ОПЕК+ будет продлено. Восстановление российской экономики будет слабым. Потребительская активность не вернется на докризисные уровни как в силу изменившихся за время пандемии предпочтений (отказ от потребления ряда продуктов и услуг), так и вследствие повышенной склонности к сбережению из-за боязни оказаться без средств в случае новых ограничительных мер и возможного сокращения трудовых доходов.

- Рисковый сценарий предполагает, что в дополнение к повторному росту заболеваемости возможны и другие шоки для мировой экономики - например,

усиление торговых противоречий и геополитической напряженности, долговых проблем отдельных стран или отраслей. Цена на нефть, несмотря на действие соглашения ОПЕК+, упадет до 25 долларов США за баррель и будет медленно восстанавливаться до 35 долларов США за баррель к концу прогнозного горизонта. Российская экономика перейдет на траекторию более низкого роста выпуска, при этом подавленные потребительские настроения и возросший уровень неопределенности будут препятствовать устойчивому восстановительному росту. В рисковом сценарии появится необходимость временного ужесточения денежно-кредитной политики для снижения проинфляционных рисков. Стоимостные объемы экспорта прогнозируются значительно ниже остальных сценариев на всем прогножном периоде. Импорт по сравнению с остальными сценариями также значительно снизится в условиях частичного сохранения карантинных ограничений, более слабого курса и внутреннего спроса.

*Текст документа
приведен в соответствии
с публикацией на сайте
<http://www.cbr.ru>
06 ноября 2020 года*

***Федеральный закон от 09.11.2020 N 370-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью
26.13 Федерального закона "Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации"***

Урегулировано проведение сходов граждан на части территории населенного пункта по вопросам использования средств самообложения

Сход граждан для решения указанных вопросов может созываться представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан устанавливаются законом субъекта РФ.

Начало действия документа 20.11.2020.

*Документ опубликован
на официальном Интернет
портале <http://pravo.gov.ru>
09 ноября 2020 года*

***Федеральный закон от 09.11.2020 N 363-ФЗ
"О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об общих***

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**Расширен перечень проектов муниципальных нормативных правовых актов, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия**

Речь идет о проектах муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

К ним отнесены проекты, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Начало действия документа 20.11.2020.

*Документ опубликован
на официальном Интернет
портале <http://pravo.gov.ru>
09 ноября 2020 года*

**Федеральный конституционный закон от 09.11.2020 N 5-ФКЗ
"О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О
Конституционном Суде Российской Федерации"****Порядок формирования, организации и функционирования
Конституционного Суда РФ приведен в соответствие с поправками к
Конституции РФ**

Установлено, в частности, что Конституционный Суд РФ состоит из одиннадцати судей, включая Председателя Конституционного Суда РФ и его заместителя. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на 363должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Конституционный Суд РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее восьми судей. Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда РФ число судей окажется менее восьми, представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом РФ в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Судье Конституционного Суда РФ запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ. На судью Конституционного Суда РФ распространяются также иные запреты и ограничения, предусмотренные федеральным законом, регулирующим статус судей в Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ по запросу Президента РФ проверяет конституционность проектов законов о поправке к Конституции РФ, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принятых в установленном порядке законов до их подписания Президентом РФ.

Предусматривается, что Конституционный Суд РФ разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также о возможности исполнения решения

иностранный или международный (межгосударственный) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ по запросу Президента РФ проверяет конституционность законов субъекта РФ до их обнародования высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ дает толкование Конституции РФ; по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ или Президента РФ, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; по запросу Президента РФ, Верховного Суда РФ проверяет конституционность вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума.

Закон также содержит ряд положений, направленных на совершенствование организационных основ деятельности Конституционного Суда РФ.

