



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

29.03.2024 № 75-П
г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
осуществления федерального государственного контроля (надзора) в
области охраны, воспроизводства и использования объектов животного
мира и среды их обитания на территории Камчатского края за 2023 год**

На основании статьи 47 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края за 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

А.А. Кумарьков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 58B74601FB9189D9BFEABDBD234733DF
Владелец Кумарьков Алексей Анатольевич
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

Приложение к приказу
Министерства природных ресурсов
и экологии Камчатского края
от _____ № _____ -П

Доклад о правоприменительной практике осуществления
государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира и среды их обитания на территории
Камчатского края за 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и на основании постановления Губернатора Камчатского края от 29.09.2020 № 178 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство) с 01.01.2021 осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – надзор за животным миром).

До 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках надзора за животным миром осуществлялась одновременно с мероприятиями по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» посредством проведения плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии на право пользования животным миром или заключили охотхозяйственные соглашения.

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – новый Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, был принят новый нормативный правовой акт, регламентирующий осуществление охотничьего надзора – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительством Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094.

Объектами контроля при осуществлении надзора за животным миром являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Всего на территории Камчатского края в настоящее время указанную деятельность осуществляют 2 юридических лица, которые получили разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полуволевых условиях и искусственно созданной среде обитания, а также заключили охотхозяйственные соглашения. Данные лица отнесены в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Одно юридическое лицо отнесено к низкой категории риска причинения вреда (ущерба), другое – к средней (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 27.09.2021 № 326-П).

В связи с переходным периодом в рамках совершенствования и обновления законодательства в сфере контрольной (надзорной) деятельности, а также объявленными Президентом Российской Федерации надзорными каникулами в отношении субъектов малого бизнеса, в надзорной деятельности Министерством применяется проведение мероприятий по контролю без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами. К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились инспекторами до 01.07.2021 в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений гражданами законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, специалистами Министерства осуществлено 2549 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Всего на территории Камчатского края в 2023 году зафиксировано 7 конфликтных ситуаций с объектами животного мира, занесёнными в Красную Книгу РФ, – 4 ястреба-тетеревятника, 1 беркут, 11 кречетов обнаружены в угнетённом состоянии, неспособные к полету, либо изъяты у браконьеров из незаконного оборота. Государственными охотничьими инспекторами проводились мероприятия, направленные на сохранение их жизни, обеспечена доставка и передержка птиц в МБУ культуры «Елизовский районный зоопарк», а также клинический осмотр, диагностика и лечение в КГБУ «Елизовская СББЖ». В результате 4 из 16 птиц благополучно прошли лечение и реабилитацию и выпущены обратно в естественную среду обитания, 11 – пока остаются на передержке. Таким образом решаются стоящие перед

Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края задачи по сохранению биоразнообразия и восстановлению популяции птиц редких пород.

Контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления надзора за животным миром при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка) Министерством не проводились в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также внеплановые мероприятия, подлежащие согласованию с прокуратурой, по контролю не производились в связи с отсутствием оснований.

Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Указанная информация не обобщалась в связи с непроведением в 2023 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении пользователей животным миром, предметом которых могла являться проверка соблюдения ими обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира.

Информация о профилактических мероприятиях

В рамках осуществления надзора за животным миром предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (пользователям объектами животного мира) в целях профилактики совершения правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом надзора за животным миром, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым, и применяются в ходе мероприятий по контролю.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок консультирования и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, в котором опубликованы в том числе проверочные листы и перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

На официальном сайте Министерства в 2023 году зафиксировано 28 фактов размещения информации в рамках информирования подконтрольных субъектов.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства. По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении мероприятий по контролю специалистами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

Специалисты Министерства входят в состав различных комиссий, комитетов, рабочих групп, созданных на уровне Правительства Камчатского края: Комиссия по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Камчатском крае, Рабочая группа по внедрению в Камчатском крае целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

В соответствии со статьей 47 нового Закона о контроле Министерство обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления охотничьего надзора, результатом которого является подготовка доклада. Проект доклада о правоприменительной практике проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом Министра и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2023 год утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 19.12.2023 № 444-П на основании статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Обзор судебной практики

Министерство в установленной сфере деятельности:

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в установленном законодательством Российской Федерации порядке,

- определяет размеры вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушения обязательных требований законодательства, и предъявляет иски о его возмещении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам.

Указанная информация не обобщалась в связи с непроведением в 2023 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении пользователей животным миром, предметом которых могла являться проверка соблюдения ими обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Изменения в действующем законодательстве

Применительно к законодательству в области охраны и использования животного мира: Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края принято решение о разработке постановления Правительства Камчатского края, утверждающего Правила наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края. Подготовлен проект документа, суть содержания которого сводится к установлению ограничений ряда действий, которые могут повлечь за собой беспокойство и распугование диких животных. Проведены публичные консультации и оценка регулирующего воздействия. Осуществляется согласование с Министерством туризма Камчатского края с учетом реализации планов по развитию территорий природных комплексов (природных парков).

Сведения о цифровизации вида контроля

ВИС «Охота» (автоматизации деятельности Министерства, в части предоставления государственных услуг в области охоты, информационного сопровождения процессов осуществления полномочных функций в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на балансе ИОГВ),

ГАС «Управление» (размещение сведений по формам федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», № 1-ГМУ «Сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг», № 2-ГМУ «Сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг»),

ФГИС ЕРКНМ (автоматизация функций формирования и ведения реестра плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учета результатов таких мероприятий),

ФГИС ЕРВК (информационное обеспечение организации и осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора, систематизация и учет сведений, обмен которыми осуществляется в рамках осуществляемых видов государственного контроля (надзора), обеспечения открытости осуществления указанной деятельности Министерства),

ГИС ГМП (размещение и получение информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных услуг, платежей в счет погашения административных штрафов и сумм ущерба, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации),

ЕИАС сбора и свода отчетности (предоставление Министерством отчетов о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации),

ФГИС ФРГУ (автоматизация процессов ведения в электронной форме реестра предоставляемых Министерством государственных услуг и исполняемых им функций по осуществлению государственного контроля (надзора)).