

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя Правительства  
Камчатского края – Министр специальных  
программ и по делам казачества  
Камчатского края

«17» декабря 2016 года

С.И. Хабаров

## **ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований в области  
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера  
на территории Камчатского края на 2017 год**

г. Петропавловск-Камчатский

## Общие положения

В современное время в России продолжает оставаться высоким риск возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Причем тяжесть ежегодно имеющих место аварий, катастроф и стихийных бедствий имеет тенденцию к возрастанию: растет ущерб, остаются значительными санитарные и безвозвратные потери населения, наносится непоправимый вред природной среде.

Проблема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций остается весьма актуальной.

С учетом последних изменений в законодательстве, обуславливающим осуществление государственного надзора, на уровне субъектов Российской Федерации организованы органы регионального государственного надзора.

Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Региональный государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На территории Камчатского края региональный государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края.

## **Описание ключевых наиболее значимых рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края.**

На территории Камчатского края возможны риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Наиболее вероятные и крупномасштабные из них - чрезвычайные ситуации природного характера, вызванные разрушительными землетрясениями, наводнениями, цунами, извержением вулканов и лесными пожарами.

Обширная территория края, гористый рельеф, малая доля равнин и низменностей в значительной степени осложняют развитие производительных сил, в частности транспортной системы, средств коммуникаций, сельского хозяйства и затрудняют проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Камчатка относится к числу наиболее высокосейсмичных регионов мира.

Сейсмические станции Камчатки ежегодно регистрируют несколько тысяч землетрясений, из которых около 50 ощущаются жителями полуострова.

Петропавловск-Камчатский является единственной столицей субъекта Российской Федерации, для которой расчётный сейсмический балл, согласно действующей карте сейсмического районирования, достигает 9 для объектов гражданского строительства и 10 баллов для строительных объектов повышенной ответственности.

Около 80 процентов сильнейших землетрясений мира происходит в акватории Тихого океана, поэтому тихоокеанское побережье Камчатки наиболее подвержено воздействию цунами.

На Камчатке насчитывается 30 действующих вулканов. Города и поселки расположены на расстояниях 10-30 км и более от вулканических центров, в связи с чем опасность быть сожженными или перекрытыми обломочным материалом значительно снижается. Однако пеплопады в населенных пунктах возможны. При извержении вулкана Ключевской в 2007 г., пеплопады отмечались в поселках Ключи, Козыревск, Майское, Усть-Камчатск, Мильково.

Существует также потенциальная опасность повреждения или разрушения дорог, мостов и других коммуникаций грязевыми потоками, формирование которых связано с таянием снежников и ледников при извержениях лавовых или пирокластических потоков на склоны вулканов. Действующие вулканы представляют также потенциальную опасность для международных и местных авиалиний, проходящих в районе Камчатки.

На долю лавин приходится примерно 50% несчастных случаев в горах. Сила удара лавины может исчисляться десятками тонн на квадратный метр. На Камчатке наиболее опасными в лавинном отношении являются месяцы январь-март. На этот период приходится более 75% лавин. Апрель характеризуется снижением лавинной активности по всей территории. Опасны для туристов, альпинистов, горнолыжников и сноубордистов склоны

вулканов Вилючинский, Козельский, Корякский, Авачинский, Ааг, Арик, Опала, Ичинский и Ключевская группа вулканов.

Значительную часть территории края (до 65 %) составляет горно-таёжная, труднопроходимая местность с большим количеством рек, обширными заболоченными участками и отсутствием разветвленной сети дорог. Общая площадь лесного фонда Камчатского края составляет более 28 млн. га.

Основной пожароопасный период на Камчатке приходится на май-октябрь.

Сильные ветры являются наиболее часто повторяющимся опасным явлением погоды на Камчатке. Сильным в метеорологии принято считать ветер со скоростью 15 м/с и более, если же скорость ветра превышает 30 м/с, то он относится к стихийному гидрометеорологическому явлению и называется ураганным. Сильный ветер способен нанести большой ущерб объектам экономики и населению края, вызывая снежные заносы, разрушения кровель зданий, приводит к обрыву линий связи и электропередач.

Большое количество рек в весенне-летний период может создать сложную гидрологическую обстановку, характерную образованием зон подтопления. Наводнения на реках полуострова вызываются преимущественно таянием снега в весенне-летний период, заторами льда во время весеннего ледохода и реже дождевыми паводками. Наводнения обычно имеют локальный характер, но в отдельные годы охватывают одновременно бассейны нескольких рек.