*Документ опубликован
на официальном Интернет
портале <http://pravo.gov.ru>
09 ноября 2020 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2020 N 2645-р
"Об утверждении методики определения критериев оптимальности
состава государственного и муниципального имущества и показателей
эффективности управления и распоряжения им"***

**Установлена методика определения критериев оптимальности состава
государственного и муниципального имущества и показателей
эффективности управления и распоряжения им**

Применение содержащихся в методике критериев оптимальности и показателей эффективности призвано повысить качество управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом и направлено на реализацию задач по сокращению доли участия публично-правовых образований в хозяйственных обществах, действующих на конкурентных рынках, формированию необходимой имущественной основы деятельности публично-правовых образований, а также государственных (муниципальных) предприятий и учреждений, улучшению финансово-экономических показателей хозяйственных обществ и унитарных предприятий, вовлечению в коммерческий оборот государственной (муниципальной) инфраструктуры, оптимизации расходов на содержание государственного и муниципального имущества, увеличению доходов бюджетов посредством эффективного управления государственным и муниципальным имуществом.

В приложении содержатся формы отчетности об эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2015 N 481-р, регулирующие аналогичные правоотношения.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 октября 2020 года*

Постановление Правительства РФ от 05.11.2020 N 1784 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Упрощен порядок получения мер социальной поддержки с помощью ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

В частности, с 1 мая 2021 г. для получения мер социальной поддержки гражданам не придется представлять документы, подтверждающие статус попечителя или опекуна. Указанные процедуры будут осуществляться с использованием информационных систем, интегрированных с Единым порталом.

Оператор информационной системы будет обеспечивать предоставление с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия сведений, содержащихся в банке данных о законных представителях лиц, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, включая информацию о внесении исправлений или изменений в указанные сведения, в Единую систему идентификации и аутентификации, в том числе для последующей передачи в Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Предоставление указанных сведений осуществляется в соответствии с регламентом информационного взаимодействия поставщиков и потребителей информации с Единой государственной информационной системой социального обеспечения в течение одного часа с момента размещения (изменения) таких сведений в информационной системе.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
09 ноября 2020 года*

Постановление Правительства РФ от 05.11.2020 N 1789 "Об установлении дополнительных требований к условиям предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, доступности государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере для инвалидов, штатной численности участника

отбора исполнителей услуг (в том числе к наличию и численности работников, имеющих определенные образование и квалификацию), оснащению оборудованием, необходимым для оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, а также требований к документам, которые могут быть истребованы у участников конкурса для подтверждения соответствия указанным дополнительным требованиям

Установлены дополнительные требования к условиям предоставления услуг в социальной сфере

В зависимости от направлений деятельности, установленных Федеральным законом от 13.07.2020 N 189-ФЗ, приводятся дополнительные требования к условиям предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, доступности государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере для инвалидов, штатной численности участника отбора исполнителей услуг (в том числе к наличию и численности работников, имеющих определенные образование и квалификацию), оснащению оборудованием, необходимым для оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Кроме того, общим дополнительным требованием является размещение участником отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.bus.gov.ru информации, соответствующей первому (базовому) или второму (расширенному) или третьему (полному) уровням информационной открытости, в целях обеспечения участником отбора предоставления уполномоченному органу ссылки на указанную информацию.

Формирование информации в целях ее публикации осуществляется участником отбора в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
09 ноября 2020 года*

*Постановление Правительства РФ от 29.10.2020 N 1759
"О мерах государственной поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках федерального проекта "Новые возможности для каждого" национального проекта "Образование" и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. N 525"*

Актуализирован порядок предоставления грантов образовательным организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере непрерывного образования

Гранты предоставляются юридическим лицам (за исключением казенных учреждений), реализующим дополнительные профессиональные программы, на

реализацию проектов по подготовке научно-педагогических работников и административно-управленческого персонала образовательных организаций высшего образования и научных организаций, участвующих в организации системы непрерывного образования, и работников организаций-работодателей.

Гранты предоставляются на финансовое обеспечение, в том числе, следующих затрат:

на оплату труда, включая страховые взносы;

на приобретение услуг связи;

на приобретение пользовательских, лицензионных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных;

на приобретение учебно-лабораторного и научного оборудования, соответствующего цели предоставления гранта.

Гранты предоставляются организациям, отобранным по результатам конкурса.

