

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

## Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В процессе осуществления государственного контроля (надзора) Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство) проводится проверка соблюдения охотпользователями и гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Камчатского края в области охраны и использования животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, включая выполнение условий пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов, предусмотренных долгосрочными лицензиями на пользование животным миром и договорами о предоставлении в пользование территорий или акваторий, заключенными с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, а также выполнение обязательств, содержащихся в охотхозяйственных соглашениях.

Перечень основных обязательных требований законодательства Российской Федерации установлен статьями 35, 40 Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – Закон о животном мире) и статьёй 27 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ (далее – Закон об охоте).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного охотничьего надзора и Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утверждены приказом Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 26.11.2019 № 1208-пр. Данные Перечни размещены на официальном сайте Правительства Камчатского края на странице Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <https://www.kamgov.ru/agles/ohrana-i-ispolzovanie-zivotnogo-mira/gkjiv/profilaktika-narusenij-obazatelnyh-trebovanij-v-oblasti-ohrany-zivotnogo-mira/npaotjm> и <https://www.kamgov.ru/agles/ohrana-i-ispolzovanie-zivotnogo-mira/gon/pnotgon/npaoton>

Актуализация размещенных на официальном сайте Агентства перечней нормативных правовых актов (далее – НПА) и текстов НПА, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора осуществляется по мере необходимости (в случае отмены действующих или



принятия новых НПА, в рамках мониторинга НПА) в целях повышения информированности подконтрольных субъектов (охотпользователей) о действующих обязательных требованиях.

Руководство для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охоты и охотничьего хозяйства, а также в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания (охотпользователей) по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, утверждено 23.11.2018.

## Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный надзор в области охраны и использования животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, с 1 июня 2008 года в Камчатском крае осуществляют Агентство по охране и использованию животного мира в Камчатском крае (с 01.04.2011 реорганизовано путём слияния с Агентством лесного хозяйства Камчатского края в **Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края** на основании постановления Губернатора Камчатского края от 22.03.2011 № 55 «О структуре исполнительных органов Камчатского края») и подведомственное ему **краевое государственное казённое учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»** (далее – Служба). Эти органы в соответствии со ст. 11 Закона о животном мире являются специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и образуют систему государственных органов управления, обеспечивающую осуществление комплексных мер по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно ст. 6 Закона о животном мире и ст. 33 Закона об охоте, с учётом изменений, внесённых Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Агентство, как орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны и использования объектов животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляет переданные субъекту полномочия Российской Федерации, а именно, в том числе, **федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный**



**охотничий надзор.** Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно требованиям данного постановления издано постановление Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 316-П «Об установлении Перечня должностных лиц Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения».

Федеральный государственный охотничий надзор осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре». Согласно требованиям данного постановления Агентством издан приказ от 05.07.2013 № 310-пр «Об установлении Перечня должностных лиц (государственных охотничьих инспекторов) Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

В связи с введением в действие приказа Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» отменено постановление Губернатора Камчатского края от 27.04.2010 № 85 «Об утверждении Административного регламента исполнения Агентством по охране и использованию животного мира в Камчатском крае государственной функции по осуществлению государственного охотничьего контроля и надзора на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

В соответствии с требованием Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.ст. 23.26, 28.3) приказом руководителя Агентства от 25.01.2012 № 25-пр утверждён Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.



В соответствии со ст. 19 Закона о животном мире и ст. 6 Закона об охоте, на основании Положения об Агентстве, утверждённого постановлением Правительства Камчатского края от 28.04.2011 № 165-П, Агентство выполняет следующие основные функции в процессе осуществления государственного контроля (надзора):

- проведение оперативных (оперативно-профилактических) рейдов с целью проверки соблюдения физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны водных биологических ресурсов;

- организация и проведение плановых и внеплановых проверок с целью контроля за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в установленной сфере;

- производство по делам об административных правонарушениях, составление протоколов об административных правонарушениях, а также применение мер обеспечения по делам об административных правонарушениях;

- выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписаний об устранении нарушений правил и норм в установленной сфере и контроль за их выполнением;

- контроль за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями условий согласования проектной документации работ, способных оказать негативное воздействие на объекты животного мира и среду их обитания;

- контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

- контроль за оборотом продукции охоты;

- контроль за оборотом объектов животного мира, не отнесённых к объектам охоты, в том числе за оборотом краснокнижных объектов животного мира;

- организация мероприятий по изъятию, клиническому осмотру, передержке, выпуску в естественную среду обитания птиц, занесённых в Красные книги РФ и Камчатского края;

- осуществление мер по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам;

- участие в осуществлении мероприятий по регулированию численности объектов животного мира, учёт конфликтных ситуаций с дикими животными.

Главнейшим по объёму работы и вложенных ресурсов направлением является оперативная деятельность в охотничьих угодьях, оперативные рейды осуществляются как планоно, так и по получении информации о фактах несоблюдения законодательства. Порядок выдачи плановых (рейдовых) заданий и проведения оперативных выездов утверждён приказом руководителя Агентства от 07.09.2011 № 96/1-пр.

Оперативные (оперативно-профилактические) мероприятия осуществляются оперативными группами из сотрудников Агентства, сотрудников органов



внутренних дел, других природоохранных учреждений. С целью рационализации и планирования взаимодействия заключены соответствующие соглашения с УМВД РФ по Камчатскому краю от 24.03.2009 (перезаключено 31.10.2011), Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю от 26.10.2009, Управлением Россельхознадзора по Камчатскому краю от 19.01.2009 (перезаключено 27.06.2013), Агентством по ветеринарии Камчатского края от 10.07.2008, Инспекцией государственного технического надзора Камчатского края от 24.02.2009, КГУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» от 27.01.2010, КГУ «Дирекция лососёвого заказника «Река Коль» от 04.02.2009, КГБУ «Кроноцкий государственный природный заповедник» от 03.11.2011.

В процессе осуществления государственного контроля (надзора) экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок на сегодняшний день не привлекаются в связи с отсутствием необходимости.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 18.02.2014 N 90-П «О внесении изменения в приложение к Постановлению Правительства Камчатского края от 28.04.2011 N 165-П «Об утверждении Положения об Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края» с 17.03.2014 Агентство наряду с Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края формально осуществляло, в пределах своих полномочий, контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С 2020 года постановлением Правительства Камчатского края от 15.01.2020 N 7-П «О внесении изменения в приложение к Постановлению Правительства Камчатского края от 28.04.2011 N 165-П «Об утверждении Положения об Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края» полномочие по контролю за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, у Агентства снято.

23.03.2020 постановлением Правительства Камчатского края N 96-П Агентство наряду с Агентством по ветеринарии Камчатского края наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области обращения с животными.

<p>Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
---

В 2020 году финансирование Агентства осуществлялось за счёт единой субвенции, выделяемой бюджету Камчатского края на исполнение полномочий. Агентству доведена сумма в размере 22 976,2 тыс. руб., в том числе:



- Государственная программа Камчатского края «Развитие лесного хозяйства, охрана и воспроизводство животного мира на территории Камчатского края», подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Камчатского края в рамках осуществления полномочий в области охраны и использования животного мира и охотничьих ресурсов». Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений (субвенция 1) в объеме 22 860,8 тыс. руб.;

- Государственная программа Камчатского края «Развитие лесного хозяйства, охрана и воспроизводство животного мира на территории Камчатского края», подпрограмма «Охрана и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)». Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов). (субвенция 3) в сумме 115,4 тыс. руб.

