

ПРОТОКОЛ

Общественных слушаний по объекту государственной экологической экспертизы: «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года» (включающие материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности).

Место проведения: г. Елизово, улица Ленина, д. 10,
актовый зал

Дата и время проведения: 15.04.2021, с 14 час. 00 мин. по 16 час. 00 мин

Настоящий протокол составлен в соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и нормативных правовых актов в части обеспечения прав общественности на участие в принятии решений по вопросу осуществления намечаемой деятельности на территории Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», постановлением Губернатора Камчатского края от 10.04.2020 № 50 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края», с целью соблюдения требований Роспотребнадзора в связи с продолжающейся нестабильной эпидемиологической обстановкой, при обсуждении объекта государственной экологической экспертизы и материалов оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности для заинтересованных лиц была предоставлена дополнительная возможность заочного/онлайн участия с использованием средств дистанционного взаимодействия посредством телефонной конференции, подключения к серверу и участия в видеоконференции (ссылка для подключения: vks.elizovomr.ru/ud. пароль 3553).

Место проведения: Администрация Елизовского муниципального района, г. Елизово (адрес: Камчатский край, Елизовский муниципальный район, г.Елизово, улица Ленина, д. 10, актовый зал).

Организатор общественных обсуждений в форме слушаний (органы местного самоуправления): Администрация Елизовского муниципального района совместно с заказчиком и разработчиком – Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края, с участием Администраций следующих муниципальных районов: Быстринского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского.

Председатель общественных слушаний: Мисан Яков Викторович, начальник отдела муниципального контроля Управления дорожно-

транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района.

Секретарь: Марьясова Наталья Анатольевна, главный специалист – эксперт отдела муниципального контроля Управления дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района.

Объект общественных слушаний: объект государственной экологической экспертизы - «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года» (с оценкой воздействия на окружающую среду).

Местоположение намечаемой деятельности: закрепленные и общедоступные охотничьи угодья, а также иные территории, являющиеся средой обитания охотничьих ресурсов, но не являющиеся охотничьими угодьями, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, Камчатского края (включая Быстринский, Елизовский, Мильковский, Соболевский, Усть-Большерецкий, Усть-Камчатский, Карагинский, Олюторский, Пенжинский и Тигильский районы).

Наименование и адрес заказчика (он же исполнитель работ по подготовке материалов оценки воздействия на окружающую среду, включающих техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, и иных предварительных материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года): Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская 2/1 (далее – Министерство).

1. Способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественных слушаний:

- предварительный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду, включающих техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, и иные предварительные материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года (далее – проектная документация), доступен для общественности в срок с 15 марта 2021 года в рабочие дни по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Завойко, 24 «в» каб. № 2 (Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района), а также с 15 марта 2021 года и на весь период проведения оценки воздействия на окружающую среду на официальном сайте исполнительных органов государственной власти в сети «Интернет» на страничке на страничке Министерства в разделе «Охрана и использование животного мира», подразделе «Независимая экспертиза квот, лимитов»: <https://www.kamgov.ru/minprir/exp-limits;>

- уведомление о проведении общественных слушаний/обсуждений опубликовано в следующих официальных изданиях: газете «Официальные ведомости» от 04.03.2021 № 24-26 (5576-5578), информационном бюллетене

«Елизовский Вестник» от 11.03.2021 № 9 (513), газете Быстринского МР «Новая жизнь» от 13.03.2021 № 11 (6478), газете «Мильковские Новости» от 19.03.2021 № 11 (649), газете «Соболевский Вестник» от 12.03.2021 № 8 (195), газете Усть-Большерецкого МР «Ударник» от 18.03.2021 № 12 (9624), газете «Усть-Камчатский Вестник» от 31.03.2021 № 12 (863), газете «Карагинские Вести» от 12.03.2021 № 9 (105110215), газете «Олюторский вестник» от 16.03.2021 № 18,19 (10647,10648), газете Пенжинского МР «Полярная звезда» от 25.03.2021 № 21 (6796), газете Тигильского МР «Панорама» от 12.03.2021 № 10 (7383);

- информирование общественности также осуществлялось посредством: размещения в установленный период уведомлений на официальных сайтах органов местного самоуправления администраций Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов, городского округа «поселок Палана», официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет; направлением уведомлений в адреса охотпользователей письмом заказчика от 15.03.2021 № 26.26/1273;

- прием предложений, замечаний и рекомендаций от физических и юридических лиц по обсуждаемому вопросу осуществлялся по 15.04.2021 включительно в рабочие дни с 09-00 до 12-30 и с 13-30 до 17-00 часов (в день проведения слушаний – до 12-30) по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская, 2/1 каб. 114, e-mail: priroda@kamgov.ru, факс.: +7-4152-27-55-87.

2. Участниками общественных обсуждений явились:

Список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), а также - адресов и телефонов этих организаций или самих участников обсуждения (при наличии), включая организаторов общественных слушаний: Глав муниципальных районов (либо их представителей, либо представителей администраций муниципальных районов) прилагается: приложение № 1 – перечень, приложение № 2 – подписи организаторов /участников/ (при наличии, при условии очного участия с соблюдением мер по защите от коронавирусной инфекции, включая выдачу повязок и дезинфицирующих средств, измерение температуры).

3. По повестке дня:

- вступительное слово председателя общественных слушаний;
- выступление представителя заказчика (о целях разработки проектной документации);
- выступление разработчика проекта с презентацией по объекту общественных слушаний;
- обсуждение проектной документации;
- подведение итогов общественных слушаний.

4. Выступили:

- председатель общественных слушаний Мисан Яков Викторович, (начальник отдела Управления дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального

района): довел до участников основания проведения общественного обсуждения (нормативные правовые акты), в частности:

«Объект общественных слушаний - «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года» (с оценкой воздействия на окружающую среду). Указанные материалы являются проектом нормативно-технического документа в области охраны окружающей среды и представляются на государственную экологическую экспертизу согласно статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию». Обсуждение общественностью объекта экспертизы организовано заказчиком совместно с Администрацией Елизовского муниципального района при участии Администраций всех муниципальных районов Камчатского края.

Состав и содержание материалов установлено требованиями статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796. При этом одним из условий проведения государственной экологической экспертизы объектов является наличие в составе материалов, подлежащих экспертизе, материалов по оценке воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, обсуждения объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями) в соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (утверждено приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372)».

- Гордиенко В.Н. (заказчик – заместитель Министра – начальник управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства о целях проекта: рациональное (устойчивое, неистощительное) использование охотничьих ресурсов лицами, являющимися охотпользователями; сохранение биологического разнообразия;

- Воропанов В.Ю. (заместитель начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства), обеспечение презентации – Пуртов С.Ю. (референт управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства) (разработчики проектной документации), довели до участников материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года (представлен актуализированный по состоянию на 15.04.2021 года вариант), в т.ч.:

1) «Проект лимитов добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года»;

2) «Проект квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года»;

3) Пояснительная записка к «Проектам лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2021 года до 01 августа 2022 года»;

4) Оценка воздействия на окружающую природную среду намечаемой в связи с реализацией объекта государственной экологической экспертизы деятельности (в составе материалов обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года);

5) Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду проекта нормативно-технической документации «Материалы обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года»;

6) До участников доведены все поступившие в ходе общественного обсуждения в адрес Министерства предложения и замечания:

- первоначально размещенные на официальном сайте «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года», актуализированы с учетом поступивших по состоянию на 10.04.2021 от охотпользователей Камчатского края 236-ти заявок на установление квот добычи;

- в адрес Министерства поступили: ответы ряда охотпредприятий Камчатского края (исх. ООО «Охот-Беринг» от 12.04.2021 № 1204 /директор Турушев А.А./, исх. ООО «Камчатский трофей» от 12.04.2021 № 1204 /директор Турушев А.А./, исх. ООО «Иянин Кутх и Стальноголовый лосось» /директор Турушев А.А./, получившие уведомления о причинах снижения заявленных квот добычи, с несогласием принятого Министерством решения (по указанным письмам планируется подготовка адресных развернутых ответов в установленный для рассмотрения обращений срок); поступило письмо исполнительного директор Некоммерческого партнерства «Ассоциация Камчатских охотпользователей» А.А. Турушева (НП «АКО») от 14.04.2021 № 31.

5. Вопросы и выступления участников:

1) А.А. Турушев (исполнительный директор НП «АКО») озвучил письмо НП «АКО» от 14.04.2021 № 31, направленное в адрес Министерства, и содержащее ряд замечаний и предложений по объекту государственной экологической экспертизы, в частности:

а) при осуществлении государственного мониторинга охотничьих ресурсов должностные лица уполномоченного органа игнорируют требования

Методических указаний, утвержденных приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1 (далее – методика ЗМУ); б) необходимо исключить результаты ЗМУ 2021 по Пенжинскому, Олюторскому и северной части Карагинского района из данных для госмониторинга; в) при определении квот добычи снежного барана на сезон 2021-2022 годов должностными лицами уполномоченного органа нарушено действующее федеральное законодательство в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а именно п. 7, п.п. 7.2, п.п. 7.2.2 и п.9 приказа Минприроды России от 25.11.2020 № 964, п.п. «б», п.п. «в» п. 6 приказа Минприроды России от 27.11.2020 и п. 5 приказа Минприроды России от 23.12.2010. № 559; г) необходимо внести изменения в площади категорий среды обитания снежного барана по которым производился его учет, в соответствии с проектами внутрихозяйственного устройства и заявками охотпользователей, а также внести его численность согласно результатов наземного учета и заявок охотпользователей.