Приведены, в числе прочего, требования, которым должна соответствовать организация, перечень документов, представляемых для участия в отборе, показатели, необходимые для достижения результата предоставления гранта.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 29 апреля 2019 г. N 525 "Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета образовательным организациям высшего образования на реализацию мероприятий федерального проекта "Новые возможности для каждого" национального проекта "Образование".

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
02 ноября 2020 года*

Информация ГД ФС РФ

"О некоторых вопросах предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадку (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации"

Даны разъяснения о полномочиях органов местного самоуправления на выдачу разрешений на полеты над населенными пунктами

В соответствии с пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 марта 2010 г. N 138 (далее - Федеральные правила), авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у

пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления, а в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - разрешения соответствующих органов исполнительной власти указанных городов.

Указанное разрешение не является разрешением на использование воздушного пространства, под которым понимается предоставление пользователю воздушного пространства права действовать в соответствии с условиями, доведенными центрами Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (пункты 2, 119 Федеральных правил).

Таким образом, выдача органами местного самоуправления разрешения на полет над населенным пунктом является не инструментом регулирования порядка использования воздушного пространства, а средством обеспечения интересов жителей такого населенного пункта. В связи с этим данное полномочие может рассматриваться в рамках решения вопросов местного значения (в том числе таких, как создание условий для организации досуга; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; содействие в развитии сельскохозяйственного производства и др.).

Соответственно выдача разрешений на полеты над населенными пунктами не может рассматриваться как государственное полномочие, переданное органам местного самоуправления. В связи с этим нет оснований утверждать, что данное полномочие осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, если прямо не предусмотрено иное.

В данном случае следует исходить из целей данной разрешительной деятельности, на основании чего можно сделать вывод, что разрешения целесообразно выдавать органами местного самоуправления, наиболее приближенными к соответствующим населенным пунктам, т.е. прежде всего органами местного самоуправления городских поселений и городских округов. Вопрос о выдаче таких разрешений в отношении населенных пунктов в составе сельских поселений должен регламентироваться уставами муниципального района и сельского поселения с учетом установленного законом субъекта Российской Федерации распределения между ними вопросов местного значения.

*Текст документа приведен
в соответствии с публикацией
на сайте*

<http://komitet4.km.duma.gov.ru/>

05 ноября 2020 года

***Федеральный закон от 09.11.2020 N 362-ФЗ
"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"***

Правительство наделено правом утверждать единые требования к системам оплаты труда бюджетников

Требования коснутся в том числе дифференциации окладов, ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера и стимулирующих выплат, а также условий их назначения.

В настоящее время, в связи с отсутствием единого порядка, зарплаты специалистов одной квалификации и аналогичными функциями существенно различаются.

Введение единых требований позволит исключить необоснованную дифференциацию окладов в учреждениях бюджетной сферы.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
09 ноября 2020 года*

***Заседание Правительства РФ (информация с официального сайта
Правительства РФ от 05.11.2020)***

С 2021 года работники смогут включать в электронную книжку записи о своем стаже за все предыдущие периоды, а не только с 1 января 2020 года

Сообщается, что в рамках расширения возможности использования цифровых технологий в сфере трудовых отношений вносятся изменения в закон "Об индивидуальном учете в системе обязательного пенсионного страхования". Так, со следующего года работники смогут включить в электронную книжку записи о своем стаже за все предыдущие периоды, а не только с 1 января 2020 года. Для этого необходимо будет направить заявление в Пенсионный фонд. В дальнейшем получить сведения о трудовом стаже можно будет также через Единый портал госуслуг.

Также будет рассмотрен законопроект, который совершенствует механизм предоставления военнослужащим-контрактникам, в том числе уволенным с военной службы, и их семьям служебного и постоянного жилья. В частности, в число тех, кто имеет право получить жилье вне очереди, будут включены Герои России, а также те, кто отслужил по контракту 10 лет и более и уволен по состоянию здоровья.