Расходы на 01.01.2021 по единой субвенции (субвенция 1) составили 22 860,8 тыс. руб. или 100%, в т. ч.:

- на оплату труда работников (КОСГУ 211) – 16 392,4 тыс. руб.;
- прочие выплаты сотрудникам (КОСГУ 212, 214, 226) – 465,8 тыс. руб.;
- на начисления на заработную плату (КОСГУ 213) – 4 712,8 тыс. руб.;
- услуги связи (КОСГУ 221) – 70,7 тыс. руб.;
- коммунальные услуги (КОСГУ 223) – 114,1 тыс. руб.;
- расходы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) – 85,7 тыс. руб.;
- прочие работы и услуги (КОСГУ 226) – 148,7 тыс. руб.;
- увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) – 142,4 тыс. руб.;
- увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 343,345,346) – 728,2 тыс. руб.

Расходование единой субвенции (субвенция 1) в течение отчетного периода являлось равномерным и эффективным.

Расходы по единой субвенции на выполнение полномочий по охране и использованию объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) (субвенция 3) на 01.01.2021 произведены в объеме 115,4 тыс. руб.

В соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы в сфере охраны и использования животного мира относятся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Из бюджета Камчатского края на исполнение полномочий выделены бюджетные ассигнования



на 2020 в размере 29 086,1 тыс. руб. на содержание КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Разделение сведений по федеральному государственному надзору в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и по федеральному государственному охотничьему надзору, осуществляемым Агентством, отдельно по каждому, не представляется возможным по следующим причинам:

- в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно утверждённому Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства (инспекторами в области охраны окружающей среды) одновременно проверяется соблюдение требований законодательства в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением водных биологических ресурсов), а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- наряду с проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства одновременно осуществляются иные должностные обязанности согласно должностному регламенту;

- Росприроднадзором не доводятся до Агентства плановые объёмные показатели по исполнению переданных полномочий. Субвенции доводятся на финансовый год в соответствии с уведомлением о бюджетных ассигнованиях. Объём выделяемых субвенций распределяется на общий объём исполняемых полномочий и не привязан к объёму выполняемых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Объектов, подлежащих государственному экологическому контролю в области экологической экспертизы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, у Агентства – как контролирующего органа не имеется, поэтому соответствующий контроль не осуществляется. Бюджетных средств на этот вид государственного контроля в 2020 году не предусматривалось.

Учитывая вышеизложенное, объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней (Минприроды России и бюджета Камчатского края) на выполнение функций по контролю (надзору) (по строке 61 из федеральной статистической формы 1-контроль), можно приравнять к денежному содержанию 15 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) (включая расходы на выплату соц. гарантий, служебные командировки, связь, запчасти и ремонт техники, ГСМ, уплату налогов), что составило 22 860,8 тыс. рублей.

В структуре Агентства два отдела, на которые возложены функции государственного контроля (надзора) в области охраны и использовании животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов: отдел государственного охотничьего надзора со штатной численностью 21 единица, отдел разрешительной деятельности и государственного охотреестра со штатной численностью 5 единиц. Кроме того, за счет вышеуказанного федерального финансирования содержатся 4 следующие должности: 2



консультанта отдела организационно-правового обеспечения, советник и ведущий специалист отдела экономики и бухгалтерского учета.

В должностных обязанностях всех сотрудников отдела государственного охотничьего надзора и отдела разрешительной деятельности и государственного охотреестра предусмотрены функции по контролю (надзору).

В штате отдела государственного охотничьего надзора и отдела разрешительной деятельности и государственного охотреестра 7 специалистов, имеющих квалификацию «Биология-охотоведение», 7 специалистов, имеющих квалификацию «Юриспруденция», 3 специалиста, имеющих квалификацию «Промышленное рыболовство», 1 специалист, имеющий квалификацию «Антикризисное управление», 1 специалист, имеющий квалификацию «Преподавание физической культуры».

В 2020 году 6 сотрудников отдела государственного охотничьего надзора и отдела разрешительной деятельности и государственного охотреестра получили дополнительное профессиональное образование в государственных учебных заведениях за счёт средств краевого бюджета по следующим направлениям: «Совершенствование работы с обращениями граждан в исполнительных органах государственной власти», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе».