### **Профилактические мероприятия, цели и задачи их проведения**

Помимо исполнения возложенных законодательством Российской Федерации функций по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов (объектов) надзора немаловажное значение в достижении целей по снижению рисков возникновения и предупреждения чрезвычайных ситуаций, уменьшения неблагоприятных последствий, а также повышения уровня готовности подконтрольных субъектов к реагированию на возникновение возможных чрезвычайных ситуаций различного характера приобретает проведение профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с ежегодно утверждаемой программой проведения профилактических мероприятий.

Целями профилактической работы, проводимой должностными лицами отдела регионального государственного надзора Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края на 2017 год являются:

- доведение до подконтрольных объектов изменений требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- предупреждение нарушений физическими, должностными и юридическими лицами обязательных требований, включая устранение

причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты надзора;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и контрольно-надзорной деятельности Министерства;

- разъяснение населению и подконтрольным объектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации.

В процессе проведения профилактических мероприятий планируется выполнение следующих задач:

- оценка состояния подконтрольной среды, инвентаризация состава и особенностей групп населения и подконтрольных субъектов (объектов);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

### **Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание видов и типов подконтрольных объектов**

По состоянию на начало 2017 года в отделе регионального государственного надзора на учете состоит 405 объектов, расположенных на территории Камчатского края и подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В отношении данных объектов надзора проводятся плановые и внеплановые, документарные и выездные проверки, в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К объектам, подлежащим региональному государственному надзору в области защиты от ЧС, относятся:

- объекты с массовым пребыванием людей;

- объекты с круглосуточным пребыванием людей;
- социально-значимые объекты;
- объекты жизнеобеспечения;
- опасные производственные объекты III и IV классов опасности;
- химически опасные объекты;
- гидротехнические сооружений.

Особую опасность для жизни и здоровья людей, имущества организаций и природной среды представляют чрезвычайные ситуации, возникающие вследствие аварий на опасных производственных и химически опасных объектах. Используемое на этих объектах технологическое оборудование, а также хранящиеся и применяемые в процессе хозяйственной и производственной деятельности опасные вещества, вследствие возникновения аварий могут повлечь за собой необратимые последствия.

На объектах с массовым и круглосуточным пребыванием людей очень важно своевременно и без трагических последствий произвести эвакуацию людей из здания в безопасное место. Особенностью данных объектов надзора всегда является сосредоточение большого числа людей (более 50 человек) как на большой, так и на небольшой площади. К таким объектам можно отнести физкультурные комплексы, кинотеатры, торговые центры и т.п. Эвакуация большого количества людей всегда затруднена ввиду возникновения паники, воздействия вторичных факторов чрезвычайной ситуации.

На объектах с круглосуточным пребыванием людей (интернаты, дома престарелых, больницы) в ночное время человек находится в состоянии сна, в отдельных медицинских учреждениях на ночь пациентам выдают успокаивающие средства и снотворные, которые, безусловно, влияют на чуткость организма в ночное время суток. Таким образом, при возникновении чрезвычайной ситуации, пожара на объектах с массовым и круглосуточным пребыванием более велик риск причинения вреда и гибели людей.

Гидротехнические сооружения представляют опасность возникновения затопления низинных районов при разрушении плотин, дамб и гидроузлов.

На территории Камчатского края находится много объектов, которые в результате своей деятельности используют нефть или нефтепродукты. Нефть является одним из наиболее опасных источников загрязнения окружающей среды. Источниками загрязнения окружающей среды углеводородами являются нефтебазы, заправочные станции, котельные, предприятия энергетики и другие.

### **Виды и формы профилактической работы**

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, отделом регионального государственного надзора

планируется проведение следующих мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований:

1. Правовое просвещение путем размещения на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора).

2. Правовое информирование в виде:

- разработки руководств по соблюдению действующих обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы либо информационные материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате; Размещения данных руководств на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на информационных стендах надзорного органа, а также распространение среди подконтрольных объектов;

- проведения консультаций с гражданами и подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах посредством организации личного приема граждан, а также проведения консультаций по телефону;

- подготовки комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения населением и подконтрольными субъектами обязательных требований;

- информирования неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.