Военнослужащего нельзя будет исключить из очереди на получение служебного жилья или прекратить выплату ему денежной компенсации за наем квартиры, если он купил или построил себе жилье не по месту прохождения службы. Кроме того, военнослужащий и его семья не могут быть выселены из служебной квартиры, если она для них является единственным местом жительства.

Кроме того, Правительством РФ предложен пакет поправок в проект федерального бюджета на следующие три года. Среди них - финансирование кредитной программы по поддержке занятости, снижения средней ставки по ипотеке. Ряд изменений касаются сферы здравоохранения: будут выделены средства на обеспечение доступности лекарств и вакцинации, создание системы ускоренного доступа на рынок медицинских изделий и развитие эпидемиологического мониторинга. Несколько решений направлены на поддержку отраслей экономики, в том числе внутреннего и въездного туризма.

Информация опубликована
на официальном сайте Правительства
http://static.consultant.ru/obj/file/doc/pr_051120.rtf
05 ноября 2020 года

Информация ГД ФС РФ

"Относятся ли отходы, образующиеся при содержании зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки растительности) на территориях домовладений и придомовых территориях, к твердым коммунальным отходам, и кто должен оказывать услуги по обращению с такими отходами (на примере Воронежской области)"

Вывоз ТКО с придомовых территорий должен осуществлять региональный оператор

Отмечается, в частности, что придомовая территория объекта ИЖС может рассматриваться как целостный объект при формировании бытовых отходов.

Правительство РФ, осуществляя нормативно-правовое регулирование по нормированию, в состав отходов, подлежащих учету, включило такие отходы, которые образуются при уборке придомовой территории, в том числе ИЖС, что не предполагает произвольного утверждения нормативов накопления ТКО, являющихся одним из видов отходов.

Вид отходов представляет собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов. Региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора обеспечивают обращение с ТКО, которые соответствуют терминологии Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", а также учтены в нормативах накопления ТКО, образующихся при уборке придомовой территории.

Кроме того, в разъяснениях Минстроя России (письмо от 18 мая 2018 г. N 22270-МП/06 "По вопросу разъяснения положений действующего законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами") указывается, что организации, отвечающие за уборку территории городских и сельских поселений, в результате которой образуются твердые коммунальные отходы, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором. Отмечается, что отходы, образующиеся при уборке территории городских и сельских поселений, относятся к твердым коммунальным отходам. Соответственно, их сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение на территории субъекта РФ обеспечиваются региональными операторами.

Отходы, образующиеся при уборке приусадебной (придомовой) территории ИЖС (смет, мусор от опиловки деревьев, а также иные отходы, образующиеся при содержании зеленых насаждений и т.п.), также относятся к твердым коммунальным отходам. Соответственно, их сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение на территории субъекта РФ обеспечиваются региональными операторами.

*Текст документа приведен
в соответствии с публикацией
на сайте*

<http://komitet4.km.duma.gov.ru/>

05 ноября 2020 года

"Обзор практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов"

Обобщена практика применения законодательства о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов

В Обзоре отмечается, что анализ деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов свидетельствует о применении прямо предусмотренных законодательством мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, включающих:

изменение должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей;

отказ его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Представитель нанимателя (работодатель) отстраняет от замещаемой должности (не допускает к исполнению должностных обязанностей) служащего (работника) на период до устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения от замещаемой должности (недопущения к исполнению должностных обязанностей).

Как правило, отстранение применяется, если ситуация конфликта интересов носит длящийся характер.

В ситуации, когда конфликт интересов связан с единичным случаем принятия решения в отношении самого себя или лиц, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица, мерой по предотвращению и урегулированию такого конфликта является отвод (самоотвод), предполагающий заявление о невозможности дальнейшего исполнения должностных обязанностей (осуществления полномочий) в конкретной ситуации в связи с возникновением конфликта интересов.

