



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ПИЩЕВОЙ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

24.11.2023 № 29/119

г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области
обращения с животными на 2024 год**

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

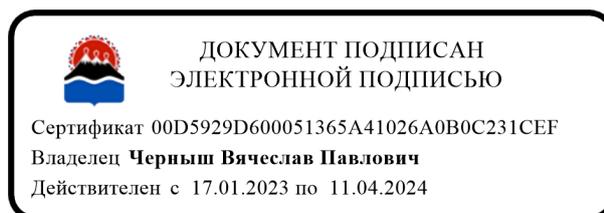
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению.

2. Определить управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края ответственным за реализацию Программы профилактики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Никитина Артема Валерьевича, заместителя Министра – начальника управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Министр



В.П.Черныш

Приложение
к приказу Министерства сельского
хозяйства, пищевой и
перерабатывающей
промышленности Камчатского края
от №

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год (далее соответственно – Министерство, Программа профилактики).

2. Региональный контроль осуществляется в соответствии с пунктом 35.1 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24.04.2023 № 233-П.

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства

характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

4. Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Камчатского края.

5. Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

6. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

1) организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований по обращению с животными;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

3) организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

7. Подконтрольными субъектами являются физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели и органы местного самоуправления, осуществляющие деятельность, подлежащую региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными, в том числе осуществляющие деятельность, связанную с содержанием и отловом животных без владельцев.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по региональному государственному контролю (надзору), размещен на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» <https://www.kamgov.ru/minselhoz>.

8. Данные о проведенных мероприятиях в 2023 году:

1) по состоянию на 29.09.2023 в Камчатском крае ведут деятельность муниципальные, государственные и частные приюты;

2) от граждан Камчатского края, за период с 01.01.2023 по 29.09.2023 поступило 62 обращения граждан, касающихся нарушений в области обращения с животными;

3) 30 обращений содержат жалобы на негативное воздействие от животных без владельцев (бродячих собак), обитающих на территории конкретных районов и отсутствие результатов от проводимых мероприятий по отлову животных без владельцев.

Такие обращения перенаправляются в органы местного самоуправления, для принятия мер в рамках компетенции, так как в соответствии с Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 606 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Камчатском крае» (далее – Закон № 606), органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Камчатского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Камчатском крае.

В 2023 году проверки в области обращения с животными Министерством не проводились.

9. Министерством в 2023 году проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения законодательства в области обращения с животными по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактических визитов.

10. В целях предупреждения нарушений в контролируемой сфере проводятся профилактические визиты, в случае необходимости объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

11. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Наиболее значимым риском является причинение вреда человеку животным, в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем. Кроме того, существует риск возникновения социальной напряженности, как вследствие жестокого обращения с животными, так и ввиду нападений животных на человека.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований в области ответственного обращения с животными будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

III. Цели и задачи реализации Программы профилактики

12. Целями Программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

13. Задачами Программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

3) формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников надзорной деятельности;

4) повышение прозрачности осуществляемой Министерством контрольно-надзорной деятельности;

5) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными и необходимых мерах по их исполнению.

IV. Перечень профилактических мероприятий

14. Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы профилактики.

Перечень мероприятий Программы профилактики на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Перечне профилактических мероприятий, сроках и периодичности их проведения согласно приложению к настоящей Программе профилактики.

15. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

16. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Доклад после публичного обсуждения утверждается и в течение 5 рабочих дней размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

17. Объявление предостережения.

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

18. Консультирование.

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

19. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежемесячно.

V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

20. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) результативность деятельности Министерства;
- 2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- 3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- 4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

21. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- 2) количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на официальном сайте Министерства, ед.;
- 3) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- 4) наличие на официальном сайте Министерства актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- 5) количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- 6) количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте Министерства, ед.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Результат
1	2	3

1.	Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Не менее 1
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий	Не менее 1
3.	Полнота информации, размещаемая на официальном сайте Министерства в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
4.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием Министерства	100 %

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области
обращения с животными на территории
Камчатского края на 2024 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

№ п/п	Наименование мероприятие	Сведения о мероприятиях	Ответственный за исполнение	Срок исполнения
1	Информирование	осуществляется посредством размещения Министерством соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.	Министерство	Постоянно в течение года
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – Доклад) готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, и подлежит публичному обсуждению. Доклад утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.	Министерство	Не позднее 1 марта

3	Объявление предостережения	В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Министерство	В течение года по мере получения сведений о признаках нарушений
4	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства в письменной форме при письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе осуществления контрольно-надзорного мероприятия, профилактического визита.	Министерство	В течение года по мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его полномочиях, а также об особенностях организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), проводимого в отношении объекта контроля. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых	Министерство	По мере необходимости; Не реже одного раза в год

		способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения его к категории риска.		
--	--	--	--	--