Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Об отдельных вопросах, связанных с представлением гражданскими (муниципальными) служащими сведений о размещении в сети Интернет информации о себе.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 5 сентября 2016 г. N 18-1/В-545

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено письмо (далее - письмо).

1, 8. [Частью 1 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476516E) Федерального закона от 7 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 79-ФЗ) устанавливается обязанность граждан Российской Федерации, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, а также государственных гражданских служащих (далее - граждане, гражданская служба, граждане служащие) представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которых указанные лица размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать (далее - сведения, сеть Интернет).

Под данными, позволяющими идентифицировать гражданина (гражданского служащего), подразумевается любая информация о гражданине (гражданском служащем), опубликованная данным лицом в социальной сети, блоге, форуме, которую гражданин (гражданский служащий) использует для идентификации себя на соответствующем сайте и (или) странице сайта в сети Интернет, включая Ф.И.О., паспортные данные, СНИЛС, ИНН, псевдоним (никнейм).

2. Согласно [пункту 13 статьи 2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B39E995B2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7E6416E) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее - Федеральный закон N 149-ФЗ) сайт в сети Интернет - совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством сети Интернет по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети Интернет.

В соответствии с [пунктом 14 указанной статьи](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B39E995B2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF6714E) Федерального закона N 149-ФЗ страница сайта в сети Интернет - часть сайта в сети Интернет, доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в сети Интернет.

Подходы к определению указанных понятий, по нашему мнению, применимы при реализации положений [части 1 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476516E) Федерального закона N 79-ФЗ.

3, 4, 14. Исходя из положений [части 1 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476516E) Федерального закона N 79-ФЗ гражданином (гражданским служащим) должны быть представлены полные и достоверные сведения.

При этом как намеренное, так и ненамеренное представление сведений не в полном объеме будет являться фактом представления недостоверных и неполных сведений.

Согласно [части 3 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476512E) Федерального закона N 79-ФЗ по решению представителя нанимателя уполномоченные им гражданские служащие осуществляют обработку общедоступной информации, размещенной гражданами и гражданскими служащими в сети Интернет, а также проверку достоверности и полноты сведений.

При этом при принятии решения о проведении указанной проверки следует исходить из цели правового регулирования отношений, связанных с представлением гражданином (гражданским служащим) представителю нанимателя сведений, заключающейся в обеспечении соблюдения гражданскими служащими правил профессиональной этики.

В этой связи представителю нанимателя при принятии решения о гражданах (гражданских служащих), в отношении которых требуется проведение проверки представленных ими сведений, следует учитывать риски намеренного непредставления тем или иным лицом информации, которая может нанести ущерб его репутации и авторитету государственного органа, и проводить проверку в отношении соответствующих граждан (гражданских служащих).

[Пунктом 12 части 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476514E) Федерального закона N 79-ФЗ предусмотрено, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления сведений.

В этой связи правовыми последствиями непредставления гражданином (гражданским служащим) сведений будет являться отказ представителя нанимателя в заключении с гражданином служебного контракта или освобождение гражданского служащего от должности гражданской службы и его увольнение с гражданской службы.

Кроме того, [пунктом 8 части 1 статьи 18](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552DBD6712E) Федерального закона N 79-ФЗ обязанность гражданского служащего не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство, отнесена к числу требований к служебному поведению.

В этой связи выявленные в ходе проверки сведения, порочащие честь и достоинство гражданского служащего, подлежат рассмотрению на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, образуемой в государственном органе в целях обеспечения соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования их конфликтов интересов в соответствии с [частью 5 статьи 19](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552EB5671BE) Федерального закона N 79-ФЗ.

Соблюдение требований к служебному поведению, согласно [части 7 статьи 48](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C435529B7671EE) Федерального закона N 79-ФЗ, также учитывается при проведении аттестации.

5. Исходя из положений [части 1 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476516E) Федерального закона N 79-ФЗ, а также обозначенной в разъяснении по [вопросам 3, 4 и 14](#P16), содержащимся в письме, цели правового регулирования отношений, возникающих в связи с применением положений [статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476517E) Федерального закона N 79-ФЗ, гражданином (гражданским служащим) представляются сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети Интернет, на которых указанные лица размещали общедоступную информацию и одновременно данные, позволяющие их идентифицировать.

6. Отражению в сведениях подлежат только адреса сайтов и (или) страницы сайтов (страницы с профилем пользователя) в сети Интернет, на которых указанными лицами непосредственно размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать. В данном случае указываются полные электронные адреса сайтов и (или) страниц сайтов. Представление сведений о конкретных публикациях не требуется.