Если должностное лицо, являющееся стороной конфликта интересов, имеет возможность давать поручения или оказывать иное влияние на подчиненных или подконтрольных ему лиц, передача им полномочий по принятию решений (участию в принятии решений) в отношении лиц, с которыми связана его личная заинтересованность, не может рассматриваться как мера по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

*Документ опубликован не был
Текст документа приведен
в соответствии с публикацией
на сайте <https://mintrud.gov.ru>
по состоянию на 06.11.2020*

**Информация Минэкономразвития России от 06.11.2020
"Правительство поддержало дистанционный формат проверок бизнеса"**

Дистанционные технологии проверок, возможность сокращения срока предоставления лицензии - соответствующий законопроект одобрен Правительством

Речь идет о законопроекте-спутнике к принятому ранее базовому закону о реформе контрольно-надзорной деятельности, разработанном Минэкономразвития России.

Отмечается, что законопроект разработан в рамках приведения законодательства в соответствие с новым Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Минимизируется воздействие на проверяемых лиц путем использования дистанционных технологий проверок. В результате корректировки отраслевых законов существенно снизится давление на бизнес, в том числе в наиболее пострадавших от последствий пандемии отраслях. Среди важных новаций - возможность сокращения Правительством срока предоставления лицензии в 3 раза (с 45 рабочих дней до 15 рабочих дней).

Законопроектом также предлагается наделить Правительство полномочием по установлению особенностей осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории ОЭЗ, на территории инновационного центра "Сколково", на территории свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на ТОСЭР, на территории свободного порта Владивосток, в Арктической зоне.

В части лицензирования будет предусмотрен упрощенный порядок внесения изменений в реестр лицензий в случае изменения места осуществления лицензируемой деятельности в связи с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации, в том числе почтового индекса.

*Документ опубликован не был
Текст документа приведен
в соответствии с публикацией
на сайте <https://mintrud.gov.ru>
по состоянию на 06.11.2020*

**Письмо Минфина России от 23.06.2020 N 24-01-08/54017
"О рассмотрении обращения"**

Разъяснены особенности определения заказчиком начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении работ по текущему ремонту

Сообщается, в частности, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) случаях, цена контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяются на основании положений статьи 22 Закона N 44-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 22 Закона N 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 указанной статьи.

В соответствии с частью 9.1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании НМЦК, на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Вместе с тем, положениями части 12 статьи 22 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что в случае невозможности применения для определения НМЦК, методов, указанных в части 1 указанной статьи, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае, в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Учитывая изложенное, заказчик вправе определить НМЦК при выполнении работ по текущему ремонту на основании части 12 статьи 22 Закона N 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения НМЦК, методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ и при наличии обоснования невозможности применения указанных методов.

Документ опубликован не был

Письмо ФАС России от 30.10.2020 N СП/95078/20 "О направлении разъяснений"

Рассмотрены вопросы соблюдения антимонопольного законодательства при передаче прав владения и пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения

Сообщается, что на практике в ряде случаев органы местного самоуправления в связи с признанием конкурсов на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем несостоявшимися в связи с отсутствием участников, заключают договоры аренды в отношении такого имущества с использованием или без использования конкурентных процедур.

Вместе с тем в случае заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, как по результатам конкурса на право заключения договора аренды, так и без проведения указанного конкурса, в том числе по причине признания конкурса(-ов) на право заключения концессионного соглашения в отношении указанных объектов несостоявшимися в связи с отсутствием участников, такой договор аренды будет являться ничтожным (за исключением отдельных случаев).

Действия органов и (или) лиц по передаче прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем по договору аренды в

нарушение установленных требований, а также бездействие указанных органов и (или) лиц по принятию мер по возврату неправомерно переданного имущества могут содержать признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции соответствующим лицам выдается предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. При этом срок, указанный в предупреждении, должен учитывать минимальные сроки, необходимые для обеспечения надлежащей передачи прав в отношении объектов тепло-, водоснабжения, в том числе оформление необходимых документов, проведение технического обследования, обеспечение соблюдения сроков для опубликования конкурсной документации и т.п.

