

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Комиссии по
оценки эффективности антимонополь-
ного комплаенса в Агентстве лесного хо-
зяйства Камчатского края
от 9 января 2024 № б/н

ДОКЛАД
об организации и функционировании антимонопольного комплаенса
в Агентстве лесного хозяйства Камчатского края
в 2023 году

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

1) Указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

2) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы»

Во исполнения указанных выше правовых актов, и в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Агентства лесного хозяйства Камчатского края (далее – Агентство), изданы:

1) приказ Агентства от 30.12.2021 № 848-пр «Об утверждении Плана мероприятий «дорожная карта» по реализации и функционированию антимонопольного комплаенса, снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве лесного хозяйства Камчатского края на 2021-2025 годы»;

2) приказ Агентства от 05.03.2020 № 160-пр «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного законодательства в Агентстве лесного хозяйства Камчатского края»;

3) приказ Агентства от 20.02.2019 № 139-пр «Об утверждении Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

4) приказ Агентства от 22.02.2019 №159-пр «О создании Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Агентства лесного хозяйства Камчатского края требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Функционирование антимонопольного комплаенса в Агентстве возложено на коллегиальный (совещательный) орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а также на уполномоченное лицо, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением в Агентстве антимонопольного комплаенса.

Руководителем Агентства 25 декабря 2022 года утверждена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Агентства лесного хозяйства Камчатского края на 2023 год, в которой определены вид рисков (описание рисков), причины возникновения рисков и мероприятия по минимизации и устранению рисков. К видам рисков отнесены:

- организация и проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Камчатского края;
- разработка и принятие нормативных правовых актов в сфере переданных полномочий Агентства в области лесных отношений, содержащих положения, влекущие нарушения антимонопольного законодательства;
- организация и предоставление государственных услуг, относящихся к сфере деятельности Агентства.

Приказом Агентства от 30.12.2021 № 848-пр «Об утверждении Плана мероприятий «дорожная карта» по реализации и функционированию антимонопольного комплаенса, снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве лесного хозяйства Камчатского края на 2021-2025 годы», определены необходимые мероприятия, описание действий, ответственные исполнители, срок реализации мероприятия и показатели исполнения плана, а именно: снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства по результатам выявления и оценки рисков с учетом уровней рисков, включение информации о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного

комплаенса в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Приказом Агентства от 05.03.2020 № 160-пр «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Агентства лесного хозяйства Камчатского края и методики их расчета», определены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Агентства, в частности:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Агентства (по сравнению с 2017 годом);
- доля проектов нормативных правовых актов Агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов Агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Так, одним из ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного должностного лица является доля сотрудников Агентства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Выявлена высокая вероятность следующих комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в четырех сферах деятельности Агентства:

- проведение процедуры аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;
- проведение процедур электронного аукциона, открытого конкурса в электронной форме, запроса котировок в электронной форме на заключение государственных контрактов для обеспечения государственных нужд;
- нормативно правовое регулирование (разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственных услуг в сфере деятельности Агентства).

На официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети

«Интернет» на странице Агентства по адресу: https://www.kamgov.ru/agles/current_activities/antimonopolnyj-komplaens во вкладке «Антимонопольный комплаенс» сформирован и размещен перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление внутреннего контроля соответствия деятельности Агентства требованиям антимонопольного законодательства.

На официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Агентства по адресу: https://www.kamgov.ru/agles/current_activities/antimonopolnyj-komplaens реализована возможность заинтересованным лицам на постоянной основе направлять замечания и предложения по нормативным правовым актам Агентства в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства и (или) положений ограничивающих конкуренцию, посредством заполнения Анкеты прилагаемой к уведомлению о проведении публичных консультаций.

Нормативные правовые акты Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края, Агентства размещаются на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице по адресу: <https://www.kamgov.ru/agles/document/frontend-document/index-project> в разделе «Документы», вкладки «Проекты документов» в «Реестре принятых НПА Камчатского края» (<https://www.kamgov.ru/agles/document/frontend-document/index-npa>) и в «Реестре принятых НПА Агентства» (<https://www.kamgov.ru/agles/document/frontend-document/index-npa>)

Нормативные правовые акты размещаются на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса.

