**Об основных направлениях деятельности Министерства финансов Камчатского края в 2015 году и первом полугодии 2016 года и задачах на плановый период**

**Итоги представления отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2015 год и в 1 полугодие 2016 года**

По результатам анализа процедур формирования и представления финансовыми органами муниципальных образований в Камчатском крае годовой бюджетной отчетности за 2015 год необходимо отметить положительную динамику изменений качественных характеристик.

По итогам отчетности за 2015 год активы муниципалитетов увеличились на 8,7 % или на сумму 6,0 млрд. рублей. Данные изменения произошли за счет увеличения вложений в нефинансовые активы на 0,9 млрд. рублей, постановки на учет земель на 0,5 млрд. рублей, увеличение имущества казны на 3,0 млрд. рублей, увеличения финансовых вложения (в большей доле в уставный фонд муниципальных учреждений) на 1,4 млрд. рублей, роста дебиторской задолженности на 0,6 млрд. рублей.

Остатки на счетах местных бюджетов на конец года составили 637,3 млн. рублей, в том числе целевые средства 0,6 млн. рублей. По отношению к началу года остатки в целом увеличились на 93,9 млн. рублей, остатки целевых средств сократились на 22,2 млн. рублей.

По данным бюджетной отчетности за 2015 год объем кредиторской задолженности на конец года составил 580,4 млн. рублей и по отношению к началу года увеличился на 148,7 млн. рублей. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2016 составила 45,9 млн. рублей и по отношению к началу года сократилась на 32,3 млн. рублей. Просроченная кредиторская задолженность имеется в двух муниципальных районах – Елизовском и Усть-Большерецком.

В течение первого полугодия 2016 года ежемесячная и квартальная отчетность в Министерство финансов Камчатского края представлялась финансовыми органами муниципальных образований в Камчатском крае в установленные сроки, хорошего качества, в соответствии с формами, разработанными и утвержденными Минфином России.

Просроченная кредиторская задолженность на 1 июля 2016 года составила 45,9 млн. рублей и не изменилась по отношению к началу года. Данная задолженность сохраняется по-прежнему в Елизовском и Усть-Большерецком муниципальных районах.

**Итоги исполнения консолидированного бюджета Камчатского края**

Основные направления бюджетной политики в отчетном периоде были ориентированы на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Камчатского края, обеспечение ассигнованиями в полном объеме и финансирование в первоочередном порядке приоритетных расходных обязательств Камчатского края и муниципальных образований в Камчатском крае, эффективное управление государственным (муниципальным) долгом Камчатского края, направленное на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, повышение прозрачности и автоматизации бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях.

# Исполнение консолидированного бюджета Камчатского края по доходам в 2015 году составило 65,2 млрд. рублей или 100 % плановых назначений 2015 года.

# Доля налоговых доходов в структуре доходов консолидированного бюджета выросла по сравнению с 2014 годом и составила 36,7 %. Показатель доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в структуре доходов консолидированного бюджета края снизился по сравнению с 2014 году и составил 60,4 %, что по-прежнему подтверждает высокую дотационность консолидированного бюджета Камчатского края.

# Расходы консолидированного бюджета за 2015 год составили по плановым назначениям 69,3 млрд. рублей по исполнению 65,5 млрд. рублей. Объем невыполнения расходной части консолидированного бюджета составил 3,8 млрд. рублей или 5,5 % от годовых плановых назначений, из которых 35,9 % и 27,0 % приходятся на разделы 04 «Национальная экономика» и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» соответственно.

# Кроме того, имеются значительные отклонения исполнения от уточненной бюджетной росписи по следующим разделам бюджетной классификации Российской Федерации:

- общегосударственные вопросы – 0,4 млрд. рублей;

- образование – 0,4 млрд. рублей;

- здравоохранение – 0,2 млрд. рублей;

- социальная политика – 0,2 млрд. рублей.

