



## АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПРИКАЗ

17.12.2020 № 934-пр

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на первое полугодие 2021 года и Плана-графика профилактических мероприятий

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом положений части 6 статьи 98 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Камчатского края (далее – Программа) Агентства лесного хозяйства Камчатского края (далее – Агентство) на первое полугодие 2021 года, согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить План-график профилактических мероприятий на первое полугодие 2021 года согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Главному специалисту отдела организационно-правового обеспечения Иванову К.А. довести до сведения заинтересованных лиц посредством размещения настоящего приказа на официальном сайте Правительства Камчатского края на странице Агентства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Определить руководителем по реализации Программы по координированию деятельности Агентства по реализации Программы –



заместителя руководителя Агентства-начальника отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора Епишкова А.М.

5. Заместителю руководителя Агентства - начальнику отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора Епишкову А.М., ответственному за организацию и проведение профилактических мероприятий, довести до сведения заинтересованных лиц и обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Врио руководителя Агентства



А.В. Лебедько



Приложение 1 к приказу Агентства лесного хозяйства Камчатского края от «17» декабря 2020 г. № 934-пр «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на первое полугодие 2021 года и Плана-графика профилактических мероприятий»

**Программа профилактики  
нарушений обязательных требований законодательства  
на первое полугодие 2021 года**

Паспорт

Наименование Программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства на первое полугодие 2021 года
Правовые основания разработки	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»; стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2; приказ Минприроды России от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».
Разработчик	Агентство лесного хозяйства Камчатского края Адрес: 683006, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Чубарова, д.18. Тел.: (4152) 25-83-74; факс: (4152) 25-83-70 Эл. почта: <a href="mailto:green@kamgov.ru">green@kamgov.ru</a>

Цели	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) в области лесных отношений на территории Камчатского края;</li> <li>➤ предотвращение рисков причинения вреда, снижение размера вреда, причиненного лесному фонду на территории Камчатского края;</li> <li>➤ обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений</li> </ul>
Задачи	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесных отношений;</li> <li>➤ повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;</li> <li>➤ повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности</li> </ul>
Сроки и этапы реализации	Первое полугодие 2021 года
Источники финансирования	бюджет Российской Федерации в рамках финансирования переданных полномочий, бюджет Камчатского края
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесных отношений;</li> <li>➤ обеспечение охраны, рационального и неистощительного использования лесных ресурсов;</li> <li>➤ сокращение количества пожаров в лесах, возникающих по вине человека;</li> <li>➤ увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>➤ снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>➤ повышение правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов;</li> <li>➤ формирование одинакового понимания обязательных требований лесного законодательства лицами, осуществляющими использование лесов;</li> <li>➤ повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.</li> </ul>
Структура	подпрограммы отсутствуют

## Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом надзора, осуществляемых Агентством лесного хозяйства Камчатского края (далее – Агентство):

➤ федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда, федерального государственного пожарного надзора в лесах.

При организации осуществляемых Агентством видов государственного надзора не применяется риск-ориентированный подход.

### 1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с Агентством договор аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Использование лесов на землях лесного фонда на территории Камчатского края осуществляется 222 юридическими лицами и 36 индивидуальными предпринимателями.

### 1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденного приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, отображают интенсивность и результативность контрольно-надзорной деятельности Агентства.

Осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда, федерального государственного пожарного надзора в лесах:

Годы	2017	2018	2019	2020
Количество проведенных проверок	4	0	10	2
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	4	0	10	1
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0	0	4	1
Выявлено правонарушений	0	0	4	1

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходится на следующие обязательные требования:

- использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки;
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах;
- нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней (транспортировка древесины без оформленного в установленном порядке сопроводительного документа).

Ключевыми рисками при реализации данной Программы является произвольное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края.

Анализ текущего состояния подконтрольных сфер свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

### 1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы

Совершенствование нормативной правовой базы в области лесных отношений, повышение квалификации и степени информированности руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований, могут способствовать снижению количества правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

В целом настоящая Программа призвана обеспечить в 2021 году создание условий для снижения количества случаев правонарушения в отдельных отраслях природоохранной сферы, повышение результативности и эффективности соответствующих видов федерального государственной надзора, формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований законодательства.

### 1.4. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности



В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Агентства в сети «Интернет» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах, а также руководства по соблюдению соответствующих обязательных требований законодательства. Создан и функционирует раздел «Интернет-приёмная» для сообщений о фактах нарушений в ходе исполнения Государственного контроля (надзора) в сфере переданных полномочий, а также для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в отношении них контрольно-надзорных мероприятий, должностными лицами Агентства даются компетентные консультации, в том числе в рамках соблюдения обязательных требований законодательства, доведение информации об их изменениях, ведется разъяснительная работа в средствах массовой информации.

В разделе «Профилактика нарушений обязательных требований в области лесного хозяйства» размещены Доклады Агентства об осуществлении государственного надзора в рамках полномочий по состоянию на первое полугодие и по истечению года, а также статистические отчеты, пояснительные записки к ним, объявления о проведении публичных мероприятий, Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства.

Также на странице Агентства размещены разделы с Оперативной информацией о лесных пожарах, Памятка для граждан о сборе валежника.