Документ опубликован не был

Проект Федерального закона N 1051647-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации""

Предлагается актуализировать положения отраслевых федеральных законов в целях совершенствования государственного (муниципального) контроля

Законодательные акты приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который вступает в силу с 1 июля 2021 г.

Новыми редакциями статей для каждого вида контроля устанавливается его наименование с указанием отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

В числе прочего вносятся изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Законопроект предусматривает возможность установления в отношении отдельных видов деятельности процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям с исключением проведения в этом случае плановых проверок.

Предлагаемые изменения также направлены на развитие реестровой модели в сфере лицензирования, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий.

Изменения в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" направлены на уточнение полномочий органов прокуратуры по согласованию проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, направления требований прокурора о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Отдельные положения законопроекта направлены на совершенствование Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации", в том числе уточняется сфера применения данного закона, а также порядок организации и осуществления отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) в сфере обороны, безопасности, внутренних дел, внешней разведки, государственной охраны, исполнения наказаний, мобилизационной подготовки и мобилизации, войск национальной гвардии Российской Федерации.

Кроме того, вносятся изменения в части регулирования отдельных контрольных (надзорных) мероприятий: выборочного контроля, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования.

*Полный пакет документов
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/>
Внесен в ГД 09.11.2020*

Проект Федерального закона N 1046332-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в части установления обязанности заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров"

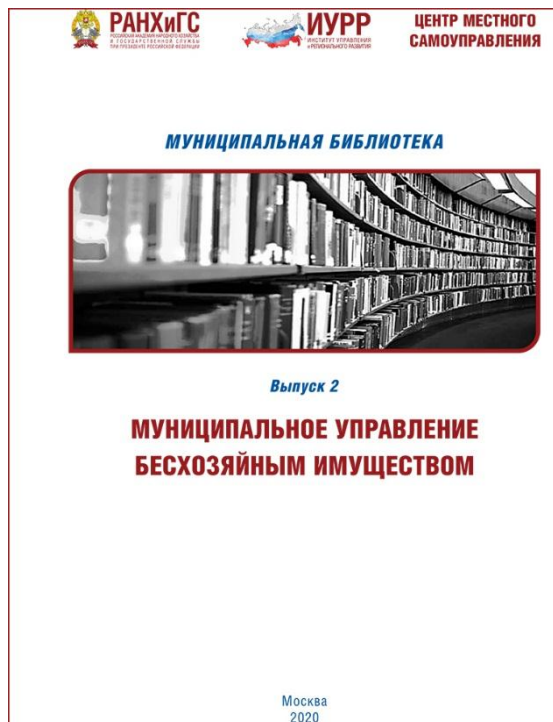
Предлагается обязать заказчиков при осуществлении закупок обосновывать начальные (максимальные) цены договоров

Согласно законопроекту, положение о закупке, регламентирующее закупочную деятельность заказчика, должно включать в себя, в том числе, порядок определения начальной (максимальной) цены договора (цены лота), формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, цены единицы товара, работы, услуги, максимального значения цены договора, порядок обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены единицы товара, работы, услуги.

Предполагается, что принятие законопроекта позволит повысить информированность участников закупки о включенных в начальную (максимальную) цену договора затратах, что позволит участникам закупки сформировать свои ценовые предложения с учетом указанной информации.

*Полный пакет документов
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/>
Внесен в ГД 29.10.2020*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

**Муниципальная библиотека****Выпуск № 2. Муниципальное управление бесхозяйным имуществом**

Раскрывается понятийный аппарат, связанный с бесхозяйным имуществом, и рассматриваются основные аспекты, которые необходимы для уяснения данной тематики, а также ряд ключевых проблем, которые наиболее часто вызывают затруднения на практике. В условиях развития современного общества, отмечается важность таких вопросов как порядок постановки объекта на учет в качестве бесхозяйного имущества, а также случаи отказа и приостановки данного процесса. Исследуются основные этапы процесса принятия на учет бесхозяйных объектов недвижимого имущества с опорой на судебную практику. Приведены примеры дел, которые рассматриваются Верховным Судом РФ в рамках его практико-ориентированной деятельности.