

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель  
Северо-Восточного территориального  
управления Росрыболовства

  
Ю.А. Татаринов  
« 25 » 2022 года

М.П.



## ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных  
видов рыб в Камчатском крае

г. Петропавловск-Камчатский

25 апреля 2022 года № 5

Председательствующий:

А.Г. Здетоветский                    Министр рыбного хозяйства Камчатского края,  
заместитель председателя комиссии;

Присутствовали:

А.В. Бугаев                            Заместитель руководителя Камчатского филиала  
ФГБНУ «ВНИРО» («КамчатНИРО»);

В.М. Галицын                        Председатель Ассоциации добытчиков лососей  
Камчатки;

А.Н. Герасименко                    Заместитель руководителя Северо-Восточного  
территориального управления Росрыболовства;

О.В. Герасимова                    Председатель постоянного комитета  
Законодательного Собрания Камчатского края по  
природопользованию, аграрной политике и  
экологической безопасности;

А.А. Копылов                        Первый заместитель председателя  
Законодательного Собрания Камчатского края;

Л.А. Кошкарёва                    Начальник отдела организации рыболовства  
Северо-Восточного территориального управления  
Росрыболовства;

С.В. Крючковский	Начальник отдела по надзору на море по Камчатскому краю Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора;
Е.С. Лашина	Заместитель начальника отдела по рыболовству Министерства рыбного хозяйства Камчатского края, ответственный секретарь комиссии;
А.М. Метелица	Председатель региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края»;
С.С. Михайленко	Заместитель начальника отдела правового обеспечения и управления делами Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства;
Э.В. Петров	Заместитель начальника отдела по охране морских биологических ресурсов ПУ ФСБ России по восточному арктическому району;
Ю.А. Татарinov	Руководитель Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства.

Присутствовало - 13.

Отсутствовало – 13.

Голосовало дистанционно – 5 (Н.А. Богославская, О.А. Карпова, С.А. Мосиенко, С.Е. Ткачук, О.М. Шаповалов).

Кворум – 14.

#### Повестка заседания:

1. О возможных (рекомендованных) объемах добычи (вылова) тихоокеанских лососей в Камчатском крае в 2022 году.
2. Об установлении объемов добычи (вылова) тихоокеанских лососей для осуществления традиционного рыболовства.
3. Об организации и регулировании добычи (вылова) корюшки азиатской зубастой и гольцов.

#### 1. СЛУШАЛИ:

А.Г. Здетоветского – о возможных (рекомендованных) объемах добычи (вылова) тихоокеанских лососей при осуществлении промышленного

рыболовства, традиционного рыболовства, а также организации любительского рыболовства в Камчатском крае в 2022 году:

(тонн)

Район промысла (зона, подзона)	Виды тихоокеанских лососей						Всего
	горбуша	кета	нерка	кижуч	чавыча	сима	
Западно-Беринговоморская	40,0	29,0	499,0	20,0			<b>588,0</b>
Карагинская	24 996,0	10 094,0	3 254,0	494,0	47,0		<b>38 885,0</b>
Петропавловско-Командорская	2 245,0	4 333,0	6 738,0	1 435,0	395,0		<b>15 146,0</b>
Западно-Камчатская	31 566,0	8 223,0	1 794,0	2 813,0	18,0	2,0	<b>44 416,0</b>
Камчатско-Курильская	25 824,0	4 892,0	17 953,0	1 869,0	34,0	3,0	<b>50 575,0</b>
<b>Итого</b>	<b>84 671,0</b>	<b>27 571,0</b>	<b>30 238,0</b>	<b>6 631,0</b>	<b>494,0</b>	<b>5,0</b>	<b>149 610,0</b>

ВЫСТУПИЛИ: Л.А. Кошкарева.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять информацию к сведению.

Путем голосования: «за» - единогласно.

1.2. Определить срок приема заявлений (в свободной форме) об установлении на 2022 год объемов добычи (вылова) тихоокеанских лососей от юридических лиц для осуществления промышленного рыболовства, организации любительского рыболовства – **по 27 апреля (включительно)**.

Путем голосования: «за» - единогласно.

1.3. Рекомендовать организаторам любительского рыболовства указать в заявлении сведения о расположении, режиме работы пунктов продажи путевок на добычу (вылов) водных биоресурсов, контактных телефонах, стоимости путевок.

Путем голосования: «за» - единогласно.

