

**УТВЕРЖДАЮ**

Начальник Главного управления  
МЧС России по Камчатскому краю

ПОЛКОВНИК В/С

Р.Г. Чурсин



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по проведению эвакуации на социально значимых объектах с**  
**круглосуточным пребыванием людей при угрозе и возникновении**  
**чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**  
**и при угрозе террористических актов**

г. Петропавловск - Камчатский  
2017г.

**Содержание**

<b>№ разд.</b>	<b>Наименование раздела</b>	<b>Страница</b>
1.	Общие положения.	4
2.	Порядок проведения эвакуационных мероприятий.	5
2.	Планирование эвакуационных мероприятий.	7
4.	Организация и проведение эвакуационных мероприятий.	9

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Методические рекомендации разработаны в целях создания необходимых условий для планирования и всесторонней подготовки к проведению эвакуационных мероприятий на социально значимых объектах с круглосуточным пребыванием людей и определяют порядок проведения эвакуации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и при угрозе террористических актов.

1.2. Методические рекомендации предназначены для: руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае; для руководителей социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей; структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципальных образований и объектов.

1.3. В методических рекомендациях:

- под социально-значимыми объектами с круглосуточным пребыванием людей понимаются: больницы; школы-интернаты; социальные учреждения для детей-сирот и детей, ставшихся без попечения родителей; социальные учреждения для лиц с ограниченными возможностями здоровья; дома для престарелых, и ветеранов; общежития для учащихся профессиональных образовательных учреждений; организации отдыха детей и их оздоровления; объекты санаторно-курортного комплекса, гостиницы, базы отдыха и т.д. (кроме жилых домов);

- под населением понимаются: лица, находящиеся круглосуточно на указанных объектах совместно с обслуживающим персоналом.

1.4. Методические рекомендации следует применять с учетом особенностей социально значимых объектов и категорий (групп) населения (в том числе маломобильных) круглосуточно пребывающих на них.

1.5. Методические рекомендации могут применяться на объектах сферы образования, в период осуществления на этих объектах образовательного процесса.

1.6. Методические рекомендации разработаны в соответствии с:

- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций»;

- постановлением Правительства Камчатского края от 03.10.2008 № 298-П «Об утверждении Положения о Камчатской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;



- постановлением Правительства Камчатского края от 02.02.2011 № 35-П «О краевом резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории камчатского края»;

- постановлением Правительства Камчатского края от 20.07.2010 № 323-П «Об утверждении Положения об обеспечении проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Камчатского края».

## **2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

2.1. Порядок проведения эвакуационных мероприятий на социально значимых объектах с круглосуточным пребыванием людей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) и при угрозе террористических актов определяется характером источника ЧС или возможного террористического акта, характеристиками воздействия поражающих факторов ЧС или возможного террористического акта, численностью и охватом выводимого (вывозимого) населения.

2.2. В зависимости от времени и сроков проведения проводятся следующие варианты эвакуации: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия, а также возможного террористического воздействия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов источников ЧС.

В случае возникновения ЧС или совершения террористического акта проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывод (вывоз) населения из зоны ЧС или зоны проведения специальных мероприятий может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источников ЧС или совершенного террористического акта.

2.3. В зависимости от развития чрезвычайной ситуации и численности выводимого из зоны ЧС населения эвакуация может быть локальной, местной и региональной.

2.4. Решение на проведение эвакуации в зависимости от масштаба ЧС и сроков проведения эвакуации, принимают главы муниципальных образований в Камчатском крае или руководители социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС, а также, в случае крайней необходимости, руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При угрозе и возникновении ЧС межмуниципального и регионального характера, решение на проведение эвакуации принимает Губернатор Камчатского края.



При угрозе террористического акта на территории социально-значимого объекта с круглосуточным пребыванием людей решение на проведение эвакуации принимается руководителем объекта или должностным лицом, ответственным за осуществление первоочередных мер по пресечению террористического акта на территории муниципального образования.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

2.5. Общее руководство эвакуационными мероприятиями в зависимости от развития чрезвычайной ситуации и численности эвакуируемого населения осуществляют:

- комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Камчатского края;
- комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования;
- комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей, на территории которых прогнозируется или возникла ЧС, или существует угроза совершения террористического акта.

2.6. Непосредственная организация и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется эвакуационными органами, созданными в муниципальных образованиях в Камчатском крае и на социально значимых объектах с круглосуточным пребыванием людей.

