

**Методические указания по осуществлению
органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
переданных полномочий по организации использования охотничьих
ресурсов (водоплавающая и болотно-луговая дичь) методами
анкетирования и фоторегистрации**

Термины и определения

Водоплавающая дичь - гуси, казарки, утки, лысуха, камышница.

Болотно-луговая дичь – кулики и пастушковые птицы (кроме лысухи и камышницы).

Случайная добыча – виды птиц, не относящиеся к охотничьим ресурсам и отстреленные по ошибке.

Охотничьи ресурсы – виды птиц, которые используются или могут быть использованы в целях охоты в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 N 209-ФЗ и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Любительская и спортивная охота - охота, осуществляемая физическими лицами в целях личного потребления продукции охоты и в рекреационных целях.

Охотничья добыча (здесь) – водоплавающая и болотно-луговая дичь, полученная охотником или группой охотников в результате охоты.

Охотничье изъятие (здесь) – сумма охотничьей добычи и количества подстреленных, но не найденных птиц.

Структура добычи – соотношение добытых видов птиц.

Разрешение на добычу охотничьих ресурсов - документ, удостоверяющий право на добычу охотничьих ресурсов.

Весенняя охота с подсадной уткой – охота на селезней (самцов) уток в весенний период с использованием живых манных уток.

Государственный охотхозяйственный реестр – систематизированный свод документированной информации об охотничьих ресурсах, об их использовании

и сохранении, об охотничьих угодьях, об охотниках, о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Правилам охоты к водоплавающей и болотно-луговой дичи относятся около 80 видов птиц – гусей, уток, отдельных пастушковых птиц и куликов. Многие представители этой группы являются самыми массовыми объектами спортивной охоты по перу в России. Особенно популярна любительская охота на водоплавающую дичь, которая распространена по всей стране и охватывает как продолжительный летне-осенне-зимний период, так и, во многих регионах – 10-дневный весенний сезон. По материалам Госохотреестра, в России отстреливается примерно 3-4 миллиона особей гусей, уток и лысухи.

Количество добытой водоплавающей дичи рассчитывается на основании сведений, которые охотники указывают в своих использованных разрешениях на добычу. Предоставление таких отчетов является обязанностью охотников в соответствии с охотничьим законодательством. Однако достоверность сведений невысока вследствие необязательности охотников и отсутствия возможности (в рамках действующего законодательства) проконтролировать процесс заполнения разрешений. Поэтому «официальные» данные о добыче водоплавающей и болотно-луговой дичи, как первичные, так и расчетные, могут иметь большие погрешности, и необходима их корректировка с использованием других методов. Особое значение приобретает реальная оценка добычи водоплавающих птиц в весенний период, так как проблемы весенней охоты широко обсуждаются в обществе. Одним из методов, хорошо зарекомендовавших себя во многих странах, может стать опрос охотников.

Охотничье использование водоплавающей дичи при столь значительных объемах добычи, как в России, должно отвечать принципам экологической устойчивости и долгосрочного сохранения жизнеспособности популяций. В связи с этим важно понимать степень охотничьего пресса на отдельные виды, для чего нужно располагать данными по объемам их изъятия. Однако существующая практика сбора сведений пригодна только для примерной оценки изъятия на уровне групп видов, таких как «утки», «гуси» и «кулики».

Проблемы с определением охотниками добываемых ими гусей и уток имеются не только в России. Поэтому в тех странах, где ведется государственный учет добычи, охотники отчитываются по общему количеству добытых гусей и уток, а дальнейшее разделение на виды происходит по результатам анализа собранных на охотах крыльев отстреленных уток и хвостов отстреленных гусей. Подобные работы проводились и в бывшем Советском Союзе в 1960-1970-х годах. В настоящее время возобновление сбора крыльев маловероятно вследствие значительной трудоемкости этой работы, а

также санитарно-эпидемиологических рисков в процессе сбора, пересылки и хранения материалов.

