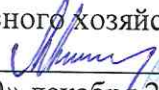
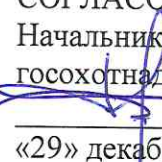


УТВЕРЖДАЮ
Врио руководителя Агентства
лесного хозяйства Камчатского края

А.В. Лебедев
«29» декабря 2020 г.



СОГЛАСОВАНО
Начальник отдела
госохотнадзора

В.Н.Гордиенко
«29» декабря 2020 г.

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и федерального государственного охотничьего надзора на территории Камчатского края за 2020 год

Агентством лесного хозяйства Камчатского края (далее – Агентство) осуществляются следующие виды государственного надзора в рамках переданных полномочий Российской Федерации:

- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения.

Подконтрольными субъектами в соответствии с Федеральными законами от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рамках данных видов надзора являются пользователи животным миром – индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства и заключившие охотхозяйственные соглашения (далее – охотпользователи).

На территории Камчатского края 133 охотпользователя: из них 131 юридическое лицо и 2 индивидуальных предпринимателя. 111 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Реализация мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края осуществляется в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по

осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» посредством:

- проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- проведения совместных мероприятий с федеральными органами государственной власти, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира и охотхозяйственных соглашений (охотпользователями).

В период с 2017 по 2019 годы плановые проверки охотпользователей не осуществлялись в связи с «надзорными каникулами» для субъектов малого и среднего предпринимательства, объявленными Президентом Российской Федерации в 2016 году, внеплановые проверки не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания не производилась в связи с отсутствием оснований.

Данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды осуществлено 2489 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Общее количество выявленных нарушений – 290, из них привлечено к ответственности – 257 человек, предъявлено штрафов на сумму 494,450 тыс. руб., взыскано штрафов – 631,146 тыс. руб., предъявлено исков (включая стоимость незаконно добытой продукции охоты) на сумму 815,600 тыс. руб., взыскано по искам – 666,836 тыс. руб.; изъято незаконно добытых зверей и птиц, являющихся охотничьими ресурсами, – 25 особей, изъято – 11 единиц охотничьего огнестрельного оружия, 73 петли и 19 капканов, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных.

Из 290 выявленных нарушений – 244 квалифицированы по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение Правил охоты физическими лицами (охотниками)).

Из 290 выявленных нарушений – 5 допущены юридическими лицами (охотпользователями), которые не выполнили обязанности пользователя

животным миром по соблюдению установленных правил пользования животным миром. Указанные нарушения были выявлены в результате проведенных плановых проверок.

На 2020 год были запланированы 23 проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2020 году, утверждённого приказом Агентства от 21.10.2019 № 1075-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Из них 2 проверки, запланированные на 2 и 3 кварталы 2020 года, исключены из Плана в соответствии с абзацем девять подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, - в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы (распоряжение Губернатора Камчатского края от 12.03.2020 № 267-Р об угрозе распространения в Камчатском крае новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV).

1 проверка не проведена по причине уклонения юридического лица от проверки.

По итогам проведённых проверок вынесено 10 предписаний об устранении следующих выявленных нарушений обязательных требований законодательства.

Назначение внеплановых проверок охотпользователей, основаниями для проведения которых являются ранее выданные предписания, отложено на более поздний срок до нормализации ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV на территории Камчатского края (приказ Агентства от 14.04.2020 № 282-пр).

Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного надзора

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типовых) нарушений необходимо отнести следующие:

1) нарушение статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения

на добычу охотничьих ресурсов), пунктов 3.2 «в» и «г» Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) нарушение пункта 3.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы, указанные в п. 3.2 Правил охоты: охотничий билет, разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) нарушение пункта 53.1 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием).

Из общего числа (290) установленных нарушений: 278 - квалифицировано по статье 8.37 КоАП РФ, 5 - квалифицировано по статье 8.39 КоАП РФ, 1 - квалифицировано по статье 8.35 КоАП РФ, 3 - квалифицировано по статье 258 УК РФ, 1 - квалифицировано по статье 19.4.1 КоАП РФ, 2 - квалифицировано по статье 19.7 КоАП РФ.

96% нарушений выявлены в охотничьих угодьях, 2% - по заявлениям-сообщениям охотпользователей, в рамках осуществления ими производственного охотничьего контроля в закрепленных охотугодьях, 2% - по результатам проведенных плановых проверок.

