

УТВЕРЖДАЮ



Врио руководителя
Северо-Восточного территориального
управления Росрыболовства

Ю.А. Татаринев
2020 года

М.П.

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае

г. Петропавловск-Камчатский

03 июля 2020 года № 13

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», постановлением Губернатора Камчатского края от 10.04.2020 № 50 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края» заседание проводится в режиме видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

- | | |
|-------------------|---|
| А.Г. Здетовский | ВРИО Министра рыбного хозяйства Камчатского края, заместитель председателя комиссии; |
| В.Г. Давыдов | Заместитель Министра - начальник отдела по рыболовству Министерства рыбного хозяйства Камчатского края, секретарь комиссии; |
| Н.А. Богославская | Заместитель начальника отдела организации рыболовства Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства |
| В.М. Галицын | Председатель Ассоциации добытчиков лососей Камчатки; |
| Л.И. Грохотова | Главный специалист-эксперт отдела организации рыболовства Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства; |

А.А. Копылов	Первый заместитель председателя Законодательного Собрания Камчатского края;
А.М. Метелица	Представитель региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края»;
А.А. Смывалов	Начальник отдела правового обеспечения и управления делами Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству;
Э.В. Петров	Начальник отдела по охране морских биологических ресурсов Пограничного управления ФСБ России по восточному арктическому району;
Ю.А. Татаринов	Врио руководителя Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства;
С.Е. Ткачук	Заместитель начальника ФГБУ «Главрыбвод» - начальник Северо-Восточного филиала ФГБУ «Главрыбвод»;
Н.Ю. Шпигальская	Руководитель Камчатского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («КамчатНИРО»).

Присутствовало в режиме ВКС - 12.

Отсутствовало – 17.

Голосовало дистанционно – 4 (Н.П. Бородина, О.В. Боронец, Д.Д. Данилин,
С.А. Мосиенко).

Кворум – 15.

Повестка заседания:

1. Об изменении срока начала промысла в Елизовском районе.
2. Об установлении дополнительных объемов добычи (вылова) водных биоресурсов.

1. СЛУШАЛИ:

Н.Ю. Шпигальскую – о динамике нерестового хода тихоокеанских лососей в бассейн Авачинского залива, рекомендации изменить срок начала промысла в Авачинском заливе, Авачинской губе, реках Авача и Паратунка

на более поздний в целях снижения прилова нерки, лов которой запрещен, и приурочить открытие промысла к массовому ходу кеты и горбуши.

ВЫСТУПИЛИ: А.М. Метелица, Ю.А. Татаринов, Э.В. Петров, А.Г. Здетоветский.

В соответствии с п. 5.2 Порядка деятельности комиссии, на основании рекомендаций Камчатского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («КамчатНИРО»), Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства и Северо-Восточного филиала ФГБУ «Главрыбвод» от 02.07.2020 № 01-15/1790

РЕШИЛИ:

На основании вышеизложенного определить срок начала осуществления промышленного, традиционного, любительского рыболовства в Авачинском заливе, Авачинской губе, реках Авача и Паратунка - с **16 июля**, за исключением речных рыболовных участков, используемых для организации любительского рыболовства учебными орудиями лова, в отношении которых принято ранее решение от 07.05.2020 (п. 2.2 протокола № 6) оставить без изменений.

Путем голосования: «за» - 14, «против» - 2 (Д.Д. Данилин, А.М. Метелица (особое мнение прилагается к протоколу)).

2. СЛУШАЛИ:

А.Г. Здетоветского – о заявках организаторов любительского рыболовства.

В соответствии с п. 5.3 Порядка деятельности комиссии, на основании рекомендаций Камчатского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («КамчатНИРО»), Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства и Северо-Восточного филиала ФГБУ «Главрыбвод» от 02.07.2020 № 01-15/1790

РЕШИЛИ:

Установить для организации любительского рыболовства дополнительные объемы добычи (вылова):

- 1,0 т чавычи на рыболовный участок № 824 (р. Камчатка) ООО «Устькамчатрыба (ИНН 4109002780);

- 1,0 т кеты на рыболовный участок № 772 (р. Налычева) Северо-Восточный филиал ФГБУ «Главрыбвод» (ИНН 7708044880).