Таким образом, для обеспечения управления ресурсами необходимы новые методы сбора и анализа данных, которые позволят как корректировать оценку объемов добычи, так и определять структуру охотничьего изъятия водоплавающей и болотно-луговой дичи. ФГБУ «Центрохотконтроль» с 2013 года разрабатывает новые методы оценки добычи водоплавающей и болотно-луговой дичи, основанные на анкетировании охотников и анализе собранных цифровых фотографий отстреленных птиц.

Анкетирование охотников проводится по добыче в весенний период одного вида – кряквы. Использование кряквы обусловлено тем, что, во-первых, этот вид повсеместно является массовым объектом любительской охоты, а во-вторых, селезней кряквы могут определить все охотники. Обработанные данные опроса можно затем экстраполировать на все количество выданных разрешений на добычу кряквы (или уток в целом), в результате чего оценить общую добычу в конкретном субъекте Федерации. При наличии информации о структуре весенней добычи станет возможным рассчитать общий объем добычи в конкретном субъекте Российской Федерации.

Метод фоторегистрации стал инновацией, успешно заменившей сбор крыльев добытых уток (и хвостов добытых гусей) для определения их видового состава и соотношения в общей массе добычи. Определение птиц по цифровым фотографиям имеет существенные преимущества по сравнению с определением по крыльям или хвостам. Во-первых, фотоснимки позволяют осматривать не только крыло (хвост), но и другие важные для диагностики части птицы – голову, ноги и др. Во-вторых, сбор, пересылка (передача) и хранение фотографий – значительно более простые операции, чем аналогичные действия с отделенными крыльями или хвостами. С учетом открывшихся возможностей мы распространили этот метод, предназначенный вначале для анализа добычи водоплавающих птиц, также на другую проблемную группу – болотно-луговую дичь.

Тестирование обоих методов проходило во многих регионах, но наиболее успешно – в Ленинградской, Вологодской, Рязанской, Курганской, Тюменской и Иркутской областях, Республике Удмуртия и Пермском крае. Хорошие результаты по фоторегистрации получены также в Государственных охотничьих хозяйствах ФГБУ ГООХ «Мещера» (Рязанская область) и «Ростовское» (Ростовская область).

Проект «Методических указаний» подготовлен заведующим отделом ФГБУ «Центрохотконтроль» кандидатом биологических наук А.В. Солохой и ведущим специалистом К.Ю. Гороховским в рамках выполнения Государственного задания на 2016 год. Совершенствование и внедрение методик осуществлялось при участии директора учреждения Н.А. Моргунова, заместителей директора А.А. Сицко и А.Л. Вайсмана.

1. Цель и задачи

Целью настоящих Методических указаний является регламентация осуществления контроля над использованием охотничьих ресурсов (водоплавающей и болотно-луговой дичи) методами анкетирования охотников и фоторегистрации добычи с последующей оценкой объема и структуры добычи водоплавающей и болотно-луговой дичи.

С помощью настоящих Методических указаний решаются следующие задачи:

- установление последовательности и содержания работ по анкетированию охотников в период весенней охоты;
- установление последовательности и содержания работ по фоторегистрации добычи водоплавающей и болотно-луговой дичи в периоды весенней и летне-осенней охоты;
- определение результативности охоты (количество добытых птиц на одно разрешение);
- выявление видового состава добываемой дичи на уровне субъекта Российской Федерации;
- определение объема добычи водоплавающей дичи в отдельных субъектах Российской Федерации и в целом по стране;
- получение данных для расчетов объема и структуры добычи на уровне субъекта федерации в весенний и осенне-зимний периоды охоты;
- уточнение и детализация данных Государственного охотхозяйственного реестра в части добычи птиц.

Помимо вышеперечисленного, методы позволяют выявлять географическое распространение и социальное значение весенней охоты на территории Российской Федерации, уточнять фауну птиц в отдельных регионах, оценивать общее охотничье изъятие с учетом подстреленных, но не найденных птиц, расширять сеть независимых корреспондентов.