Ответ Воропанова В.Ю. (представителя заказчика/исполнителя): вывод представителя НП АКО об игнорировании должностными лицами Министерства требований методики ЗМУ носит оценочный характер. Все расчеты численности охотничьих ресурсов выполнены ответственными должностными лицами Министерства с учетом материалов, послуживших основанием для принятия конкретных решений уполномоченного органа, соответствуют требованиям методики ЗМУ; вывод о нарушении действующего законодательства при определении квот добычи снежного барана следует признать некорректным, поскольку определение квот добычи снежного барана в охотничьих угодьях края выполнено в полном соответствии с требованиями действующего законодательства, с учетом вступившего в силу приказа Минприроды России № 981, а также разъяснениями ФГБУН «ФЦРОХ» от 19.03.2021 «О порядке подготовки заявки на согласование квот и лимитов добычи охотничьих ресурсов»; так, при осуществлении авиаучета снежного барана, авиаучетные работы и дальнейшая экстраполяция производились в диапазоне высот от 900 до 1900 метров над уровнем моря в горных системах полуострова Камчатка, и в диапазоне высот от 700 до 1900 метров в горных системах материковой части края - Пенжинского и Олюторского районов (расчет площадей в диапазоне указанных высот в разрезе каждого охотничьего угодья, и последующий расчет численности зверей исходя из этой площади и плотности населения зверей для каждого охотничьего угодья производился уполномоченным органом). Учет и расчет численности береговых группировок барана производился отдельно, исходя из площади береговых обрывов пригодных для обитания зверей. Следует отметить, что рядом охотпользователей не выполнены требования приказа МПР РФ № 981, предписывающие внесение в заявки (на установление квот) площадей категорий среды обитания, на которую определялась численность вида охотничьих ресурсов, а также численности охотничьих ресурсов, полученной при проведении учетов и включенной в данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания;

2) В.А. Тюлькина (председатель Мильковского РООиР) с вопросом о возможности превышения максимально возможной квоты изъятия охотничьих

ресурсов, указанной в представленном Министерстве проекта квот (в колонке 18) при составлении заявки?

Ответ Воропанова В.Ю. (представителя заказчика/исполнителя): превышение максимально возможной квоты изъятия охотничьих ресурсов, предоставленной исполнителем (ответственными должностными лицами министерства) в проект квот при составлении заявки не допускается;

3) В.П. Ребриков (председатель НП «АКО», директор ООО «Утгард») с вопросом о возможности уточнения площадей категорий среды обитания охотничьих ресурсов, используемых при расчете численности методом ЗМУ?

Ответ Пуртова С.Ю. (представителя заказчика/исполнителя): уполномоченный орган (Министерство) готов провести уточнение площадей категорий среды обитания охотничьих ресурсов в отношении каждого охотничьего угодья. При уточнении будут рассмотрены все материалы охотустройства и лесоустройства, имеющиеся в распоряжении уполномоченного органа и охотпользователя.

6. Все высказанные в процессе проведения общественных слушаний замечания и предложения:

1) необходимо выполнить все расчеты численности охотничьих ресурсов в полном соответствии с требованиями методики ЗМУ (НП «АКО»);

2) исключить результаты ЗМУ 2021 по Пенжинскому, Олюторскому и северной части Карагинского района из данных для государственного мониторинга охотничьих ресурсов (НП «АКО»);

3) необходимо внести изменения в площади категорий среды обитания, по которым проводился учет снежного барана в соответствии с проектами внутрихозяйственного охотустройства и заявками охотпользователей (НП «АКО»);

4) необходимо внести численность снежного барана согласно результатам наземного учета и заявок охотпользователей.

7. Решение по результатам общественных слушаний относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности (данное решение принято большинством):

1) представленные на Общественные слушания материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, включающие техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, и иные предварительные материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года в целом принять за основу;

2) среди общественности отрицательных мнений и негативного восприятия намечаемой деятельности не выявлено; оснований против осуществления намечаемой деятельности в составе проектной документации нет; намечаемая деятельность может быть реализована при условии строгого соблюдения требований экологической и природоохранной безопасности;

3) предметы разногласий между заказчиком, общественностью, органами исполнительной власти и местного самоуправления: с НП «АКО» по вопросам осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и

устанавливаемых квот добычи охотничьих ресурсов (подробное разъяснение приводится в разделе 8 настоящего протокола);

4) направить настоящий протокол в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края в составе материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года; разместить протокол Общественных слушаний на официальных сайтах органов местного самоуправления администраций Елизовского, Быстринского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов Камчатского края, и исполнительных органов государственной власти в сети «Интернет»;

5) после окончания общественных слушаний и до 15 мая 2021 года включительно рекомендовать Главам муниципальных районов: направить в адрес заказчика и исполнителя (Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края) официальные отзывы по объекту экспертизы в части устанавливаемых объемов (квот добычи) на территории конкретного муниципального района; принимать от заинтересованной общественности письменные замечания и предложения по объекту государственной экологической экспертизы, в том числе по материалам оценки воздействия на окружающую среду; рекомендовать к опубликованию в официальных печатных изданиях муниципальных районов результаты общественных слушаний.

8. Сводка замечаний и предложений общественности, с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком, и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа (раздел составлен представителем заказчика и исполнителя Воропановым В.Ю. с учетом высказанного в ходе слушаний обращения исполнительного директора НП «АКО» Турушева А.А. о желании получить развернутый ответ по доводам, изложенным в своем письме от 14.04.2021 № 31, а также с учетом ранее данных уполномоченным органом неоднократных разъяснений в адрес Турушева А.А.):

1) поступившее от НП АКО предложение об исключении результатов ЗМУ 2021 по Пенжинскому, Олюторскому и северной части Карагинского района из данных для государственного мониторинга охотничьих ресурсов не может быть принято по следующей причине:

в соответствии с п.4 Методики ЗМУ, для проведения зимнего маршрутного учета зверей пригодна большая часть территории Российской Федерации за исключением регионов без снега, тундровой зоны с очень плотным снегом (где не отпечатываются или плохо отпечатываются следы многих видов зверей), а также высокогорий. В соответствии с ведомственными материалами Министерства, площади категорий среды обитания «лес», «поле», «болото», пригодных для осуществления ЗМУ, составляют 3371,57 тыс. га на территории Олюторского района и 5451,8 тыс. га на территории Пенжинского района, что составляет 46,0% и 47,0% от общей площади угодий соответственно. Этих площадей достаточно для получения объективных данных о численности и распространении охотничьих ресурсов в целях осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания. Для сравнения, площади категорий среды обитания «лес», «поле», «болото», пригодных для осуществления ЗМУ на территории Тигильского района, составляют 60,3% от общей площади. При этом,

подавляющая доля элементов категорий среды обитания «тундра» на территории края не относится к зоне арктических тундр, не подвергается воздействию сильных ветров, что, при достаточно большом количестве и частоте выпадающих осадков, делает снежный покров на таких территориях пригодным для применения методики ЗМУ;

2) поступившее от НП АКО предложение о необходимости выполнить все расчеты численности охотничьих ресурсов в полном соответствии с требованиями методики ЗМУ учтены, поскольку расчеты численности и производились в полном соответствии с требованиями методики ЗМУ, но предложенные НП «АКО» собственные расчеты численности лосей (наземный учет которого проводился по методике ЗМУ) на всей территории Камчатского края приняты быть не могут, поскольку подобный подход вызовет безосновательное завышение численности, а устанавливаемые на ее основе квоты могут привести к перепромыслу, поскольку будут установлены без учета требований федерального законодательства о необходимости принимать во внимание, при исчислении лимита, и размещение зверей в среде обитания, динамику из состояния и другие данные государственного мониторинга;

3) предложение НП «АКО» о необходимости внесения изменений в площади категорий среды обитания по которым проводился учет снежного барана в соответствии с проектами внутрихозяйственного охотустройства и заявками охотпользователей не может быть принят по следующей причине:

государственный мониторинг снежного барана на территории Камчатского края осуществляется методом авиаучета, а также, методом наземного учета на учетных площадках. При этом, численность снежного барана осуществляется методом авиаучета, который позволяет получать объективные сведения о численности и размещении снежного барана в угодьях. Метод наземного учета позволяет получать сведения о плодovitости и половозрастной структуре группировок снежного барана. Два этих метода взаимно дополняют друг друга, и позволяют получать объективные сведения о численности и размещении снежного барана на территории края. Полученные сведения послужили основанием расчета численности снежного барана по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания по состоянию на 01.04.2021 года. В дальнейшем, при определении квот добычи снежного барана в каждом охотничьем угодье, в соответствии с требованиями положений приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981, данные о площадях, на которые производился расчет численности, и сама численность были использованы при разработке проекта квот добычи охотничьих ресурсов на предстоящий период 2021-22 годов;

4) предложение НП «АКО» о необходимости внесения численности снежного барана согласно результатам наземного учета и заявок охотпользователя не может быть принято до выяснения причин несоответствия полученных по результатам указанного учета данных данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов:

представленные в адрес Министерства отчеты НП «АКО» о проведении наземного учета, содержат сведения о численности снежного барана, не соответствующие данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и

среды их обитания по состоянию на 01.04.2021 года, в основу которых легли материалы обработки полученных по результатам полномасштабных авиаучетов данных.

Приложения:

1. Список участников общественных слушаний.
2. Листы регистрации участников.
3. Упомянутые по тексту протокола представленные в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края, а также в адреса организаторов – Администраций муниципальных районов, согласования, предложения, замечания (при наличии).