7. В случае использования аккаунта гражданского служащего в социальной сети третьими лицами считаем целесообразным обращение гражданского служащего к администратору соответствующего сайта. При этом гражданским служащим лицу, уполномоченному на обработку сведений, может быть представлено письмо администратора сайта с подтверждением факта использования его аккаунта в социальной сети третьими лицами и принятых мер по удалению аккаунта в социальной сети.

В целях недопущения возможных затруднений в исполнении положений [статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476517E) Федерального закона N 79-ФЗ гражданским служащим рекомендуется обеспечивать безопасность аккаунтов в социальных сетях, отслеживать факты использования аккаунта третьими лицами и в случае выявления принимать соответствующие меры для удаления аккаунта в социальной сети при отсутствии возможности восстановления своих прав на исключительное его использование.

9. Исходя из положений [части 1 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476516E) Федерального закона N 79-ФЗ отражению подлежат только информация и данные, позволяющие идентифицировать личность гражданского служащего, если они размещались непосредственно гражданским служащим.

10, 13. Согласно положениям [части 1 статьи 7](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B39E995B2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552CB3671FE) Федерального закона N 149-ФЗ к общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.

В этой связи в сведениях указываются только сайты и (или) страницы сайтов, на которых размещалась информация в открытом доступе, и, следовательно, целью проверки является анализ указанных сайтов и (или) страниц сайтов.

Учитывая, что доступ к персональным данным гражданина (гражданского служащего), направленным им на сайт банка, сайт интернет-магазина, сайт продажи авиа- и железнодорожных билетов, имеет только администратор (администраторы) указанных сайтов, то отражение в сведениях данной информации не требуется.

11. [Статьей 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476517E) Федерального закона N 79-ФЗ не предусмотрено использование специализированных технических средств для обработки общедоступной информации.

12. Удаление гражданином (гражданским служащим) страницы сайта в сети Интернет перед представлением сведений и проведением проверочных мероприятий не исключает необходимости представления им сведений о размещении общедоступной информации на данной странице сайта, так как исходя из положений [части 1 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476516E) Федерального закона N 79-ФЗ гражданин (гражданский служащий) обязан представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети Интернет, на которых размещалась общедоступная информация в течение отчетного периода. Получение данной информации от гражданина (гражданского служащего) основывается исключительно на его добросовестности, так как осуществление проверки указанной информации в данном случае является затруднительным.

КонсультантПлюс: примечание.

Текст нижеследующего абзаца приведен в точном соответствии с оригиналом.

15. Положениями [статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476517E) Федерального закона N 79-ФЗ и [статьи 15.1](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B29B9D5B2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552FB4671EE) Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 25-ФЗ) не предусмотрено правового регулирования вопросов, связанных с представлением гражданами (гражданскими служащими, муниципальными служащими) сведений, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Вопрос о необходимости внесения изменений в [статью 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476517E) Федерального закона N 79-ФЗ и [статью 15.1](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B29B9D5B2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552FB4671EE) Федерального закона N 25-ФЗ будет рассмотрен Минтрудом России после анализа практики применения государственными органами и органами местного самоуправления положений указанных статей Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48A6D1BE) N 79-ФЗ и Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B29B9D5B2583820A84E48A6D1BE) N 25-ФЗ и принятия проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении формы представления сведений, предусмотренного положениями [части 2 статьи 20.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7F476513E) и [части 2 статьи 15.1](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B29B9D5B2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552FB46712E) Федерального закона N 25-ФЗ.

Вместе с тем [пунктом 8 части 1 статьи 18](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0DBA969E502583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552DBD6712E) Федерального закона N 79-ФЗ обязанность гражданского служащего не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство и [статьей 14.2](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3C04B29B9D5B2583820A84E48ADBB2CCB6E3EF786416E) Федерального закона N 25-ФЗ обязанность муниципального служащего проявлять корректность в обращении с гражданами, уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации, не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации муниципального служащего или авторитету муниципального органа, и иные обязанности отнесены к числу требований к служебному поведению.

В этой связи при определении оснований проведения проверки полноты и достоверности сведений, а также данной процедуры считаем целесообразным применение в отношении граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, а также гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих норм положений о проверке соблюдения гражданскими служащими субъектов Российской Федерации, муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, утвержденных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами в соответствии с [пунктом 6](consultantplus://offline/ref=3E4EAB3CC6AB7801EF018D982E0D92EA3F0CB19F9C512583820A84E48ADBB2CCB6E3EF7C43552CB76718E) Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению".

Директор Департамента

государственной политики в сфере

государственной и муниципальной

службы, противодействия коррупции

Д.В.БАСНАК

05.09.2016