2. Условия проведения работ

Анкетирование охотников должно проводиться на добровольной основе, так как в противном случае возрастает вероятность получения искаженной информации о добыче. В то же время, каждый охотник должен иметь возможность принять участие в опросе, для чего все потенциальная аудитория должна быть своевременно оповещена и обеспечена необходимым количеством бумажных копий анкет. Бумажные анкеты могут раздаваться вместе с выдачей разрешений на производство охоты, электронные версии – размещаться на сайтах уполномоченных органов.

Метод фоторегистрации добычи основан на сборе цифровых снимков отстреленных птиц. Особое внимание при организации этой работы следует уделять местам проведения массовой охоты, так как именно там появляется возможность сфотографировать большое количество отстреленной дичи.

Приоритетными периодами для фотографирования, что определяется наибольшей доступностью дичи, будут дни открытия охоты и дни интенсивного осеннего пролета. Последний обычно ассоциируется с массовым прибытием птиц из северных регионов – пролетом так называемой «северной» утки. Особо важно организовать фотографирование добычи в день открытия осенней охоты (как правило, это – суббота) в период с 10 до 12 часов, когда охотники возвращаются на свои стоянки с первой утренней зарей.

Фотографирование добытых птиц может быть результативным в охотничьих хозяйствах (приписных, частных, государственных), там, где практикуется охота с сопровождением персонала хозяйства (например, весенняя охота с подсадными утками, охота на гусей). Такая практика позволяет привлекать для фотографирования работников этих охотхозяйств.

В основном же, учитывая наш многолетний опыт работы, фотографированием добычи должны заниматься государственные охотинспектора в ходе проведения инспектирования и контроля угодий. Наличие фотографий добычи может служить документальным подтверждением, а также одним из критериев эффективной работы инспекторов.

Важным условием для успешного фотографирования добычи птиц является готовность охотников показать всю свою добычу. Для этого рекомендуется информировать охотников заранее, в период получения разрешений на охоту, о том, что вся их добыча может быть сфотографирована в научных целях. Также немаловажно, чтобы инспектор успел отснять добычу до того, как охотники приступят к обработке добытых птиц.

3. Порядок организации проведения работ

Координацию, организацию и планирование **анкетирования** и **фоторегистрации** добычи по водоплавающим и околоводным птицам на всей территории Российской Федерации осуществляет ФГБУ «Центрохотконтроль». Основными задачами ФГБУ «Центрохотконтроль» как национального координатора являются 1) оповещение исполнительных органов регионов о начале сбора материалов и 2) обеспечение актуализированными формами анкет и другими пояснительными материалами. На первом этапе (в течение трех-пяти лет) ФГБУ «Центрохотконтроль» будет также выполнять анализ и обобщение всей полученной из регионов информации. В дальнейшем, по мере подготовки специалистов на местах, эту работу планируется передать региональным специалистам с сохранением за ФГБУ «Центрохотконтроль» выборочного контроля.

Организация работ по фоторегистрации добычи водоплавающих птиц в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов, уполномоченными в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – уполномоченный орган). Приказом руководителя уполномоченного органа назначаются: ответственный за анкетирование и фоторегистрацию добытой водоплавающей и болотно-луговой дичи в субъекте

Российской Федерации и ответственные за проведение этой работы в муниципальных образованиях (далее – ответственные в муниципальных образованиях). К анкетированию охотников и фотографированию добычи также привлекаются организации-охотпользователи, руководители которых назначают ответственных в закрепленных охотничьих угодьях.