# Основными причинами отклонения исполнения расходной части от уточненной бюджетной росписи являются: позднее заключение соглашений (дополнительных соглашений) с федеральными органами исполнительной власти на предоставление средств из федерального бюджета; позднее поступление федеральных средств; длительность подготовки и проведения конкурсных процедур по размещению заказов на закупку товаров, работ, услуг; некачественное выполнение работ или невыполнение своих обязательств подрядчиками и, как следствие, расторжение государственных контрактов и срыв сроков выполнения работ; отсутствие потребности в средствах (в связи с заявительной системой оказания мер социальной поддержки населения).

Консолидированный бюджет исполнен с **дефицитом** в сумме   
0,3 млрд. рублей.

# Объем государственного долга Камчатского края по состоянию на 01.01.2016 года составил 5,0 млрд. рублей и по отношению к началу года снизился на 0,9 млрд. рублей. На снижение государственного долга повлияло издание распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.07.2015 №1301-р, которым принято решение о дальнейшем исполнении валютного обязательства по соглашению о реструктуризации задолженности от 26.09.2005 № 01-01-06/04-134 в валюте Российской Федерации исходя из среднего номинального курса доллара США к российскому рублю за 2012 - 2014 годы, рассчитанного на основе официальных курсов доллара США к российскому рублю. В соответствии с распоряжением между Минфином России и Правительством Камчатского края подписано дополнительное соглашение от 27.11.2015, которое утверждено Законом Камчатского края от 17.12.2015 № 730. Фиксированный курс российского рубля к доллару США для расчета по принятым валютным обязательствам Камчатского края составил 33,62 рубля.

Объем муниципального долга за 2015 год увеличился на 0,06 млрд. рублей и по состоянию на 1 января 2016 года составил 1,9 млрд. рублей.

Просроченных долговых обязательств нет.

**За первое полугодие текущего года** доходы консолидированного бюджета Камчатского края составили 34,7 млрд. рублей или 52,4 % плановых назначений 2016 года.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет края составили 13,1 млрд. рублей. Основным источником налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края остается **налог на доходы физических лиц** – 7,4 млрд. рублей. Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в структуре доходов консолидированного бюджета края составила 63,7 % или 22,1 млрд. рублей.

Консолидированный бюджет по расходам исполнен в сумме   
33,1 млрд. рублей или 45,6 % от утвержденных плановых назначений текущего года.

По итогу исполнения консолидированного бюджета края сложился профицит в сумме 1,6 млрд. рублей.

**Новации в законодательстве в части формирования бюджетов. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

1. **Основные новации в законодательстве в части формирования бюджетов**

Основные новации в части формирования бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов следующие.

1. Изменение срока внесение в 2016 году проекта закона Камчатского края о краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Принят Закон Камчатского края от 05.08.2016 № 833 «О внесении изменений в статьи 5 и 47 Закона Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае» и о приостановлении действия части 1 статьи 21 Закона Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае».

В связи с переносом на 31 день срока внесения проекта федерального бюджета в Государственную думу Российской Федерации (1 ноября вместо 1 октября) в соответствии с указанным законом Камчатского края на 1 год приостанавливается действие нормы Закона Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» в части срока внесения проекта закона Камчатского края о краевом бюджете на рассмотрение Законодательного Собрания Камчатского края и в этой связи на 20 дней передвигается предельный срок внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Камчатского края проекта закона Камчатского края о краевом бюджете (5 ноября вместо 15 октября). На 15 октября 2016 года не будут известны объемы финансовой помощи из федерального бюджета, без которых невозможно реалистичное формирование краевого бюджета.

Кстати, Законом Камчатского края от 05.08.2016 № 833, в том числе, корректируется статья 47 Закона Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» в части представления органами местного самоуправления в Министерство финансов Камчатского края утвержденных местных бюджетов (изменений в местные бюджеты).

В целях исключения бумажного документооборота, экономии средств местных бюджетов на оплату услуг связи, а также в связи с длительностью доставки документов почтовой связью и отсутствием необходимости дублирования документов, направляемых посредством электронной почты, исключена необходимость представления утвержденных местных бюджетов (изменений в местные бюджеты) на бумажном носителе.

2. Формирование проекта краевого бюджета и проектов бюджетов муниципальных районов (городских округов) сроком на 3 года.