#### Раздел 4.

### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Подконтрольными субъектами в соответствии с Федеральными законами от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора являются пользователи животным миром – индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства и заключившие охотхозяйственные соглашения (охотпользователи).

На территории Камчатского края 133 охотпользователя: из них 131 юридическое лицо и 2 индивидуальных предпринимателя. 110 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Реализация мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края осуществляется в соответствии с приказом



Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» посредством:

- проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- проведения совместных мероприятий с федеральными органами государственной власти, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира и охотхозяйственных соглашений (охотпользователями).

В период с 2017 по 2019 годы плановые проверки охотпользователей не осуществлялись в связи с «надзорными каникулами» для субъектов малого и среднего предпринимательства, объявленными Президентом Российской Федерации в 2016 году, внеплановые проверки не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания не производилась в связи с отсутствием оснований.

На 2020 год были запланированы 23 проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документальных и выездных проверок в 2020 году, утверждённого приказом Агентства от 21.10.2019 № 1075-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Из них 2 проверки, запланированные на 2 и 3 кварталы 2020 года, исключены из Плана в соответствии с абзацем девять подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, - в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы (распоряжение Губернатора Камчатского края от 12.03.2020 № 267-Р об угрозе распространения в Камчатском крае новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV).



1 проверка не проведена по причине уклонения юридического лица от проверки.

По итогам проведенных проверок вынесено 10 предписаний об устранении следующих выявленных нарушений обязательных требований законодательства.

Назначение внеплановых проверок охотпользователей, основаниями для проведения которых являются ранее выданные предписания, отложено на более поздний срок до нормализации ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV на территории Камчатского края (приказ Агентства от 14.04.2020 № 282-пр).

Имеется Журнал регистрации проверок охотпользователей.

Агентство обеспечивает изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, выдает и осуществляет замену удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирует такие удостоверения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводит проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, отстраняет производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Государственными контрактами: № 0138200003715000033\_270260 на оказание услуг по изготовлению служебных удостоверений инспектора от 17.08.2015 и № 0138200003715000034\_270260 на оказание услуг по изготовлению нагрудных знаков от 17.08.2015 изготовлено 200 удостоверений производственного охотничьего инспектора и 200 нагрудных знаков производственного охотничьего инспектора.

В 2015 году Агентством создана комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора (приказ от 13.02.2015 № 90-пр).

В 2020 году комиссией проведены 2 проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектор: зарегистрировано 15 кандидатов в производственные охотничьи инспектора, из них 8 успешно прошли проверку знания требований.

Всего за период 2015-2020 г.г. (нарастающим итогом) зарегистрировано 200 кандидатов в производственные охотничьи инспектора, 151 из них успешно прошли проверку знаний требований, 117 из них являются производственными охотничьими инспекторами.

В соответствии с требованием статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Агентством в 2020 году реализовывались мероприятия Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках



федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2020 год, утвержденной приказом Агентства от 30.12.2019 № 1336-пр (далее – Программа профилактики). Программа профилактики размещена в открытом доступе на официальном сайте Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе "Государственный контроль (надзор)" (подраздел "Профилактика нарушений обязательных требований в области охраны животного мира").

При организации осуществляемых Агентством видов государственного надзора не применяется риск-ориентированный подход.

Реализация мероприятий Программы профилактики направлена на решение следующих задач:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Основными целями профилактической работы являются:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края;
- предотвращение рисков причинения вреда, снижение размера вреда, причиненного объектам животного мира и среде их обитания на территории Камчатского края;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В 2021 году планируется дальнейшее осуществление профилактических мероприятий в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на первое полугодие 2021 года, утвержденной приказом от 18.12.2020 № 230-пр.