Подписи организаторов и участников общественных слушаний:

Председатель



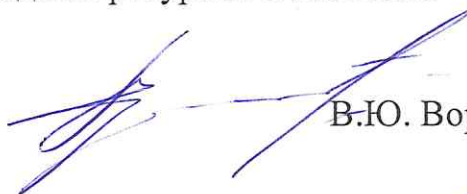
Я.В. Мисан

Секретарь



Н.А. Марьясова

Представитель заказчика,
от Министерства природных ресурсов и экологии
Камчатского края:



В.Ю. Воропанов

Представители от общественных
организаций:



В.П. РЕБРИКОВ

В.В. Козерга

Представитель от граждан:



А.А. Вайринц

Перечень участников общественных слушаний

Начальник отдела Управления дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района, Председатель слушаний	Мисан Я.В.
Главный специалист – эксперт отдела муниципального контроля Управления дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района, Секретарь слушаний	Марьясова Н.А.
Представитель заказчика/разработчика: заместитель Министра– начальник управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края	Гордиенко В.Н.
Представитель заказчика/разработчика, Докладчик, заместитель начальника управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края	Воропанов В.Ю.
Представитель заказчика/разработчика: содокладчик, референт управления государственного охотничьего надзора, разрешительной деятельности и государственного охотреестра Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края	Пуртов С.Ю.
Участники и приглашенные лица (присутствовавшие лично/в режиме ВКС/ селекторном режиме/ телефонной конференции, в т.ч. из числа охотпользователей, заинтересованных лиц)	
Главный специалист-эксперт отдела разрешительной деятельности по Камчатскому	Есина Виталия Петровна

краю Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора	
Научный сотрудник Камчатского филиала Тихоокеанского института географии Дальневосточного отделения Российской академии наук (КФ ТИГ ДВО РАН)	Валенцев Александр Семенович
Председатель местной общественной организации «Мильковское РООиР»	Тюлькина Вячеслава Александровна
Председатель Некоммерческого Партнерства «Ассоциация Камчатских охотпользователей», директор ООО «Утгард»	Ребриков Виктор Павлович.
Исполнительный директор Некоммерческого Партнерства «Ассоциация Камчатских охотпользователей», генеральный директор ООО «Иянин Кутх и Стилхэд»	Турушев Александр Анатольевич
Председатель ревизионной комиссии Некоммерческого Партнерства «Ассоциация Камчатских охотпользователей», генеральный директор ООО «Живая вода»	Вахрин Александр Алексеевич
Председатель Региональной Общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»	Кочерга Виталий Владимирович
Председатель Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Общественная комиссия по борьбе с коррупцией»	Мылов Сергей Александрович




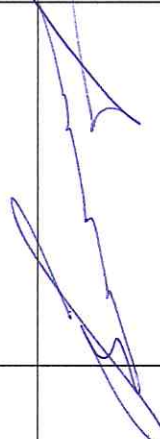
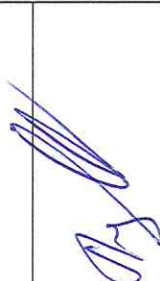
Перечень муниципальных районов Камчатского края, организаторов общественных слушаний (в соответствии с официальными уведомлениями, поступившими в адрес заказчика)	Ф.И.О представителя Администрации муниципального района (в режиме онлайн, в режиме телефонной конференции)
Администрация Быстринского муниципального района	Кудряшов Владимир Алексеевич, заместитель Главы администрации по вопросам ЖКХ, строительства, управления имуществом, безопасности дорожного движения и другим административно-хозяйственным вопросам
Администрация Мильковского муниципального района	А.В. Фомин Александр Вениаминович, заместитель Главы Администрации

	Мильковского МР
Администрация Соболевского муниципального района	Борисова Татьяна Михайловна, начальник отдела прогнозирования, экономического анализа, инвестиций и предпринимательства
Администрация Усть-Большерецкого муниципального района	Козьмина Наталья Валерьевна, заместитель Главы администрации – Руководитель управления экономической политики
Администрация Усть-Камчатского муниципального района	Шарапова Оксана Владимировна, Заместитель руководителя Управления строительства, благоустройства, дорожно-транспортного и жилищно-коммунального хозяйства – начальник отдела строительства, планирования и реформирования ЖКХ
Администрация Карагинского муниципального района	Колегов Владимир Валентинович, представитель Главы Карагинского МР в г. Петропавловске-Камчатском
Администрация Олюторского муниципального района	Филимонов Александр Александрович, заместитель Главы администрации
Администрация Пенжинского муниципального района	Слепцов Вадим Николаевич, заместитель руководителя Аппарата по территориальной безопасности
Администрация Тигильского муниципального района	Пригоряну Андрей Валерьевич, Глава муниципального образования «Тигильский муниципальный район»

Приложение к протоколу общественных слушаний от 15.04.2021,
 Администрация Елизовского муниципального района,
 г. Елизово, ул. Ленина 10, актовый зал

Список участников


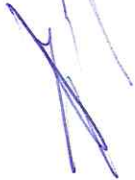
общественных слушаний объекта государственной экологической экспертизы и материалов по объекту: «Материалы обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года»

Наименование юридического лица, Ф.И.О. физического лица, место нахождения	Ф.И.О. представителя юридического лица	Адрес электронной почты, сотовый телефон	Наименование сайта	Подпись
А.А. Ассоциация Камчатских охотников и рыболовов	Мужухин В.А.	89147877325		
ООО «Мелкая вода»	Варшум А.А.	89246861943		
ООО «Ивсин Групп» и «Суперхед»	Мужухин В.А.	89147877325		
ООО «УТРАРА»	Резниченко В.А.	89147827815		
Министерство экологии и природопользования Камчатского края	Душков С.Ю.	814-7839069		

Приложение к протоколу общественных слушаний от 15.04.2021,
 Администрация Елизовского муниципального района,
 г. Елизово, ул. Ленина 10, актовЫй зал

Список участников

общественных слушаний объекта государственной экологической экспертизы и материалов по объекту: «Материалы обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года»

Наименование юридического лица, место нахождения физического лица, Ф.И.О.	Ф.И.О. представителя юридического лица	Адрес электронной почты, сотовый телефон	Наименование сайта	Подпись
ООО «Мельниковские ресурсы» с. Мельниково	В.А. Тюлькина	8-914-628-76-74	-	
Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края 683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, д. 1	Воронцов В.И.	8 904 400 2532	mw.kamgda.ru	

**Некоммерческое партнерство
«Ассоциация Камчатских охотпользователей»
(НП «АКО»)**

684005 Камчатский край, г.Елизово, ул.Подстанционная, д.13 кв.2, тел. 8-914-787-7325
e-mail: turushev54@mail.ru

Минприроды Камчатского края

А.А.КУМАРЬКОВУ

Исх. №31 от 14.04.2021 г.

« Об осуждении объекта государственной экологической экспертизы «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года».

Уважаемый Алексей Анатольевич!

Направляем замечания по объекту государственной экологической экспертизы «Материалы обоснования объёмов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2021 года по 1 августа 2022 года».

Отмечаем, что Проект квот на 2021-2022 годы, опубликованный 15.03.2021 года на сайте Правительства Камчатского края в разделе «Независимая экспертиза квот, лимитов» существенным образом отличается от «Предварительного проекта квот», опубликованного 06.04.2021 года в разделе «Информация для охотпользователей». Поэтому мы будем обсуждать более поздний вариант проекта квот добычи.

В «Предварительном проекте квот» не всегда соблюдаются требования федерального законодательства, в частности приказа Минприроды России от 27.11.2020 №981, приказа Минприроды России от 25.11.2020 №964 и приказа Минприроды России от 11.01.2012 №1.

По результатам ЗМУ 2021

При сборе сведений о численности лося, рыси и соболя должностными лицами уполномоченного органы допущены существенные нарушения утвержденных приказом Минприроды России от 11.01.2012 №1 «Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета» (Далее - Методика ЗМУ, Метод ЗМУ).

В соответствии с п. 4 Методики ЗМУ - Метод ЗМУ применяется на территориях с устойчивым снежным покровом, за исключением тундровой зоны и высокогорий

В Камчатском края к таковым следует относить территории Пенжинского, Олюторского и северной части Карагинского районов.

15.04.2021
26/2350

В нарушении п. 4 Методики ЗМУ, должностные лица уполномоченного органа организовали проведения ЗМУ на этих территориях и в целях корректировки полученных результатов стали манипулировать с площадями группы категорий среды обитания охотничьих ресурсов, которые используются для расчета численности. Как впрочем на протяжении всего периода применения Методики ЗМУ, утвержденной приказом Минприроды России от 11.01.2012 №1.

В 2021 году на территории Пенжинского района, судя по информации из Предварительного проекта квот были получены следующие результаты ЗМУ: лось – 2,08 ос/1000 га группы категорий среды обитания «лес», рысь - 0,06 ос/1000 га группы категорий среды обитания «лес» и соболь – 2,49 ос/1000 га группы категорий среды обитания «лес».

В соответствии со Схемой территориального охотустройства Камчатского края, утвержденной постановлением Губернатора Камчатского края от 10.05.2017 №41 площадь группы категорий среды обитания «лес» в Пенжинском районе составляет – 4620,4 тыс. га. Если рассчитывать численность лося года в Пенжинском районе по результатам ЗМУ 2021 в соответствии с п.38 Методики ЗМУ, она составляет - **9 610 особей** (4620,4 тыс. га x 2,08 ос/1000 га), в Предварительном проекте квот указана площадь для расчета численности лося – 408,22 тыс. га и численность - **850 особей** или в 11,3 раза меньше. Разница составляет – 8760 особей.

По рыси в соответствии с п.38 Методики ЗМУ численность составляет 277 особей (4620,4 тыс. га x 0,06 ос/1000 га), в Предварительном проекте квот добычи указана площадь 2842,93 тыс. га и численность – 169 особей (в 1,6 раза меньше).

По соболю в соответствии с п.38 Методики ЗМУ численность составляет 11504 особи (4620,4 тыс. га x 2,49 ос/1000 га), в Предварительном проекте добычи указана площадь 1874,65 тыс. га и численность – 4668 особей (в 2,5 раза меньше).