Путем голосования: «за» - единогласно.

А.Г. Здетоветский

В.Г. Давыдов

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Океанский проспект, д.29
г. Владивосток, 690091
E-mail: fpn25@fpn.gov.ru

тел.: 8(423) 240-78-08
факс: 8(423) 240-77-33
сайт: <http://25.fpn.gov.ru>

Министру
рыбного хозяйства
Камчатского края

А.Г. Здеветскому

683000, г. Петропавловск-Камчатский,
пл. Ленина, д.1,
E-mail: fish@kamgov.ru,
факс 8(4152)42-09-55

Уважаемый Андрей Георгиевич!

Принять участие в режиме видеоконференции по техническим причинам не предоставляется возможным. В этой связи выражаю своего мнение в письменной форме.

По представленному проекту Протокола заседания Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае от 03 июля 2020 года № 13 возражений и предложений не имею. По всем пунктам проекта Протокола прошу считать мой голос «За».

Член комиссии,
начальник отдела разрешительной
деятельности по Камчатскому краю ДМУ



Н.П. Бородина

ВрИО Министра рыбного хозяйства
Камчатского края, заместителю
председателя комиссии по регулированию
добычи (вылова) анадромных видов рыб в
Камчатском крае
А.Г. Здетовскому

От члена Комиссии по регулированию
добычи (вылова) анадромных видов рыб в
Камчатском крае исполнительного
директора СРПК
Данилина Д.Д.

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае 03 июля 2020 года, прошу учесть мой голос при его проведении.

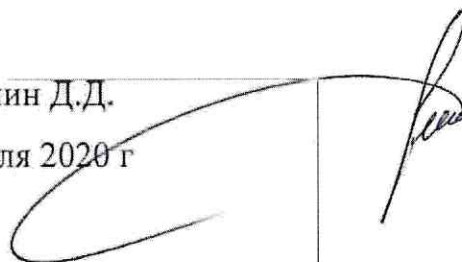
Голосование по вопросам, включенным в проект протокола от 03 июля 2020 года № 13:

Повестка заседания:

1. Об изменении срока начала промысла в Елизовском районе. - против.
2. Об установлении дополнительных объемов добычи (вылова) водных биоресурсов. - за.

Данилин Д.Д.

03 июля 2020 г



Врио министра рыбного хозяйства
Камчатского края, заместителю
председателя комиссии по
регулированию добычи (вылова)
анадромных видов рыб в
Камчатском крае
А.Г. Здетовскому

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, запланированном на 03 июля 2020 года, прошу учесть мой голос при его проведении, согласна с решениями по всем вопросам, включенным в повестку.



О.В. Боронец

03.07.2020

Врио министра рыбного хозяйства
Камчатского края, заместителю
председателя комиссии по
регулированию добычи (вылова)
анадромных видов рыб в
Камчатском крае
А.Г. Здетовскому

Уважаемый Андрей Георгиевич!

В связи с невозможностью принять участие в заседании комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, запланированном на 03 июля 2020 года, прошу учесть мой голос при его проведении, согласен с решениями по всем вопросам, включенным в повестку.

03.07.2020г.



С.А. Мосиенко

В Комиссию по регулированию
добычи анадромных видов рыб в
Камчатском крае

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

Конституция РФ в статье 69 гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации.

Международная конвенция 1992 г. "О биологическом разнообразии", принятая в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и ратифицированная Российской Федерацией в 1995 году, в своей преамбуле признает **большую и традиционную зависимость** многих местных общин и коренного населения, являющихся хранителями традиционного образа жизни, **от биологических ресурсов**, и желательность совместного пользования на справедливой основе выгодами, связанными с использованием традиционных знаний, нововведений и практики, имеющих отношение к сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию его компонентов.

Конвенция в пункте j) статьи 8 определяет, что каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивает уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способствует их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики.

