ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2020 году к форме № 1-контроль, утверждённой приказом Росстата от 21.12.2011 № 503

Согласно ст. 6 Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – Закон о животном мире), ст. 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ (далее – Закон об охоте), с учётом изменений, внесённых Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 18.07.2011 № 242-ФЗ, Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство), как специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет переданные субъекту полномочия Российской Федерации, в том числе федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и федеральный государственный охотничий надзор (далее всё вместе – Государственный надзор). Вместе с тем Агентству переданы полномочия по контролю за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, и за оборотом продукции охоты.

Средства на осуществление вышеперечисленных переданных полномочий Российской Федерации предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета (Минприроды России):

1. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов субвенция по охране животного мира. Объем финансирования в 2020 году составил 22 860,8 тыс. рублей;
2. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона "О животном мире" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов). Объем финансирования в 2020 году составил 115,4 тыс. рублей.

Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

- постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре». Согласно требованиям данного постановления Агентством издан приказ от 05.07.2013 № 310-пр «Об установлении Перечня должностных лиц Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно требованиям данного постановления издано постановление Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 316-П «Об установлении Перечня должностных лиц Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территорий федерального значения».

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно требованиям статей 23.26, 28.3 КоАП РФ Агентством издан приказ от 25.01.2012 № 25-пр, которым утверждён Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В процессе осуществления Государственного надзора Агентством проводится проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Камчатского края в области охраны и использования животного мира, включая выполнение условий пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов, предусмотренных долгосрочными лицензиями на пользование животным миром и договорами о предоставлении в пользование территорий или акваторий, заключенными с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, а также выполнение обязательств, содержащихся в охотхозяйственных соглашениях.

На территории Камчатского края на отчётную дату зарегистрированы 133 охотпользователя: из них 131 ЮЛ и 2 ИП. 111 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

На 2020 год всего было запланировано 23 проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2020 году, утверждённого приказом Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 21.10.2019 № 1075-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Из них 2 проверки, запланированные на 2 и 3 кварталы 2020 года, исключены из Плана в соответствии с абзацем девять подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, - в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы (распоряжение Губернатора Камчатского края от 12.03.2020 № 267-Р об угрозе распространения в Камчатском крае новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV).

1 проверка не проведена по причине уклонения юридического лица от проверки.

По итогам 20 проведённых в 2020 году проверок вынесено 10 предписаний об устранении следующих выявленных нарушений обязательных требований законодательства.

Назначение внеплановых проверок охотпользователей, основаниями для проведения которых являются ранее выданные предписания, отложено на более поздний срок до нормализации ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV на территории Камчатского края (приказ Агентства от 14.04.2020 № 282-пр).

Внеплановые проверки по иным основаниям не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания не производилась в связи с отсутствием оснований.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности - это несоответствие имеющейся у охотпользователей Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутрихозяйственного охотустройства) требованиям действующего законодательства и неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля.

Кроме того, в 2020 году по результатам проведённых плановых проверок в отношении виновных юридических и должностных лиц составлены 6 протоколов об административных правонарушениях:

1) предусмотренных ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок) 1 протокол

2) предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а именно сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за охотпользователем охотничьих угодий за истекший год в соответствии с Порядком осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 N 6) 2 протокола

3) предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира, а именно требований Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 N 344; Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2010 N 503; требований, установленных охозяйственным соглашением; требований части 9 статьи 24, части 11 статьи 39, частью 5 статьи 41, части 2 статьи 47, части 2 статьи 51 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 " Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; требований статьи 14, 35, 40 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире") 3 протокола

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ, 2 юридическим лицам и 1 должностному лицу назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 124 000 рублей.

Все протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 19 КоАП РФ, направлены мировым судьям для рассмотрения по подведомственности; в результате – 2 дела по ст. 19.7 КоАП РФ прекращены на основании п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, 1 дело по ст. 19.4.1 КоАП РФ прекращено на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Наиболее часто встречающиеся при проведении плановых проверок нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности - это несоответствие имеющейся у охотпользователей Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутрихозяйственного охотустройства) требованиям действующего законодательства и неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля.

Кроме того, Агентство обеспечивает изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, выдает и осуществляет замену удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирует такие удостоверения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводит проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, отстраняет производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Государственными контрактами: № 0138200003715000033\_270260 на оказание услуг по изготовлению служебных удостоверений инспектора от 17.08.2015 и № 0138200003715000034\_270260 на оказание услуг по изготовлению нагрудных знаков от 17.08.2015 изготовлено 200 удостоверений производственного охотничьего инспектора и 200 нагрудных знаков производственного охотничьего инспектора.

В 2015 году Агентством создана комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора (приказ Агентства от 13.02.2015 № 90-пр). В 2020 году зарегистрировано 15 кандидатов в производственные охотничьи инспектора, 8 из них успешно прошли проверку знаний требований. На отчётную дату в Камчатском крае 117 человек являются производственными охотничьими инспекторами.

Разделение сведений об осуществлении Государственного надзора, осуществляемого Агентством, отдельно по каждому из переданных полномочий, не представляется возможным по следующим причинам:

- в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно утверждённому Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства (инспекторами в области охраны окружающей среды) одновременно проверяется соблюдение требований законодательства в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением водных биологических ресурсов), а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- наряду с проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства одновременно осуществляются иные должностные обязанности согласно должностному регламенту;

- Росприроднадзором не доводятся до Агентства плановые объёмные показатели по исполнению переданных полномочий. Субвенции доводятся на финансовый год в соответствии с уведомлением о бюджетных ассигнованиях. Объём выделяемых субвенций распределятся на общий объём исполняемых полномочий и не привязан к объёму выполняемых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Учитывая вышеизложенное, объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней (Минприроды России и бюджета Камчатского края) на выполнение функций по контролю (надзору) (по строке 61 из формы 1-контроль), можно приравнять к денежному содержанию 15 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) (включая расходы на выплату соц. гарантий, служебные командировки, связь, запчасти и ремонт техники, ГСМ, уплату налогов), что составило 22 348,3 тыс. рублей.

24 декабря 2020 год