ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2021 году к форме № 1-контроль, утверждённой приказом Росстата от 21.12.2011 № 503

Согласно ст. 6 Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – Закон о животном мире), ст. 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ (далее – Закон об охоте), полномочия в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам и к объектам охоты, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе по осуществлению федерального государственного контроля (надзора), на территории Камчатского края исполняются Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 29.09.2020 № 178 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края»).

Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство), как специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет переданные субъекту полномочия Российской Федерации, в том числе федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и федеральный государственный охотничий контроль (надзор) (далее всё вместе – Государственный надзор). Вместе с тем Министерству переданы полномочия по контролю за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, и за оборотом продукции охоты.

Средства на осуществление вышеперечисленных переданных полномочий Российской Федерации предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета (Минприроды России):

1. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов. Объем финансирования в 2021 году составил 23 268,80 тыс. рублей;
2. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона "О животном мире" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов). Объем финансирования в 2021 году составил 136,90 тыс. рублей.

До 01.07.2021 года Государственный надзор осуществлялся в соответствии с:

- постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре». Согласно требованиям данного постановления Министерством издан приказ от 21.01.2021 № 12-пр «Об установлении Перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно требованиям данного постановления издано постановление Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 316-П «Об установлении Перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территорий федерального значения».

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно требованиям статей 23.26, 28.3 КоАП РФ Министерством издан приказ от 29.01.2021 № 29-пр, которым утверждён Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

В процессе осуществления Государственного надзора Министерством проводится проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Камчатского края в области охраны и использования животного мира, включая выполнение условий пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов, предусмотренных долгосрочными лицензиями на пользование животным миром и договорами о предоставлении в пользование территорий или акваторий, заключенными с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, а также выполнение обязательств, содержащихся в охотхозяйственных соглашениях.

На территории Камчатского края на отчётную дату зарегистрированы 130 охотпользователя: из них 128 ЮЛ и 2 ИП. 126 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

На 2021 год были запланированы 5 проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2021 году, утверждённого приказом от 27.10.2020 № 726-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Все 5 плановых документарных проверок охотпользователей проведены во 2 квартале 2021 года. По итогам проведённых проверок вынесено 1 предписание об устранении следующих выявленных нарушений обязательных требований законодательства:

1) не осуществлено внутрихозяйственное охотустройство закрепленных охотничьих угодий, отсутствует схема использования и охраны охотничьих угодий, не разработан картографический материал (карта-схема) размещения существующих и планируемых объектов охотничьей инфраструктуры,

2) не осуществляется на территории закрепленных охотничьих угодий организация и выполнение работ по оснащению их специальными информационными знаками.

Предписание выполнено досрочно.

По результатам проведённых плановых проверок в отношении виновных 1 должностного и 2 юридических лиц составлены 3 протокола об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ, в отношении юридического лица, передан на рассмотрение мировому судье, который вынес постановление о прекращении административного производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности на основании п.6 ст. 24.5 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ, в отношении должностного лица, рассмотрен заместителем начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края. Вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 4000 руб.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ, в отношении юридического лица, рассмотрен заместителем начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края. Вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 60000 руб.

Таким образом, наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности - это неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля, а также неосуществление ими внутрихозяйственного охотустройства (отсутствие схемы использования и охраны охотничьих угодий, картографического материала (карта-схема) размещения существующих и планируемых объектов охотничьей инфраструктуры), отсутствие на территории охотничьих угодий организации и выполнения работ по оснащению специальными информационными знаками.

Внеплановые проверки охотпользователей в 2021 году не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания также не производилась.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Графиком публичных мероприятий, утверждённым приказом от 21.12.2020 № 231-пр " Об утверждении Графика публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления мероприятий по контролю на 2021 год", во исполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на первое полугодие 2021 года, утвержденной приказом Министерств природных ресурсов и экологии Камчатского края от 18.12.2020 № 230, в июне и в декабре Министерством проведены публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора).

Кроме того, Министерство обеспечивает изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, выдает и осуществляет замену удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирует такие удостоверения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводит проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, отстраняет производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

 Государственными контрактами: № 0138200003715000033\_270260 на оказание услуг по изготовлению служебных удостоверений инспектора от 17.08.2015 и № 0138200003715000034\_270260 на оказание услуг по изготовлению нагрудных знаков от 17.08.2015 изготовлено 200 удостоверений производственного охотничьего инспектора и 200 нагрудных знаков производственного охотничьего инспектора.

В 2015 году создана комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора. В 2021 году по результатам двух проведенных проверок знаний зарегистрировано 19 кандидатов в производственные охотничьи инспектора, 13 из них успешно прошли проверку знаний требований. На отчётную дату в Камчатском крае 113 человек являются производственными охотничьими инспекторами.

Разделение сведений об осуществлении Государственного надзора, осуществляемого Министерством, отдельно по каждому из переданных полномочий, не представляется возможным по следующим причинам:

- в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно утверждённому Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Министерства (инспекторами) одновременно проверяется соблюдение требований законодательства в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением водных биологических ресурсов), а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- наряду с проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Министерства одновременно осуществляются иные должностные обязанности согласно должностному регламенту;

- Росприроднадзором не доводятся до Министерства плановые объёмные показатели по исполнению переданных полномочий. Субвенции доводятся на финансовый год в соответствии с уведомлением о бюджетных ассигнованиях. Объём выделяемых субвенций распределятся на общий объём исполняемых полномочий и не привязан к объёму выполняемых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Учитывая вышеизложенное, объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней (Минприроды России и бюджета Камчатского края) на выполнение функций по контролю (надзору) (по строке 61 из формы 1-контроль), можно приравнять к денежному содержанию 21 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) (включая расходы на выплату соц. гарантий, служебные командировки, связь, запчасти и ремонт техники, ГСМ, уплату налогов), что составило 53 051 тыс. рублей.

11 января 2022 год