



## МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

### ПРИКАЗ

30.03.2023 № 67-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края за 2022 год

На основании статьи 47 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края за 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

А.А. Кумарьков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 58B74601FB9189D9BFEABDBD234733DF

Владелец Кумарьков Алексей Анатольевич

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

Приложение к приказу Министерства  
природных ресурсов и экологии  
Камчатского края  
от № \_\_\_\_\_-П

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального  
государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского  
края за 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и на основании постановления Губернатора Камчатского края от 29.09.2020 № 178 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство) с 01.01.2021 осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения (далее – охотничий надзор).

До 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках охотничьего надзора осуществлялась в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» посредством проведения плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии на право пользования животным миром или заключили охотхозяйственные соглашения.

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – новый Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, был принят новый нормативный правовой акт, регламентирующий осуществление охотничьего надзора – Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительством Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065.

Объектами контроля при осуществлении охотничьего надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Всего на территории Камчатского края в настоящее время указанную деятельность осуществляют 126 юридических лиц и 2 индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии на право пользования животным миром (9) или заключили охотхозяйственные

соглашения (119) (далее – охотпользователи). 126 из них отнесены в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Деятельность 18 охотпользователей отнесена к умеренной категории риска причинения вреда (ущерба), 110 – к низкой категории (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 22.09.2022 № 300-П).

Количество охотничьих угодий составляет 268, из них 238 закреплены за подконтрольными лицами, 30 – общедоступные угодья. Все эти объекты отнесены к значительной категории риска причинения вреда (ущерба) (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 22.09.2022 № 300-П).

В связи с переходным периодом в рамках совершенствования и обновления законодательства в сфере контрольной (надзорной) деятельности, а также объявленными Президентом Российской Федерации надзорными каникулами в отношении субъектов малого бизнеса, в надзорной деятельности Министерством применяется проведение мероприятий по контролю без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами. К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились инспекторами до 01.07.2021 в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

#### Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений гражданами законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, государственными охотничьими инспекторами осуществлено 2215 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Количество выявленных нарушений – 243, из них привлечено к ответственности – 216 граждан, 1 должностное лицо и 17 юридических лиц, объявлено 17 предупреждений, предъявлено штрафов на сумму 415,700 тыс. руб., взыскано штрафов – 468,019 тыс. руб., предъявлено исков (включая стоимость незаконно добытой продукции охоты) на сумму 575,000 тыс. руб., взыскано по искам – 753,596 тыс. руб.; изъято незаконно добытых зверей и птиц, являющихся охотничьими ресурсами, – 47 особей, изъято охотничьего огнестрельного оружия – 4 единицы, 69 петель, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных, и 9 сертифицированных ловушек для добычи животных гуманным способом.

Выявлены 13 случаев незаконного оборота продукции охоты: составлено 13 административных протоколов, продукция охоты изъята (38 зайцев, 7 глухарей). Все нарушители привлечены к административной ответственности.

Кроме того, установлены 2 случая гибели бурых медведей на автотрассе в результате ДТП (в одном случае дело прекращено за отсутствием состава административного правонарушения, гражданину предъявлен ущерб в размере 60000 рублей, во втором случае виновное лицо не установлено).

Возбуждено 4 дела об административных правонарушениях за использование 78 иных орудий охоты (все изъяты).

Из всех выявленных нарушений – 186 квалифицированы по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение Правил охоты физическими лицами (охотниками)), 39 – квалифицированы по статье 8.39 КоАП РФ, 17 – квалифицированы по статье 19.7 КоАП РФ. 75% нарушений выявлены в охотничьих угодьях.

Контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления охотничьего надзора при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка) Министерством не проводились в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также внеплановые мероприятия, подлежащие согласованию с прокуратурой, по контролю не производились в связи с отсутствием оснований.

#### Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типовых) нарушений необходимо отнести нарушения следующих пунктов Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.07.2020 № 477:

1) 5.2.3 и 5.2.4 Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях – разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) 5.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы: охотничий билет, разрешение на охотничье огнестрельное оружие (в случае осуществления охоты с оружием), разрешение на добычу охотничьих ресурсов, путевку (в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) 62.8 Правил охоты (запрещается применение любых световых устройств для добычи охотничьих животных),

4) 62.15 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с охотничьим оружием в расчехленном состоянии, а равно со снаряженным магазином или барабаном и (или) имеющим патрон в патроннике).

Основными причинами нарушений законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов;

- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, за рациональное использование охотничьих ресурсов.

