



МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО И ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

16.12.2024 № 1031-пр

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Камчатского края на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Камчатского края на 2025 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Иванову К.А., главному специалисту отдела организационно-правового обеспечения Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, разместить Программу на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края.

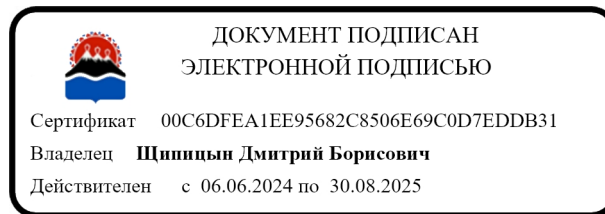
3. Егорову Д.В., начальнику отдела федерального государственного лесного надзора (контроля) управления федерального государственного надзора (контроля) Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, довести настоящий приказ до сведения должностных лиц Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края и КГКУ «Камчатские лесничества», осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор).

4. Воропанову В.Ю., начальнику управления федерального государственного надзора (контроля) Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, обеспечить координацию деятельности Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края по реализации Программы.

5. Признать утратившим силу с 1 января 2025 года приказ Агентства лесного хозяйства Камчатского края от 09.11.2023 № 818-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Камчатского края на 2024 год».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



Д.Б. Щипицын

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного лесного
контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Камчатского края
на 2025 год

1. Паспорт

1. Наименование: Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Камчатского края на 2025 год (далее – Программа).

2. Правовые основания разработки Программы:

- 1) Лесной кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

3. Разработчик Программы: Министерство лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края (далее – Министерство). Адрес места нахождения: 683023, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Чубарова, д. 18. Телефон: 8 (4152) 25-83-77. Факс: 8 (4152) 25-83-70. Адрес электронной почты: green@kamgov.ru.

4. Цели Программы:

- 1) повышение прозрачности системы федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – ФГЛК(Н)) и деятельности Министерства;
- 2) сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области лесного законодательства за счет проведения профилактических мероприятий, семинаров для лесопользователей;
- 3) увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности;
- 4) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

б) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

5. Задачи Программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет федерального государственного лесного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от условий и видов деятельности подконтрольных субъектов, в том числе особенностей конкретных подконтрольных субъектов, осуществляемой ими деятельности, а также условий, в которых она осуществляется.

6. Сроки и этапы реализации Программы: 2025 год.

7. Источник финансирования: субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, кроме мер пожарной безопасности и средства бюджета Камчатского края в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие лесного хозяйства Камчатского края».

8. Ожидаемые и конечные результаты реализации Программы:

1) повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области лесного законодательства;

2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства;

4) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

5) обеспечение квалифицированной профилактической работы государственных лесных инспекторов Камчатского края (далее – инспекторов);

б) внедрение различных способов профилактики;

7) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

8) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

9. Структура Программы.

Программа состоит из 4 разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления ФГЛК(Н), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа;

2) цели и задачи реализации Программы;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности Программы.

2. Анализ текущего состояния осуществления ФГЛК(Н),
описание текущего развития профилактической деятельности
Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа

10. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, а именно осуществление на землях лесного фонда ФГЛК(Н).

11. Предметом ФГЛК(Н) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

12. ФГЛК(Н) осуществляется посредством:

1) организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

3) организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

13. Объектами ФГЛК(Н) являются:

1) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

а) использование лесов;

б) охрана лесов;

в) защита лесов;

г) воспроизводство лесов и лесоразведение;

2) производственные объекты:

а) лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

б) средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

в) другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

14. Субъектами ФГЛК(Н) на территории Камчатского края являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

15. Программа направлена на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов ФГЛК(Н).

16. Наиболее значимыми рисками в деятельности субъектов ФГЛК(Н) являются:

1) риски, связанные с несоблюдением субъектами ФГЛК(Н) требований Правил пожарной безопасности в лесах, Правил санитарной безопасности в лесах, Правил использования лесов;

2) риски, связанные с самовольным занятием и (или) использованием лесов, рубкой лесных насаждений, непредставлением или несвоевременным представлением сведений (информации), представление которых предусмотрено законом, субъектами ФГЛК(Н).

17. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований в сфере ФГЛК(Н) Министерством разработана, утверждена и размещена на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства (далее – официальный сайт) Программа.

18. В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом ФГЛК(Н), а также руководства по соблюдению соответствующих обязательных требований законодательства.

На официальном сайте создан и функционирует раздел «Интернет-приемная» для сообщений о фактах нарушений в ходе исполнения ФГЛК(Н) в сфере переданных полномочий, а также для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

19. По всем поступающим от подконтрольных субъектов вопросам в части осуществления в отношении них контрольно-надзорных мероприятий, должностными лицами Министерства даются компетентные консультации, в том числе в рамках соблюдения обязательных требований законодательства, доведение информации об их изменениях, ведется разъяснительная работа в средствах массовой информации.

20. На официальном сайте в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований в области лесного хозяйства» размещены Доклады Министерства об осуществлении ФГЛК(Н) в рамках полномочий по состоянию на первое полугодие и по истечению года, а также статистические отчеты, пояснительные записки к ним, объявления о проведении публичных мероприятий. Также на официальном сайте размещены разделы с оперативной информацией о лесных пожарах, памятка для граждан о сборе валежника.

21. Методические семинары для инспекторов, осуществляющих профилактическую работу не проводились.

22. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Данные ФГЛК(Н) статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденного приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, отображают интенсивность и результативность ФГЛК(Н) Министерства.

Осуществление ФГЛК(Н) за последние пять лет приведены в таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование	годы				
		2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
1.	Количество проведенных проверок	2	0	0	0	0
2.	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	1	0	0	3	65
3.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	1	0	0	0	0
4.	Выявлено правонарушений	1	0	0	0	0

23. Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями приходятся на следующие обязательные требования:

1) использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки;

2) нарушение правил пожарной безопасности в лесах;

3) нарушение правил заготовки древесины;

4) нарушение правил санитарной безопасности в лесах;

5) самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

24. Ключевыми рисками при реализации Программы является произвольное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края.

25. Анализ текущего состояния подконтрольных сфер свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

26. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы.

Совершенствование нормативной правовой базы в области лесных отношений, повышение квалификации и степени информированности руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований, могут способствовать снижению количества правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного вреда окружающей среде.

27. В целом настоящая Программа призвана обеспечить в 2025 году создание условий для снижения количества случаев правонарушений в отдельных отраслях природоохранной сферы, повышение результативности и эффективности соответствующих видов федерального государственной надзора, формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований законодательства.

3. Цели и задачи реализации Программы

28. Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организованного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- 1) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- 2) снижение административных и финансовых издержек у подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- 3) предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 4) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба лесному хозяйству;
- 5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- 6) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 7) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- 8) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

29. План-график проведения профилактических мероприятий на 2025 год приведен в следующей таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Информирование (размещения сведений, касающихся осуществления ФГЛК(Н) на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах).	в течение года, в случаях обращения контролируемых лиц	отдел ФГЛК(Н), КГКУ «Камчатские лесничества»
2.	Обобщение правоприменительной практики – подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте.	ежегодно до 1 апреля	отдел ФГЛК(Н)
3.	Объявление предостережения – объявляется контролируемому лицу при наличии у инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).	в течение года, в случаях предусмотренных частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел ФГЛК(Н), КГКУ «Камчатские лесничества»
4.	Консультирование – даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ФГЛК(Н), по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования лесного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора); разъяснение положений норматив-	в течение года	отдел ФГЛК(Н), КГКУ «Камчатские лесничества»

1	2	3	4
	ных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления ФГЛК(Н); порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) инспекторов.		
5.	Профилактический визит – проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день.	в течение года, по мере необходимости.	отдел ФГЛК(Н), КГКУ «Камчатские лесничества»
6.	Организация самообследования (самообследования в автоматизированном режиме, применяемые в период действия программы профилактики).	в течение года, по мере необходимости	подконтрольные лица
7.	Проведение публичных мероприятий.	согласно плану-графику	отдел ФГЛК(Н), КГКУ «Камчатские лесничества»
8.	Проведение методических обучающих семинаров для должностных лиц, осуществляющих профилактическую работу.	в течение года, по мере необходимости	отдел ФГЛК(Н), КГКУ «Камчатские лесничества»

30. Положением о ФГЛК(Н)), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц в целях применения мер стимулирования добросовестности, не установлены.