Ввиду того, что законы, приостанавливающие соответствующие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае», действовали 1 год, начиная с проектов на 2017 год необходимо вернуться к трехлетнему бюджетному планированию. Проекты краевого бюджета, бюджетов муниципальных районов и городских округов в обязательном порядке формируются на три года – на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Для проектов бюджетов поселений такая обязанность законодательством не установлена.

Субъекты Российской Федерации, кроме того, с 2017 года обязаны формировать бюджетные прогнозы.

Напомним, что Федеральным законом от 04.10.2014 № 283-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 170.1 «Долгосрочное бюджетное планирование» со сроком вступления в силу с 01.01.2015 года.

В соответствии с указанной статьей долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза.

При этом на уровне субъектов Российской Федерации формирование бюджетного прогноза обязательно с 2017 года, на муниципальном уровне - только в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании.

Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Камчатского края утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 28.06.2015 № 228-П.

В соответствии с указанным Порядком бюджетный прогноз Камчатского края разрабатывается и утверждается каждые шесть лет на двенадцать лет, направляется в Законодательное Собрание Камчатского края одновременно с проектом краевого бюджета и утверждается в срок до двух месяцев со дня опубликования закона о краевом бюджете.

3. Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 47.1, регламентирующей ведение реестра источников доходов бюджетов, со сроком вступления в силу с 01.01.2016.

Согласно указанной статье Минфин России, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Под перечнем источников доходов бюджетов понимается свод налогов, платежей и поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов, с указанием правовых оснований их возникновения, порядка расчета (размеры, ставки, льготы) и иных характеристик источников доходов.

Порядки формирования и ведения перечня источников доходов будут утверждаться исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями на основе постановления Правительства Российской Федерации, определяющего общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры источников доходов бюджетов необходимо будет представлять в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, начиная с проекта на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

1. **Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

В настоящее время проект федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов еще не сформирован, однако основные подходы к формированию проекта федерального бюджета были одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 07.07.2016 года.

В части межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации доведена следующая информация:

- общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году по сравнению с 2016 годом будет сокращен, при этом:

- объем Фонда финансовой поддержки регионов, из которого предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности останется на уровне 2016 года, то есть 514,6 млрд. рублей (прорабатывается решение об увеличении фонда за счет сокращения норматива распределения налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 1% или в общем на 130 млрд. рублей);

- общий объем субсидий сократится на 18%;

- общий объем субвенций планируется сократить на 4%;

- общий объем межбюджетных трансфертов будет сокращен в 2 раза.

При реализации указанных подходов к формированию межбюджетных отношений снижение финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Камчатского края окажется очень значительным. Особенно катастрофичным (если не будет принципиально изменена методика распределения и не будет принято решение об увеличении фонда за счет сокращения норматива распределения налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации) может оказаться сокращение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В 2016 году объем указанной дотации составил 37,5 млрд. рублей (65% в общем объеме доходов краевого бюджета). При этом расчетный объем дотации – 32,4 млрд. рублей, оставшаяся сумма – объем доведения до утвержденного в федеральном бюджете на 2015 – 2017 годы уровня на первый год планового периода. Ввиду принятия федерального бюджета на 2016 год сроком на один год, и, следовательно, отсутствия законодательно установленной необходимости доведения расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности до уровня, утвержденного в плановом периоде, в 2017 году отдельные регионы, в том числе Камчатский край, получат только расчетный объем дотации.

Сокращение финансовой помощи из федерального бюджета более чем на 5 млрд. рублей приведет к значительным проблемам с обеспечением сбалансированности краевого бюджета даже при очень жестких подходах к формированию расходной части бюджета.