#### Информация о профилактических мероприятиях

В рамках осуществления охотничьего надзора предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (охотпользователям) в целях профилактики совершения правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом охотничьего надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым, и применяются в ходе мероприятий по контролю.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок консультирования и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, в котором опубликованы в том числе проверочные листы и перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства. По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении мероприятий по контролю

государственными охотничьими инспекторами даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

На странице Министерства размещены Правила и сроки охоты, а также памятки охотпользователям и охотникам: правила поведения при встрече с медведем, памятка охотника по технике безопасности при обращении с охотничьим огнестрельным оружием, по профилактике бешенства, о порядке действий представителей коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность на территориях традиционного природопользования, при выявлении фактов незаконной охоты (браконьерства). Памятки распространяются инспекторами при проведении ими плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий, а также на конференциях и рабочих совещаниях с участием представителей общественных организаций и жителей региона.

При Министерстве сформирован Экспертный совет по охоте и сохранению охотничьих ресурсов (приказ Министерства от 02.07.2021 № 245-пр), который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества, в целях принятия Министерством необходимых решений в соответствующей сфере. Кроме того, созданы Комиссия по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, а также Комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора.

Государственные охотничьи инспекторы входят в состав различных комиссий, комитетов, рабочих групп, созданных на уровне Правительства Камчатского края: Комиссия по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Камчатском крае, Рабочая группа по внедрению в Камчатском крае целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

В соответствии со статьей 47 нового Закона о контроле Министерство обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления охотничьего надзора, результатом которого является подготовка доклада. Проект доклада о правоприменительной практике проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом Министра и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".

24 марта 2023 года во исполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного охотничьего надзора на 2022 год, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 17.12.2021 № 413-П, проведено публичное мероприятие по обсуждению проекта доклада о

результатах правоприменительной практики при осуществлении охотничьего надзора.

Ключевые задачи проведенных публичных мероприятий – повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов (охотпользователей), в том числе путем доведения до сведения участников мероприятия информации об основных нарушениях обязательных требований законодательства, изменениях в природоохранных и административных нормативных правовых актах, регламентирующих соответствующую сферу деятельности.

### Обзор судебной практики

Министерство в установленной сфере деятельности:

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в установленном законодательством Российской Федерации порядке,

- определяет размеры вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушения обязательных требований законодательства, и предъявляет иски о его возмещении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам.

В рамках искового производства по взысканию ущерба, причиненного государственному охотничьему фонду вследствие незаконной добычи охотничьих ресурсов, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края подготовлено и направлено в суд 6 исковых материалов за незаконную добычу 1 россомахи, 3 бурых медведей, 3 соболей, 1 зайца. В результате все исковые требования удовлетворены в полном объеме, с браконьеров в принудительном порядке взысканы 369 000 рублей.

Кроме того, в досудебном порядке по заявлениям 2 страховые выплаты были произведены страховщиками в счет погашения ущерба, нанесенного физическими лицами государственному охотничьему фонду Российской Федерации уничтожением объекта животного мира по неосторожности (1 лось, 1 медведь в результате ДТП), на общую сумму 140,0 тыс. руб. Указанные средства поступили в местные бюджеты муниципальных районов, на территории которых был причинен ущерб.

Всего в 2022 году выявлено 13 случаев причинения гражданами ущерба Государственному охотничьему фонду Российской Федерации (на общую сумму 575 000 рублей), 9 из них возмещены добровольно.

Основные нарушения здесь – незаконная охота без разрешения на добычу охотничьих ресурсов, незаполнение разрешения после добычи зверя в соответствии с требованием Правил охоты.

В 2022 году нарушителями были обжалованы в суды 2 постановления о назначении административных наказаний, оба постановления признаны судом незаконными и отменены в связи с отсутствием события административного правонарушения.

### Изменения в действующем законодательстве

Геополитические и внешнеэкономические реалии 2022 г. не могли не отразиться и на сфере контрольно-надзорной деятельности, и Правительство РФ оперативно отреагировало на потребности в некоторой корректировке практики контроля и надзора, прежде всего в интересах российского бизнеса и граждан. Приняты Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336, которым установлено, что в 2022 г. не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки (за исключением указанных в Постановлении сфер и случаев), и от 24.03.2022 N 448, в котором закреплено, что в отношении ряда объектов контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки по широкому спектру видов контроля не включаются в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 и 2024 гг. Эти и другие принятые Правительством меры свидетельствуют о весьма рациональном подходе к планированию и осуществлению контрольно-надзорной деятельности на современном этапе конституционно-правового и социально-экономического развития страны, ориентированном на поддержку и всестороннее гарантирование прав и интересов организаций и граждан.

В настоящее время можно говорить об очередном этапе реформы контрольно-надзорной деятельности, старт которому дал Президент РФ В.В. Путин, указав в своем выступлении на XXV Петербургском международном экономическом форуме 17 июня 2022 г. на то, что "мы продолжим снижать административную нагрузку", отметив, что "после введения мораториев на проверки количество нарушений со стороны предпринимателей - вот такой результат - не выросло, а снизилось, количество нарушений снизилось. Это говорит о зрелости и ответственности российского бизнеса", подчеркнув, что "должен работать риск-ориентированный подход", и по итогам названного форума поставив перед Правительством РФ задачу обеспечить подготовку следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности. Заместителем Председателя Правительства РФ, руководителем Аппарата Правительства РФ Д.Ю. Григоренко Минэкономразвития России дано поручение совместно с Минцифры России в целях реализации следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности обеспечить подготовку и представление в Правительство РФ Концепции реформы контрольно-надзорной деятельности в 2022 - 2024 гг.