31. Ресурсное обеспечение Программы.

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Программы составляет 1 год.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц Министерства и КГКУ «Камчатские лесничества» на проведение профилактических мероприятий Программы.

Общая штатная численность инспекторов составляет 65 человек, в том числе гражданских служащих 11 человек.

Финансовое обеспечение профилактических мероприятий определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц Министерства и КГКУ «Камчатские лесничества» в соответствии с текущим финансированием.

5. Показатели результативности и эффективности Программы

32. Оценка результативности и эффективности проводимых профилактических мероприятий проводится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.

33. Показатели эффективности:

1) количество проведенных профилактических мероприятий;
2) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, в процентах. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

34. К показателям результативности профилактической работы в 2025 году относятся:

1) реализация в полном объеме мероприятий, запланированных Программой;

2) доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий – положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом.

35. Расчет показателям результативности профилактической работы в 2025 году рассчитывается в соответствии с таблицей 3:

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Алгоритм формирования показателя	Буквенное обозначение в формуле расчета	Определение показателя
1	2	3	4	5	6
1.	Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий.	%	$D_{п.м.} = \frac{K_{п.м.}}{(K_{кнм} + K_{п.м.})} \times 100\%$	$D_{п.м.}$	доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-

					надзорных мероприятий
				К _{п.м.}	количество профилактических мероприятий
				К _{кнм}	количество контрольно-надзорных мероприятий

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества контрольно-надзорных мероприятий (инспекционные визиты, плановые, внеплановые документарные, выездные проверки, рейдовые осмотры).

36. Мониторинг оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя оценку достижения заявленных показателей.

37. Результаты профилактической работы, а также оценка эффективности и результативности мероприятий Программы осуществляется ежегодно, при подготовке доклада об итогах реализации мероприятий Программы.

38. Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа размещаются в открытом доступе на официальном сайте.

39. Контроль за реализацией Программы.

40. Отчет о реализованных в отчетном периоде профилактических мероприятиях при осуществлении ФГЛК(Н) должен содержать следующую информацию:

- 1) вид и наименование профилактического мероприятия;
- 2) правовые основы и принцип профилактического мероприятия;
- 3) круг лиц, в отношении которых проводилось профилактическое мероприятие;
- 4) количество участников, принявших участие в профилактическом мероприятии;
- 5) цель профилактического мероприятия (включая перечень нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора), на минимизацию которых направлено мероприятие);
- 6) влияние профилактического мероприятия на целевые показатели Программы;
- 7) срок (дата) проведения профилактического мероприятия;
- 8) заинтересованные органы государственной власти, общественные объединения предпринимательского сообщества и сторонние организации, принимавшие участие в профилактическом мероприятии;
- 9) ожидаемый эффект профилактического мероприятия;
- 10) ссылку на размещенные на официальном сайте материалы о реализации профилактических мероприятий;
- 11) результат проведенного профилактического мероприятия.

41. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы в приведен в таблице 4:

Таблица 4

№ п/п	Фамилия инициалы, должность	Контактные данные	Содержание и степень ответственности за реализацию
1	2	3	4
1.	Воропанов В.Ю. – начальник управления федерального государственного контроля (надзора) Министерства – старший государственный лесной инспектор Камчатского края	8 (4152)25-83-74 добавочный 3904	ответственный по организации и координировании деятельности Министерства по реализации Программы.
2.	Сотрудники отдела ФГЛК(Н) управления федерального государственного контроля (надзора) Министерства	контактные данные указаны на официальном сайте	организация и координация профилактической работы при осуществлении федерального государственного лесного надзора, ответственные по подготовке доклада о ходе реализации Программы.
3.	Сотрудники КГКУ «Камчатские лесничества» (руководитель учреждения-главный лесничий-старший государственный лесной инспектор, начальник филиала-старший государственный лесной инспектор)	контактные данные указаны на официальном сайте	планирование, мониторинг и проведение профилактических мероприятий Программы.