В соответствии с Методикой ЗМУ площадь групп категорий среды обитания должна быть одной для единой исследуемой территории. В нашем случае по Пенжинскому району должностные лица уполномоченного органа указывают три разных площади группы категорий среды обитания «лес». Для лося – 408,22 тыс. га, для рыси- 2842,93 тыс. га, для соболя – 1874,65 тыс. га. И так по всем исследуемым территориям Камчатского края. В целом по всей территории Камчатского края площади по расчетам численности по ЗМУ 2021 года составляют для лося – **11185,18 тыс. га**, для рыси – **27999,28 тыс. га** и для соболя – **19920,59 тыс. га**

Чтобы не перегружать цифрами перерасчетов численности охотничьих ресурсов в соответствии с требованиями Методике ЗМУ сделаем это только по оставшимся районам на примере расчета численности лося:

Олюторский район: площадь группы категории «лес» по территориальному охотустройству - 2431,0 тыс. га, плотность населения лося – 0,20 ос/1000 га, численность – **486 особей**. Численность лося по проекту – **91 особь**. Разница – 395 особей.

Карагинский район: площадь группы категории «лес» - 1365,50 тыс. га, Как видно из проекта квот добычи Карагинский район при расчете численности лося разделен на две исследуемые территории в одной плотность населения лося 1,30 ос/1000 га (охотугодя «Рысь», «Ука», «Селинг», «Малаваям», «Озерновский», «Ольховый») площадь группы категорий «лес» по этой территории - 468,55 тыс. га, численность лося, согласно Методики ЗМУ - 609 особей. во второй исследуемой территории плотность населения лося - 0,36 ос/1000 га, площадь группы категории «лес» - 896,95 тыс. га, численность лося – 323 особи. Общая численность лося по Карагинскому району при расчете по Методике – **932 особи**. Численность лося по проекту – **499 особей**. Разница – 433 особи.

Необходимо отметить, что при расчете численности соболя Карагинский район используются показатели, полученные на одной единой исследуемой территории Карагинский район. Из чего следует, что разделения на две исследуемые территории фактически не производилось.

Тигильский район: Площадь группы категории «лес» по данным территориального охотустройства - 2539,2 тыс га. Фактически по данным лесоустройства площадь лесопокрываемых территорий составляет – 3089,2 тыс. га (информация по планам лесных насаждений). Судя по проекту квот добычи Тигильский район при проведении ЗМУ был разделен на 4 исследуемые территории.

Первая – Тигильский район НП АКО, плотность населения лося на этой территории составляет – 1,16 ос/1000 га, площадь группы категорий «лес» – 1422,1 тыс. га, численность лося по Методике ЗМУ – 1643 особи.

Вторая исследуемая территория имеет плотность населения лося – 1,65 ос/1000 га (охотничьи угодья «Медвежий», «Альчинский», «Ичинский-Кешумный», «Река Тихая», «Этопаньский», «Константиновский», «Верхне-Чананка», «Эмгучанский», «Белоголовая», «1-ая Белоголовая», «Вулкан Ичинский») площадь группы категорий «лес» – 508,09 тыс. га, численность лося по Методике ЗМУ – 838 особей.

Третья исследуемая территория плотность населения лося – 0,38 ос/1000 га (охотничьи угодья «Утхолок», «Морошечный», «Мыс Амбон», «Река Утхолок», «Ковранский», «Куэченский», «Усть-Хайрюзовский») – площадь группы категорий «лес» - 425,4 тыс. га, численность лося по Методике ЗМУ - 161 особь.

Четвертая исследуемая территория плотность населения лося – 1,16 ос/1000 га (оставшиеся охотничьи угодья Тигильского района) площадь группа категорий «лес» - 533,61 тыс. га, численность лося по Методике ЗМУ - 618 особей.

Общая расчетная численность лося по Методике ЗМУ по Тигильскому району – **3260 особей**. Численность лося по проекту – **2873 особи**. Разница – 387 особей.

Усть-Камчатский район: площадь группы категории «лес» - 2330,0 тыс. га, Как видно из проекта квот добычи Усть-Камчатский район при расчете численности лося разделен на две исследуемые территории в одной плотность населения лося 3,26 ос/1000 га (охотугодья «Левая Половинная», «Верхняя Двухюрточная», «Фомкин», «Крапивнинский», «Белая», «Правая Половинная-Крюки», «Крерук», «Чаша», «Кахтун», «Западный») площадь группы категорий «лес» этой исследуемой территории - 481,2 тыс.га, численность лося при расчете по Методике ЗМУ - 1568 особей. во второй исследуемой территории плотность населения лося - 1,30 ос/1000 га, площадь группы категории «лес» - 1848,8 тыс. га, численность лося – 2403 особи. Общая численность лося по Усть-Камчатскому району при расчете по Методике ЗМУ – **3971 особь**. Численность лося по проекту квот добычи – **3121 особь**. Разница – 850 особей.

Быстринский район: площадь группы категории «лес» - 1167,4 тыс. га, Как видно из проекта квот добычи Быстринский район при расчете численности лося разделен на две исследуемые территории в одной плотность населения лося 3,26 ос/1000 га (охотугодья «Быстринский», «Сухарики», «Кимитинский», «Тополовский», «Романовский», «Андриановский») площадь группы категорий «лес» - 320,7 тыс.га, численность лося при расчете по Методике ЗМУ - 1045 особей. во второй исследуемой территории плотность населения лося - 1,65 ос/1000 га, площадь группы категории «лес» - 846,7 тыс. га, численность лося при расчете по Методике ЗМУ – 1397 особей. Общая численность лося по Быстринскому району при расчете по Методике ЗМУ – **2442 особи**. Численность лося по проекту квот добычи – **1892 особи**. Разница – 550 особей.

Милюковский район: площадь группы категории «лес» - 1620,9 тыс. га, плотность населения лося – 3,25 ос/1000 га, численность лося при расчете по Методике ЗМУ – **5267 особей**. Численность лося по проекту – **5150 особей**. Разница – 117 особей.

Соболевский район: площадь группы категории «лес» - 997,50 тыс. га, плотность населения лося – 0,38 ос/1000 га, численность – **379 особей**. Численность лося по проекту – **356 особей**. Разница – 23 особи.

Усть-Большерецкий район: площадь группы категории «лес» - 1062,7 тыс. га, плотность населения лося – 0,00 ос/1000 га, численность – **0 особей**. Численность лося по проекту – **0 особей**.

Елизовский район: площадь группы категории «лес» - 2858,40 тыс. га, плотность населения лося – 0,05 ос/1000 га, численность – **142 особей**. Численность лося по проекту – **58 особей**. Разница – 84 особи.

Всего численность лосей по данным ЗМУ 2021 года на территории Камчатского края составляет – 26 499 особей. По данным Предварительного проекта квот добычи численность лося составляет – 14890 особей. Разница - 11609 особей или в 1,8 раза.

Таким образом, вместо применения утвержденной Методики ЗМУ, должностные лица уполномоченного органа путем уменьшения площадей для расчетов подгоняют данные государственного мониторинга под цифры, которые они сами, субъективно считают фактической численностью.

Когда начинается субъективная подгонка численности, естественно срабатывают коррупционные механизмы. Кому-то сделать побольше, а кому-то поменьше.

Наглядный пример по Тигильскому району – охотничье угодье №44 «Река Тихая» в 2020 году при численности лося результатам ЗМУ 2020 года в 13 особей, в постановление Губернатора была внесена цифра -125 особей. В 2021 году по данному охотничьему угодью при площади группы категорий среды обитания «лес» - 49,98 тыс. га для расчета численности лося была взята площадь – 49,08 тыс. га или 98,2% от площади группы категорий «лес» и определена численность лося – 81 особь. Охотничье угодье №15 «Верхне-Кахтанский» - площадь группы категорий среды обитания «лес» - 47,14 тыс. га (разница с «Рекой Тихая» всего -2,84 тыс. га), для расчета численности лося должностные лица уполномоченного органа берут площадь - 6,8 тыс. га или 14,4% от площади группы категорий «лес», численность – 8 особей. Разница в 10 раз.

И примеров такого «выборочного» подхода вполне достаточно. Не будем их приводить, чтобы не перегружать цифрами нашу информацию.

Расчеты численности рыси и соболя производятся по той же схеме, что и для лося.

Выводы:

1. При осуществлении государственного мониторинга охотничьих ресурсов Методом ЗМУ должностные лица уполномоченного органа игнорируют требования, утвержденной Методики ЗМУ.
2. Необходимо выполнить все расчеты численности охотничьих ресурсов в полном соответствии с требованиями Методики ЗМУ.
3. Исключить результаты ЗМУ 2021 по Пенжинскому, Олоторскому и северной части Карагинского районов из данных для государственного мониторинга охотничьих ресурсов.

По снежному барану:

Должностные лица уполномоченного органа ежегодно требуют от охотпользователей проведения наземного учета снежного барана и наказывают тех охотпользователей, которые не сдают карточки наземного учета снежного барана. Однако за все это время должностные лица уполномоченного органа ни разу не сделали ни одного отчета по результатам наземного учета снежного барана, хотя в ежегодных приказах по наземному учету снежного барана на Воропанова В.Ю. возлагается обязанность по изготовлению отчета по результатам наземного учета снежного барана

Отчеты охотпользователей по наземному учету снежного барана должностными лицами уполномоченного органа – игнорируются.

Примером том является игнорирование в 2021 году отчетов НП «АКО» по наземному учету снежного барана в Тигильском, Карагинском и Усть-Камчатском районах.

Кроме того, должностные лица уполномоченного органа еще и самостоятельно определили в закрепленных за охотпользователями охотничьих площади, свойственных для снежного барана угодий, чем нарушили требования действующего федерального

законодательства. Если они считают, что охотпользователь завышает площади свойственных угодий, то ничего не мешало им пригласить охотпользователя и согласовать с ним под протокол эти площади. На основании этого протокола, охотпользователь внес бы изменения в Проект внутрихозяйственного охотустройства.

Отдельно остановимся на применении результатов авиаучета снежного барана.