Раздел 5.  
Действия органов государственного контроля (надзора),



**муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

В 2020 году в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды осуществлено 2489 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Общее количество выявленных нарушений – 290, из них привлечено к ответственности – 257 человек, предъявлено штрафов на сумму 494,450 тыс. руб., взыскано штрафов – 631,146 тыс. руб., предъявлено исков (включая стоимость незаконно добытой продукции охоты) на сумму 815,600 тыс. руб., взыскано по искам – 666,836 тыс. руб.; изъято незаконно добытых зверей и птиц, являющихся охотничьими ресурсами, – 25 особей, изъято – 11 единиц охотничьего огнестрельного оружия, 73 петли и 19 капканов, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных.

Из 290 выявленных нарушений – 244 квалифицированы по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение Правил охоты физическими лицами (охотниками)).

Из 290 выявленных нарушений – 5 допущены юридическими лицами (охотпользователями), которые не выполнили обязанности пользователя животным миром по соблюдению установленных правил пользования животным миром. Указанные нарушения были выявлены в результате проведенных плановых проверок.

Контроль за оборотом продукции охоты осуществляется путем выборочного досмотра авиабагажа и прибывающих из районов края пассажиров в аэропорту г.Петропавловска-Камчатского, в т.ч. совместно с УФСБ по Камчатскому краю, и на вертодромах и вертолетных площадках в районных центрах края в течение сезона охоты. Из соображений особого режима деятельности УФСБ по Камчатскому краю сотрудничество с ним происходит в оперативном порядке по поступившей информации. Мероприятия по контролю за оборотом продукции охоты проводятся также совместно с УГИБДД по Камчатскому краю на стационарных и временных постах на автотрассах края. Выявлены 21 случай незаконного оборота продукции охоты: составлено 18 административных протокола, продукция охоты (шкура россомахи, 2 шкуры лисы, тушки глухарей, зайцев) изъяты.

Контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, осуществляется в рамках общих плановых (рейдовых) выездов в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий по государственному охотничьему надзору. Составлено 18 протоколов за использование 73 стальных петель и 19 ногозахватывающих удерживающих капканов (все изъяты).



Помимо основных мероприятий, дополнительно, Агентством заключен безвозмездный договор с МБУ культуры «Елизовский районный зоопарк» по размещению, содержанию, охране, кормлению, обслуживанию изъятых у правонарушителей редких хищных птиц, принадлежащих к видам, занесённым в Красные Книги Российской Федерации и Камчатского края, и государственный контракт за счет средств субвенций федерального бюджета с КГБУ «Елизовская СББЖ» с целью взаимодействия по вопросам клинического осмотра указанных птиц перед выпуском, их диагностики и лечения.

В 7 случаях Агентством обеспечена передержка птиц в соответствии с заключенным с МБУ культуры «Елизовский районный зоопарк» договором, а также с КГБУ «Елизовская СББЖ» государственным контрактом на предмет клинического осмотра птиц, диагностики и лечения.

Агентством ведется журнал учета «конфликтных ситуаций» по животным, занесенным в Красную книгу РФ и Красную книгу Камчатского края.

За период 2015 – 2016 г.г. в органы МВД РФ переданы 7 материалов на возбуждение уголовных дел, предусмотренных статьей 258 УК РФ (незаконная охота на лося). Ни по одному из них не вынесен приговор суда, ни один из 13 фигурантов по данным делам к ответственности не привлечен. Два дела прекращены, по четырем материалам в возбуждении уголовных дел отказано, по двум оставшимся проводится проверка. Так, при осуществлении контроля за оборотом продукции охоты в ходе оперативных рейдов в охотничьих угодьях в 2015 году в двух случаях транспортировки физическими лицами на снегоходах по лесной дороге в закрепленных охотничьих угодьях Мильковского района 3 туш лося возбуждено 2 уголовных дела, по одному из которых ущерб на сумму 400000 руб. возмещен добровольно, но дело прекращено по амнистии, по-другому – дело приостановлено.

В 2020 г. в органы МВД РФ переданы 3 материала на возбуждение уголовных дел, предусмотренных статьей 258 УК РФ (незаконная охота на лося). Возбуждены 3 уголовных дела. Лишь по одному из них преступник добровольно возместил ущерб в размере 240 000 руб. (в связи с чем дело было прекращено до передачи в суд). Остальные 2 дел приостановлены «из-за отсутствия фигурантов».

