



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

30.03.2023 № 68-П
г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края за 2022 год

На основании статьи 47 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края за 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

А.А. Кумарьков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 58B74601FB9189D9BFEABDBD234733DF
Владелец Кумарьков Алексей Анатольевич
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

Приложение к приказу Министерства
природных ресурсов и экологии
Камчатского края
от № _____-П

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира и среды их обитания на территории
Камчатского края за 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и на основании постановления Губернатора Камчатского края от 29.09.2020 № 178 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство) с 01.01.2021 осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – надзор за животным миром).

До 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках надзора за животным миром осуществлялась одновременно с мероприятиями по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» посредством проведения плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии на право пользования животным миром или заключили охотхозяйственные соглашения.

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – новый Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, был принят новый нормативный правовой акт, регламентирующий осуществление охотничьего надзора – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительством Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094.

Объектами контроля при осуществлении надзора за животным миром являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Всего на территории Камчатского края в настоящее время указанную деятельность осуществляют 2 юридических лица, которые получили разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также заключили охотхозяйственные соглашения. Данные лица отнесены в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Одно юридическое лицо отнесено к низкой категории риска причинения вреда (ущерба), другое – к средней (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 27.09.2021 № 326-П).

В связи с переходным периодом в рамках совершенствования и обновления законодательства в сфере контрольной (надзорной) деятельности, а также объявленными Президентом Российской Федерации надзорными каникулами в отношении субъектов малого бизнеса, в надзорной деятельности Министерством применяется проведение мероприятий по контролю без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами. К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились инспекторами до 01.07.2021 в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений гражданами законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, специалистами Министерства осуществлено 2215 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Всего на территории Камчатского края зафиксировано 7 конфликтных ситуаций с объектами животного мира, занесёнными в Красную Книгу РФ и в Красную Книгу Камчатского края, – 1 лебедь-кликун, 5 ястребов-тетеревятников, 1 скопа, 6 кречетов. Птицы обнаружены в угнетённом состоянии, неспособные к полету, либо изъяты из незаконного оборота. Специалистами Министерства проводились мероприятия, направленные на сохранение их жизни, обеспечена доставка и передержка птиц в МБУ культуры «Елизовский районный зоопарк», а также клинический осмотр, диагностика и лечение в КГБУ «Елизовская СББЖ». В результате 6 из 13 птиц благополучно прошли лечение и реабилитацию и выпущены обратно в естественную среду обитания. Таким образом решаются стоящие перед Министерством природных

ресурсов и экологии Камчатского края задачи по сохранению биоразнообразия и восстановлению популяции птиц редких пород.

Контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления надзора за животным миром при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка) Министерством не проводились в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также внеплановые мероприятия, подлежащие согласованию с прокуратурой, по контролю не производились в связи с отсутствием оснований.

Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Указанная информация не обобщалась в связи с непроведением в 2022 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении пользователей животным миром, предметом которых могла являться проверка соблюдения ими обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира.

Информация о профилактических мероприятиях

В рамках осуществления надзора за животным миром предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (пользователям объектами животного мира) в целях профилактики совершения правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом надзора за животным миром, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым, и применяются в ходе мероприятий по контролю.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок консультирования и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, в котором опубликованы в том числе проверочные листы и перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства. По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении мероприятий по контролю специалистами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

В соответствии со статьей 47 нового Закона о контроле Министерство обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления охотничьего надзора, результатом которого является подготовка доклада. Проект доклада о правоприменительной практике проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом Министра и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".

24 марта 2023 года во исполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2022 год, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 17.12.2021 № 412-П, проведено публичное мероприятие по обсуждению проекта доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении надзора за животным миром.

Ключевые задачи проведенных публичных мероприятий – повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов (пользователей объектами животного мира), в том числе путем доведения до сведения участников мероприятия информации об основных нарушениях обязательных требований законодательства, изменениях в природоохранных и административных нормативных правовых актах, регламентирующих соответствующую сферу деятельности.

Обзор судебной практики

Министерство в установленной сфере деятельности:

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в установленном законодательством Российской Федерации порядке,

- определяет размеры вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушения обязательных требований законодательства, и предъявляет иски о его возмещении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам.

Указанная информация не обобщалась в связи с непроведением в 2022 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении пользователей животным миром, предметом которых могла являться проверка соблюдения ими обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Изменения в действующем законодательстве

Геополитические и внешнеэкономические реалии 2022 г. не могли не отразиться и на сфере контрольно-надзорной деятельности, и Правительство РФ оперативно отреагировало на потребности в некоторой корректировке практики контроля и надзора, прежде всего в интересах российского бизнеса и граждан. Приняты Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336, которым установлено, что в 2022 г. не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки (за исключением указанных в Постановлении сфер и случаев), и от 24.03.2022 N 448, в котором закреплено, что в отношении ряда объектов контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки по широкому спектру видов контроля не включаются в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 и 2024 гг. Эти и другие принятые Правительством меры свидетельствуют о весьма рациональном подходе к планированию и осуществлению контрольно-надзорной деятельности на современном этапе конституционно-правового и социально-экономического развития страны, ориентированном на поддержку и всестороннее гарантирование прав и интересов организаций и граждан.