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в де-

тельности Агентства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в том числе со стороны антимонопольного органа).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

а) рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Агентством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось. В антимонопольный орган Камчатского края от ООО «Антол» поступила жалоба от 28.11.2023 № 3712/23 на отсутствие возможности подать заявки на участие в аукционе № 5 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, организованном Агентством. Решением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю от 08.12.2023 № ЕФ/3174/23 по делу № 041/10/18.1-527/2023 жалоба оставлена без рассмотрения;

б) нормативные правовые акты Агентства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

в) предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Агентства по части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не поступали.

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп},$$

где КСН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Агентства в 2017 году (3 нарушения);

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Агентства в 2023 (0 нарушений).

2) анализ действующих нормативных правовых актов Агентства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа нормативных правовых актов Агентства, нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Документы», вкладки «Проекты документов», «Реестр принятых НПА Камчатского края» и «Реестр принятых НПА Агентства».

При проведении в 2023 году антикоррупционной экспертизы нормативных

актов (их проектов) коррупциогенных факторов, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов в том числе на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течении установленного срока, указанного в уведомлении, за период 2023 года замечания и предложения по проектам НПА не поступали, в связи с этим коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а также уполномоченным лицом, сделаны выводы об их соответствии антимонопольному законодательству.

$$Д_{\text{нпа}} = \frac{К_{\text{нпа}}}{К_{\text{ноп}}},$$

где: $К_{\text{нпа}}$ - количество проектов нормативных правовых актов Агентства, в которых уполномоченным должностным лицом Агентства выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году (0);

$К_{\text{ноп}}$ - количество нормативных правовых актов Агентства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году (0).

3) анализ соблюдения антимонопольного законодательства в деятельности Агентства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Камчатского края в 2023 году.

Случаев нарушений в действиях Заказчика и Единой комиссией в сфере закупок Агентства, требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Камчатского края, не выявлено.

В 2023 году Министерством финансов Камчатского края в отношении работника Контрактной службы Агентства составлен протокол об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного наказания в виде «предупреждения» по части 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок).

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Камчатского края специалистами отдела организационно-правового обеспечения Агентств постоянно осуществляется анализ изменений и правоприменения законодательства о контрактной системе, включая антимонопольные положения, предусмотренные соответствующими правовыми актами.

В 2023 году:

а) два работника Агентства прошли обучение по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок»;

б) два работника Агентства прошли обучение по программе профессиональной переподготовки «Организация и обеспечение мероприятий по воспроизводству лесов»;

в) один работник Агентства прошел обучение по программе повышение квалификации «Компенсационное лесовосстановление»;

г) один работник Агентства прошел обучение по программе повышение квалификации «Юрист (в сфере использования лесов)»;

д) четыре работник Агентства прошли обучение по программе повышение квалификации «Ведение электронного государственного лесного реестра».

В 2023 году доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации составила (35%) по сравнению с 2022 годом (94,5%).

Снижение в 2023 году доли закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческие организации по отношению с 2022 годом обусловлена потребностью у Агентства в закупках товаров, работ, услуг осуществляемых лицами, не относящимися к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям с учетом специфики закупок.

Процент закупок Агентства у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году (35%) не менее установленного Законом о контрактной системе минимального объеме таких

закупок (25%).

4) анализ соблюдения антимонопольного законодательства в деятельности Агентства по проведению процедуры аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений:

а) рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Агентством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях и (или) в антимонопольном органе, не осуществлялись;

б) нормативные правовые акты Агентства, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

По итогам оценки в Агентстве наблюдается средняя степень соблюдения антимонопольного законодательства, отсутствие фактов нарушения законодательства о защите конкуренции, с юридической оценкой правовых актов на постоянной основе, проведение мониторинга изменений антимонопольного законодательства.