

УТВЕРЖДАЮ
Министр природных ресурсов
и экологии Камчатского края
А.А. Кумарьков
« 18 » 01 2022 г.



СОГЛАСОВАНО
Заместитель Министра-
начальник охотуправления
В.Н.Гордиенко
« 18 » 01 2022 г.



Об итогах реализации в 2021 году Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом осуществляемых Камчатского края федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора

Согласно ст. 6 Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – Закон о животном мире), ст. 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ (далее – Закон об охоте), с учётом изменений, внесённых Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 18.07.2011 № 242-ФЗ, а также в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 29.09.2020 № 178 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство), является специально уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия Российской Федерации, переданные субъектам Российской Федерации, в том числе федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и федеральный государственный охотничий надзор.

Порядок осуществления вышеназванных переданных полномочий до 01 июля 2021 г. регулировался:

- постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре» (согласно требованиям данного постановления Министерством издан приказ от 21.01.2021 № 12-пр «Об установлении Перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»);
- постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» («согласно требованиям данного

постановления издано постановление Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 316-П «Об установлении Перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения»);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (согласно требованиям статей 23.26, 28.3 КоАП РФ Министерством издан приказ от 29.01.2021 № 22-пр, которым утверждён Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.06.2012 № 171.

В соответствии с требованием статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Министерством в первом полугодии 2021 года реализовывались мероприятия Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на первое полугодие 2021 года, утвержденной приказом Министерства от 18.12.2020 № 230-пр (далее – Программа профилактики). Программа профилактики размещена в открытом доступе на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе "Государственный контроль (надзор)" (подраздел "Профилактика нарушений обязательных требований").

Реализация мероприятий Программы профилактики направлена на решение следующих задач:

➤ выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

➤ повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

➤ повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Основными целями профилактической работы являются:

➤ сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края;

➤ предотвращение рисков причинения вреда, снижение размера вреда, причиненного объектам животного мира и среде их обитания на территории Камчатского края;

➤ обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

На 2021 год были запланированы 5 проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2021 году, утверждённого приказом от 27.10.2020 № 726-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Все 5 плановых документарных проверок охотпользователей проведены во 2 квартале 2021 года.

По итогам проведённых в 2021 году проверок вынесено 1 предписание об устранении следующих выявленных нарушений обязательных требований законодательства:

1) не осуществлено внутрихозяйственное охотустройство закрепленных охотничьих угодий, отсутствует схема использования и охраны охотничьих угодий, не разработан картографический материал (карта-схема) размещения существующих и планируемых объектов охотничьей инфраструктуры,

2) не осуществляется на территории закрепленных охотничьих угодий организация и выполнение работ по оснащению их специальными информационными знаками.

Срок исполнения предписания – 4 квартал 2021 г. Юридическое лицо устранило нарушения и досрочно отчиталось о его исполнении.

По результатам проведённых плановых проверок в отношении виновных 1 должностного и 2 юридических лиц составлены 3 протокола об административных правонарушениях:

1) предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира, а именно требований Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от

06.09.2010 № 344; Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.07.2020 № 412);

2) предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а именно сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за охотпользователем охотничьих угодий за истекший год, в соответствии с Порядком осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 № 6).

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ, в отношении юридического лица, передан на рассмотрение мировому судье, который вынес постановление о прекращении административного производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности на основании п.6 ст. 24.5 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ, в отношении должностного лица, рассмотрен заместителем начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края. Вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 4000 руб.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ, в отношении юридического лица, рассмотрен заместителем начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края. Вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 60000 руб.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды осуществлено 197 плановых (рейдовых) выездов (1 рейдовое задание = 1 рейдовой выезд) в охотничьи угодья в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Общее количество выявленных нарушений – 292, из них привлечено к ответственности – 286 лиц, предъявлено штрафов на сумму 663,6 тыс. руб., взыскано штрафов – 478,000 тыс. руб., предъявлено исков (включая стоимость незаконно добытой продукции охоты) на сумму 621,000 тыс. руб., взыскано по искам – 219,000 тыс. руб.; изъято: незаконно добытых зверей и птиц, являющихся охотничьими ресурсами, – 67 особей, 9 единиц охотничьего огнестрельного оружия, 33 петли и 21 капкан, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных.

Выявлены 19 случаев незаконного оборота продукции охоты: составлено 19

административных протоколов, продукция охоты изъята (2 глухаря, 2 утки, 2 гуся, 57 зайцев, 4 соболя). Все нарушители привлечены к административной ответственности.

Из 292 выявленных нарушений – 249 квалифицированы по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение Правил охоты физическими лицами (охотниками)), 42 – квалифицировано по статье 8.39 КоАП РФ, 1 – квалифицировано по статье 19.7 КоАП РФ.

96% (281) нарушений выявлены в охотничьих угодьях, 3% (8) – по заявлениям-сообщениям охотпользователей, в рамках осуществления ими производственного охотничьего контроля в закрепленных охотугодьях, 1% (3) - по результатам проведенных плановых проверок.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Проведение мероприятия	Результат
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов (далее – НПА) и текстов НПА, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, по каждому виду государственного надзора.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Министерства обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	В течение 2021 года осуществлялся текущий мониторинг изменения правовых актов, содержащихся в Перечне НПА.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Информирование (консультирование) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства руководств (памяток, разъяснений) по соблюдению обязательных требований.	Размещена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утвержденная приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447, и Порядок заполнения проверочных	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

		листов при проведении проверок.	
4.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Не проводились.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5.	Размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не размещались в связи с отсутствием новых или отменённых НПА, а также изменений в действующие обязательные требования	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований
6.	Обобщение практики осуществления Министерством государственного надзора и размещение на официальном сайте соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	В соответствии с Графиком публичных мероприятий, утверждённым приказом Министерства от 21.12.2020 № 231-пр "Об утверждении Графика публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления мероприятий по контролю на 2021 год", в 2021 году проведены публичные мероприятия 25 июня и 24 декабря 2021 года в форме публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по каждому виду государственного надзора.	Предотвращение нарушений обязательных требований

7.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края.	Не выдавались в связи с отсутствием оснований.	Предотвращение нарушений обязательных требований
8.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы	Размещены: отчёт о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов за 2021 год; отчёт о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности в области охраны и использования объектов животного мира за 2021 год; отчётная форма № 1-контроль "Об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2021 году"; пояснительная записка об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2021 году к форме № 1-контроль	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Новый закон сместил акцент с проведения проверок на профилактику нарушений субъектами предпринимательской деятельности, в приоритете будет именно проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение нарушений общественных интересов.

В 2022 году планируется дальнейшее осуществление профилактических мероприятий в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2022 год, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 17.12.2020 № 412-пр, и в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2022 год, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 17.12.2020 № 413-пр.