

УТВЕРЖДАЮ

Министр природных ресурсов
и экологии Камчатского края

А.А. Кумарьков

«24» 12 2021 г.

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Министра-
начальник охотуправления

В.Н.Гордиенко

«24» 12 2021 г.

О результатах обобщения правоприменительной практики в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, и в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания за 4 квартал 2021 года в Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края

Реализация мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, осуществляется посредством:

- проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов;
- проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- проведения совместных с федеральными органами государственной власти или иными исполнительными органами государственной власти Камчатского края мероприятий, с подконтрольными субъектами.

Подконтрольными субъектами в соответствии с Федеральными законами «О животном мире» и «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» в рамках осуществления государственного надзора являются пользователи животным миром – индивидуальные предприниматели (ИП) и юридические лица (ЮЛ), осуществляющие виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства и заключившие охотхозяйственные соглашения (охотпользователи).

На территории Камчатского края на начало 4 квартала 2021 года 133 охотпользователей: из них 131 ЮЛ и 2 ИП. 129 охотпользователей отнесены в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

На 2021 год были запланированы 5 проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2021 году, утверждённого приказом от 27.10.2020 № 726-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного

охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Все 5 плановых документарных проверок охотпользователей проведены во 2 квартале 2021 года. По итогам проведённых проверок вынесено 1 предписание об устранении следующих выявленных нарушений обязательных требований законодательства:

1) не осуществлено внутрихозяйственное охотустройство закрепленных охотничьих угодий, отсутствует схема использования и охраны охотничьих угодий, не разработан картографический материал (карта-схема) размещения существующих и планируемых объектов охотничьей инфраструктуры,

2) не осуществляется на территории закрепленных охотничьих угодий организация и выполнение работ по оснащению их специальными информационными знаками.

Срок исполнения предписания – 4 квартал 2021 г. Юридическое лицо устранило нарушения и досрочно отчиталось о его исполнении.

По результатам проведённых плановых проверок в отношении виновных 1 должностного и 2 юридических лиц составлены 3 протокола об административных правонарушениях:

1) предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира, а именно требований Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 № 344; Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.07.2020 № 412) 2 протокола (1 юридическое лицо, 1 должностное лицо)

2) предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а именно сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за охотпользователем охотничьих угодий за истекший год, в соответствии с Порядком осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 № 6) 1 протокол (1 юридическое лицо)

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ, в отношении юридического лица, передан на рассмотрение мировому судье, который вынес постановление о прекращении административного производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности на основании п.6 ст. 24.5 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ, в отношении должностного лица, рассмотрен заместителем начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края. Вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 4000 руб.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ, в отношении юридического лица, рассмотрен заместителем начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края. Вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 60000 руб.

Таким образом, наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности - это неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля, а также неосуществление ими внутривладельческого охотустройства (отсутствие схемы использования и охраны охотничьих угодий, картографического материала (карта-схема) размещения существующих и планируемых объектов охотничьей инфраструктуры), отсутствие на территории охотничьих угодий организации и выполнения работ по оснащению специальными информационными знаками.

Внеплановые проверки охотпользователей в 4 квартале 2021 года не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания также не производилась.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными инспекторами во 4 квартале 2021 года осуществлено порядка 65 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами. В результате чего выявлено 129 нарушений, квалифицированных по ст. 8.37 КоАП РФ.

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типовых) нарушений необходимо отнести следующие:

- 1) нарушение статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов), пунктов 3.2 «в» и «г» Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан

иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) нарушение пункта 3.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы, указанные в п. 3.2 Правил охоты: охотничий билет, разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) нарушение пункта 53.1 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием).

Основными причинами нарушений законодательства являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, и в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рациональное использование охотничьих ресурсов.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, перечнем обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Графиком публичных мероприятий, утверждённым приказом от 21.12.2020 № 231-пр " Об утверждении Графика публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления мероприятий по контролю на 2021 год", публичные мероприятия были запланированы на июнь и декабрь.

24 декабря 2021 года во исполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на первое полугодие 2021 года, утвержденной приказом Министерств природных ресурсов и экологии Камчатского края от 18.12.2020 № 230, проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении видов федерального государственного надзора.

Ключевая задача указанного публичного мероприятия - повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов (охотпользователей), в том числе путем доведения до сведения участников мероприятия информации об основных нарушениях обязательных требований законодательства, изменениях в природоохранных и административных нормативно-правовых актах, регламентирующих соответствующую сферу деятельности.

В публичном мероприятии, как и в предыдущий раз, приняли участие около десятка слушателей, включая представителя Общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов (заместитель председателя Региональной общественной организации «Камчатское общество охотников и рыболовов») и других охотпользователей.

В ходе публичных обсуждений были освещены следующие вопросы:

- результаты правоприменительной практики в области федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания по итогам 2021 года;

- результаты правоприменительной практики в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора) по итогам 2021 года;

- основные нарушения обязательных требований, выявляемые охотничьими инспекторами при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в охотничьих угодьях без участия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- изменения, вступившие в силу с 01 августа и с 09 декабря 2021 г., в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире":

указанными изменениями установлен перечень случаев, когда по требованию юридического лица или индивидуального предпринимателя в охотхозяйственное соглашение вносятся изменения в течение срока его действия. Определено, что юридическое лицо или ИП, заключившие охотхозяйственное соглашение, по истечении срока его действия имеют право на заключение соглашения на новый срок без проведения аукциона. Передача права на добычу охотничьих ресурсов юридическими лицами и ИП, заключившими охотхозяйственные соглашения, допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены Законом об охоте. Регламентирован порядок

замены стороны охотхозяйственного соглашения. Такая замена допускается на основании заключаемого соглашения о замене с согласия органа исполнительной власти субъекта РФ. Предусматривается ведение реестра недобросовестных лиц, заключивших охотхозяйственные соглашения, и участников аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения. В целях организации рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов и осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства уполномоченным федеральным органом исполнительной власти могут устанавливаться требования к минимальной площади охотничьих угодий, в отношении которых могут быть заключены охотхозяйственные соглашения, с учетом географических, биологических и экономических факторов.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет-обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.