Из 3 обнаруженных и переданных в органы МВД России материалов в связи с наличием признаков уголовно-наказуемого деяния, возбуждены 2 уголовных дела, по 1 получен отказ в возбуждении уголовного дела.

В 2020 году по результатам 20 проведенных плановых проверок в отношении виновных юридических и должностных лиц составлены 6 протоколов об административных правонарушениях:

1) предусмотренных ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок) 1 протокол

2) предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а именно сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за охотпользователем охотничьих угодий за истекший год в соответствии с Порядком

осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 N 6) 2 протокола

3) предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира, а именно требований Порядка организации внутривладельческого охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 N 344; Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2010 N 503; требований, установленных охотхозяйственным соглашением; требований части 9 статьи 24, части 11 статьи 39, частью 5 статьи 41, части 2 статьи 47, части 2 статьи 51 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; требований статьи 14, 35, 40 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире") 3 протокола

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ, 2 юридическим лицам и 1 должностному лицу назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 124 000 рублей.

Все протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 19 КоАП РФ, направлены мировым судьям для рассмотрения по подведомственности; в результате – 2 дела по ст. 19.7 КоАП РФ прекращены на основании п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, 1 дело по ст. 19.4.1 КоАП РФ прекращено на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Наиболее часто встречающиеся при проведении плановых проверок нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности - это несоответствие имеющейся у охотпользователей Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутривладельческого охотустройства) требованиям действующего законодательства и неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля.

В 2020 году сведения о допущенных юридическими лицами нарушениях (незаполнение и ненаправление сведения о добытых охотничьих ресурсах по месту его получения по истечении срока действия разрешения на добычу охотничьих ресурсов, в предусмотренные разрешением на добычу охотничьих ресурсов сроки; непредоставление данных о численности и распространении охотничьих ресурсов в установленный законом срок) отделом разрешительной деятельности государственного охотреестра Агентства не представлялись, протоколы не составлялись.

Основными причинами нарушений законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов;

- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рациональное использование охотничьих ресурсов.

Информация о профилактических мероприятиях

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (охотпользователям) в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, перечнем обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Агентством утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Графиком публичных мероприятий, утверждённым приказом Агентства от 03.09.2019 № 1230-пр "Об утверждении Графика публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления мероприятий по контролю по каждому виду государственного надзора на 2020 год и размещении его в сети «Интернет»", в 4 квартале 2020 года (25 декабря) проведено публичное мероприятие в форме публичного обсуждения результатов правоприменительной практики по всем видам федерального государственного надзора (переданные полномочия).

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 21.12.2020 утвержден График публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления мероприятий по контролю на 2021 год.

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства. По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных

мероприятий должностными лицами Агентства даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.

Также на странице Агентства размещены Правила и сроки охоты, а также памятки охотпользователям и охотникам: правила поведения при встрече с медведем, памятка охотника по технике безопасности при обращении с охотничьим огнестрельным оружием, по профилактике бешенства, о порядке действий представителей коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность на территориях традиционного природопользования, при выявлении фактов незаконной охоты (браконьерства). Памятки распространяются государственными инспекторами при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий среди охотников, а также на конференциях и рабочих совещаниях с участием представителей общественных организаций и жителей региона.

При Агентстве сформирован Общественный совет по охоте и сохранению охотничьих ресурсов, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества, в целях принятия Агентством необходимых решений в соответствующей сфере. Созданы Комиссия по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, а также Комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора.

Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды входят в состав различных комиссий, комитетов, рабочих групп, созданных на уровне Правительства Камчатского края: Комиссия по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Камчатском крае, Рабочая группа по внедрению в Камчатском крае целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

Обзор судебной практики

Агентство в установленной сфере деятельности:

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в установленном законодательством Российской Федерации порядке,
- выдает юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства;
- определяет размеры вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушения обязательных требований

законодательства, и предъявляет иски о его возмещении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам.

В 2020 году выявлено 16 случаев причинения гражданами ущерба Государственному охотничьему фонду Российской Федерации на общую сумму 575 600 руб. и 1 случай – в рамках уголовного дела на сумму 240 000 руб.

В 2020 году в суды подано 2 гражданских иска о взыскании ущербов, причинённых гражданами Государственному охотничьему фонду Российской Федерации – все иски удовлетворены. Основные нарушения здесь – незаконная охота без разрешения на добычу охотничьих ресурсов и уничтожение охотничьих ресурсов по неосторожности.