Для сравнения: за период 2009 – 2014 г.г. в органы МВД РФ переданы 46 материалов о незаконной добыче лося с признаками преступлений по ст.258 УК РФ, по 10-ти из которых состоялись обвинительные приговоры. Однако с 2014 года наметилась следующая тенденция: по аналогичным делам, в случаях добровольного погашения нарушителем ущерба до передачи дела на рассмотрение судье, суд, как правило, выносит постановления об освобождении от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием – 6 браконьеров таким образом ушли от уголовной ответственности. Агентство не наделено полномочиями по обжалованию указанных решений, поскольку не является участником уголовного процесса и не может быть признано в качестве представителя потерпевшего (государства). По той же причине органы внутренних дел о результатах проведенных проверок Агентству не сообщают. По нашему мнению, такая практика порождает у преступников неуважение к закону,



состояние вседозволенности и пренебрежение наказанием. Кроме того, она серьезно демотивирует охотинспекторов в плане качественного исполнения служебных обязанностей.

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного  
контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем фактически произведенных расходов на осуществление полномочий (тыс.руб.), из них:	37 754,4	38 438,2	48 811,9	39 839,5	57203,79
- за счет субвенций из федерального бюджета (тыс.руб.)	23 660,1	22 890,2	23 466,5	42 603,9	39 409,5
- за счет средств краевого бюджета (тыс.руб.)	14 094,3	15 548,0	25 345,4	35 739,0	17 794,2
Количество проведенных проверок (плановых, внеплановых)	32	23	36	32	35
Количество выявленных нарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты	643	451	538	418	392
Наложено административных штрафов (тыс.руб.)	1457,3	1 207,7	802,850	592,500	1 154,0
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	1 194,3	1 012,5	723,43	697,77	912,973
Предъявлено исков (тыс.руб.)	42,99	971,303	930,600	380,950	533,800
Взыскано по искам (тыс.руб.)	42,99	421,0	505,250	324,0	922,911

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Объем фактически произведенных расходов на осуществление полномочий (тыс.руб.), из них:	44 435,9	31 960,4	30 201,7	46 198,5	52 062,3
- за счет субвенций из федерального бюджета (тыс.руб.)	20 775,8	20 562,6	21 458,1	22 294,2	22 976,2
- за счет средств краевого бюджета (тыс.руб.)	23 660,1	11 397,8	8 743,60	23 904,3	29 086,1
Количество проведенных проверок (плановых, внеплановых)	18	1	0	0	20
Количество выявленных нарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты	390	336	315	318	290
Наложено административных штрафов (тыс.руб.)	908,990	599,900	450,200	528,200	494,450
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	1 175,98	343,208	434,213	569,687	631,146
Предъявлено исков (тыс.руб.)	1 311,00	256,800	599,400	325,500	815,600
Взыскано по искам (тыс.руб.)	1 013,06	69,335	521,602	899,595	666,836



Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типовых) нарушений необходимо отнести следующие:

1) нарушение статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов), пунктов 3.2 «в» и «г» Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) нарушение пункта 3.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы, указанные в п. 3.2 Правил охоты: охотничий билет, разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) нарушение пункта 53.1 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием).

Из общего числа (290) установленных нарушений: 278 - квалифицировано по статье 8.37 КоАП РФ, 5 - квалифицировано по статье 8.39 КоАП РФ, 1 - квалифицировано по статье 8.35 КоАП РФ, 3 - квалифицировано по статье 258 УК РФ, 1 - квалифицировано по статье 19.4.1 КоАП РФ, 2 - квалифицировано по статье 19.7 КоАП РФ.

96% нарушений выявлены в охотничьих угодьях, 2% - по заявлениям-сообщениям охотпользователей, в рамках осуществления ими производственного охотничьего контроля в закрепленных охотугодьях, 2% - по результатам проведенных плановых проверок.