2. СЛУШАЛИ:

А.Г. Здетоветского – о заявленных объемах добычи (вылова) тихоокеанских лососей для осуществления традиционного рыболовства в Камчатском крае в 2022 году (**107 867,221 тонн**).

О необходимости соблюдения основных принципов сохранения водных биоресурсов и их рационального использования, определенных ст. 2 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - учета социальных и экономических

факторов для обеспечения разумного баланса интересов всех видов рыболовства при принятии комиссией решений об установлении объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб.

#### РАССМОТРЕЛИ:

Сведения Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства о заявках на предоставление в пользование тихоокеанских лососей для осуществления традиционного рыболовства, поданных физическими лицами и общинами в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765.

Предложения по установлению объемов добычи (вылова) тихоокеанских лососей для осуществления традиционного рыболовства на 2022 год в объеме, соответствующем лимитам на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд по количеству заявок физических лиц, а также среднему объему вылова общинами за период 2016-2021 годы по районам и объектам промысла.

ВЫСТУПИЛИ: А.М. Метелица, Ю.А. Татаринов, А.А. Копылов, А.В. Бугаев.

В соответствии с подпунктами «а», «в» пункта 5.1 Порядка деятельности комиссии, на основании письма Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства от 19.04.2022 № 07-01-18/2652, постановления Правительства Камчатского края от 23.05.2011 № 190-П «Об установлении лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд»

#### РЕШИЛИ:

2.1. Установить объемы добычи (вылова) тихоокеанских лососей по водным объектам и их частям для осуществления традиционного рыболовства в Камчатском крае в 2022 году согласно приложению к настоящему протоколу.

Путем голосования: «за» - 17, «против» - 1 (А.М. Метелица, особое мнение приложено к настоящему протоколу).

2.2. Установить объемы добычи (вылова) тихоокеанских лососей лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, представившим в территориальные органы Росрыболовства заявки на предоставление в пользование анадромных видов рыб для осуществления традиционного рыболовства в 2022 году, но в объеме не более указанного в заявке, по водным объектам на территориях муниципальных районов Камчатского края и в прилегающих к ним внутренних морских водах и территориальном море:

- по 50 кг тихоокеанских лососей в водных объектах **Елизовского района**, в том числе: 25 кг горбуши, 20 кг кеты, 5 кг кижуча (проживающим

в Елизовском районе, Вилючинском городском округе, Петропавловск-Камчатском городском округе);

- по 100 кг тихоокеанских лососей в водных объектах **Алеутского муниципального округа**, в том числе: 30 кг горбуши, 60 кг нерки, 10 кг кижуча;

- по 100 кг тихоокеанских лососей на одного человека в водных объектах **Усть-Камчатского, Мильковского, Быстринского районов** в том числе: 20 кг горбуши, 30 кг кеты, 30 кг нерки, 10 кг кижуча, 10 кг чавычи;

- по 100 кг тихоокеанских лососей в водных объектах **Усть-Большерецкого района**, в том числе: 30 кг горбуши, 30 кг кеты, 20 кг нерки, 20 кг кижуча;

- по 100 кг тихоокеанских лососей в водных объектах **Соболевского района**, в том числе: 30 кг горбуши, 40 кг кеты, 20 кг нерки, 10 кг кижуча;

- по 200 кг тихоокеанских лососей в водных объектах **Тигильского района**, в том числе: проживающим в п. Палана 20 кг горбуши, 20 кг кеты, 150 кг нерки, 10 кг кижуча, проживающим в других населенных пунктах района 20 кг горбуши, 150 кг кеты, 20 кг нерки, 10 кг кижуча;

- по 200 кг кеты на одного человека в водных объектах **Пенжинского района**;

- по 200 кг тихоокеанских лососей в водных объектах **Олюторского района**, в том числе: проживающим в с. Вывенка, и с. Хаилино 50 кг горбуши, 50 кг кеты, 50 кг нерки, 50 кг кижуча, проживающим в других населенных пунктах района 50 кг горбуши, 50 кг кеты, 50 кг нерки, 40 кг кижуча, 10 кг чавычи;

- по 200 кг тихоокеанских лососей в водных объектах **Карагинского района**, в том числе: 100 кг горбуши, 60 кг кеты, 20 кг нерки, 20 кг кижуча.

Путем голосования: «за» - единогласно.

### 3. СЛУШАЛИ:

А.Г. Здетоветского – о поступивших обращениях по вопросам добычи (вылова) корюшки азиатской зубастой и гольцов.

ВЫСТУПИЛИ: А.В. Бугаев, В.М. Галицын.