2.7. Обеспечение эвакуационных мероприятий в зависимости от развития чрезвычайной ситуации и численности эвакуируемого населения возлагается на:

- спасательные службы, предназначенные для решения задач гражданской обороны и защиты населения и территории Камчатского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- спасательные службы, предназначенные для решения задач гражданской обороны и защиты населения и территории муниципальных образований от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- подразделения обеспечения социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей.

2.8. Для первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения при ликвидации ЧС локального характера используются объектовые резервы материальных ресурсов. При недостаточности собственных средств организация направляет заявку в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, на территории которого она расположена, с приложением обоснований требуемых материальных ресурсов.

Для первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения при ликвидации ЧС муниципального характера используются резервы материальных ресурсов муниципальных образований, а при их недостаточности комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования обращается в комиссию по



предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Камчатского края об оказании помощи с приложением обоснований требуемых материальных ресурсов.

Для первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения при ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера используется краевой резерв материальных ресурсов.

2.9. Финансирование эвакуационных мероприятий на социально значимых объектах с круглосуточным пребыванием людей в зависимости от развития чрезвычайной ситуации и численности эвакуируемого населения осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации:

- при ликвидации ЧС локального характера - за счет средств организаций;
- при ликвидации ЧС муниципального характера - за счет местных бюджетов;
- при ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера - за счет бюджета Камчатского края.

### **3. ПЛАНИРОВАНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

3.1. Проведение эвакуации на социально значимых объектах с круглосуточным пребыванием людей при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера и при угрозе террористических актов требует тщательно продуманного планирования эвакуационных мероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки.

3.2. Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии муниципальных образований, эвакуационные комиссии социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей совместно структурными подразделениями (работниками), специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципальных образований и объектов.

3.3. Планы эвакуации оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера соответствующего уровня и уточняются, как правило, 2 раза в год (по состоянию на 1 марта и 1 сентября), а также при возникновении угрозы и непосредственно в процессе работ по ликвидации ЧС.

3.4. Размещение эвакуированного населения с социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей необходимо планировать в границах своих муниципальных образований и, по возможности, в зданиях организаций и учреждений со сходным профилем деятельности.

При отсутствии необходимых условий для размещения эвакуируемого населения в границах своих муниципальных образований, оно может быть размещено на территориях соседних муниципальных образований по согласованию с соответствующими главами муниципальных образований.

3.5. Места размещения должны отвечать следующим основным требованиям:

- обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника ЧС (должны быть вне зон их действия);
- обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей (по первоочередным видам жизнеобеспечения);
- соответствовать санитарно-гигиеническим требованиям.

3.6. Для своевременного и организованного проведения эвакуации объектовые эвакуационные комиссии в режиме повседневной деятельности организуют и осуществляют комплекс следующих мероприятий:

1) направляют в органы местного самоуправления муниципального образования обращения:

- о закреплении за объектом близлежащего пункта временного размещения для кратковременного размещения эвакуируемого населения, а также о закреплении пункта временного размещения, где возможно его длительное пребывание и всестороннее обеспечение (в случае затяжного характера ЧС или террористического акта, а также в случае невозможности возвращения в места постоянной дислокации);

- о выделении необходимого количества автотранспортных средств (в том числе по видам) для проведения эвакуации;

- о выделении дополнительных сил и средств для организации эвакуационных мероприятий;

2) предоставляют в органы местного самоуправления муниципального образования сведения:

- об общей численности и категории эвакуируемых;

- о численности и категории эвакуируемых, чье физическое состояние требует особых условий при перевозке и во время размещения в пункте временного размещения;

- об обязательных условиях (режимах содержания) при организации первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемых в пункте временного размещения;

3) разрабатывают план эвакуации в виде раздела плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера объекта.

3.7. Эвакуационные комиссии муниципальных образований в режиме повседневной деятельности организуют и осуществляют комплекс следующих мероприятий:

1) в соответствии с обращением объектовой эвакуационной комиссии каждому социально-значимому объекту с круглосуточным пребыванием людей назначается пункт временного размещения для кратковременного размещения эвакуируемого населения (или) пункт временного размещения, где возможно его длительное пребывание и всестороннее обеспечение (в случае затяжного характера ЧС или террористического акта, а также в случае невозможности возвращения в места постоянной дислокации);



2) планируют мероприятия по следующим видам обеспечения эвакуируемого населения социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведке.

3) отражают планируемые мероприятия по эвакуации социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей в соответствующем разделе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования.