Ответственный за организацию анкетирования и фотографирования в субъекте Российской Федерации:

- подготавливает распоряжение (приказ, поручение) по исполнительному органу о проведении анкетирования охотников и фотографирования добычи
- распространяет опросные листы охотников (в бумажном или в электронном виде) в масштабах региона;
- определяет список приоритетных охотничьих угодий, где должно производиться фотографирование добычи;
- инструктирует ответственных за сбор информации по анкетированию и фоторегистрации в муниципальных образованиях и по сбору фотографий в закрепленных охотничьих угодьях (проведение встречи с охотпользователями накануне открытия охоты);
- привлекает для проведения анкетирования и фотографирования добычи добровольных помощников;
- организует тиражирование опросных листов охотников и рекомендаций по фотографированию в объеме, необходимом для выполнения задач;
- организует сбор заполненных опросных листов и цифровых фотографий (файлов) со всех участков проведения анкетирования и фотографирования добычи;
- детализирует (при необходимости) файлы, сортирует их по административным районам;
- составляет отчет о собранных материалах с указанием мест и времени сбора данных;
- пересылает (переправляет) все полученные материалы в ФГБУ «Центрохотконтроль» для обработки и анализа.

Ответственный за анкетирование и фотографирование добычи в муниципальном образовании (районный охотовед, государственный инспектор):

- распространяет среди охотников и собирает заполненные опросные листы;
- организует сбор и передачу заполненных опросных листов (в бумажном или электронном виде) и файлов с фотографиями в уполномоченный орган;
- составляет список приоритетных угодий административного района, где будет вестись постоянное фотографирование добычи;
- организует и проводит фотографирование всей добытой водоплавающей и болотно-луговой дичи на протяжении охотничьих сезонов с особым вниманием к дням открытия охоты и периоду массового пролета (напр., период пролета «северной утки»).

Ответственный за проведение учетных работ в закрепленных охотничьих угодьях:

- фотографирует добытую водоплавающую и болотно-луговую дичь на территории закрепленного охотничьего угодья (хозяйства) на протяжении всего охотничьего сезона;
- направляет полученные снимки районному охотоведу либо в уполномоченный орган субъекта РФ.

Проведение анкетирования и фотографирования добытой водоплавающей и болотно-луговой дичи не требует значительных финансовых и временных затрат. Определенные расходы потребуются на тиражирование необходимого количества бумажных копий анкет. Будут затраты рабочего времени ответственных исполнителей, необходимые для организации работ на местах, систематизацию и пересылку материалов, подготовку отчетов. Фотографирование можно (и нужно!) совмещать с инспектированием угодий, однако правильная раскладка и фотографирование птиц могут потребовать дополнительного времени. Это необходимо предусмотреть в графике работы районных госинспекторов, либо обеспечить помощника для фотографирования.

Оборудование и снаряжение

Для проведения анкетирования необходима офисная копировальная техника. В том случае, если заполненные анкеты будут пересылаться в электронном виде, может понадобиться их сканирование или фотографирование, для чего нужен офисный сканер или фотокамера.

Для фотографирования добычи достаточно иметь любое цифровое устройство с функцией фотографирования и передачи файлов (фотоаппарат, планшет, телефон и т.п.) – то, что используется в оперативной деятельности специалистами исполнительного органа.

4. Принцип методики

Принцип методики **анкетирования** состоит в сборе объективной и достоверной информации о количестве добытых птиц на одно полученное разрешение. С целью облегчения задачи для охотников и обеспечения максимальной достоверности методика направлена на сбор данных о добыче только одного вида – кряквы *Anas platyrhynchos* (селезней кряквы) в весенний период. В дальнейшем, путем обработки анкет и экстраполяции на все выданные в данном регионе разрешения на добычу уток предполагается рассчитать общее количество добытых селезней кряквы как основного вида в добыче охотников весной.

Принцип методики **фоторегистрации** состоит в обеспечении сбора цветных цифровых снимков добычи водоплавающей и болотно-луговой дичи, или продукции охоты, и их последующего анализа (определения видовой принадлежности, пола и возраста птиц) для выявления соотношения видов (структуры) в добыче водоплавающей и болотно-луговой дичи.

