



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

20.12.2022 № 419-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год

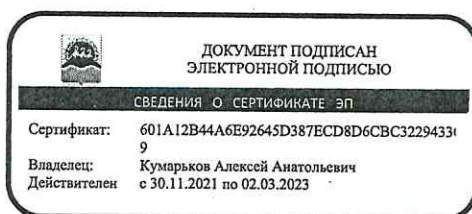
На основании статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края на 2023 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.
2. Определить руководителем по координированию деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края по реализации Программы профилактики – заместителя Министра-начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Гордиенко В.Н.
3. Заместителю Министра-начальнику управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Гордиенко В.Н., ответственному за организацию и проведение

профилактических мероприятий, обеспечить размещение Программы профилактики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», довести до сведения заинтересованных лиц и обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

Министр



А.А. Кумарьков

Приложение к приказу Министерства
природных ресурсов и экологии
Камчатского края
от 20.12.2022 № 419-П

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного охотничьего контроля (надзора) на территории
Камчатского края на 2023 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края (далее – Программа профилактики).
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края Адрес: 683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. им. В.И. Ленина, 1 Телефон: +7-4152-42-01-74 E-mail: priroda@kamgov.ru
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».
Цели программы	Повышение прозрачности системы федерального государственного охотничьего контроля (надзора) и деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края; сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области охотничьего законодательства за счет проведения профилактических мероприятий, семинаров для охотпользователей; увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности; увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований; предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет федерального государственного охотничьего контроля (надзора); повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в

	<p>соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;</p> <p>повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;</p> <p>повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;</p> <p>создание системы консультирования, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;</p> <p>увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности;</p> <p>другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.</p>
Сроки и этапы реализации программы	с 1 января по 31 декабря 2023 года
Источники финансирования	Для реализации мероприятий Программы профилактики дополнительных средств не требуется.
Показатели результативности и эффективности программы	<p>В систему показателей результативности и эффективности Программы профилактики входят:</p> <p>1) ключевые показатели Программы профилактики, которые отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);</p> <p>2) индикативные показатели Программы профилактики, которые применяются для мониторинга профилактической работы Министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.</p>
Ожидаемые и конечные результаты	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области охотничьего законодательства;</p> <p>увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Министерства;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы государственных охотничьих инспекторов Камчатского края;</p> <p>внедрение различных способов профилактики;</p> <p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p>

1. Анализ текущего состояния поднадзорной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство) федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края (далее – охотничий надзор).

Объектами контроля при осуществлении охотничьего надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Всего на территории Камчатского края в настоящее время указанную деятельность осуществляют 126 юридических лиц и 2 индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии на право пользования животным миром (9) или заключили охотхозяйственные соглашения (119). 126 из них отнесены в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Деятельность 18 охотпользователей отнесена к умеренной категории риска причинения вреда (ущерба), 110 – к низкой категории (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 22.09.2022 № 300-П).

Количество охотничьих угодий составляет 268, из них 238 закреплены за подконтрольными лицами, 30 – общедоступные угодья. Все эти объекты отнесены к значительной категории риска причинения вреда (ущерба) (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 22.09.2022 № 300-П).

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, был принят новый нормативно-правовой акт, регламентирующий осуществление охотничьего надзора – постановление Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

Применялось в надзорной деятельности в течение 2022 года проведение надзорных мероприятий без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами. К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились до 1 июля 2021 года, в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих

ресурсов, государственными охотничьими инспекторами на протяжении года осуществлено порядка 2215 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. В результате чего выявлено 192 нарушения, квалифицированных по ст. 8.37 КоАП РФ.

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типовых) нарушений необходимо отнести следующие:

1) нарушение статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов), пунктов 5.2.3 и 5.2.4 Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) нарушение пункта 5.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы, указанные в п. 5.2 Правил охоты: охотничий билет, разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) нарушение пункта 62.15 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с охотничьим оружием в расчехленном состоянии, а равно со снаряженным магазином или барабаном и (или) имеющим патрон в патроннике).

Основными причинами нарушений законодательства являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, и в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рациональное использование охотничьих ресурсов.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, перечнем обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

2. Цели и задачи программы профилактики

Цели реализации Программы профилактики:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охотпользования;

увеличение количества профилактических мероприятий при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охотпользования;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Задачи реализации Программы профилактики:

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируруемыми лицами обязательных требований в области охотпользования, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области охотпользования;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

повышение квалификации кадрового состава контрольно- надзорных органов;

создание системы консультирования, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» в рамках осуществляемого вида надзора проводятся следующие мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит (см. таблицу).

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Порядок осуществления мероприятия	Сроки	Подразделение Министерства, ответственное за реализацию мероприятия
1	Информирование	<p>Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на официальном сайте Министерства https://minprir.kamgov.ru/knd/f_knd/f_knd_ohota в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в СМИ, предусмотренных статьей 46 Закона о контроле</p>	Постоянно	Охотуправление
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора). По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обнародование. Доклад утверждается приказом Министра и размещается на официальном сайте Министерства Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии государственного контроля (надзора).</p>	Ежегодно. До 1 апреля года, следующего за отчетным	Охотуправление
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	Постоянно, по мере поступления сведений	Охотуправление

		<p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом о контроле.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения.</p> <p>Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.</p>		
4	Консультирование	<p>Государственные инспектора по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных инспекторов.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.</p>	<p>Постоянно, при обращении контролируемых лиц. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.</p>	Охотуправление

		<p>Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.</p> <p>Государственный инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультированных осуществляется в порядке, определяемом Министерством.</p> <p>При осуществлении консультирования государственные охотничьи инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Законом о контроле.</p>		
5	Профилактический визит	<p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска.</p> <p>Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступившим к осуществлению деятельности не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.</p>	<p>Осуществляется не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки</p>	Охотуправление

		<p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.</p>		
--	--	--	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В систему показателей результативности и эффективности Программы профилактики входят:

1) ключевые показатели программы профилактики, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);

2) индикативные показатели программы профилактики, применяемые для мониторинга профилактической работы Министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.

Ключевыми показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- повышение прозрачности деятельности Министерства;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Индикативными показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

количество профилактических мероприятий, в среднем осуществляемых одним инспектором, ед. (показатель рассчитывается путем деления количества проведенных профилактических мероприятий на количество инспекторов, фактически осуществлявших профилактические мероприятия);

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, ед;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед;

количество проведенных профилактических визитов, ед;

количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же охотопользователем.

Показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Камчатского края области.

Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из следующего показателя:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом;

- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве подконтрольных субъектов -положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год);

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов. Рассчитывается по формуле:

$$Д_{пм} = Д_1 / Д \times 100\% \text{ где:}$$

Д_{пм} - доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Д₁ - количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Д - общее количество подконтрольных (поднадзорных) субъектов.