



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

20.12.2022 № 418-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2023 год

На основании статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2023 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Определить руководителем по координированию деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края по реализации

Программы профилактики – заместителя Министра-начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Гордиенко В.Н.

3. Заместителю Министра-начальнику управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Гордиенко В.Н., ответственному за организацию и проведение профилактических мероприятий, обеспечить размещение Программы профилактики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», довести до сведения заинтересованных лиц и обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

Министр



А.А. Кумарьков

Приложение к приказу Министерства
природных ресурсов и экологии
Камчатского края
от 20.12.2022 № 418-17

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2023 год.

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – Программа профилактики).
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края Адрес: 683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. им. В.И. Ленина, 1 Телефон: +7-4152-42-01-74 Факс: +7-4152-27-55-87 E-mail: priroda@kamgov.ru
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».
Цели программы	Повышение прозрачности системы федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, и деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края; сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области законодательства о животном мире за счет проведения профилактических мероприятий, семинаров для пользователей животным миром; увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности; увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований; предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

Задачи программы	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;</p> <p>создание системы консультирования, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности</p> <p>другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.</p>
Сроки и этапы реализации программы	с 1 января по 31 декабря 2023 года
Источники финансирования	Для реализации мероприятий Программы профилактики дополнительных средств не требуется.
Показатели результативности и эффективности программы	<p>В систему показателей результативности и эффективности Программы профилактики входят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ключевые показатели Программы профилактики, которые отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба); 2) индикативные показатели Программы профилактики, которые применяются для мониторинга профилактической работы Министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.
Ожидаемые и конечные результаты	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области законодательства о животном мире;</p> <p>увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Министерства;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы государственных инспекторов Камчатского края;</p> <p>внедрение различных способов профилактики;</p> <p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p>

	выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
--	---

1. Анализ текущего состояния поднадзорной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство) федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – надзор за животным миром).

Объектами контроля при осуществлении надзора за животным миром являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Всего на территории Камчатского края в настоящее время указанную деятельность осуществляют 2 юридических лица, которые получили разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также заключили охотхозяйственные соглашения. Данные лица отнесены в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Одно юридическое лицо отнесено к низкой категории риска причинения вреда (ущерба), другое – к средней (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 27.09.2021 № 326-П).

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, был принят новый нормативно-правовой акт, регламентирующий осуществление надзора за животным миром – постановление Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования,

соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, перечнем обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

2. Цели и задачи программы профилактики

Цели реализации Программы профилактики:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области пользования животным миром;

увеличение количества профилактических мероприятий при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

предупреждение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области пользования животным миром;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Задачи реализации Программы профилактики:

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируемыми лицами обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области пользования животным миром;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

создание системы консультирования, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» в рамках осуществляемого вида надзора проводятся следующие мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит (см. таблицу).

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Порядок осуществления мероприятия	Сроки	Подразделение Министерства, ответственное за реализацию мероприятия
1	Информирование	<p>Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования животного мира на официальном сайте Министерства https://minpriir.kamgov.ru/knd/f_knd/f_knd/ohr_ogn в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в СМИ, предусмотренных статьей 46 Закона о контроле</p>	Постоянно	Охотуправление
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.</p> <p>После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается приказом Министра и размещается на официальном сайте Министерства</p> <p>Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии государственного контроля (надзора).</p>	Ежегодно. До 1 апреля года, следующего за отчетным	Охотуправление
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) Министерство объявляет</p>	Постоянно, по мере поступления сведений	Охотуправление

		<p>контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом о контроле.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения.</p> <p>Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.</p>		
4	Консультирование	<p>Государственные инспектора по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных инспекторов.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами</p>	<p>Постоянно, при обращении контролируемых лиц. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.</p>	Охотуправление

		<p>аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.</p> <p>Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.</p> <p>Государственный инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом Министерством.</p> <p>При осуществлении консультирования государственные инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Законом о контроле.</p>		
5	Профилактический визит	<p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны и использования животного мира, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска.</p> <p>Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.</p>	<p>Осуществляется не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки</p>	Охотуправление

		<p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.</p> <p>Профилактические визиты осуществляются в соответствии с порядком и графиком их проведения, утвержденным Министерством.</p>		
--	--	---	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В систему показателей результативности и эффективности Программы профилактики входят:

1) ключевые показатели программы профилактики, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);

2) индикативные показатели программы профилактики, применяемые для мониторинга профилактической работы министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.

Ключевыми показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- повышение прозрачности деятельности министерства;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Индикативными показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

количество профилактических мероприятий, в среднем осуществляемых одним инспектором, ед. (показатель рассчитывается путем деления количества проведенных профилактических мероприятий на количество инспекторов, фактически осуществлявших профилактические мероприятия);

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, ед;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед;

количество проведенных профилактических визитов, ед;

количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же пользователем животным миром.

Показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края.

Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из следующего показателя:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом;

- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве подконтрольных субъектов -положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год);

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов. Рассчитывается по формуле: $D_{пм} = D1/D \times 100\%$ где:

$D_{пм}$ - доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

$D1$ - количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

D - общее количество подконтрольных субъектов.