Ввиду неопределенности с объемами финансовой помощи из федерального бюджета основные направления бюджетной политики Камчатского края на 2017-2019 годы пока не определены. Вместе с тем, в части межбюджетных отношений с большой долей вероятности будут реализованы следующие подходы:

1. фонды финансовой поддержки проиндексированы не будут;
2. общий объем субсидий на выравнивание по сравнению с 2016 годом будет сокращен (объем финансовой помощи не будет доводиться до уровня, не меньшего чем в текущем финансовом году);
3. сокращение финансовой помощи будет частично компенсировано установлением единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на имущество организаций в размере 20%;
4. при расчете субвенций (кроме отдельных социально значимых, например, на обеспечение жильем детей-сирот) из краевого бюджета не будут индексироваться прочие расходы (за исключением оплаты труда);
5. будет предусмотрен резерв по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере, дотация на стимулирование достижений наилучших показателей деятельности, субсидия на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан (объемы будут не выше 2016 года).

Кроме того, с целью создания предпосылок для оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления на 2017 год будут сокращены нормативы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае

В целом основной подход к формированию бюджетов на 2017 год, обязательный к исполнению органами местного самоуправления муниципальных образований – максимальное ограничение новых расходных обязательств и обеспечение ассигнованиями в полном объеме приоритетных расходных обязательств (оплата труда, оплата коммунальных услуг, публичные нормативные обязательства), жесткая приоритезация расходов и экономия бюджетных средств.

Кроме того, Министерство финансов Камчатского края настоятельно рекомендует реалистично формировать доходную часть и источники финансирования дефицита бюджета, формировать бездефицитные бюджеты, привлекать кредитные ресурсы только в случае необходимости погашения имеющегося долга, предусматривать в местных бюджетах достаточные резервы на случай непредвиденных расходов.

**Об оптимизации бюджетных расходов и создании краевого государственного бюджетного учреждения «Центр финансового обеспечения»**

Одним из ключевых направлений оптимизации бюджетных расходов являются меры по сокращению расходов на систему государственного управления за счет оптимизации структуры органов исполнительной власти и сокращения численности госслужащих.

В целях реализации этих мер распоряжением Правительства Камчатского края от 11.09.2015 № 470-РП было создано краевое государственное бюджетное учреждение «Центр финансового обеспечения» со штатной численностью 13 единиц, в том числе 11 единиц должны были быть замещены работниками, высвободившимися в результате сокращения численности Министерства финансов Камчатского края. Однако, в итоге 8 работников Министерства успешно трудятся в учреждении, а 3 пожелали уйти в другие организации.

В соответствии с Уставом учреждения и Соглашением, заключенным между Министерством финансов Камчатского края и краевым государственным бюджетным учреждением «Центр финансового обеспечения» 10.11.2015 года, в перечень основных задач учреждения входят мероприятия по финансовому, информационно-техническому, материально-техническому обеспечению деятельности Министерства, а также обеспечению деятельности Министерства по ведению бюджетного учета, делопроизводства и архивной работы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Камчатского края.

В развитие Соглашения и в целях повышения эффективности мероприятий по обеспечению деятельности Министерства финансов Камчатского края был разработан Регламент осуществления взаимодействия Министерства финансов Камчатского края с краевым государственным бюджетным учреждением «Центр финансового обеспечения».

В Регламенте уже более детализировано расписан Порядок взаимодействия Министерства и учреждения в рамках мероприятий по обеспечению деятельности Министерства по ведению бюджетного учета, информационно-техническому обеспечению, материально-техническому обеспечению, ведению архивной работы, делопроизводства, обеспечению кадрового сопровождения деятельности учреждения.

В настоящее время, можно констатировать, что организационно-технические мероприятия по созданию учреждения завершены и учреждение функционирует в полную силу.

Теперь необходимо перейти к следующему этапу развития деятельности учреждения, а именно к осуществлению приносящей доход деятельности в соответствии с Уставом.

**О деятельности Министерства финансов Камчатского края по защите интересов казны Камчатского края в судебных органах**

Министерство финансов Камчатского края представляет интересы Камчатского края в судебных органах Российской Федерации, когда их представление поручено Министерству финансов Камчатского края, а также осуществляет исполнение судебных актов в случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2015 году и первом полугодии 2016 года Министерство финансов Камчатского края от имени Камчатского края приняло участие в судебных заседаниях по 39 судебным делам, из которых:

1. **15 судебных дел, рассматриваемых в арбитражных судах**

В отчетном периоде арбитражными судами различных инстанций были рассмотрены судебные дела по искам о признании незаконными ненормативных актов органов государственной власти (обжалование постановлений УФАС по Камчатскому краю, вынесенных в сфере закупок), а также иски, предъявляемые к казне Камчатского края.