В соответствии с пунктами 5.1, 5.3 Порядка деятельности комиссии, на основании рекомендаций Камчатского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («КамчатНИРО»), Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства и Северо-Восточного филиала ФГБУ «Главрыбвод» от 18.04.2022 № 01-15/1122 и поступивших заявлений юридических лиц

### РЕШИЛИ:

3.1. Внести в таблицу приложения 1 к протоколу комиссии от 14.03.2022 № 3 (корюшка азиатская зубастая) следующие изменения:

- дополнить группу водных объектов «Охотское море, р. Кихчик, р. Мухина, р. Утка, р. Митога, р. Большая» рекой Хомутина;
- дополнить группу водных объектов «Охотское море, р. Кихчик, р. Мухина, р. Утка, р. Митога, р. Большая, р. Хомутина» строкой «ООО «Кромос К» (ИНН 4101184070)» с рыболовным участком № 707;
- дополнить группу водных объектов «бух. Большая Саранная, р. Большая Ходутка» рекой Карымская;
- дополнить группу водных объектов «бух. Большая Саранная, р. Большая Ходутка, р. Карымская» рыболовным участком № 988 ООО «Сэлмон Фишери» и увеличить установленный объем добычи (вылова) до 15,0 тонн.

Путем голосования: «за» - единогласно.

3.2. Внести в таблицу приложения 2 к протоколу комиссии от 14.03.2022 № 3 (гольцы) следующие изменения:

- дополнить группу водных объектов «р. Коль, р. Кихчик, р. Мухина, р. Утка, р. Митога, р. Большая, р. Опала, р. Голыгина, р. Кошегочек, р. Озерная, р. Первая Явинская» рекой Хомутина;
- дополнить группу водных объектов «р. Коль, р. Кихчик, р. Мухина, р. Утка, р. Митога, р. Большая, р. Опала, р. Голыгина, р. Кошегочек, р. Озерная, р. Первая Явинская, р. Хомутина» строкой «ООО «Кромос К» (ИНН 4101184070)» с рыболовным участком № 707;
- дополнить группу водных объектов «р. Тымлат, р. Кичига, р. Белая, р. Ука» рекой Хайлюля;
- дополнить группу водных объектов «р. Тымлат, р. Кичига, р. Белая, р. Ука, р. Хайлюля» строкой «ООО «КМП-Хайлюля» (ИНН 8203011362)» с рыболовными участками № 908, 910, 911, 912;
- дополнить группу водных объектов «р. Березовая, р. Островная, р. Вахиль, р. Вилюча, р. Большая Ходутка, р. Карымская» рыболовным участком № 988 ООО «Сэлмон Фишери».

Путем голосования: «за» - единогласно.

3.3. Во изменение п. 3.3 протокола от 25.02.2022 № 1 определить срок запрета добычи (вылова) гольцов на рыболовном участке № 781 (р. Вахиль) – 31 мая.

Путем голосования: «за» - единогласно.

А.Г. Здетоветский

А.В. Бугаев

В.М. Галицын

А.Н. Герасименко

О.В. Герасимова

А.А. Копылов

Л.А. Кошкарева

С.В. Крючковский

Е.С. Лашина

А.М. Метелица

С.С. Михайленко

Э.В. Петров

Ю.А. Татаринов

Приложение к протоколу комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае от 25.04.2022 № 5

(тонн)

Водные объекты	Горбуша	Кета	Нерка	Кижуч	Чавыча	Итого
<b>КАРАГИНСКАЯ ПОДЗОНА</b>						
Все водные объекты Карагинской подзоны, включая реки, расположенные на территории Олюторского и Карагинского районов	1379,0	551,0	190,0	106,0	13,3	<b>2239,3</b>
<b>ПЕТРОПАВЛОВСКО-КОМАНДОРСКАЯ ПОДЗОНА</b>						
Камчатский залив, Авачинская губа, рр. Камчатка, Авача, Асача, реки о. Беринга, оз. Большое Саранное	210,0	242,0	287,0	55,0	31,2	<b>825,2</b>
<b>ЗАПАДНО-КАМЧАТСКАЯ ПОДЗОНА</b>						
Пенжинская губа, Охотское море; реки, расположенные на территории Пенжинского, Тигильского и Карагинского районов, а также расположенные на территории Быстринского района верховья рек Облуковина, Ича, Сопочная, Хайрюзова, Белоголовая; рр. Воровская, Ича, Крутогорова, Удова	242,0	674,0	205,0	110,0		<b>1231,0</b>
<b>КАМЧАТСКО-КУРИЛЬСКАЯ ПОДЗОНА</b>						
Охотское море, р. Большая	888,0	225,0	102,0	175,0		<b>1390,0</b>
<b>Итого</b>	<b>2719,0</b>	<b>1692,0</b>	<b>784,0</b>	<b>446,0</b>	<b>44,5</b>	<b>5685,500</b>




