

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель Агентства  
лесного хозяйства и охраны  
животного мира Камчатского края  
В.Г. Горлов



СОГЛАСОВАНО  
Начальник отдела  
госохотнадзора  
В.Н.Гордиенко  
«10» января 2020 г.



**Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и федерального государственного охотничьего надзора на территории Камчатского края за 2019 год**

Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство) осуществляются следующие виды государственного надзора в рамках переданных полномочий Российской Федерации:

- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения.

Подконтрольными субъектами в соответствии с Федеральными законами от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рамках данных видов надзора являются пользователи животным миром – индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства и заключившие охотхозяйственные соглашения (далее – охотпользователи).

На территории Камчатского края 133 охотпользователя: из них 131 юридическое лицо и 2 индивидуальных предпринимателя. 110 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Реализация мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края осуществляется в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной

власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» посредством:

- проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- проведения совместных мероприятий с федеральными органами государственной власти, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира и охотхозяйственных соглашений (охотпользователями).

В период с 2017 по 2019 годы плановые проверки охотпользователей не осуществлялись в связи с «надзорными каникулами», объявленными Президентом Российской Федерации в 2016 году, внеплановые проверки не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания не производилась в связи с отсутствием оснований.

#### Данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях

В целях предупреждения, выявления и пресечения на территории Камчатского края нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды осуществлено 1729 плановых (рейдовых) выезды в охотничьи угодья в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий со следующими результатами:

количество выявленных нарушений – 318, предъявлено штрафов на сумму 528,200 тыс. руб., взыскано штрафов – 569,687 тыс. руб., предъявлено исков (включая стоимость незаконно добытой продукции охоты) на сумму 325,500 тыс. руб., взыскано по искам – 899,595 тыс. руб.; изъято незаконно добытых зверей и птиц, являющихся охотничьими ресурсами, – 41 особей, изъято 15 единиц охотничьего огнестрельного оружия, 35 петель и 22 капканов, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных.

Количество взысканных штрафов и ущербов превышает количество предъявленных из-за поступления сумм за прошлые годы.

Из 318 выявленных нарушений – 2 допущены юридическими лицами (охотпользователями), которые не выполнили обязанности пользователя

животным миром по соблюдению установленных правил пользования животным миром.

Охотпользователи допустили нарушение требований пунктов 13.2, 16 и приложений 5, 6 Приказа Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных и медведей, пушных животных и птиц», а также статей 35, 40 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», что свидетельствует о наличии в их действиях события и состава административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч.3 ст.8.37 КоАП РФ.

#### Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типовых) нарушений необходимо отнести следующие:

1) нарушение статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов), пунктов 3.2 «в» и «г» Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) нарушение пункта 3.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы, указанные в п. 3.2 Правил охоты: охотничий билет, разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) нарушение пункта 53.1 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием).

Из общего числа (318) установленных нарушений: 307 - квалифицировано по статье 8.37 КоАП РФ, 2 - квалифицировано по статье 8.39 КоАП РФ, 9 - квалифицировано по статье 258 УК РФ.

90% нарушений выявлены в охотничьих угодьях, 10% - установлено по сведениям, предоставленным отделом разрешительной деятельности государственного охотреестра Агентства (по истечении срока действия разрешения на добычу охотничьих ресурсов, в предусмотренные разрешением на добычу охотничьих ресурсов сроки, не заполнены и не направлены сведения о добытых охотничьих ресурсах, по месту его получения).

Из 9 обнаруженных и переданных в органы МВД России материалов в связи с наличием признаков уголовно-наказуемого деяния, возбуждены 6 уголовных дел, 1 из которых доведено до суда, браконьер понёс законное наказание и, в том числе, оплатил ущерб, причинённый незаконным добыванием двух глухарей.

Основные нарушения, которые выявлялись в ходе проведения плановых проверок (до 2017 года), приходятся на следующие обязательные требования:

- 1) осуществление учета и оценки состояния используемых охотничьих ресурсов, а также оценки состояния среды их обитания;
- 2) соблюдение установленных правил, нормативов и сроков пользования охотничьими ресурсами;
- 3) представление сведений о численности охотничьих ресурсов.

Основными причинами нарушений законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов;
- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рациональное использование охотничьих ресурсов.

### Информация о профилактических мероприятиях

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, перечнем обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики

нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Графиком публичных мероприятий, утвержденным приказом Агентства от 13.09.2019 № 943-пр "Об утверждении Графика публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления мероприятий по контролю по каждому виду государственного надзора на 2019 год и размещении его в сети «Интернет»", в 2019 году проведены публичные мероприятия 07 октября и 25 декабря 2019 года в форме публичного обсуждения результатов правоприменительной практики по видам федерального государственного надзора (переданные полномочия), в том числе совместно с Министерством экономического развития и торговли Камчатского края и другими уполномоченными органами исполнительной власти Камчатского края.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Агентства даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

Также на странице Агентства размещены Правила и сроки охоты, а также памятки охотпользователям и охотникам: правила поведения при встрече с медведем, памятка охотника по технике безопасности при обращении с охотничьим огнестрельным оружием, по профилактике бешенства, о порядке действий представителей коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность на территориях традиционного природопользования, при выявлении фактов незаконной охоты (браконьерства). Памятки распространяются государственными инспекторами при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий среди охотников, а также на конференциях и рабочих совещаниях с участием представителей общественных организаций и жителей региона.

При Агентстве сформирован Общественный совет по охоте и сохранению охотничьих ресурсов, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества, в целях принятия Агентством необходимых решений в соответствующей сфере. Созданы Комиссия по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, а также Комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора.

Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды входят в состав различных комиссий, комитетов, рабочих групп, созданных на уровне Правительства Камчатского края: Комиссия по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Камчатском крае, Рабочая группа по внедрению в Камчатском крае целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

### Обзор судебной практики

Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края в установленной сфере деятельности:

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в установленном законодательством Российской Федерации порядке,

- выдает юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства;

- определяет размеры вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушения обязательных требований законодательства, и предъявляет иски о его возмещении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам.

В 2019 году выявлено 14 случаев причинения гражданами ущерба Государственному охотничьему фонду Российской Федерации на общую сумму 325 500 руб. и 1 случай – в рамках уголовного дела на сумму 48 000 руб.

В 2019 году в суды подано 10 гражданских исков о взыскании ущерба, причиненных гражданами Государственному охотничьему фонду Российской Федерации – все иски удовлетворены. Основные нарушения здесь – не проставление охотником после добычи охотничьего животного до начала его первичной переработки и (или) транспортировки охотник соответствующей отметки о добыче на оборотной стороне разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

В 2019 году нарушителями были обжалованы в суды 37 постановлений о назначении административных наказаний, все постановления оставлены в силе, т.е. подавляющее большинство рассмотренных Агентством постановлений (100%) признаны судами законными.

Наиболее распространены доводы при оспаривании данных постановлений – это признание административного правонарушения малозначительным.

Позиция судов следующая: существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении к соблюдению требований об охране окружающей среды и непринятие всех зависящих мер во избежание совершения правонарушения, в связи с чем, основания для признания административного правонарушения малозначительным отсутствуют.

## Изменения в действующем законодательстве

Федеральным законом от 07.03.2018 № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными» внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые регулируют отношения подготовки и дрессировки охотничьих собак в охотничьих угодьях с использованием животных способами, не допускающими жестокого обращения с ними и причинения им физического вреда.