За прошедший период к казне Камчатского края было предъявлено исков на общую сумму 15,5 млн. рублей. По результатам рассмотрения судами судебных дел с казны Камчатского края взыскано в пользу истцов 4,1 млн. рублей.

Таким образом, экономия краевого бюджета составила 11,4 млн. рублей.

По результатам рассмотрения арбитражными судами требований Министерства финансов Камчатского края, а также требований заказчиков по процедурам, в которых Министерство финансов Камчатского края как уполномоченный орган в сфере закупок участвовало в рассмотрении заявок и принимало решение в отношении поданных участниками закупок заявок, в большинстве случаев суды признают необоснованными решения антимонопольного органа.

1. **24 судебных дела, рассматриваемых судами общей юрисдикции и мировыми судами**

Из практики судебной работы Министерства финансов Камчатского края в 2015 – 2016 годах в суды общей юрисдикции и мировые суды обращаются граждане и юридические лица за компенсацией вреда (морального вреда) причиненного действиями (бездействиями) органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работниками краевых государственных учреждений. К сожалению, вследствие неправомерных действий указанных должностных лиц, казна Камчатского края подвергается дополнительной нагрузке, поскольку в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации обращение взыскания за причиненный вред осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в частности краевого бюджета.

Кроме того, в настоящее время в Камчатском краевом суде рассматриваются административные дела о признании незаконными нормативных правовых актов Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края по установлению тарифов для ресурсоснабжающих предприятий. В результате признания незаконными нормативных правовых актов ресурсоснабжающие организации будут иметь возможность обратиться в суд за взысканием с Камчатского края убытков в размере необоснованно заниженных Службой тарифов, что повлечет за собой дополнительные расходы краевого бюджета. По приблизительным подсчетам сумма, на которую могут претендовать ресурсоснабжающие организации составляет порядка 600 млн. рублей, что в условиях тяжелой экономической ситуации в регионе является существенной нагрузкой.

**О результатах деятельности Министерства финансов Камчатского края по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля**

За 2015 год и первое полугодие 2016 года Министерством финансов Камчатского края, в целях исполнения полномочий по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, проведено 34 контрольных мероприятия, в том числе 4 внеплановых. Общий объем проверенных средств составил 1 951 832,93 тыс. рублей.

В результате проведенных контрольных мероприятий выявлено 248 финансовых нарушений на общую сумму 24 079,02 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Количество | Сумма,  тыс. рублей |
| 1 | Выявлено нарушений | 248 | 24 079,02 |
|  | в том числе: |  |  |
| 1.1 | Неправомерное (необоснованное) использование | 22 | 2 065,25 |
| 1.2 | Неэффективное использование | 3 | 1 324,97 |
| 1.3 | Нецелевое использование | 1 | 1 117,56 |
| 1.4 | Прочие нарушения | 222 | 19 571,24 |

Необходимо отметить, что на 01.07.2016 по результатам проведенных отделом финансового контроля Министерства финансов Камчатского края контрольных мероприятий (за упомянутый период) объектами контроля по вынесенным Министерством финансов Камчатского края предписаниям произведен возврат (сокращено бюджетных расходов) в краевой бюджет необоснованно и излишне израсходованных средств краевого бюджета в общей сумме 2405,67 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам проведенных отделом финансового контроля Министерства финансов Камчатского края контрольных мероприятий, объектом контроля подано в Арбитражный суд Камчатского края исковое заявление о взыскании пени в размере 30371,2 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение обязательств по договорам.

За 2015 год и первое полугодие 2016 года Министерством финансов Камчатского края, в рамках реализации полномочий по привлечению к ответственности за административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере, возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 237,0 тыс. рублей.

Также, рассмотрено 23 дела Контрольно-счетной палаты Камчатского края об административных правонарушениях, вынесено 7 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 113,5 тыс. рублей.