5. Порядок проведения работ

5.1 Подготовительные работы

При получении из ФГБУ «Центрохотконтроль» (Минприроды России) актуальной версии **Опросный лист охотника** тиражируется в необходимом количестве для раздачи охотникам. Формат бумажной анкеты должен быть не меньше стандартного листа формата А4 (21 х 30 см) для обеспечения комфортного заполнения. Также анкета и вся сопроводительная информация размещается в сети Интернет на сайтах региональных исполнительных органов и охотпользователей, чтобы быть доступной для скачивания или заполнения в электронном виде. Опросные листы могут распространяться в процессе раздачи разрешений на предстоящий весенний сезон охоты.

Фотографии добытой водоплавающей и болотно-луговой дичи могут быть сделаны на месте охоты или на месте доставки, хранения добытых птиц (охотничий лагерь, база) *до того, как тушки подвергнутся какой-либо обработке (ошипывание, разделка)*. В тех случаях, когда обработка тушек птиц уже проведена, должны быть сфотографированы неповрежденные или слабо измененные части тела птицы, например, оставленные на тушке неошипанные крылья и головы, или уже отделенные от тела крылья и головы. По этим фрагментам также возможно провести идентификацию видовой принадлежности добытых птиц.

5.2. Проведение работ

Сбор **заполненных опросных листов** осуществляется несколькими способами. Главным условием правильного сбора должен быть добровольное согласие охотника на заполнение опросного листа при отсутствии какого-либо нажима. Наиболее желательным результатом возврата заполненных анкет является отправление по почте либо вручение при посещении офиса исполнительного органа вместе с заполненными разрешениями на добычу охотничьих ресурсов. Также оптимальным будет заполнение персональной анкеты в электронном виде на сайте ФГБУ «Центрохотконтроль» или исполнительного органа.

Фотосъемку добычи рекомендуется проводить следующим образом (см. также Приложение):

1. Добытых птиц выложить на брюхо или на бок, параллельно друг к другу. Одно крыло лучше распрямить, чтобы было видно «зеркальце». Также должны быть видны шея, голова и ноги птицы. Можно группировать птиц на основании сходства. Большую добычу (более 10 птиц) лучше разделить на несколько частей или сфотографировать с разных сторон.

2. Фотографировать сверху, из положения «стоя», чтобы лучше просматривались детали. Нужно проверить, чтобы на камере были правильно настроены параметры даты и времени.

3. Все файлы со снимками добычи должны сопровождаться в названии файла либо отдельным текстом (файлом Word) информацией о дате и месте (административном районе, области, крае, республике) добычи. Файлы с фотографиями не следует подвергать какой-либо программной обработке.

4. Фотографии следует направлять на электронный адрес ФГБУ «Центрохотконтроль» либо в региональный уполномоченный орган для последующей передачи конечному адресату.

Нарушения и недочеты, допущенные в ходе фотографирования или подготовки файлов с фотографиями, могут привести к утере ценных материалов. Так, часть добычи остается неопределенной, если тушки птиц перекрывают друг друга или выбран неправильный ракурс съемки. К искажению исходных данных и путанице могут привести повторные снимки одних и тех же добытых птиц, но в разных комбинациях, или при одновременном использовании нескольких камер. Материалы могут оказаться выбракованными как не относящиеся к данному сезону по причине неправильных настроек даты и времени фотокамеры.

Объем фотоматериалов. Для обеспечения возможности экстраполяции полученных данных на все количество добытой дичи с высокой статистической значимостью объем изображений птиц по каждой из групп видов (гуси, утки, лысуха, кулики) должен составлять **не менее 5%** от общего объема добычи в регионе за конкретный сезон охоты. При отсутствии данных за текущий сезон нужно использовать средний показатель добычи за последние три года. Например, если в регионе, по данным Госохотреестра, в среднем за 2013-2015 гг. за осенний период отстреливалось 50 тыс. уток, то на фотографиях, собранных в период осенней охоты 2016 г., должно быть запечатлено не менее 2,5 тысяч разных тушек уток.