В 2016 году при авиаучете должностные лица уполномоченного органа выделили полигон экстраполяции «Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная». То есть они посчитали, что все охотничьи угодья, входящие в этот полигон имеют сходные природно-климатические характеристики и условия для обитания снежного барана и применили для расчета единый показатель плотности населения снежного барана.

В 2019 году проводится новый авиаучет снежного барана, в том числе авиаучетом охватывается и часть полигона экстраполяции «Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная», а именно участок Срединного хребта от г.Огонсиглы до г.Алней. На этом участке был получен результат плотности населения снежного барана – 2,82 ос/1000 га, что в 2,7 раза выше, чем результат авиаучета 2016 года. Если, как считают должностные лица, на полигоне экстраполяции «Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная» все охотничьи угодья имеют сходные характеристики, то результат полученный при авиаучете 2019 года должен распространяться на весь этот полигон. Это правило лежит в основе всех учетов объектов животного мира Учет проводится на части территории (пробные или учетные площадки), а затем экстраполируется на всю сходную по характеристикам территорию.

Однако должностные лица уполномоченного органа поступают по «своим» правилам. В 2020 году они не только не применяют результаты авиаучета 2019 года для всего полигона экстраполяции «Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная», но и применяют разные показатели плотности населения снежного барана в охотничьих угодьях расположенных на г.Алней. Для двух охотничьих угодий («Алней» Быстринского района и «Белая» Усть-Камчатского района) применяется плотность – 2,82 ос/1000 га, для охотничьего угодья «Верхняя Двухюрточная» Усть-Камчатского района - 1,06 ос/1000 га, для охотничьего угодья «Калгауч» Тигильского района - 0,87 ос/1000 га и для охотничьего угодья «Тигильское» Тигильского района- 0,75 ос/1000 га. Еще раз уточняем все эти охотничьи угодья расположены на отрогах г.Алней.

В Предварительном проекте квот добычи на сезон 2021-2022 годов, который мы обсуждаем, должностные лица уполномоченного органа вроде как исправили свое субъективное применение результатов авиаучета 2019 и применили единую плотность населения снежного барана ко всем охотничьим угодьям примыкающим к г.Алней, однако этот единый показатель плотности не применили для других охотничьих угодья расположенные на полигоне экстраполяции «Срединный хребет от г. Огонсиглы до г.Снежная».

Теперь о самом показателе плотности населения снежного барана, полученном по результатам авиаучета снежного барана в 2019 году. Этот показатель составил 2,82 ос/1000 га. Как мы указывали выше в этот показатель был использован при подготовке постановления Губернатора Камчатского края на сезон охоты 2020-2021 годов. В 2021 году вместо показателя плотности населения снежного барана 2,82 ос/1000 га, вдруг появляется показатель – 2,25 ос/1000 га. Откуда же взялся этот показатель, если авиаучет в 2020 году не проводился. Оказывается из манипуляций должностных лиц уполномоченного органа. В отчете по авиаучету снежного барана 2019 года они рассчитали численность снежного барана на участке Срединного хребта от г.Огонсиглы до г.Алней с использованием показателя плотности – 2,82 ос/1000 га и определенной площади свойственных угодий, получив определенную численность снежного барана.

При подготовки проекта квот добычи снежного барана на сезон 2021-2022 годов, должностные лица уполномоченного органа добавили площади охотничьих угодий «Верхняя Двухюрточная» Усть-Камчатского района и охотничьих угодий «Калгауч» и

«Тигильское» Тигильского района. При этом численность снежного барана, полученную по результатам авиаучета не увеличили. После увеличения площади рассчитали плотность населения снежного барана путем деления неизменной численности на измененную площадь и получили расчетный показатель плотности населения снежного барана – 2,25 ос/1000 га. Данный показатель ни какого отношения к результатам авиаучета 2019 года не имеет и не может применяться при расчете численности. Это опять манипуляции должностных лиц уполномоченного органа.

Выводы

1. При определении квот добычи снежного барана на сезон 2021-2022 годов должностными лицами уполномоченного органа нарушено действующее федеральное законодательство в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а именно п.7, п.п.7.2, п.п. 7.2.2. и п.9. приказа Минприроды России от 25.11.2020 №964, п.п. «б», п.п. «в» п.6 приказа Минприроды России от 27.11.2020 и п.5 приказа Минприроды России от 23.12.2010 №559.
2. Необходимо внести изменения в площади категорий среды обитания по которым проводился учет снежного барана в соответствии с проектами внутрихозяйственного охотустройства и заявками охотпользователей.
3. Необходимо внести численность снежного барана, согласно результатом наземного учета и заявок охотпользователя.

Исполнительный директор



А.А.Турушев

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
“ОХОТ-БЕРИНГ”**

Юридический адрес: 684005, Камчатский край, г.Елизово, ул.Подстанционная, 13-2

Тел.: +7(914)0277283

ИНН 8203002784; КПП 410501001

Минприроды Камчатского края
А.А.КУМАРЬКОВУ

Исх. № 1204 от 12.04.2021 г.

«О снижении квот добычи охотничьих
ресурсов на сезон охоты 2021-2022 годов»

Уважаемый Алексей Анатольевич!

07 апреля 2021 года на электронный адрес ООО «Охот-Беринг» (далее - охотпользователь) из Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее- Минприроды края) поступило уведомление о снижении квот добычи охотничьих ресурсов на сезон 2021-2022 годов. (Исх. № 26.26/1800 от 05.04.2021).

С указанным в уведомлении снижением квоты добычи охотничьих ресурсов не согласны и считаем снижение квоты добычи не законным и не обоснованным по следующим причинам.

В соответствии с абзацем 2, п. 9.2 «Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу», утвержденного приказом Минприроды России от 27.11.2020 №981 (далее – Порядок утверждения) уполномоченный орган субъекта Российской Федерации наделяется правом снижения квоты добычи охотничьих ресурсов только в случае, «если планируемая квота добычи охотничьих ресурсов, указанная в заявке охотпользователя, превышает величину максимально возможной квоты добычи рассчитанной уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях». Правом на снижение квот добычи охотничьих ресурсов по каким-либо иным основаниям Порядком утверждения уполномоченный орган не наделяется.

В нашем случае снижение квоты добычи охотничьих ресурсов произведено из-за изменения (снижения) уполномоченным органом численности охотничьих ресурсов, которую охотпользователь собрал в закрепленных за ним охотничьих угодьях и представил в установленные сроки в уполномоченный орган, а именно:

- охотничье угодье № 6 «Бараний» Олюторского района численность рыси снижена с 13 особей до 0 особей;
- охотничье угодье №13 «Озерновский» Карагинского района численность снежного барана снижена с 130 особей до 26 особей;
- охотничье угодье №66 «Ватапваймский» Тигильского района численность снежного барана снижена с 300 особей до 233 особей;
- охотничье угодье №13 «Уйвеемский» Тигильского района численность снежного барана снижена с 120 особей до 58 особей.

Во всех этих моментах уполномоченным органом нарушены следующие нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

- Приказ Минприроды России от 25.11.2020 №964 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (далее – Порядок госмониторинга). В соответствии с п. 7, п.п. 7.2 и п.п. 7.2.2. Порядка госмониторинга сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов (по видам) при осуществлении государственного мониторинга в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется – юридическими лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения. Уполномоченный орган в соответствии с п. 7, п.п. 7.2 и п.п. 7.2.1. Порядка госмониторинга наделяется правом осуществлять сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов (по видам) при осуществлении государственного мониторинга в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов.

Из сказанного следует, что федеральное законодательство не наделяет уполномоченные органы субъектов Российской Федерации правом по сбору сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях.

Действия уполномоченного органа Камчатского края установившего «свою» численность рыси в охотничьем угодье №6 «Бараний» Олюторского района снежного барана в охотничьем угодье №13 «Озерновский» Карагинского района и снежного барана в охотничьих угодьях №66 «Ватапваямский» и №13 «Уйвеемский» Тигильского района совершены в превышении своих полномочий и в нарушение действующего федерального законодательства.

- Приказ Минприроды от 27.11.2020 №981. В соответствии с п.п. «в» п.6 Порядка утверждения, охотпользователь указывает в заявке на добычу охотничьих ресурсов численность охотничьих ресурсов, полученную при проведении учетов численности охотничьих ресурсов.

В своем уведомлении о снижении квоты добычи охотничьих ресурсов уполномоченный орган не указывает, каким образом им была определена (собрана) «своя» численность охотничьих ресурсов в закрепленных за охотпользователем охотничьих угодьях, которая отличается от численности собранной охотпользователем и представленной в уполномоченный орган в установленном федеральным законодательством порядке. (Порядок госмониторинга).

Анализ размещенного на сайте правительства Камчатского края документа «Проект квот добычи охотничьих ресурсов на период с 01 августа 2021 г. по 01 августа 2022 г.» говорит о том, что

- по рыси в Олюторском районе уполномоченный орган определяет численность на основании данных зимнего маршрутного учета, объединив все охотничьи угодья района в единую исследуемую территорию «Олюторский район». Между тем в п.4 Методики ЗМУ, утвержденной приказом Минприроды России от 11.01.2012 №1 говорится, что «Методические указания применяются на территориях с устойчивым снежным покровом, за исключением тундровой зоны и высокогорий». Таким образом, в Методике ЗМУ имеется прямое указание на исключение высокогорий и тундровой зоны из территорий, на которых учет охотничьих ресурсов проводится Методом ЗМУ.

Кроме того, в п.8.2. Методики ЗМУ при распределении категории среды обитания по группам категорий среды обитания («лес», «поле», «болото»), категории среды обитания «тундры» и «альпийские луга» не относятся ни одной из этих трех групп среды обитания, то есть и данным пунктом категории среды обитания «тундры» и «альпийские луга» исключены из территорий, на которых учет охотничьих ресурсов осуществляется Методом ЗМУ.