Из 3 обнаруженных и переданных в органы МВД России материалов в связи с наличием признаков уголовно-наказуемого деяния, возбуждены 2 уголовных дела, по 1 получен отказ в возбуждении уголовного дела.

В 2020 году по результатам 20 проведенных плановых проверок в отношении виновных юридических и должностных лиц составлены 6 протоколов об административных правонарушениях:

1) предусмотренных ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок) 1 протокол

2) предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему)



государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а именно сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за охотпользователем охотничьих угодий за истекший год в соответствии с Порядком осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 N 6) 2 протокола

3) предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира, а именно требований Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 N 344; Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2010 N 503; требований, установленных охотхозяйственным соглашением; требований части 9 статьи 24, части 11 статьи 39, частью 5 статьи 41, части 2 статьи 47, части 2 статьи 51 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; требований статьи 14, 35, 40 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире") 3 протокола

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ, 2 юридическим лицам и 1 должностному лицу назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 124 000 рублей.

Все протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 19 КоАП РФ, направлены мировым судьям для рассмотрения по подведомственности; в результате – 2 дела по ст. 19.7 КоАП РФ прекращены на основании п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, 1 дело по ст. 19.4.1 КоАП РФ прекращено на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Наиболее часто встречающиеся при проведении плановых проверок нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности - это несоответствие имеющейся у охотпользователей Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутрихозяйственного охотустройства) требованиям действующего законодательства и неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля.

В 2020 году сведения о допущенных юридическими лицами нарушениях (незаполнение и ненаправление сведения о добытых охотничьих ресурсах по месту его получения по истечении срока действия разрешения на добычу



охотничьих ресурсов, в предусмотренные разрешением на добычу охотничьих ресурсов сроки; непредоставление данных о численности и распространении охотничьих ресурсов в установленный законом срок) отделом разрешительной деятельности государственного охотреестра Агентства не представлялись, протоколы не составлялись.

Основными причинами нарушений законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов;
- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рациональное использование охотничьих ресурсов.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Законом об охоте в Камчатском крае переведено в разряд общедоступных в общей сложности порядка 9 444,953 тыс. га охотничьих угодий, ранее предоставленных охотпользователям, что составило около 21,56% от общей площади охотничьих угодий (при норме 20%). Весь комплекс мероприятий по ведению охотничьего хозяйства на угодьях общего пользования возлагается на уполномоченные органы исполнительной власти края, поэтому сотрудники этих органов всё больше и больше «отвлекаются» на исполнение этих функций в ущерб исполнению надзорных мероприятий.

С учетом этого, увеличить эффективность работы по охране объектов животного мира можно лишь при увеличении численности охотинспекторов. В каждом районном центре Камчатского края должны действовать минимум 3 охотинспектора. Необходимо наличие охотинспекторов и в изолированных поселениях, таких как Пахачи, Каменское, Атласово, Соболево, Крутогорово, Палана, Усть-Камчатск, при условии обеспечения их средствами коммуникации, транспортом и пр. По нашим расчетам, для реального улучшения качества оперативной работы, полного и качественного предоставления государственных услуг гражданам Камчатского края по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов во всех административных районах края, включая изолированные населенные пункты, необходимо дополнительно 10 штатных единиц.

В 2015 году, благодаря вступившим с 15.11.2014 в силу изменениям, внесённым в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 14.10.2014 № 307 ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных



органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», решена проблема отсутствия полномочий у краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края.

Теперь Природный парк «Вулканы Камчатки», Дирекция лососёвого заказника «Река Коль», наделены обширными контрольно-надзорными полномочиями в области охраны окружающей среды, в том числе на всех ООПТ регионального значения без исключения и на территории охотничьих угодий в границах природных парков.

