



**МИНИСТЕРСТВО СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ
И ПО ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 186-П

г. Петропавловск-Камчатский

от 13.07.2020

Об утверждении обзора
правоприменительной
практики контрольно-
надзорной деятельности в
области защиты населения и
территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и
техногенного характера на
территории Камчатского края
за II квартал 2020 года

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

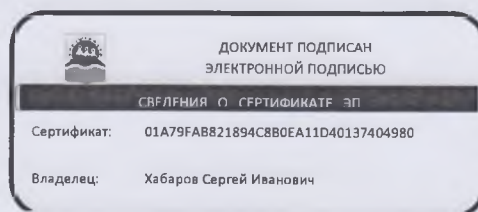
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края за II квартал 2020 года, согласно приложению, к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела регионального государственного надзора Крыловой М.С. обеспечить размещение настоящего обзора на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Врио Заместителя
Председателя
Правительства
Камчатского края –
Министра



С.И. Хабаров

Приложение к приказу Министерства
специальных программ и по делам
казачества Камчатского края
от 13.07.2020 № 186 -п

Обзор

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера на территории Камчатского края
за II квартал за 2020 года

1. Введение

Настоящий обзор правоприменительной практики Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края разработан в целях профилактики нарушений обязательных, и основан на реализации следующих положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

2. Цели и задачи правоприменительной практики

2.1. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) обеспечение единой государственной политики при осуществлении регионального государственного надзора;

2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике регионального государственного надзора;

3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных объектов о правоприменительной практике;

4) повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

5) совершенствование нормативных правовых актов, устранение избыточных контрольно-надзорных функций.

2.2. Задачами правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов при осуществлении регионального государственного надзора;

2) выработка единой государственной политики с привлечением широкого круга заинтересованных лиц;

3) выявление избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

3. Сведения о надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами, на которых возложена обязанность выполнения требований, установленных вышеназванным Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Всего в надзорном органе находится на учёте 434 объекта надзора (с учетом применения риск-ориентированного подхода).

По состоянию на 1.06.2020 года проведены 14 плановых и 1 внеплановая проверка по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ходе проведенных проверок выявлено 9 правонарушений.

В среднем одним должностным лицом, наделённым правами по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного выявлено по 3 правонарушения.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, выявляемыми в отчетном периоде должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- не создан координационный орган - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- отсутствуют утвержденные положения об органах управления Камчатской территориальной подсистемы РСЧС; должностные лица органов управления объектовых и территориальных звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие резервов финансовых ресурсов;

- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей, работников органов местного самоуправления и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

- не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления и организациями.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Ответы на актуальные вопросы право применения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

N п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
----------	--------------------	-------------------

1.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из: возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся); величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; норм минимально необходимой достаточности запасов; природных, экономических и иных особенностей территорий.</p> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого района.</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".</p>
2.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и</p>

<p>Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов</p>	<p>подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, предназначенные для практического использования организациями.</p>
---	--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- поддерживать в постоянной готовности силы и средства Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.