Территория охотничьего угодья №6 «Бараний», расположена в высокогорной и тундровой зонах. Доля высокогорий и тундры в данном охотничьем угодье составляет занимает 98,7% (444,0 тыс. га из 449,7 тыс. га) от общей площади охотничьего угодья. Таким образом, зимний маршрутный учет в соответствии с требованиями Методики ЗМУ в охотничьем угодье №6 «Бараний» проводиться не может, следовательно, данные о численности рыси в этом охотничьем угодье, полученные в результате ЗМУ не являются легитимными.

- по снежному барану в охотничьем угодье №13 «Озерновский» Карагинского района уполномоченный орган Камчатского края в проекте квот добычи на 2021-2022 года использует плотность населения снежного барана 1,06 ос/1000 га, полученную им по результатам авиаучета снежного барана 2016 года (полигон Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная) и одновременно самостоятельно, без участия охотпользователя, уменьшает площадь угодий, свойственных для снежного барана с 39,7 тыс. га (данные внутрихозяйственного охотустройства) до 24,48 тыс. га (данные уполномоченного органа). В 2020 году в аналогичных условиях уполномоченный орган поступал ровно наоборот, площадь угодий, свойственных для снежного барана сохранялась в соответствии с проектом внутрихозяйственного охотустройства, однако в охотничьем угодье произвольно уменьшалась плотность населения снежного барана с 1,06 ос/1000 га (данные авиаучета 2016) до 0,86 ос/1000 га (данные постановления Губернатора №130).

В 2019 году уполномоченный орган Камчатского края провел авиаучет снежного барана, который охватывал и часть полигона экстраполяции 2016 года (Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная) в результате которого на этом полигоне была получена плотность населения снежного барана – 2,82 ос/1000 га.

В августе – сентябре 2020 году охотпользователь совместно с рядом других охотпользователей Тигильского и Усть-Камчатского районов провел наземный учет снежного барана в соответствии с Методикой, которую для использования утвердил уполномоченный орган. Новый уполномоченный орган субъекта, также своим приказом разработал и утвердил карточки наземного учета снежного барана в соответствии с этой Методикой наземного учета снежного барана. (Приказ Минприроды края от 09.02.2021 №21-П). По результатам этого учета была получена плотность населения снежного барана – 3,54 ос/1000 га.

Охотпользователь, на основании результатов наземного учета снежного барана 2020 года, предоставил в уполномоченный орган сведения о численности снежного барана в охотничьем угодье №13 «Озерновский» в количестве 130 особей при плотности населения снежного барана 3,27 ос/1000 га, по нижнему порогу доверительного интервала.

- по снежному барану в охотничьем угодье №66 «Ватапваямский» Тигильского района уполномоченный орган Камчатского края в проекте квот добычи 2021-2022 годов использует плотность населения снежного барана - 5,48 ос/1000 га, полученную им по результатам авиаучета снежного барана 2016 года (полигон Срединный хребет от г.Паук до гор Сорванино) и одновременно самостоятельно, без участия охотпользователя, уменьшает площадь угодий, свойственных для снежного барана с 84,2 тыс. га (данные внутрихозяйственного охотустройства) до 42,51 тыс. га (данные уполномоченного органа). В результате в проекте квот добычи указывается численность – 233 особи, вместо 300 особей указанных охотпользователем.

- по снежному барану в охотничьем угодье №13 «Уйвеемский» Тигильского района уполномоченный орган Камчатского края в проекте квот добычи 2021-2022 годов использует плотность населения снежного барана - 2,62 ос/1000 га,

полученную им по результатам авиаучета снежного барана 2016 года (полигон Срединный хребет от г. Снежная до г. Паук) и одновременно самостоятельно, без участия охотпользователя, уменьшает площадь угодий, свойственных для снежного барана с 34,4 тыс. га (данные внутрихозяйственного охотустройства) до 22,11 тыс. га (данные уполномоченного органа). В результате в проекте квот добычи указывается численность – 58 особей, вместо 120 особей указанных охотпользователем.

В августе 2020 году охотпользователь в охотничьих угодьях №13 «Уйвеемский» и №66 «Ватапваямский» провел наземный учет снежного барана в соответствии с Методикой, которую для использования утвердил уполномоченный орган. Новый уполномоченный орган субъекта, также своим приказом разработал и утвердил карточки наземного учета снежного барана в соответствии с этой Методикой наземного учета снежного барана. (Приказ Минприроды края от 09.02.2021 №21-П). В результате наземного учета снежного барана была получена плотность населения снежного барана в этих охотничьих угодьях – 3,81 ос/1000 га

Охотпользователь, на основании результатов наземного учета снежного барана 2020 года, предоставил в уполномоченный орган сведения о численности снежного барана в охотничьем угодье №66 «Ватапваямский» в количестве 300 особей при плотности населения снежного барана 3,56 ос/1000 га, в охотничьем угодье №13 «Уйвеемский» в количестве 120 особей при плотности населения снежного барана 3,56 ос/1000 га. Численность в обоих случаях указана по нижнему порогу доверительного интервала.

В соответствии с п.8.2.8 охотхозяйственных соглашений: охотничье угодье №13 «Озерновский» от 24 июня 2014 года №120, охотничье угодье №66 «Ватапваямский» от 10 августа 2017 года №166, охотничье угодье № 13 «Уйвеемский» №165, заключенных между ООО «Охот-Беринг» и уполномоченным органом, на охотпользователя возлагается обязанность по проведению внутрихозяйственного охотустройства в данных охотничьих угодьях.

В соответствии с п.5 Приказа Минприроды России от 23.12.2010 №559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства» - при осуществлении внутрихозяйственного охотустройства проводится комплексная качественная оценка элементов среды обитания, охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья с учетом биотических, абиотических и антропогенных факторов, влияющих на распространение и жизнедеятельность охотничьих ресурсов», то есть определяются угодья, свойственные для видов охотничьих ресурсов.

Из сказанного вытекает, проведение внутрихозяйственного охотустройства есть прямая обязанность охотпользователя, а уполномоченный орган правом самостоятельно определять площади свойственных охотничьих угодий для видов охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях действующим федеральным законодательством не наделяется.

Таким образом, в нарушении действующих норм федерального законодательства уполномоченный орган субъекта незаконно и не обоснованно уменьшил численность и квоты добычи охотничьих ресурсов:

- в охотничьем угодье № 6 «Бараний» Олюторского района численность рыси с 13 особей до 0 особей, а квоту добычи рыси с 1 особи до 0;
- в охотничьем угодье №13 «Озерновский» Карагинского района численность снежного барана со 130 особей до 26 особей, а квоту добычи снежного барана с 5 особей до 0 особей;

- в охотничьем угодье №66 «Ватапваямский» Тигильского района численность снежного барана с 300 особей до 233 особей, а квоту добычи снежного барана с 12 особей до 11 особей;
- в охотничьем угодье №13 «Уйвеемский» Тигильского района численность снежного барана с 120 особей до 58 особей, а квоту добычи снежного барана с 6 особей до 2 особей;

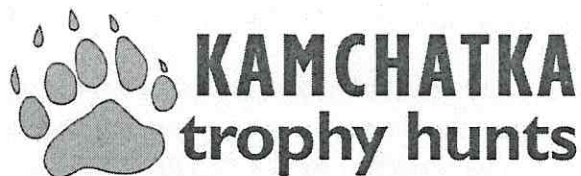
На основании изложенного Прошу

- отозвать письмо Минприроды края от 05.04.2021 исх.№ 26.26/1800;
- восстановить указанную охотпользователем численность рыси в охотничьем угодье №6 «Бараний» Олюторского района в количестве 13 особей;
- восстановить указанную охотпользователем численность снежный баран в охотничьем угодье №13 «Озерновский» Карагинского района в количестве 130 особей;
- восстановить указанную охотпользователем численность снежный баран в охотничьем угодье №66 «Ватапваямский» Тигильского района в количестве 300 особей;
- восстановить указанную охотпользователем численность снежный баран в охотничьем угодье №13 «Уйвеемский» Тигильского района в количестве 120 особей;
- восстановить заявленную охотпользователем квоту добычи рыси в охотничьем угодье №6 «Бараний» Олюторского района в количестве 1 особи;
- восстановить заявленную охотпользователем квоту добычи снежного барана в охотничьем угодье №13 «Озерновский» Карагинского района в количестве 5 особей;
- восстановить заявленную охотпользователем квоту добычи снежный баран в охотничьем угодье №66 «Ватапваямский» Тигильского района в количестве 12 особей;
- восстановить заявленную охотпользователем квоту добычи снежный баран в охотничьем угодье №13 «Уйвеемский» в количестве 6 особей.

Генеральный директор



А.А.Турушев



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КАМЧАТСКИЙ ТРОФЕЙ»**

684005, Камчатский край, г.Елизово, ул. Подстанционная, 13-2
Тел: +7-914-027-72-83
ИНН 8202008952, КПП 820201001

Минприроды Камчатского края
А.А.КУМАРЬКОВУ

Исх. № 1204 от 12.04.2021 г.
«О снижении квот добычи охотничьих
ресурсов на сезон охоты 2021-2022 годов»

Уважаемый Алексей Анатольевич!

07 апреля 2021 года на электронный адрес ООО «Камчатский трофей» (далее - охотпользователь) из Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее- Минприроды края) поступило уведомление о снижении квот добычи охотничьих ресурсов на сезон 2021-2022 годов. (Исх. № 26.26/1799 от 05.04.2021).

С указанным в уведомлении снижением квоты добычи охотничьих ресурсов не согласны и считаем снижение квоты добычи не законным и не обоснованным по следующим причинам.

В соответствии с абзацем 2 п. 9.2 «Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу», утвержденного приказом Минприроды России от 27.11.2020 №981 (далее – Порядок утверждения) уполномоченный орган субъекта Российской Федерации наделяется правом снижения квоты добычи охотничьих ресурсов только в случае, «если планируемая квота добычи охотничьих ресурсов, указанная в заявке охотпользователя, превышает величину максимально возможной квоты добычи рассчитанной уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях». Правом на снижение квот добычи охотничьих ресурсов по каким-либо иным основаниям Порядком утверждения уполномоченный орган не наделяется.