Пунктом с) статьи 10 Конвенции определено, что каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно сохраняет, и поощряет традиционные способы использования биологических ресурсов в соответствии со сложившимися культурными обычаями, которые совместимы с требованиями сохранения или устойчивого использования.

На уровне федерального законодательства права коренных и малочисленных народов, проживающих на территории Российской Федерации, регламентированы Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", который в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации устанавливает правовые основы гарантий самобытного **социально-экономического и культурного развития** коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

По смыслу пункта 2 части 1 статьи 1 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", под традиционным образом жизни малочисленных народов понимается исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований, а по смыслу пункта 3 части 1 статьи 1 указанного закона, под исконной средой обитания малочисленных народов понимается исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни.

Традиционные виды деятельности и природопользование коренных малочисленных народов включают занятия охотой, рыболовством, оленеводством и собирательством. Преобладающим занятием для народа ительмены (камчадалы), в Камчатском крае, является рыболовство, которым исконно занимаются данные народы. От степени участия в нем, получения квот (объемов) ВБР и обладания рыбопромысловыми участками в значительной степени зависит благополучие коренных народов.

Статьей 5 закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" определено, что федеральные органы государственной власти в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют, кроме прочего, право принимать федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, федеральные программы **социально-экономического и культурного развития** таких народов. При этом Правительство Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов утверждает перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы, а также перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

При этом статьей 12 закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" регламентировано, что лица, относящиеся к малочисленным народам, вправе создавать на добровольной основе общины малочисленных народов и иные объединения малочисленных народов в соответствии со своими национальными, историческими и культурными традициями в целях **социально-экономического и культурного развития** малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Согласно Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, к традиционной деятельности коренных малочисленных народов относится, кроме прочего, рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.

Указом Президента РФ от 22.04.1992 № 397 «О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера (в редакции Указа Президента РФ от 25.02.2003 № 250) в целях обеспечения законных прав и интересов малочисленных народов Севера, сохранения и развития традиционных форм их хозяйствования в условиях перехода к рыночным отношениям, а также создания дополнительных механизмов по обеспечению экологической безопасности в районах промышленного освоения Севера, постановлено, что Советам Министров республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей и автономных округов, в которых проживают малочисленные народы Севера, совместно с региональными ассоциациями малочисленных народов Севера необходимо предоставить **преимущественное право** заключения договоров и получения лицензий на использование **возобновляемых природных ресурсов** родовым общинам, семьям, отдельным представителям малочисленных народов Севера в местах их традиционного природопользования.

В этой части необходимо отметить, что по смыслу статьи 90 Конституции РФ, указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Требования, содержащиеся в Указе Президента РФ от 22.04.1992 № 397, нашли свое отражение в Федеральном законе от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», в преамбуле которого указано, что животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, **возобновляющимся природным ресурсом**, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

В статье 1 Федерального закона «О животном мире» определено, что животный мир – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. Водные биологические ресурсы также относятся к объектам животного мира и являются возобновляющимся природным ресурсом.

Согласно статье 49 Федерального закона «О животном мире», коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и

использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют **право на приоритетное пользование животным миром** на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности. Право на приоритетное пользование животным миром включает в себя: предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, принадлежащим к группам населения, указанным в части первой настоящей статьи, и их объединениям; льготы в отношении сроков и районов добычи объектов животного мира, полового, возрастного состава и **количества добываемых объектов животного мира**, а также продуктов их жизнедеятельности.


Согласно статьи 42 закона "О животном мире", отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", а также абзацами 11 и 12 части первой статьи 6, частями третьей и четвертой статьи 16.1, статьями 16.2 и 49.1 закона "О животном мире".

По смыслу части 1 статьи 2 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается, кроме прочего, на принципах учета интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, **согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения** (пункт 6 части первой статьи 2).

На основании вышеизложенного, считаю определение срока начала осуществления традиционного рыболовства в Авачинском заливе, Авачинской губе, реках Авача и Паратунка - с 16 июля необоснованным и не соответствующим действующему законодательству.

03.07.2020 г.

Член Комиссии по регулированию добычи
анадромных видов рыб в Камчатском крае



А.М.Метелица