В 2020 году нарушителями были обжалованы в суды 22 постановления о назначении административных наказаний, почти все постановления оставлены в силе, 2 возвращены судами на новое рассмотрение, 1 отменено.

Наиболее распространены доводы при оспаривании данных постановлений – это признание административного правонарушения малозначительным либо отсутствие события административного нарушения (в случае охоты на иных территориях).

Позиция судов следующая:

- существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере экологии заключается в пренебрежительном отношении к соблюдению требований об охране окружающей среды и непринятии всех зависящих мер во избежание совершения правонарушения, в связи с чем, основания для признания административного правонарушения малозначительным отсутствуют;

- нахождение с охотничьим огнестрельным оружием на иных территориях, не являющихся охотничьими угодьями, но являющихся при этом средой обитания охотничьих животных, приравнивается к производству охоты, поэтому наличие специального разрешения обязательно.

Изменения в действующем законодательстве

С 30 января 2020 г. в соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 280-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 1 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пункте 6 статьи 1 к орудиям охоты причислены:

- охотничье метательное стрелковое оружие;
- метаемые снаряды к данному оружию.

Охотничьим метательным стрелковым оружием является устройство, не имеющее механизмов фиксации упругих элементов в напряженном состоянии (лук) и сила дуги которого составляет более 27 кгс либо имеющее механизм фиксации упругих элементов в напряженном состоянии (арбалет) и сила дуги которого составляет более 43 кгс.

С 1 января 2021 г. утрачивают силу некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в области охоты:

- от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»,

- 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию»,

- от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»,

- от 10.11.2010 № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней»,

- от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»,

- от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»,

Кроме того, с 1 января 2021 г. приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 утверждены новые Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов. Приказ Минсельхозпрода РФ от 04.12.1995 № 13-7-2/469 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» отменен.

С 7 ноября 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 27.10.2020 № 349-ФЗ, уточняющий порядок внесения сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законом предусматривается переход на ежемесячное внесение сведений о предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, в реестр МСП. В частности, внесение сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в реестр МСП будет осуществляться 10-го числа каждого месяца на основании сведений, имеющихся в распоряжении ФНС России по состоянию на 1-е число каждого месяца.

При этом исключаться из реестра МСП будут предприниматели, не предоставившие сведения в ФНС России либо переставшие соответствовать критериям МСП, 10 июля каждого года.

Таким образом, предприниматели, исключенные из реестра МСП в течение года по формальным основаниям, смогут восстановить свой статус, предоставив необходимые документы в ФНС России, не дожидаясь 10-го августа следующего года, как это было в соответствии с действующим порядком формирования реестра МСП.

Согласно приказу Минприроды России от 24.07.2020 № 477 «Об утверждении Правил охоты» новые правила охоты вступают в силу с 1 января 2021. Ключевые положения:

Сигнальная одежда. Устанавливается обязательность ношения специальной одежды повышенной видимости в следующих случаях:

при осуществлении коллективной охоты загоном независимо от времени суток; при охоте на копытных животных (за исключением охоты на туров, снежного барана, серну, сибирского горного козла), медведей, волка, шакала, лисицу в темное время суток. Одежда должна соответствовать требованиям ГОСТа 12.4.281-2014.

Техника для ночной охоты. Разрешено применять световые устройства, тепловизоры, приборы ночного видения при охоте на копытных животных, медведей, волка, шакала, лисицы, енотовидной собаки, барсука, бобров.

Требования к оружию. Установлен запрет на:

применение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом и нарезных стволов охотничьего огнестрельного комбинированного оружия для охоты на пернатую дичь, за исключением осуществления любительской и спортивной охоты с таким оружием под патрон кольцевого воспламенения (бокового огня) калибра 5,6 миллиметров на рябчика, тетерева и глухаря в сроки, указанные в подпункте 51.2 пункта 51;

применение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом и нарезных стволов охотничьего огнестрельного комбинированного оружия калибром более 5,7 миллиметров для охоты на зайцев, дикого кролика, корсака, белку, горностая, диких кошек, енота-полоскуна, колонка, куниц, летягу, норка, солонгоя, харзу, хорей — более 8 миллиметров для охоты на сурков, бобров, барсука, росомаху, рысь

В правилах установлены положения об осуществлении охоты с использованием пневматического, метательного стрелкового оружия (луки, арбалеты, пневматика).