Активное взаимодействие с различными государственными структурами, осуществляющими деятельность в сфере законности и правопорядка, иных видов государственного финансового контроля привело к улучшению показателей контрольной деятельности Министерства финансов Камчатского края.

Так, в связи с поступлением от прокурора Быстринского района Постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по факту нарушения администрацией Анавгайского сельского поселения, которой предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления, Министерством финансов Камчатского края, в рамках реализации полномочий по привлечению к ответственности за административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере, на должностное лицо наложен штраф в размере 15,0 тыс. рублей.

Системный анализ административной практики Министерства финансов Камчатского края за рассматриваемый период показал, что участились случаи привлечения к административной ответственности должностных лиц за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, нарушение порядка формирования государственного задания, нарушение условий предоставления субсидий. На ровне с этим появилась практика привлечения к административной ответственности за уклонение от исполнения административного наказания, влекущая наложение административного штрафа в двойном размере, а также появилась практика направления в Управление Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю заявлений о возбуждении исполнительных производств для принудительного взыскания сумм штрафов, в том числе с описью имущества должника и наложения на него (имущества) ареста.

Необходимо отметить, что в настоящее время Российское административное законодательство постоянно совершенствуется.

Новым проектом № 1112269-6 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства» предполагается расширение действий существующих составов административных правонарушений в области бюджетного законодательства, а также их уточнение и детализация.

Так, например, в статье 15.15.3 КоАП «Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов» предусмотрена административная ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления.

Вместе с тем в правоприменительной практике возникают разночтения при установлении фактов, влекущих административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15.3 КоАП, так как органами государственного (муниципального) финансового контроля субъектами нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов рассматриваются только участники бюджетного процесса, которым предоставлены межбюджетные трансферты.

Законопроектом предлагается предусмотреть административную ответственность дифференцированно в отношении участников бюджетного процесса, предоставивших межбюджетные трансферты, и участников бюджетного процесса, получивших межбюджетные трансферты.

Кроме того, проект Федерального закона в статье 15.15.6 КоАП «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности» вводит уточнение на предмет того, что считать недостоверной бюджетной отчетностью, а также исключает из рассматриваемой статьи существующий принцип заведомости.

Отдельного внимания заслуживают также изменения, касающиеся части 20 статьи 19.5 КоАП «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля», а именно действие настоящей статьи планируется расширить и распространить на невыполнение в установленный срок также законного представления органа государственного (муниципального) финансового контроля».

В целях повышения эффективности осуществления внутреннего государственного финансового контроля отделом финансового контроля Министерства финансов Камчатского края при планировании контрольной деятельности на соответствующий финансовый год осуществляется изучение предполагаемых объектов контроля, анализ информации о признаках нарушений в финансово-бюджетной сфере, поступившей в адрес Министерства, а также выявленной по результатам анализа данных единой информационной системы в сфере закупок.

Указанные мероприятия (решения), несомненно оказывают качественное влияние на улучшение результатов контрольных мероприятий (повышение уровня и качества выявления, обоснования, документального подтверждения финансовых нарушений, внедрения практики определения проверяемых направлений использования бюджетных средств, имеющих наибольшую вероятность наличия существенных финансовых нарушений).

Хотелось бы отметить, что внутренний государственный финансовый контроль наряду с ответственной бюджетной политикой региона продолжает оставаться действенным инструментом реализации государственной социально-экономической политики, создания благоприятных условий для развития Камчатского края.

**Эффективность государственных и муниципальных закупок**

В течение отчетного периода Министерство финансов Камчатского края проводило мероприятия, направленные на реализацию положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), осуществляя взаимодействие со 180 заказчиками Камчатского края по вопросам планирования и осуществления закупок.