3. Проведение занятий и практических тренировок по эвакуации людей в целях совершенствования системы подготовки персонала объектов к действиям в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, приобретения персоналом объектов устойчивых навыков, необходимых для принятия быстрых и четких решений и выполнения действий, необходимых для предупреждения опасных последствий, которые могут иметь место при возникновении чрезвычайных ситуаций.

4. Обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности за 2017 год с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с последующей подготовкой рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

5. При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений,

авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечить соблюдение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Перечисленные профилактические мероприятия проводятся должностными лицами Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в соответствии с Планом-графиком проведения профилактических мероприятий на территории Камчатского края.



Приложение  
к Программе проведения  
профилактических мероприятий

План - график  
проведения профилактических мероприятий  
на территории Камчатского края

	Планируемые мероприятия	Период проведения	Дополнительная информация
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	постоянно	<a href="http://www.kamgov.ru/minsp">http://www.kamgov.ru/minsp</a> в разделе «Региональный государственный надзор»
2.	Разработка кратких руководств (памяток) по соблюдению действующих обязательных требований, а также:	февраль-март	
2.1.	Размещение пособий на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на информационном стенде надзорного органа	март	<a href="http://www.kamgov.ru/minsp">http://www.kamgov.ru/minsp</a> в разделе «Региональный государственный надзор»
2.2.	Распространение пособий, методичек, руководств и т.д. по соблюдению обязательных требований среди подконтрольных объектов	при проведении консультаций / в ходе иных проф. мероприятий	
3.	Проведение консультаций с гражданами и подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, посредством:		
3.1.	Организации личного приема граждан	постоянно, в соответствии с административным регламентом	Вторник, четверг с 14-00 до 16-00
3.2.	Проведения консультаций по телефону	постоянно, в рабочее время согласно графику (режиму) работы	Понедельник – четверг: с 9-00 до 18-00, пятница: с 9-00 до 17-00. Перерыв с 12-15 до 13-00.
4.	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и	в срок, не превышающий 2-х месяцев с даты принятия соответствующих изменений	<a href="http://www.kamgov.ru/minsp">http://www.kamgov.ru/minsp</a> в разделе «Региональный государственный надзор»

	порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения населением и подконтрольными субъектами обязательных требований	обязательных требований	
5.	Обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности за 2017 год с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с последующей подготовкой рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	декабрь	<a href="http://www.kamgov.ru/minsp">http://www.kamgov.ru/minsp</a> в разделе «Региональный государственный надзор»
6.	Проведение профилактических бесед, инструктажей с персоналом на объектах с круглосуточным/массовым пребыванием людей, в которых планируется проведение праздничных новогодних мероприятий	ноябрь-декабрь	по отдельному утвержденному плану
7.	Проведение инструктажей по правилам поведения при землетрясении, пожаре, угрозе схода снежных лавин, экстренного использования номера «112», а также проведение тренировок по эвакуации людей на социально-значимых объектах	в течении года	согласно плану работы отдела на месяц
8.	Участие в работе межведомственных комиссий по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта	в период работы межведомственных комиссий	
9.	Профилактические обследования объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, на предмет соблюдения требований к организации отдыха и оздоровления детей, а также функционирования системы вызова экстренных оперативных служб в местах отдыха детей	перед началом проведения летней детской оздоровительной компании	по отдельному плану, согласованном с ГУ МЧС России по Камчатскому краю
10.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям	по мере поступления	

	предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	
11.	Размещение на сайте надзорного органа информации о результатах проведения надзорных мероприятий	ежемесячно	<a href="http://www.kamgov.ru/minsp">http://www.kamgov.ru/minsp</a> в разделе «Региональный государственный надзор»
12.	Размещение сведений о результатах проведения профилактических мероприятий	ежеквартально	<a href="http://www.kamgov.ru/minsp">http://www.kamgov.ru/minsp</a> в разделе «Региональный государственный надзор»
13.	Проведение консультационных совещаний с уполномоченными по защите прав предпринимателей (омбудсменами) в Камчатском крае по рассмотрению проблемных вопросов исполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	не реже 1 раза в полугодии	
14.	Проведение профилактических обследований мест хранения и реализации газового топлива	июнь	по отдельному плану

Начальник отдела  
регионального государственного надзора



М.С. Крылова