Определенно затрудняет качественное и оперативное рассмотрение административных дел содержание части 2 ст. 23.26 КоАП РФ, согласно которой право рассмотрения административных дел от имени Агентства предоставлено лишь руководителю, заместителю руководителя, начальнику отдела и заместителю начальника отдела. Изменения в КоАП РФ, вступившие в силу с 31.03.2010, лишили руководителя подведомственного учреждения (Службы) права рассмотрения административных дел. В результате административное производство по делам из отдаленных районов края затягивается, возрастает непроизводительный документооборот. При этом более важно то, что лицо, в отношении которого ведется дело, изначально лишается возможности лично участвовать в рассмотрении дела, поскольку это потребовало бы его присутствия в краевом центре, т.е. значительных транспортных расходов. Несомненно, следовало бы вернуться к практике рассмотрения дел в районных центрах, по месту нахождения госинспекторов Агентства. Это выглядит вполне логичным, поскольку в другом природоохранном органе – СВТУ ФАР, имеющем схожую специфику работы, правом рассмотрения административных дел наделены, в том числе районные госинспекторы.

Существует проблема неэффективной работы органов внутренних дел по переданным на возбуждение уголовных дел материалам. При производстве по указанным делам проявляются некомпетентность следователей и дознавателей, халатность, необъяснимая волокита. Необходимо совершенствование взаимодействия в этом направлении, изменение отношения руководства органов внутренних дел к оценке значимости дел о нарушении природоохранного законодательства. Доведение до суда дел о незаконной охоте с применением механических транспортных средств и причинением крупного ущерба с целью конфискации транспортных средств, оружия, а также активная пропаганда таких судебных решений, позволят изменить ситуацию с авиа- и автобраконьерством.

Необходимо изучить вопрос о нормативно-правовом регламентировании проезда через охотничьи угодья вездеходной, снегоходной техники, а именно устройство специальных маршрутов, объявление месячников тишины.

Несмотря на общее снижение количества выявленных случаев незаконной добычи лося и объективно отмечаемый рост его численности на полуострове говорить о достигнутом качественно новом уровне обеспечения законности при использовании данного вида ресурса не приходится. По неофициальным данным



продолжается применение авиации на коммерческих охотах. Браконьеры применяют современные технические средства (тепловизоры, ночные прицелы, современную экономичную и надежную снегоходную технику, фотоловушки для контроля передвижения охотинспекторов), постоянно совершенствуют свою тактику. Как правило, вывоз продукции незаконной охоты осуществляется ими по прошествии некоторого времени с даты отстрела, при транспортировке мяса огнестрельное оружие отсутствует, продукция перевозится без использования нарт, в снегоходных кофрах. Часто отстрел производится в бесснежный период года: весной и летом с воды, когда его выявление затруднено отсутствием ясно видимых следов и наличием на реках достаточно большого количества людей. Хранение незаконно добытой продукции до реализации осуществляется с использованием рефрижераторных емкостей. Как следствие в социальных сетях появляются объявления о продаже свежего лосиного мяса в закрытые для охоты сроки, в частности – в марте и мае текущего года.

В качестве меры противодействия Агентством в течение двух последних лет проводятся оперативные рейды по р. Камчатка в конце мая-начале июня, а также в течение всего летнего периода совместно с органами рыбоохраны.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела, при наличии состава административного правонарушения, браконьеры привлекаются к административной ответственности, им предъявляются иски в возмещение ущерба животному миру.

Отдельно следует остановиться на проблеме сохранения лося на севере Камчатки. Его численность в Пенжинском и Олюторском районах края продолжает снижаться. Основной и единственной причиной такого снижения остается незаконная добыча. Хотя охота на лося в этих районах официально не открывается вот уже в течение двух лет, контролировать запрет фактически некому, поскольку единственный охотинспектор – сотрудник КГКУ, на севере дислоцируется в с.Тиличики, в Пенжинском районе охотинспекторов нет.

## Приложения

02 февраля 2021 год

Врио руководителя Агентства



А.В. Лебедько

Исп. советник отдела госохотнадзора  
Простомолотова О.А. 89024634060