



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

29.03.2024 № 74-П
г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
осуществления федерального государственного охотничьего контроля
(надзора) на территории Камчатского края за 2023 год**

На основании статьи 47 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края за 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

А.А. Кумарьков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 58B74601FB9189D9BFEABDBD234733DF

Владелец **Кумарьков Алексей Анатольевич**

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

Приложение к приказу
Министерства природных ресурсов
и экологии Камчатского края
от _____ № _____-П

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края за 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и на основании постановления Губернатора Камчатского края от 29.09.2020 № 178 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство) с 01.01.2021 осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения (далее – охотничий надзор).

До 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках охотничьего надзора осуществлялась в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» посредством проведения плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии на право пользования животным миром или заключили охотхозяйственные соглашения.

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – новый Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, был принят новый нормативный правовой акт, регламентирующий осуществление охотничьего надзора – Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительством Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065.

Объектами контроля при осуществлении охотничьего надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Всего на территории Камчатского края в настоящее время указанную деятельность осуществляют 126 юридических лиц и 2 индивидуальных предпринимателя, которые получили долгосрочные лицензии на право пользования животным миром (4) или заключили охотхозяйственные соглашения (124) (далее – охотпользователи). 126 из них отнесены в

соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Деятельность 18 охотпользователей отнесена к умеренной категории риска причинения вреда (ущерба), 110 – к низкой категории (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 22.09.2022 № 300-П).

Количество охотничьих угодий составляет 268, из них 238 закреплены за подконтрольными лицами, 30 – общедоступные угодья. Все эти объекты отнесены к значительной категории риска причинения вреда (ущерба) (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 22.09.2022 № 300-П).

В связи с переходным периодом в рамках совершенствования и обновления законодательства в сфере контрольной (надзорной) деятельности, а также объявленными Президентом Российской Федерации надзорными каникулами в отношении субъектов малого бизнеса, в надзорной деятельности Министерством применяется проведение мероприятий по контролю без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами. К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились инспекторами до 01.07.2021 в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

Государственными охотничьими инспекторами регулярно проводились выездные обследования охотничьих угодий в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В результате выявлено правонарушений – 166; предъявлено штрафов на сумму 287 тыс. руб. (взыскано штрафов – 273 тыс. руб.); предъявлено ущербов, включая стоимость незаконно добытой продукции охоты, на сумму 177 тыс. руб. (взыскано ущербов – 2 млн. 138 тыс. руб., включая оплату предъявленных за предыдущий год); изъято незаконно добытых зверей, являющихся охотничьими ресурсами (зайцы-беляки, утки, гуси), – 20 особей; изъято 4 единицы охотничьего огнестрельного оружия, 35 петель, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных.

Выявлены 9 случаев незаконного оборота продукции охоты: составлено 9 административных протоколов, продукция охоты изъята (10 зайцев, 9 уток, 1 гусь). Все нарушители привлечены к административной ответственности. Кроме того, установлены 2 случая гибели диких животных (бурый медведь, лось) на автотрассе в результате ДТП (дела прекращены за отсутствием состава административного правонарушения, гражданам предъявлен ущерб в размере 60000 и 80000 рублей).

Возбуждено 3 дела об административных правонарушениях за использование 35 иных орудий охоты, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных (петли; все изъяты).

Из всех выявленных нарушений – 121 квалифицированы по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение Правил охоты физическими лицами (охотниками)), 44 – квалифицированы по статье 8.39 КоАП РФ, 1 – квалифицировано по статье 7.11 КоАП РФ. 73% нарушений от общего числа выявлены в охотничьих угодьях.

Контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления охотничьего надзора при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка) Министерством не проводились в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также внеплановые мероприятия, подлежащие согласованию с прокуратурой, по контролю не производились в связи с отсутствием оснований.

Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типичных) нарушений необходимо отнести нарушения следующих пунктов Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.07.2020 № 477:

1) 5.2.3 и 5.2.4 Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях – разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) 5.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы: охотничий билет, разрешение на охотничье огнестрельное оружие (в случае осуществления охоты с оружием), разрешение на добычу охотничьих ресурсов, путевку (в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) 62.8 Правил охоты (запрещается применение любых световых устройств для добычи охотничьих животных),

4) 62.15 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора,

с охотничьим оружием в расчехленном состоянии, а равно со снаряженным магазином или барабаном и (или) имеющим патрон в патроннике).

Основными причинами нарушений законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов;
- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, за рациональное использование охотничьих ресурсов.