Министру рыбного хозяйства  
Камчатского края, заместителю  
председателя комиссии по  
регулированию добычи (вылова)  
анадромных видов рыб в  
Камчатском крае

А.Г. Здетоветскому

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, запланированном на 25.04.2022, прошу учесть мой голос при его проведении, согласна с решениями по всем вопросам, включенным в повестку.

О.В. Карпова

25.04.2022  


Министру рыбного хозяйства  
Камчатского края, заместителю  
председателя комиссии по  
регулированию добычи (вылова)  
анадромных видов рыб в  
Камчатском крае

А.Г. Здетоветскому

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, запланированном на 25.04.2022, прошу учесть мой голос при его проведении, согласна с решениями по всем вопросам, включенным в повестку.



Н.А. Богославская

Министру рыбного хозяйства  
Камчатского края, заместителю  
председателя комиссии по  
регулированию добычи (вылова)  
анадромных видов рыб в  
Камчатском крае

А.Г. Здетоветскому

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, запланированном на 25.04.2022, прошу учесть мой голос при его проведении, согласен с решениями по всем вопросам, включенным в повестку.

25.04 2022 г.



С.А. Мосиенко

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И  
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**  
(Россельхознадзор)

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ И  
ЧУКОТСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

Академика Королева ул., д. 58,  
г. Петропавловск-Камчатский, 683009  
тел: 22-42-48, 23-56-05 факс: 22-42-43  
Телекс 244104 rshn ru

E-mail: [rshn14@fsvps.gov.ru](mailto:rshn14@fsvps.gov.ru)

25.04.2022 № УРС-ОШ-02-16 /1919  
На № 28.01-32/701 от 21.04.2022

Министерство рыбного хозяйства  
Камчатского края

Министру  
А.Г. Здетоветскому

E-mail: [LashinaES@kamgov.ru](mailto:LashinaES@kamgov.ru)

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае 25 апреля 2022 года прошу учесть мой голос при проведении совещания, со всеми вопросами повестки заседания согласен.

Руководитель Управления



О.М. Шаповалов



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО РЫБОЛОВСТВУ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ «ГЛАВНОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ПО РЫБОЛОВСТВУ И СОХРАНЕНИЮ ВОДНЫХ  
БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»

(ФГБУ «ГЛАВРЫБВОД»)  
СЕВЕРО-ВОСТОЧНЫЙ ФИЛИАЛ

Академика Королева ул., д. 58,  
г. Петропавловск-Камчатский, 683009  
Тел. (4152) 23-58-00, факс 41-72-62, телекс 244188 ока ru

WWW-сервер: <http://сврв.рф/>

Эл. почта: [info@rybvod.kamchatka.su](mailto:info@rybvod.kamchatka.su)

ОКПО 20124164 ОГРН 1037739477764

ИНН 7708044880 КПП 410143001

25 АИР 2022

№ 05-18-01-01/880

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министру рыбного хозяйства  
Камчатского края  
Здетоветскому А.Г.

пл. Ленина, д. 1  
г. Петропавловск-Камчатский  
683040

[fish@kamgov.ru](mailto:fish@kamgov.ru)

Об отсутствии на комиссии

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, запланированном на 25 апреля 2022 года, прошу учесть мой голос при его проведении, согласен с решениями по всем вопросам, включенным в повестку.

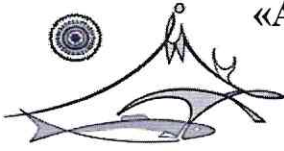
*С уважением!*

Заместитель начальника учреждения-  
начальник филиала

С.Е. Ткачук

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

## «АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ»



ИНН4101123630 КПП 410101001 ОГРН 1084100000600  
683040 г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинская, д.59, офис 204  
e-mail: [akinns\\_kk@mail.ru](mailto:akinns_kk@mail.ru); Телефон +7(914)-992-75-81;

---

Исх.№ 6 от 25.04.2022 г.

