

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Комиссии по
оценки эффективности антимонополь-
ного комплаенса в Агентстве лесного хо-
зяйства и охраны животного мира Кам-
чатского края

от «07» декабря 2019 № 1

ДОКЛАД

об организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края в 2019 году

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство), приказом Агентства от 20.02.2019 № 139-пр, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), приказом Агентства от 22.02.2019 №159-пр создана Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В частности, функционирование антимонопольного комплаенса в Агентстве возложено на коллегиальный (совещательный) орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а также на уполномоченное лицо, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением в Агентстве антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте Правительства Камчатского края на странице Агентства в сети «Интернет» https://www.kamgov.ru/agles/current_activities/antimonopolnyj-komplaens во вкладке «Антимонопольный комплаенс» сформирован и размещен перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление внутреннего контроля соответствия деятельности Агентства требованиям антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа выявлены следующие комплаенс-риски нарушения антимонопольного законодательства в четырех сферах деятельности

Агентства:

— проведение процедуры аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;

— проведение процедур электронного аукциона, открытого конкурса в электронной форме, запроса котировок в электронной форме на заключение государственных контрактов для обеспечения государственных нужд;

— организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения;

— нормативному правовому регулированию.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Агентством антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), называют:

— информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены Агентством за предыдущие 3 года (подпункт «а» пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе);

— информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Агентством (подпункты «б» и «в» пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе);

— практику применения Агентством антимонопольного законодательства (подпункт «г» пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе).

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства. Региональное нормативное правовое регулирование занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

В этой связи Агентством разработаны проекты приказов, предусматривающие утверждение: карты комплаенс – рисков; плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков; ключевых показателей эффективности

антимонопольного комплаенса в Агентстве.

В частности анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число работников Агентства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности Агентства и методика их расчета.

В связи с тем, что ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2019 год не утверждались, информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Докладе не приводится.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края в информационно телекоммуникационной сети «Интернет», Агентством в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещаются проекты нормативных правовых актов.

При проведении в 2019 году антикоррупционной экспертизы нормативных актов (их проектов) коррупциогенных факторов, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также возможных нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Одновременно с этим, Агентством проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства в деятельности Агентства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Камчатского края в период 2017 – 2019 годов.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (3 дела за истекший период) не установил случаев нарушений в действиях Заказчика, Единой комиссией в сфере закупок Агентства требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, жалобы участников закупок были признаны Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю – необоснованными.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Агентством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд специалистами отдела организационно-правового обеспечения Агентств постоянно осуществляется анализ изменений законодательства о контрактной системе, включая антимонопольные требования.

В течение 2019 года, два работника Агентства прошли обучение по программе повышения квалификации по образовательной программе «Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг», один работник Агентства «Организация системы учета сделок с древесиной и отчетности в соответствии с требованиями Федерального закона № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

При необходимости специалистами отдела защиты, воспроизводства и использования лесов, отдела ведения государственного лесного реестра, отдела разрешительной деятельности и государственного охотреестра Агентства оказывается консультационная и практическая помощь специалистам, ответственным за предоставление услуг.