5.3 Обработка полученных данных

Данные из заполненных **опросных листов** заносятся в специальные таблицы в соответствии с вопросами, основным из которых является количество добытых селезней на одно разрешение. Обработанные данные опроса можно затем экстраполировать на все количество выданных разрешений на добычу кряквы (или уток в целом), в результате чего оценить общую добычу данного вида в регионе. При наличии информации о структуре весенней добычи станет возможным рассчитать общий объем добычи всех уток в конкретном субъекте Российской Федерации.

При получении **файлы фотографий** проверяют на оригинальность и достоверность, то есть соответствие указанному времени и месту. Для этого достаточно наличие правильных метаданных файлов – даты и времени съемки, но в некоторых случаях, при отсутствии этих данных, проверяется наличие копий в интернете с помощью поиска по изображению в поисковых системах «Google» и «Яндекс». Это позволяет выявлять и выбраковывать «подделки», т.е. снимки, скопированные из интернета.

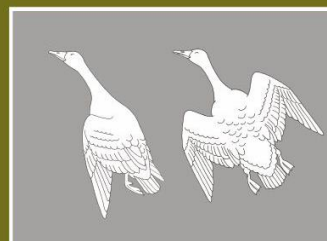
Специалисты, рассматривая снимки на мониторе компьютера, определяют видовую принадлежность (а также пол и возраст) добытых птиц и встречаемость (количество особей в выборке) разных видов. Для определения птиц нужно использовать определители птиц, такие, например, как «Охотничьи водоплавающие птицы России» А.Б. Линькова, «Полевой определитель гусеобразных птиц России» под ред. Е.Е. Сыроечковского, «Birds of Europe» К. Малларни с соавторами, “Guide de détermination de l’âge et du sexe des canards” Ж.-Б. Муронваля и другие. По изображению сфотографированной птицы можно надежно определить ее видовую принадлежность, установить пол, а на качественных снимках – и возраст особи. Определение весенней добычи уток облегчается тем обстоятельством, что в этот период разрешено добывать только селезней.

Наличие массового материала позволяет оценить соотношение видов в охотничьей добыче (структуру) на той или иной территории, что и является основной целью внедрения данного метода.

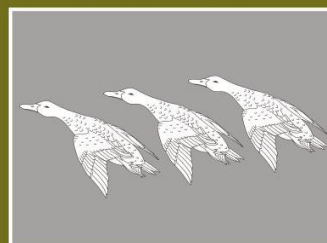
Рекомендации по фотографированию

Рекомендации по фотографированию добытой водоплавающей и болотно-луговой дичи

- ⊙ Выкладывайте птиц на брюхо или на бок (пример 1)
- ⊙ Расположите их параллельно друг к другу (пример 2)
- ⊙ Распрямите крылья, чтобы было видно «зеркальце», а также шею, голову и ноги птицы, т.к. окраска этих частей имеет важное определительное значение
- ⊙ При фотографировании добычи группируйте птиц по внешнему виду (пример 3)
- ⊙ Фотографируйте из положения стоя, чтобы лучше просматривались детали
- ⊙ Большое количество птиц (>10) разделите на несколько частей или сфотографируйте с разных сторон
- ⊙ Желательно, чтобы на вашей камере были правильно настроены параметры даты и времени
- ⊙ Не подвергайте снимки какой-либо программной обработке
- ⊙ Фотографии высылайте на электронные адреса *ornitolog@ohotcontrol.ru*, *geese-ducks@yandex.ru*, либо в ваш региональный уполномоченный орган по охоте с пометкой «Для ФГБУ «Центрохотконтроль»»
- ⊙ Не забудьте указать дату, а также место добычи – область (край, республику) и административный район



Пример 1: Варианты расположения



Пример 2: Птицы ориентированы одинаково



Пример 3: Группировка по внешнему виду