Д.Ю. Григоренко, выступая в июне 2022 г. на сессии Петербургского международного экономического форума, посвященной реформированию контрольно-надзорной деятельности, "рассказал, что сегодняшняя модель управления контрольно-надзорной деятельностью состоит из трех блоков. Это актуальные правила для бизнеса, целеполагание для контрольных процедур и обратная связь. Эффективность каждого из них в равной степени влияет на функционирование всей модели". Необходимо обратить внимание, что приоритетное внимание к действенной обратной связи способно существенно повысить позитивную отдачу от дальнейшего совершенствования контрольно-надзорной деятельности, ориентированной на права и законные интересы



граждан и организаций. В этом поможет развитие удобных электронных площадок и сервисов, понятных для всех лиц, в отношении которых осуществляется контроль, и дающих возможность для оперативных коммуникаций и решения проблемных вопросов.

В работу по "донастройке" контрольно-надзорной деятельности по заданному Президентом РФ вектору на расширение риск-ориентированного подхода активно включилась Генеральная прокуратура Российской Федерации. По словам Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова, совместно с Минэкономразвития России и Аппаратом Правительства РФ вырабатываются "наиболее эффективные и приемлемые варианты избавления предпринимателей от административного давления", при этом "непосредственно позиция прокуратуры: меньше проверок - больше пользы для экономики". Выступая на Восточном экономическом форуме в сентябре 2022 г., И.В. Краснов подчеркнул, что под надзором прокуроров прекращены и аннулированы все плановые контрольные мероприятия в отношении объектов бизнеса, не создающие угрозу жизни и здоровью граждан, и отметил, что большинство проверок бизнеса, чья деятельность не связана с рисками причинения вреда, может быть отменено полностью и навсегда.

С учетом всего изложенного магистральным направлением нового этапа реформы, которое может быть отражено в вышеназванной Концепции реформы контрольно-надзорной деятельности в 2022 - 2024 гг., видится снижение числа излишних проверок и расширение мероприятий, имеющих профилактический характер, что соответствует уже сложившейся в современных условиях довольно устойчивой тенденции в российском контроле и надзоре. Важным механизмом должно стать развитие и дальнейшее внедрение информационных технологий, электронных площадок и сервисов, удобных для оперативной коммуникации всех вовлеченных сторон в процессе контрольно-надзорной деятельности, что будет способствовать решению принципиальной задачи - поставить в центр внимания права и законные интересы граждан и организаций, потребности и ожидания людей в соответствии с конституционным императивом о человеке как высшей ценности. В этом - в самом общем смысле - и состоит конституционно-правовое измерение нового этапа указанной реформы.

Кроме того, в контексте приоритета дальнейшего развития эффективных механизмов коммуникаций внутри единой системы публичной власти подчеркнем, что весьма важна помощь со стороны контрольно-надзорных органов органам местного самоуправления, которая может выражаться в учебно-методическом содействии, участии в принятии совместных решений по устранению выявленных нарушений, консультировании по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности и т.д.

Концептуальным результатом комплексного реформирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля в их системном единстве должно стать формирование новой конституционно-правовой философии будущего контрольно-надзорной деятельности в контексте совершенствования государственного и

муниципального управления и концепции "государства для граждан", которая получит в дальнейшем существенное развитие.

Применительно к охотничьему законодательству: актуализирован Порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных (Приказ Минприроды России от 27.07.2021 N 512). Новый Порядок учитывает изменения, внесенные Федеральным законом от 22.12.2020 N 455-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О животном мире" и Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который предусматривает новое правовое регулирование вопросов осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания. Утрачивает силу аналогичный Приказ Минприроды России от 25.11.2020 N 964.

Реализованы нормы Федерального закона от 14 июля 2022 года N 305-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего возможность получения российскими и иностранными гражданами охотничьего оружия в аренду для целей охоты: с 15 июля 2023 года вводятся новые виды специальных разрешений - разрешение на ношение и использование охотничьего оружия (предоставляет лицам, не желающим по тем или иным причинам приобретать огнестрельное оружие в собственность, право на получение охотничьего оружия в аренду) и разрешение на передачу иностранному гражданину охотничьего оружия для ношения и использования в целях охоты (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих охотничье хозяйство, оказывающих услуги в сфере охотничьего хозяйства иностранным гражданам и намеревающихся передать охотничье оружие в аренду для целей охоты таким лицам).