ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2020 году к форме № 1-контроль, утверждённой приказом Росстата от 21.12.2011 № 503

Согласно ст. 6 Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – Закон о животном мире), ст. 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ (далее – Закон об охоте), с учётом изменений, внесённых Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 18.07.2011 № 242-ФЗ, Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство), как специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет переданные субъекту полномочия Российской Федерации, в том числе федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и федеральный государственный охотничий надзор (далее всё вместе – Государственный надзор). Вместе с тем Агентству переданы полномочия по контролю за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, и за оборотом продукции охоты.

Средства на осуществление вышеперечисленных переданных полномочий Российской Федерации предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета (Минприроды России):

1. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов субвенция по охране животного мира. Объем финансирования в 2020 году составил 22 860,8 тыс. рублей;
2. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона "О животном мире" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов). Объем финансирования в 2020 году составил 115,4 тыс. рублей.

Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

- постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре». Согласно требованиям данного постановления Агентством издан приказ от 05.07.2013 № 310-пр «Об установлении Перечня должностных лиц (государственных охотничьих инспекторов) Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно требованиям данного постановления издано постановление Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 316-П «Об установлении Перечня должностных лиц Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территорий федерального значения».

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно требованиям статей 23.26, 28.3 КоАП РФ Агентством издан приказ от 25.01.2012 № 25-пр, которым утверждён Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В процессе осуществления Государственного надзора Агентством проводится проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Камчатского края в области охраны и использования животного мира, включая выполнение условий пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов, предусмотренных долгосрочными лицензиями на пользование животным миром и договорами о предоставлении в пользование территорий или акваторий, заключенными с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, а также выполнение обязательств, содержащихся в охотхозяйственных соглашениях.

На территории Камчатского края на отчётную дату зарегистрированы 135 охотпользователей: из них 133 ЮЛ и 2 ИП. 111 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

На 2020 год были запланированы 23 проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2020 году, утверждённого приказом Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 21.10.2019 № 1075-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Из них в 1 полугодии 2020 года проведены 20 плановых документарно-выездных проверок охотпользователей. По итогам проведённых проверок вынесено 10 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности - это несоответствие имеющейся у охотпользователей Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутрихозяйственного охотустройства) требованиям действующего законодательства и неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля.

Кроме того, в 1 полугодии 2020 года по результатам проведённых плановых проверок в отношении виновных юридических и должностных лиц составлены 6 протоколов об административных правонарушениях:

1) предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира, а именно требований Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 N 344; Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2010 N 503; требований, установленных охозяйственным соглашением; требований части 9 статьи 24, части 11 статьи 39, частью 5 статьи 41, части 2 статьи 47, части 2 статьи 51 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 " Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; требований статьи 14, 35, 40 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире") 3 протокола

2) предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а именно сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за охотпользователем охотничьих угодий за истекший год в соответствии с Порядком осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 N 6) 2 протокола

3) предусмотренных ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок) 1 протокол

По результатам рассмотрения вышеуказанных протоколов назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 124 000 рублей.

2 плановые проверки, запланированные на 2 и 3 кварталы 2020 года, исключены из Плана в соответствии с абзацем девять подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, - в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы (распоряжение Губернатора Камчатского края от 12.03.2020 № 267-Р об угрозе распространения в Камчатском крае новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV).

Внеплановые проверки охотпользователей не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания не производилась в связи с отсутствием оснований.

Кроме того, Агентство обеспечивает изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, выдает и осуществляет замену удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирует такие удостоверения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводит проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, отстраняет производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Государственными контрактами: № 0138200003715000033\_270260 на оказание услуг по изготовлению служебных удостоверений инспектора от 17.08.2015 и № 0138200003715000034\_270260 на оказание услуг по изготовлению нагрудных знаков от 17.08.2015 изготовлено 200 удостоверений производственного охотничьего инспектора и 200 нагрудных знаков производственного охотничьего инспектора.

В 2015 году Агентством создана комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора (приказ Агентства от 13.02.2015 № 90-пр). В 1 полугодии 2020 года зарегистрировано 15 кандидатов в производственные охотничьи инспектора, 8 из них успешно прошли проверку знаний требований. На отчётную дату в Камчатском крае 119 человек являются производственными охотничьими инспекторами.

Разделение сведений об осуществлении Государственного надзора, осуществляемого Агентством, отдельно по каждому из переданных полномочий, не представляется возможным по следующим причинам:

- в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно утверждённому Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства (инспекторами в области охраны окружающей среды) одновременно проверяется соблюдение требований законодательства в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением водных биологических ресурсов), а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- наряду с проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства одновременно осуществляются иные должностные обязанности согласно должностному регламенту;

- Росприроднадзором не доводятся до Агентства плановые объёмные показатели по исполнению переданных полномочий. Субвенции доводятся на финансовый год в соответствии с уведомлением о бюджетных ассигнованиях. Объём выделяемых субвенций распределятся на общий объём исполняемых полномочий и не привязан к объёму выполняемых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Объектов, подлежащих государственному экологическому контролю в области экологической экспертизы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, у Агентства – как контролирующего органа не имеется, поэтому соответствующий контроль не осуществляется. Бюджетных средств на этот вид государственного контроля не предусмотрено.

Учитывая вышеизложенное, объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней (Минприроды России и бюджета Камчатского края) на выполнение функций по контролю (надзору) (по строке 61 из формы 1-контроль), можно приравнять к денежному содержанию 15 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) (включая расходы на выплату соц. гарантий, служебные командировки, связь, запчасти и ремонт техники, ГСМ, уплату налогов), что составило 22 167,8 тыс. рублей.

02 июня 2020 год