



**МИНИСТЕРСТВО СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ
И ПО ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 101-п

г. Петропавловск-Камчатский

«30» апреля 2020 года

О утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края за I квартал за 2020 год

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края за I квартал за 2020 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела регионального государственного надзора Крыловой М.С. обеспечить размещение настоящего обзора на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

ВрИО заместителя Председателя Правительства
Камчатского края - Министра


С.И. Хабаров

Обзор

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера на территории Камчатского края
за I квартал за 2020 год

1. Введение

Настоящий обзор правоприменительной практики Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края разработан в целях профилактики нарушений обязательных, и основан на реализации следующих положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

2. Цели и задачи правоприменительной практики

2.1. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единой государственной политики при осуществлении регионального государственного надзора;
- 2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике регионального государственного надзора;
- 3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных объектов о правоприменительной практике;

4) повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

5) совершенствование нормативных правовых актов, устранение избыточных контрольно-надзорных функций.

2.2. Задачами правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов при осуществлении регионального государственного надзора;

2) выработка единой государственной политики с привлечением широкого круга заинтересованных лиц;

3) выявление избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

3. Сведения о надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами, на которых возложена обязанность выполнения требований, установленных вышеназванным Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Всего в надзорном органе находится на учёте 434 объекта надзора (с учетом применения риск-ориентированного подхода).

За I квартал 2020 год проведено 13 проверок соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе 10 плановых и 3 внеплановых. Одним инспектором в среднем проведено по 4,3 проверки на отчетный период.

План проведения плановых проверок реализован на 83%. В ходе проведенных проверок выявлено 10 правонарушений.

Во исполнение распоряжения Губернатора Камчатского края от 27.03.2020 № 329-Р и в соответствии с положениями абзаца 9 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и

органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 в отчетном периоде отменены 5 проверок.

В среднем одним должностным лицом, наделённым правами по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного выявлено по 3 правонарушения.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в отчетном периоде должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- не создан координационный орган - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- отсутствуют утвержденные положения об органах управления Камчатской территориальной подсистемы РСЧС; должностные лица органов управления объектовых и территориальных звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие резервов финансовых ресурсов;
- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей, работников органов местного самоуправления и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

- не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления и организациями.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

Дела административных правонарушений направлены по подсудности.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов	Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, предназначенные для практического использования организациями.
2.	На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.	Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из: возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до

		<p>создающих их органов, организаций в части касающейся); величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; норм минимально необходимой достаточности запасов; природных, экономических и иных особенностей территорий. При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого района.</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p>
3.	<p>Каким образом осуществляется планирование и направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.</p>	<p>Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также приказами МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации</p>

		<p>последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» и от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».</p>
--	--	---

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- обеспечить всестороннее и полноценное функционирование всех звеньев, органов управления Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- поддерживать в постоянной готовности силы и средства Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.