Снижение квоты добычи снежного барана произведено в результате изменения (снижения) уполномоченным органом численности, которую охотпользователь в установленном законом порядке собрал в закрепленном за ним охотничьем угодье «Тигильское» Тигильского района и представил сведения о численности в уполномоченный орган. Численность снежного барана в этом охотничьем угодье «Тигильское» по данным охотпользователя составляет 66 особей.

Уполномоченный орган указывает неизвестно откуда взятую численность в 29 особей.

Уполномоченным органом в этом случае нарушены следующие нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере охоты:

- Приказ Минприроды России от 25.11.2020 №964 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (далее – Порядок госмониторинга). В соответствии с п. 7, п.п. 7.2 и п.п. 7.2.2. Порядка госмониторинга сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов (по видам) при осуществлении государственного мониторинга в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется – юридическими лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения. Уполномоченный орган в соответствии с п. 7, п.п. 7.2 и п.п. 7.2.1. Порядка госмониторинга наделен правом осуществляет сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов (по видам) при осуществлении государственного мониторинга в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов.

Из сказанного следует, что федеральное законодательство не наделяет уполномоченные органы субъектов Российской Федерации правом по сбору сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях.

Действия уполномоченного органа Камчатского края, установившего «свою» численность снежного барана в охотничьем угодье «Тигильское» Тигильского района совершены в превышении своих полномочий и в нарушение действующего федерального законодательства.

- Приказ Минприроды от 27.11.2020 №981. В соответствии с п.п. «в» п.6 Порядка утверждения, охотпользователь указывает в заявке на добычу охотничьих ресурсов численность охотничьих ресурсов, полученную при проведении учетов численности охотничьих ресурсов.

В своем уведомлении о снижении квоты добычи охотничьих ресурсов уполномоченный орган не указывает, каким образом им была определена (собрана) «своя» численность охотничьих ресурсов в закрепленных за охотпользователем охотничьих угодьях, которая отличается от численности собранной охотпользователем и представленной в уполномоченный орган в установленном федеральным законодательством порядке. (Порядок госмониторинга).

Анализ размещенного на сайте правительства Камчатского края документа «Проект квот добычи охотничьих ресурсов на период с 01 августа 2021 г. по 01 августа 2022 г.» и постановления Губернатора Камчатского края от 29.07.2020 №130, говорит о том, что за эти два года уполномоченным органом производились не совсем понятные манипуляции с численностью снежного барана в охотничьем угодье «Тигильское» и смежных с ним охотничьих угодий Быстринского (о/у «Алней»), Усть-Камчатского (о/у «Верхняя Двухюрточная - Верхняя Киревна, о/у №14 «Белая», о/у «Правая Половинная-Крюки», о/у №29 «Крерук», о/у №31 «Кахтун», о/у №32 «Фомкин», о/у №42 «Крапивнинский») и Тигильского (о/у «Калгауч») районов.

При проведении авиаучета снежного барана 2016 года все эти охотничьи угодья вошли в единый полигон экстраполяции (Срединный хребет от г. Огонсиглы до г. Снежная) и плотность населения снежного барана на этом полигоне по результатам авиаучета 2016 года составила 1,06 ос/ 1000 га.

В постановлении Губернатора Камчатского края от 29.07.2020 №130 в этих охотничьих угодьях, входящих в единый полигон экстраполяции, вдруг оказались разные плотности населения снежного барана: о/у «Тигильское»- 0,75 ос/1000 га, о/у «Калгауч» - 0,87 ос/1000 га, о/у «Верхняя Двухюрточная - Верхняя Киревна – 1,05 ос/1000 га, а в других перечисленных выше охотничьих угодьях плотность населения снежного барана колебалась вокруг цифры 2,82 ос/1000 га (диапазон колебания от 2,78 до 2,93 ос/1000 га).

Предполагаем, что в 2019 уполномоченным органом был проведен авиаучет снежного барана, которым была охвачена часть полигона экстраполяции (Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная) в результате этого учета была получена плотность населения снежного барана – 2,82 ос/1000га, то есть за три года (с 2016 год по 2019 год) численность снежного барана выросла в 2,7 раза. При устранении системной ошибки, которую совершают должностные лица уполномоченного органа при расчете численности пропущенных при авиаучете животных плотность снежного барана на данном полигоне экстраполяции составит – 2,94 ос/1000 га.

Однако в Проекте квот добычи на сезон 2021-2022 годов во всех выше перечисленных охотничьих угодьях плотность населения снежного барана указана в среднем 2,26 ос/1000 га (диапазон колебания от 2,25 до 2,34 ос/1000 га), то есть в течение одного года без проведения авиаучета плотность населения снежного барана уменьшилась на 20,0% с 2,82 ос/1000 га до 2,26 ос/1000 га. Как это могло произойти? Единственное объяснение этому то, что в 2021 году должностные лица уполномоченного органа внесли корректировки в результаты авиаучета снежного барана выполненного в 2019 году. Какие это корректировки нам не известно, но судя потому, что была уменьшена плотность населения снежного барана, это было либо увеличение протяженности учетного маршрута без изменения числа встреченных животных, либо уменьшение числа встреченных животных без изменения протяженности учетных маршрутов.

По снежному барану в охотничьем угодье «Тигильское» Тигильского района уполномоченный орган Камчатского края в проекте квот добычи на сезон 2021-2022 годов использует плотности населения снежного барана – 2,25 ос/1000 га, что втрое выше чем плотность населения снежного барана, которая использовалась при установлении квоты добычи в 2020 году.

Одновременно с этим самостоятельно, без участия охотпользователя, должностные лица уполномоченного органа уменьшают площадь угодий, свойственных для снежного барана с 20,1 тыс. га до 12,89 тыс. га. В 2020 году уполномоченный орган поступал ровно наоборот, площадь угодий, свойственных для снежного барана сохранялась в полном соответствии с проектом внутривладельческого охотустройства – 20,1 тыс. га, однако уполномоченным органом в охотничьем угодье произвольно уменьшалась плотность населения снежного барана с 2,82 ос/1000 га, полученную по результатам авиаучета снежного барана 2019 года до 0,75 ос/1000 га, уменьшение в 4 раза.

В соответствии с п.8.2.8 охотхозяйственного соглашения от 31 марта 2014 года №102, заключенного между ООО «Камчатский трофей» и уполномоченным органом на охотпользователя возлагается обязанность по проведению внутривладельческого охотустройства.

В соответствии с п.5 Приказа Минприроды России от 23.12.2010 №559 «Об утверждении Порядка организации внутривладельческого охотустройства» - при осуществлении внутривладельческого охотустройства проводится комплексная

качественная оценка элементов среды обитания, охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья с учетом биотических, абиотических и антропогенных факторов, влияющих на распространение и жизнедеятельность охотничьих ресурсов», то есть определяются угодья, свойственные для видов охотничьих ресурсов.

Из сказанного вытекает, проведение внутрихозяйственного охотустройства это прямая обязанность охотпользователя, а уполномоченный орган правом самостоятельно определять площади свойственных охотничьих угодий для видов охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях действующим федеральным законодательством не наделяется.

В августе – сентябре 2020 году охотпользователь совместно с рядом других охотпользователей Тигильского, Карагинского и Усть-Камчатского районов провел наземный учет снежного барана в соответствии с Методикой, которую для использования утвердил уполномоченный орган. Новый уполномоченный орган субъекта, также своим приказом разработал и утвердил карточки наземного учета снежного барана в соответствии с этой Методикой наземного учета снежного барана. (Приказ Минприроды края от 09.02.2021 №21-П).

Охотпользователь, на основании результатов наземного учета снежного барана 2020 года, предоставил в уполномоченный орган сведения о численности снежного барана в охотничьем угодье «Тигильское» в количестве 66 особей при плотности населения снежного барана 3,28 ос/1000 га. Эта цифра указана по нижнему порогу доверительного интервала и вполне коррелируется с результатами авиаучета 2019 года.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с п.4.1 Охотхозяйственного соглашения от 31 марта 2014 года №102, для охотничьего угодья «Тигильское» уполномоченным органом установлена минимальная численность по снежному барану в количестве 33 особей.

Таким образом, в нарушении действующих норм федерального законодательства уполномоченный орган субъекта незаконно и не обоснованно уменьшил численность и квоту добычи снежного барана.

В охотничьем угодье «Тигильское» Тигильского района численность снежного барана снижена с 66 особей до 29 особей, а квота добычи снежного барана с трех особей до 0.

На основании изложенного Прошу

- отозвать письмо Минприроды края от 05.04.2021 исх.№ 26.26/1799;
- восстановить указанную охотпользователем численность снежный баран в охотничьем угодье «Тигильское» в количестве 66 особей;
- восстановить заявленную охотпользователем квоту добычи снежный баран в охотничьем угодье «Тигильское» в количестве 3 особи.

Генеральный директор



А.А.Турушев

Общество с ограниченной ответственностью «Иянин Кутх и Стальноголовый лосось»

Юридический адрес: 684000 Камчатский край, г.Елизово, ул. Ленина, д.39 кв.33
Почтовый адрес: 684005 Камчатский край, г.Елизово, ул. Подстанционная, д.13, кв. 2
тел.: +7(914)7877325 e-mail: turushev54@mail.ru

Минприроды Камчатского края

А.А.КУМАРЬКОВУ

Исх. № 0904 от 09.04.2021

«О снижении квот добычи охотничьих
ресурсов на сезон охоты 2021-2022 годов»

Уважаемый Алексей Анатольевич!