В Комиссию по регулированию добычи  
анадромных видов рыб в Камчатском  
крае

### ОСОБОЕ МНЕНИЕ

На уровне федерального законодательства права коренных и малочисленных народов, проживающих на территории Российской Федерации, регламентированы Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", который в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации устанавливает правовые основы гарантий самобытного **социально-экономического и культурного развития** коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

По смыслу пункта 2 части 1 статьи 1 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", под традиционным образом жизни малочисленных народов понимается исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований, а по смыслу пункта 3 части 1 статьи 1 указанного закона, под исконной средой обитания малочисленных народов понимается исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни.

Традиционные виды деятельности и природопользование коренных малочисленных народов включают занятия охотой, рыболовством, оленеводством и собирательством. Преобладающим занятием для народа ительмены (камчадалы), в Камчатском крае, является рыболовство, которым исконно занимаются данные народы. От степени участия в нем, получения

квот (объемов) ВБР и обладания рыбопромысловыми участками в значительной степени зависит благополучие коренных народов.

Статьей 5 закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" определено, что федеральные органы государственной власти в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют, кроме прочего, право принимать федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, федеральные программы **социально-экономического и культурного развития** таких народов. При этом Правительство Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов утверждает перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы, а также перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

При этом статьей 12 закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" регламентировано, что лица, относящиеся к малочисленным народам, вправе создавать на добровольной основе общины малочисленных народов и иные объединения малочисленных народов в соответствии со своими национальными, историческими и культурными традициями в целях **социально-экономического и культурного развития** малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Согласно Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, к традиционной деятельности коренных малочисленных народов относится, кроме прочего, рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.

Указом Президента РФ от 22.04.1992 № 397 «О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера (в редакции Указа Президента РФ от 25.02.2003 № 250) в целях обеспечения законных прав и интересов малочисленных народов Севера, сохранения и развития традиционных форм их хозяйствования в условиях перехода к рыночным отношениям, а также создания дополнительных механизмов по обеспечению экологической безопасности в районах промышленного освоения Севера, постановлено, что Советам Министров республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей и автономных округов, в которых проживают малочисленные народы Севера, совместно с региональными ассоциациями малочисленных

народов Севера необходимо предоставить **преимущественное право** заключения договоров и получения лицензий на использование **возобновляемых природных ресурсов** родовым общинам, семьям, отдельным представителям малочисленных народов Севера в местах их традиционного природопользования.

В этой части необходимо отметить, что по смыслу статьи 90 Конституции РФ, указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Требования, содержащиеся в Указе Президента РФ от 22.04.1992 № 397, нашли свое отражение в Федеральном законе от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире", в преамбуле которого указано, что животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, **возобновляющимся природным ресурсом**, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

В статье 1 Федерального закона «О животном мире» определено, что животный мир – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. Водные биологические ресурсы также относятся к объектам животного мира и являются возобновляющимся природным ресурсом.

Согласно статьи 49 Федерального закона «О животном мире», коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют **право на приоритетное пользование животным миром** на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности. Право на приоритетное пользование животным миром включает в себя: предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, принадлежащим к группам населения, указанным в части первой настоящей статьи, и их объединениям; льготы в отношении сроков и районов добычи объектов животного мира, полового, возрастного состава **и количества добываемых объектов животного мира**, а также продуктов их жизнедеятельности.

Согласно статьи 42 закона "О животном мире", отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", а также абзацами 11 и 12 части первой статьи 6, частями третьей и четвертой статьи 16.1, статьями 16.2 и 49.1 закона "О животном мире".



По смыслу части 1 статьи 2 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается, кроме прочего, на принципах учета интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, **согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения** (пункт 6 части первой статьи 2).

Согласно статьи 16 закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", одним из видов рыболовства является рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

По смыслу статьи 33.2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование принимается, кроме прочего, для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование устанавливается Правительством Российской Федерации.

В силу п. 3 «Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 октября 2008 г. № 765 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование", предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется на основании решений, принимаемых территориальными органами Федерального агентства по рыболовству в отношении водных биоресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб.

Пунктом 13 вышеуказанного постановления определено, что заявители обращаются с заявкой на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в территориальные органы Федерального агентства по рыболовству в

отношении водных биоресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб.