Информация о профилактических мероприятиях

В рамках осуществления охотничьего надзора предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (охотпользователям) в целях профилактики совершения правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом охотничьего надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым, и применяются в ходе мероприятий по контролю.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок консультирования и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, в котором опубликованы в том числе проверочные листы и перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

На официальном сайте Министерства в 2023 году зафиксировано 28 фактов размещения информации в рамках информирования подконтрольных субъектов.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства. По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении мероприятий по контролю государственными охотничьими инспекторами даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

На странице Министерства размещены Правила и сроки охоты, а также памятки охотпользователям и охотникам: правила поведения при встрече с медведем, памятка охотника по технике безопасности при обращении с охотничьим огнестрельным оружием, по профилактике бешенства, о порядке действий представителей коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность на территориях традиционного природопользования, при выявлении фактов незаконной охоты (браконьерства). Памятки распространяются инспекторами при проведении ими плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий, а также на конференциях и рабочих совещаниях с участием представителей общественных организаций и жителей региона.

При Министерстве сформирован Экспертный совет по охоте и сохранению охотничьих ресурсов (приказ Министерства от 02.07.2021 № 245-пр), который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества, в целях принятия Министерством необходимых решений в соответствующей сфере. Кроме того, созданы Комиссия по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, а также Комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора.

Государственные охотничьи инспекторы входят в состав различных комиссий, комитетов, рабочих групп, созданных на уровне Правительства Камчатского края: Комиссия по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Камчатском крае, Рабочая группа по внедрению в Камчатском крае целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

В соответствии со статьей 47 нового Закона о контроле Министерство обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления охотничьего надзора, результатом которого является подготовка доклада. Проект доклада о правоприменительной практике проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом Министра и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного охотничьего надзора на 2023 год утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 19.12.2023 № 443-П на основании статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения

контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Обзор судебной практики

Министерство в установленной сфере деятельности:

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в установленном законодательством Российской Федерации порядке,

- определяет размеры вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушения обязательных требований законодательства, и предъявляет иски о его возмещении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам.

В рамках искового производства по взысканию ущерба, причиненного Государственному охотничьему фонду Российской Федерации вследствие незаконной добычи охотничьих ресурсов, подготовлено и направлено в суд 9 исковых материалов (за предыдущие периоды) за незаконную добычу 29 зайцев и 1 медведя. В результате исковые требования Охотуправления удовлетворены в полном объеме, с браконьеров в принудительном порядке взысканы 162 тыс.руб.

Всего в 2023 году выявлено 11 случаев причинения гражданами ущерба Государственному охотничьему фонду Российской Федерации (на общую сумму 177 000 рублей), из них 8 возмещены добровольно.

Основные нарушения здесь – незаконная охота без разрешения на добычу охотничьих ресурсов, незаполнение разрешения после добычи зверя в соответствии с требованием Правил охоты.

Кроме того, по заявлению Охотуправления 2 страховые выплаты были произведены страховщиками в счет погашения ущерба, нанесенного физическими лицами Госохотфонду уничтожением объекта животного мира по неосторожности (1 лось, 1 медведь в результате ДТП), на общую сумму 140,000 тыс. руб.

Нарушителями были обжалованы в суды 2 постановления о назначении административных наказаний, оба постановления признаны судом незаконными и отменены в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Изменения в действующем законодательстве

Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в законную силу с 03.02.2023).

Данный закон уточняет порядок осуществления государственного охотничьего контроля (надзора). Закреплено, что контроль (надзор) может осуществляться в рамках постоянного рейда. Скорректированы права должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля (надзора).

Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в законную силу с 06.08.2023).

Данный Закон направлен на цифровизацию ряда госуслуг в сфере охоты. Также признаются утратившими силу нормы о требованиях к бланкам разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на проведение их акклиматизации, переселения или гибридизации.

Сведения о цифровизации вида контроля

ВИС «Охота» (автоматизации деятельности Министерства, в части предоставления государственных услуг в области охоты, информационного сопровождения процессов осуществления полномочных функций в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на балансе ИОГВ),

ГАС «Управление» (размещение сведений по формам федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», № 1-ГМУ «Сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг», № 2-ГМУ «Сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг»),

ФГИС ЕРКНМ (автоматизация функций формирования и ведения реестра плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учета результатов таких мероприятий),

ФГИС ЕРВК (информационное обеспечение организации и осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора, систематизация и учет сведений, обмен которыми осуществляется в рамках осуществляемых видов государственного контроля (надзора), обеспечения открытости осуществления указанной деятельности Министерства),

ГИС ГМП (размещение и получение информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных услуг, платежей в счет погашения административных штрафов и сумм ущерба, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации),

ЕИАС сбора и свода отчетности (предоставление Министерством отчетов о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации),

ФГИС ФРГУ (автоматизация процессов ведения в электронной форме реестра предоставляемых Министерством государственных услуг и исполняемых им функций по осуществлению государственного контроля (надзора)).