В настоящее время можно говорить об очередном этапе реформы контрольно-надзорной деятельности, старт которому дал Президент РФ В.В. Путин, указав в своем выступлении на XXV Петербургском международном экономическом форуме 17 июня 2022 г. на то, что "мы продолжим снижать административную нагрузку", отметив, что "после введения мораториев на проверки количество нарушений со стороны предпринимателей - вот такой результат - не выросло, а снизилось, количество нарушений снизилось. Это говорит о зрелости и ответственности российского бизнеса", подчеркнув, что "должен работать риск-ориентированный подход", и по итогам названного форума поставив перед Правительством РФ задачу обеспечить подготовку следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности. Заместителем Председателя Правительства РФ, руководителем Аппарата Правительства РФ Д.Ю. Григоренко Минэкономразвития России дано поручение совместно с

Минцифры России в целях реализации следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности обеспечить подготовку и представление в Правительство РФ Концепции реформы контрольно-надзорной деятельности в 2022 - 2024 гг.

Д.Ю. Григоренко, выступая в июне 2022 г. на сессии Петербургского международного экономического форума, посвященной реформированию контрольно-надзорной деятельности, "рассказал, что сегодняшняя модель управления контрольно-надзорной деятельностью состоит из трех блоков. Это актуальные правила для бизнеса, целеполагание для контрольных процедур и обратная связь. Эффективность каждого из них в равной степени влияет на функционирование всей модели". Необходимо обратить внимание, что приоритетное внимание к действенной обратной связи способно существенно повысить позитивную отдачу от дальнейшего совершенствования контрольно-надзорной деятельности, ориентированной на права и законные интересы граждан и организаций. В этом поможет развитие удобных электронных площадок и сервисов, понятных для всех лиц, в отношении которых осуществляется контроль, и дающих возможность для оперативных коммуникаций и решения проблемных вопросов.

В работу по "донастройке" контрольно-надзорной деятельности по заданному Президентом РФ вектору на расширение риск-ориентированного подхода активно включилась Генеральная прокуратура Российской Федерации. По словам Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова, совместно с Минэкономразвития России и Аппаратом Правительства РФ вырабатываются "наиболее эффективные и приемлемые варианты избавления предпринимателей от административного давления", при этом "непосредственно позиция прокуратуры: меньше проверок - больше пользы для экономики". Выступая на Восточном экономическом форуме в сентябре 2022 г., И.В. Краснов подчеркнул, что под надзором прокуроров прекращены и аннулированы все плановые контрольные мероприятия в отношении объектов бизнеса, не создающие угрозу жизни и здоровью граждан, и отметил, что большинство проверок бизнеса, чья деятельность не связана с рисками причинения вреда, может быть отменено полностью и навсегда.

С учетом всего изложенного магистральным направлением нового этапа реформы, которое может быть отражено в вышеназванной Концепции реформы контрольно-надзорной деятельности в 2022 - 2024 гг., видится снижение числа излишних проверок и расширение мероприятий, имеющих профилактический характер, что соответствует уже сложившейся в современных условиях довольно устойчивой тенденции в российском контроле и надзоре. Важным механизмом должно стать развитие и дальнейшее внедрение информационных технологий, электронных площадок и сервисов, удобных для оперативной коммуникации всех вовлеченных сторон в процессе контрольно-надзорной деятельности, что будет способствовать решению принципиальной задачи - поставить в центр внимания права и законные интересы граждан и организаций, потребности и ожидания людей в соответствии с конституционным императивом о человеке как

высшей ценности. В этом - в самом общем смысле - и состоит конституционно-правовое измерение нового этапа указанной реформы.

Кроме того, в контексте приоритета дальнейшего развития эффективных механизмов коммуникаций внутри единой системы публичной власти подчеркнем, что весьма важна помощь со стороны контрольно-надзорных органов органам местного самоуправления, которая может выражаться в учебно-методическом содействии, участии в принятии совместных решений по устранению выявленных нарушений, консультировании по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности и т.д.

Концептуальным результатом комплексного реформирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля в их системном единстве должно стать формирование новой конституционно-правовой философии будущего контрольно-надзорной деятельности в контексте совершенствования государственного и муниципального управления и концепции "государства для граждан", которая получит в дальнейшем существенное развитие.

Применительно к законодательству в области охраны и использования животного мира: Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края принято решение о разработке постановления Правительства Камчатского края, утверждающего Правила наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края. Подготовлен проект документа, суть содержания которого сводится к установлению ограничений ряда действий, которые могут повлечь за собой беспокойство и распугивание диких животных. Проведены публичные консультации и оценка регулирующего воздействия. Осуществляется согласование с Министерством туризма Камчатского края с учетом реализации планов по развитию территорий природных комплексов (природных парков).