07 апреля 2021 года на электронный адрес ООО «Иянин Кутх и Стилхед» (далее - охотпользователь) из Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее- Минприроды края) поступило уведомление о снижении квот добычи охотничьих ресурсов на сезон 2021-2022 годов. (Исх. № 26.26/1798 от 05.05.2021).

Отрадно отметить, что новый уполномоченный орган Камчатского края сфере охоты в данном случае действовал в полном соответствии с приказом Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу» (далее – Порядок утверждения) в трехдневный срок со дня поступления заявки уведомил охотпользователя о снижении квот добычи охотничьих ресурсов.

К сожалению, на этом положительные изменения в действиях «старых» должностных лиц нового уполномоченного органа заканчиваются и вновь начинаются грубые нарушения действующего федерального законодательства.

В силу второго абзаца п. 9.2 Порядка утверждения, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации наделяется правом снижения квоты добычи охотничьих ресурсов только в случае, «если планируемая квота добычи охотничьих ресурсов, указанная в заявке охотпользователя, превышает величину максимально возможной квоты добычи рассчитанной уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях». Право на снижение квот добычи охотничьих ресурсов по каким-либо иным основаниям Порядком утверждения уполномоченному органу не предоставляется.

В нашем случае снижение квоты добычи охотничьих ресурсов произведено из-за изменения (снижения) уполномоченным органом численности охотничьих ресурсов, которую охотпользователь в установленном законом порядке собрал в закрепленных за ним охотничьих угодьях и представил в установленные сроки в уполномоченный орган, а именно:

- охотничье угодье № 9 «Дальний» Олюторского района численность рыси снижена с 15 особей до 0 особей;
- охотничье угодье №35 «Седанкинский» Тигильского района численность снежного барана снижена с 40 особей до 5 особей.

Уполномоченным органом в данном случае нарушены следующие нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере охоты:

- Приказ Минприроды России от 25.11.2020 №964 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (далее – Порядок госмониторинга). В соответствии с п. 7, п.п. 7.2 и п.п. 7.2.2. Порядка госмониторинга сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов (по видам) при осуществлении государственного мониторинга в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется – юридическими лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения. Уполномоченный орган в соответствии с п. 7, п.п. 7.2 и п.п. 7.2.1. Порядка госмониторинга наделен правом осуществляет сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов (по видам) при осуществлении государственного мониторинга в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов.

Из сказанного следует, что федеральное законодательство не наделяет уполномоченные органы субъектов Российской Федерации правом по сбору сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях.

Действия уполномоченного органа Камчатского края, установившего «свою» численность охотничьих ресурсов: рыси в охотничьем угодье №9 «Дальний» Олюторского района и снежного барана в охотничьем угодье №35 «Седанкинский» Тигильского района совершены в превышении своих полномочий и в нарушение действующего федерального законодательства.

- Приказ Минприроды от 27.11.2020 №981. В соответствии с п.п. «в» п.6 Порядка утверждения, охотпользователь указывает в заявке на добычу охотничьих ресурсов численность охотничьих ресурсов, полученную при проведении учетов численности охотничьих ресурсов.

В своем уведомлении о снижении квоты добычи охотничьих ресурсов уполномоченный орган не указывает, каким образом им была определена (собрана) «своя» численность охотничьих ресурсов в закрепленных за охотпользователем охотничьих угодьях, которая отличается от численности собранной охотпользователем и представленной в уполномоченный орган в установленном федеральным законодательством порядке. (Порядок госмониторинга).

Анализ размещенного на сайте правительства Камчатского края документа «Проект квот добычи охотничьих ресурсов на период с 01 августа 2021 г. по 01 августа 2022 г.» говорит о том, что

- по рыси в Олюторском районе уполномоченный орган определяет численность рыси на основании данных зимнего маршрутного учета, объединив все охотничьи угодья района в единую исследуемую территорию «Олюторский район». Между тем в п.4 Методики ЗМУ, утвержденной приказом Минприроды России от 11.01.2012 №1 говорится, что «Методические указания применяются на территориях с устойчивым снежным покровом, за исключением тундровой зоны и высокогорий». Таким образом, в Методике ЗМУ имеется прямое указание на исключение высокогорий и тундровой зоны из территорий, на которых учет охотничьих ресурсов проводится Методом ЗМУ.

По мимо того, в п.8.2. Методики ЗМУ при распределении категории среды обитания по группам категорий среды обитания («лес», «поле», «болото»), категории среды обитания «тундры» и «альпийские луга» не относятся ни одной из этих трех групп среды обитания, то есть и данным пунктом категории среды обитания «тундры» и «альпийские луга» исключены из территорий, на которых учет охотничьих ресурсов осуществляется Методом ЗМУ.

Территория охотничьего угодья №9 «Дальний», расположена в высокогорной и тундровой зонах. Доля высокогорий и тундры в данном охотничьем угодье составляет 98,6% (1475,8 тыс. га из 1496,2 тыс. га) от общей площади охотничьего угодья №9 «Дальний». Таким образом, зимний маршрутный учет в соответствии с требованиями Методики ЗМУ в охотничьем угодье №9 «Дальний» проводиться не может, следовательно, данные о численности рыси в этом охотничьем угодье, полученные в результате ЗМУ не являются легитимными.

- по снежному барану в охотничьем угодье №35 «Седанкинский» Тигильского района уполномоченный орган Камчатского края в проекте квот добычи в 2021-2022 годов использует плотность населения снежного барана 1,06 ос/1000 га, полученную им по результатам авиаучета снежного барана 2016 года (полигон Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная) и одновременно самостоятельно, без участия охотпользователя, уменьшает площадь угодий, свойственных для снежного барана с 12,6 тыс. га (данные внутрихозяйственного охотустройства) до 4,84 тыс. га (данные уполномоченного органа).

В соответствии с п.8.2.8 охотхозяйственного соглашения от 29 сентября 2014 года №129, заключенного между ООО «Иянин Кутх и Стальноголовый лосось» и уполномоченным органом, на охотпользователя возлагается обязанность по проведению внутрихозяйственного охотустройства в охотничьем угодье №35 «Седанкинский».

В соответствии с п.5 Приказа Минприроды России от 23.12.2010 №559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства» - при осуществлении внутрихозяйственного охотустройства проводится комплексная качественная оценка элементов среды обитания, охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья с учетом биотических, абиотических и антропогенных факторов, влияющих на распространение и жизнедеятельность охотничьих ресурсов», то есть определяются угодья, свойственные для видов охотничьих ресурсов.

Из сказанного вытекает, проведение внутрихозяйственного охотустройства есть прямая обязанность охотпользователя, а уполномоченный орган правом самостоятельно определять площади свойственных охотничьих угодий для видов охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях действующим федеральным законодательством не наделяется.

В 2019 году уполномоченный орган Камчатского края провел авиаучет снежного барана, который охватывал часть полигона экстраполяции 2016 года (Срединный хребет от г.Огонсиглы до г.Снежная) в результате авиаучета 2019 года на этом полигоне была получена плотность населения снежного барана – 2,82 ос/1000 га. Однако эти данные для охотничьего угодья №35 «Седанкинский» уполномоченный орган не применяет.

В августе – сентябре 2020 году охотпользователь совместно с рядом других охотпользователей Тигильского, Карагинского и Усть-Камчатского районов провел наземный учет снежного барана в соответствии с Методикой, которую для использования утвердил действующий на этот момент уполномоченный орган. Новый уполномоченный орган субъекта, также своим приказом разработал и

утвердил карточки наземного учета снежного барана в соответствии с этой Методикой наземного учета снежного барана. (Приказ Минприроды края от 09.02.2021 №21-П).

Охотпользователь, на основании результатов наземного учета снежного барана 2020 года, предоставил в уполномоченный орган сведения о численности снежного барана в охотничьем угодье №35 «Седанкинский» в количестве 40 особей при плотности населения снежного барана 3,17 ос/1000 га, что вполне коррелируется с результатами авиаучета 2019 года.

Также обращаем внимание на то, что в соответствии с п.4.1 Охотхозяйственного соглашения от 29 сентября 2014 года №129, для охотничьего угодья №35 «Седанкинский» уполномоченным органом установлена минимальная численность по снежному барану в количестве 34 особей. Почему эта численность по желанию того же уполномоченного органа за счет уменьшения площади свойственных для снежного барана угодий уменьшена до 5 особей? И в каком случае уполномоченный орган правильно определяет численность снежного барана, ведь при площади 4,84 тыс. га минимальная плотность населения снежного барана должна составлять -7,02 ос/1000 га?

Таким образом, в нарушении действующих норм федерального законодательства уполномоченный орган субъекта незаконно и не обоснованно уменьшил численность охотничьих ресурсов: в охотничьем угодье № 9 «Дальний» Олюторского района численность рыси снижена с 15 особей до 0 особей, в охотничьем угодье №35 «Седанкинский» Тигильского района численность снежного барана снижена с 40 особей до 5 особей. Как следствие, в результате этих действий для ООО «Иянин Кутх и Стилхед» были уменьшены квоты добычи рыси по охотничьему угодью №9 «Дальний» с одной особи до 0 и квоты добычи снежного барана в охотничьем угодье №35 «Седанкинский» с двух особей до 0.

На основании изложенного Прошу

- отозвать письмо Минприроды края от 05.04.2021 исх.№ 26.26/1798;
- восстановить указанную охотпользователем численность рыси в охотничьем угодье №9 «Дальний» Олюторского района в количестве 15 особей;
- восстановить указанную охотпользователем численность снежный баран в охотничьем угодье №35 «Седанкинский» Тигильского района в количестве 40 особей;
- восстановить заявленную охотпользователем квоту добычи рыси в охотничьем угодье №9 «Дальний» Олюторского района в количестве 1 особи;
- восстановить заявленную охотпользователем квоту добычи снежный баран в охотничьем угодье №35 «Седанкинский» Тигильского района в количестве 2 особей.

Генеральный директор



А.А.Турушев