Пунктом 14 вышеуказанного постановления определено, что форма и порядок заполнения заявок, срок и порядок их рассмотрения утверждаются соответственно Федеральным агентством по рыболовству и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что заявки на объемы добычи (вылова) водных биоресурсов предоставляются общинами в территориальный орган Росрыболовства, который, в свою очередь, перенаправляет эти заявки в комиссию по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб. Эта комиссия определяет возможный вылов водных биоресурсов, и с учетом объема этого вылова принимает решения по заявкам. Но на момент предоставления заявок в Росрыболовство общины не обладают хоть какой-либо, даже предположительной, информацией о том, какие объемы будут определены к вылову комиссией. Какого-либо механизма прогнозирования определяемых комиссией объемов вылова анадромных видов рыб у общин в данный момент не существует, такая информация на момент подачи заявок в Росрыболовство в открытом доступе отсутствует. Из-за отсутствия общедоступной информации относительно объемов добычи анадромных видов рыб, определяемых комиссией уже после подачи заявок общинами, последние не могут сформировать свои реальные требования в части заявляемого к вылову объема, так как при превышении заявленных требований общинам может быть отказано в предоставлении такой услуги в порядке, предусмотренном подпунктом 4 пункта 26 «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование». В связи с чем общины поставлены законодателем в положение, при котором единственной возможностью избежать отказа в предоставлении услуги является занижение своих реальных требований в части объемов анадромных видов рыб, которые общины могут выловить и переработать. Таким образом нарушается один из основных принципов законодательства о рыболовстве, указанный в п. 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", согласно которому предоставление в пользование водных биоресурсов гласно и открыто, а информация о таком предоставлении, в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) указанных водных биоресурсов, должна быть общедоступна.

В связи с чем, порядок подачи заявок на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, предусмотренный «Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование», утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 24 декабря 2015 г. № 659, противоречит конституционным принципам правового государства, равенства и справедливости, определенным Постановлением Конституционного Суда РФ от 6 апреля 2004 г. № 7-П, так как не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования.

В данном случае отсутствует согласованность «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире», так как регламент, в нарушение правил, установленных данным законом, лишает общины коренных малочисленных народов **права на приоритетное пользование животным миром**, устанавливая сроки подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование более длительные, чем у пользователей других видов рыболовства, что при фиксированном объеме водных биоресурсов, рекомендуемом к вылову комиссией, дает возможность общинам получать в пользование такие ресурсы лишь по остаточному принципу, что лишает общины гарантированных статьей 49 Федерального закона «О животном мире» преференций в отношении **количества добываемых объектов животного мира**.

Кроме этого, отсутствует согласованность с Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", так как регламент ставит общины малочисленных народов в положение, при котором единственной возможностью избежать отказа в предоставлении в пользование анадромных видов рыбы является занижение своих реальных требований в части объемов, которые общины могут выловить и переработать, а это полностью нивелирует установленные вышеуказанным законом правовые основы государственных гарантий **самобытного социально-экономического и культурного развития** коренных малочисленных народов Камчатского края, так как невозможно повышать свой социально-экономический уровень при осуществлении рыболовства, объемы которого приходится вынуждено занижать из-за несовершенства законодательства.

Перечисленные неопределенности, содержащиеся в «Административном регламенте Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» не могут обеспечить единообразное понимание данного нормативно-правового акта, что, в свою очередь, создает возможность злоупотребления исполнительной властью

своими полномочиями, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод, может привести к произволу и, следовательно, к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона.

**Объемы вылова (добычи) водных биологических ресурсов не удовлетворяют потребностям общин для экономического развития, а зачастую способны лишь компенсировать затраты на материально-техническую базу общины.**

Как указано выше, несоответствие «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» конституционным требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования, лишает общины коренных малочисленные народы **права на приоритетное пользование животным миром**, в частности льгот в отношении **количества добываемых объектов животного мира**, а также ставит общины малочисленных народов в положение, при котором единственной возможностью избежать отказа в предоставлении в пользование анадромных видов рыб является занижение своих реальных требований в части объемов, которые общины могут выловить и переработать. Данные недоработки нивелируют государственные гарантии, направленные на **самобытное социально-экономическое и культурное развитие** коренных малочисленных народов Камчатского края, лишают такие народы веры в повышение качества своей жизни, зависящего от степени комфортности человека как внутри себя, так и в рамках своего общества.

Такие нормативные недоработки, в свою очередь, входят в противоречие с Конституцией РФ, которая провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7) и гарантию прав коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (статья 69).

На основании вышеизложенного, считаю, что выделенные объемы для ведения традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни не удовлетворяют потребности наших народов и их общин.

Член Комиссии по регулированию добычи анадромных видов рыб в Камчатском крае



А.М.Метелица