## **Раздел 2. Основные цели, задачи и принципы профилактической работы**

### **2.1. Цели профилактической работы:**

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований законодательства в области лесных отношений на территории Камчатского края;
- предотвращение рисков причинения вреда, снижение размера вреда, причиненного лесному фонду на территории Камчатского края;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволить решить следующие задачи:

➤ выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесных отношений;

➤ повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;

➤ повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности

2.3. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

➤ принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

➤ принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

➤ принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

➤ принцип полноты охвата - включение в Программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

➤ принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольным органом;

➤ принцип актуальности - регулярный анализ и обновление Программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;

➤ принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

➤ принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

### **Раздел 3. Мероприятия Программы**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач при соблюдении принципов проведения профилактических мероприятий. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2021 год, План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых Агентством.

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Источником финансирования Программы является бюджет Российской Федерации и бюджет Камчатского края. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Агентства.

Площадь патрулирования лесов в Камчатском крае на 1 государственного инспектора в соответствии с нормативами, утвержденными приказом Рослесхоза от 22.01.2014 № 21 «Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный надзор (лесную охрану)» составляет 700 тыс.га, соответственно, на лесной фонд Камчатского края численность инспекторского состава должно составлять 63 человека, фактическая 63 человека, из них 12 человек, состоявших в штате Агентства, 51 – должностные лица КГКУ «Камчатские лесничества», на которых возложены полномочия по осуществлению государственного лесного и пожарного надзора.

Объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней (Минприроды России и бюджета Камчатского края) на выполнение функций по контролю (надзору), можно приравнять к денежному содержанию 12 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) (включая расходы на выплату соц. гарантий, служебные командировки, связь, запчасти и ремонт техники, ГСМ, уплату налогов), что составило 16 844 тыс. рублей

#### **Раздел 5. Порядок управления Программой**

Программа реализуется Агентством, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Агентства в разделе «Профилактика нарушений».

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Агентстве:

- Епишков А.М. – заместитель руководителя Агентства - начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора;

- Гусев В.А. – главный специалист-эксперт отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора;

- Шабарчин С.В. – консультант отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора;

- Иванов К.А. – главный специалист отдела организационно-правового обеспечения.

- государственные инспекторы территориальных групп Агентства (контактные данные указаны на официальном сайте Агентства в разделе «Контакты»).

Уполномоченные лица государственного надзора:

- осуществляют подготовку докладов о ходе реализации Программы;

- подготавливают предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, по разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в отделе;

- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;

- размещают информацию по ходу реализации Программы на официальном сайте Правительства Камчатского края на странице Агентства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

## **Раздел 6. Оценка эффективности Программы**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов, снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

К показателям качества профилактической деятельности Агентства относятся следующие:

1. количество выданных предостережений;

2. количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения;

3. информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда (в том числе государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений), федерального государственного пожарного надзора в лесах, в том числе посредством размещения на

официальном сайте Агентства в сети Интернет руководств (памяток), информационных статей;

4. проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

Приложение 2 к приказу Агентства лесного хозяйства Камчатского края от «17» декабря 2020 г. № 934-пр «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на первое полугодие 2021 года и Плана-графика профилактических мероприятий»

### План-график профилактических мероприятий на первое полугодие 2021 года

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте Агентства лесного хозяйства Камчатского края (далее – Агентство) перечней нормативных правовых актов (далее – НПА) и текстов НПА, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	Заместитель руководителя Агентства - начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора, консультант, главный специалист-эксперт отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, в рамках мониторинга НПА)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Агентства обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	Заместитель руководителя Агентства - начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора, консультант, главный специалист-эксперт отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Информирование лиц, юридических и физических (консультирование)	Специалисты отдела, к компетенции которых	По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные	Повышение информированности

	<p>предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Агентства руководств (памяток, разъяснений) по соблюдению обязательных требований.</p>	<p>относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований.</p>		<p>предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях</p>
4.	<p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.</p>	<p>Руководитель Агентства, заместители руководителя Агентства, специалисты отдела, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований.</p>	<p>По мере необходимости при согласовании с руководителем Агентства</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях</p>
5.	<p>Размещение на официальном сайте Агентства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p>	<p>Заместитель руководителя Агентства - начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора, специалисты, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетов, выдача разрешений, заключений, согласований.</p>	<p>Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований</p>
6.	<p>Обобщение практики осуществления Агентством государственного надзора и размещение на официальном сайте соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами,</p>	<p>Заместитель руководителя Агентства - начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора</p>	<p>февраль 2021 года</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>

	индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Руководитель Агентства, заместители руководителя Агентства, начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора, государственные инспекторы территориальных групп	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предотвращение нарушений обязательных требований
7.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области лесных отношений на территории Камчатского края.	Руководитель Агентства, заместители руководителя Агентства - начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора	Ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Доклад об эффективности результатов профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
8.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы				



# РЕКВИЗИТЫ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

НАИМЕНОВАНИЕ Агентство лесного хозяйства Камчатского края

АДРЕС ЮРИДИЧЕСКИЙ 683006, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Чубарова, д.18

АДРЕС ФАКТИЧЕСКИЙ 683006, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Чубарова, д.18

ИНН 4101145761

КПП 410101001

БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ Отделение Петропавловск-Камчатский г. Петропавловск-Камчатский.

БИК БАНКА 043002001

№ СЧЕТА 40201810405070000002

ОКТМО 30701000

УФК по Камчатскому краю (Агентство лесного хозяйства Камчатского края л/с 03382011460)

Электронная почта: [green@kamgov.ru](mailto:green@kamgov.ru)

**Заключение хозяйственных договоров от имени Агентства:**

Врио руководителя Лебедько Андрей Валерьевич, действующий на основании распоряжения губернатора камчатского края № 775-Р от 24.08.2020г.