#### **4. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

При угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или при угрозе террористического акта:

1) руководителю социально-значимого объекта с круглосуточным пребыванием людей необходимо:

- своим решением по представлению объектовой комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности признать (или не признать) сложившуюся ситуацию чрезвычайной локального характера или признать сложившуюся обстановку угрожающей возникновению ЧС; установить для органов управления, объектовых эвакуационных органов, сил и средств ликвидации ЧС режим повышенной готовности или режим чрезвычайной ситуации; принять решение на проведение эвакуации населения из зон возможного действия поражающих факторов источников ЧС или угрожаемого террористического акта;

- довести до главы муниципального образования и соответствующего руководителя исполнительного органа государственной власти Камчатского края информацию о принятом решении на проведение эвакуации населения, численности эвакуируемых, а также о необходимом для вывоза количестве автотранспортных средств;

- по завершению эвакуации информировать главу муниципального образования и соответствующего руководителя исполнительного органа государственной власти Камчатского края о проведенных эвакуационных мероприятиях;

2) объектовой комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности необходимо:

- провести заседание комиссии, на котором оценить обстановку, выработать замысел действий, принять решение и отдать распоряжения на предстоящие действия;

- ходатайствовать перед руководителем социально-значимого объекта с круглосуточным пребыванием людей о введении для органов управления, объектовых эвакуационных органов, сил и средств ликвидации ЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации; а также о



проведении мероприятий по защите населения, которые необходимо провести немедленно (экстренно);

- осуществлять общее руководство эвакуационными мероприятиями;

3) объектовой эвакуационной комиссии необходимо:

- организовать оповещение населения о начале и порядке проведения эвакуации;

- при необходимости организовать экстренный вывод населения, попадающего в зоны возможного действия поражающих факторов источников ЧС или угрожаемого террористического акта, за их границы на безопасное расстояние;

- до прибытия автотранспорта, предназначенного для эвакуации, уточнить в эвакуационной комиссии муниципального образования готовность пунктов временного размещения, подготовленных к приему и размещению эвакуируемого населения;

- организовать сбор, посадку эвакуируемого населения на транспорт и его сопровождение до пункта временного размещения;

- осуществлять контроль за приемом и размещением эвакуированного населения на пункте временного размещения, заблаговременно подготовленном по первоочередным видам жизнеобеспечения;

- по завершению эвакуации информировать руководителя социально-значимого объекта с круглосуточным пребыванием людей, председателя объектовой комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной о проведенных эвакуационных мероприятиях;

4) главе муниципального образования необходимо:

- своим решением по представлению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования признать (или не признать) сложившуюся ситуацию чрезвычайной муниципальной характера или признать сложившуюся обстановку угрожающей возникновению ЧС; установить для органов управления, эвакуационных органов, сил и средств ликвидации ЧС муниципального образования режим повышенной готовности или режим чрезвычайной ситуации;

5) комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования необходимо:

- провести заседание комиссии, на котором оценить обстановку, выработать замысел действий, принять решение и отдать распоряжения на предстоящие действия;

- ходатайствовать перед главой муниципального образования о введении для органов управления, эвакуационных органов, сил и средств ликвидации ЧС муниципального образования режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации; а также о проведении мероприятий по защите населения, которые необходимо провести немедленно (экстренно);

- осуществлять общее руководство эвакуационными мероприятиями на территории муниципального образования;

б) эвакуационной комиссии муниципального образования необходимо:

- провести заседание комиссии, на котором произвести уяснение задач от комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и организовать контроль за исполнением ее решений в части касающейся;

- организовать контроль за оповещением населения о начале и порядке проведения эвакуации;

- при необходимости организовать экстренный вывод населения, попадающего в зоны возможного действия поражающих факторов источников ЧС или угрожаемого террористического акта, за их границы на безопасное расстояние;

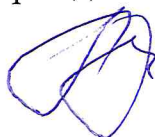
- организовать руководство и поддержание связи с подчиненными эвакуационными органами и транспортными службами;

- организовать сбор и обобщение данных о количестве выводимого (вывозимого) населения по времени и видам транспорта, о ходе эвакуации населения;

- осуществлять контроль за организацией первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения на пунктах временного размещения;

- по завершению эвакуации информировать главу муниципального образования, председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования о проведенных эвакуационных мероприятиях.

Заместитель начальника Главного управления (по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций) - начальник управления гражданской защиты  
полковник



А.С. Литвинюк