Эффективность работы системы осуществления закупок в Камчатском крае характеризуется следующими результатами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год | 2015 год |
| Всего проведено процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом закупок у единственного поставщика, ед.  - из них, Министерством | 27 841 | 14 498 |
| 215 | 174 |
| Всего проведено процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом закупок малого объема, на общую сумму, млн. руб. | 11 313,7 | 14 911,8 |
| - из них, Министерством | 1 130,9 | 3 407,4 |
| Общая стоимость заключенных контрактов, всего, млн.руб.: | 10 379,3 | 14 001,7 |
| - из них, по итогам процедур, проведенных Министерством | 1 053,5 | 3 208,0 |
| Общая экономия по итогам проведения конкурентных способов закупок, млн.руб.: | 944,9 | 910,1 |
| - из них, по итогам проведенных Министерством | 77,4 | 199,4 |
| Общая экономия по итогам проведения конкурентных способов закупок, %: | 9,2 | 6,6 |
| - из них, по итогам проведенных Министерством | 6,8 | 5,9 |

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации» в 2015 году Министерством сформированы сводные прогнозы объёмов продукции, закупаемой для обеспечения государственных нужд Камчатского края и для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований в Камчатском крае на 2016 год и 2017-2019 годы.

В целях реализации совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» Министерством проведена работа по формированию и размещению на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиками Камчатского края планов-графиков на 2016 финансовый год.

За отчётный период подготовлены 17 проектов постановлений, распоряжений Правительства Камчатского края и приказов Министерства финансов Камчатского края, из них:

- Об установлении размера авансовых платежей и размера оплаты каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг) при проведении заказчиком расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при которых в 2015 и в 2016 годах заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта для нужд Камчатского края (от 06.07.2015 № 248-П и от 15.04.2016 № 137-П);

- Об утверждении Перечня товаров, в отношении которых допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара и (или) количества товаров, предусмотренных контрактами, заключенными для обеспечения нужд Камчатского края, срок исполнения которых завершается в 2015 и в 2016 годах (от 03.11.2015 № 390-П и Постановление от 20.04.2016 № 148-П);

- Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края (от 16.12.2015 № 466-П);

- Об утверждении [Порядка](file:///U:\Отдел%20по%20РКС\1_ЗАКУПКИ\02_КОНТРАКТНАЯ%20СИСТЕМА%2044-ФЗ\02_4%20Принятые%20НПА%20по%2044-ФЗ%20(регион)\ПП%20КК%202015-12-29%20504-П%20Порядок%20форм%20планов%20закупок.docx#P30) формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края (от 29.12.2015 № 504-П);

- Об определении Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края исполнительным органом государственной власти Камчатского края, уполномоченным на ведение реестра контрактов, заключенных для обеспечения нужд Камчатского края, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (от 30.11.2015 № 664-РП);

- О порядке осуществления списания заказчиком Камчатского края в 2015 и в 2016 годах начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, заключенным для обеспечения нужд Камчатского края (Приказы от 28.09.2015 № 170 и от 13.04.2016 № 60);

- Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов КК о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Камчатского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (Постановление от 11.02.2016 № 33-П) и три постановления о внесении изменений в указанное постановление (от 04.05.2016 № 166-П, от 31.05.2016 № 204-П, от 30.06.2016 № 249-П);

- Об утверждении требований к закупаемым Министерством финансов Камчатского края и подведомственным ему государственным краевым бюджетным учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (Приказ от 08.07.2016 № 124).

В условиях развивающегося законодательства в сфере закупок, недостаточности административной и судебной практики по контрактной системе в сфере закупок Министерством в течение 2015 года были организованы и проведены три заседания Рабочей группы по подготовке предложений по реализации Закона о контрактной системе в сфере закупок. С целью единого подхода применения отдельных норм Закона о контрактной системе выработанная Рабочей группой позиция (с учётом мнения всех краевых контролирующих органов) по проблемным и спорным вопросам, связанным с осуществлением закупок, доведена до заказчиков Камчатского края.

В целях повышения уровня профессиональных знаний заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Камчатского края, Министерство в течение отчетного периода выступило организатором 9 семинаров с участием представителей трех электронных торговых площадок.

В целях организации закупок в соответствии с бюджетной росписью и контроля за бюджетными обязательствами государственных заказчиков в конце 2015 года обеспечена интеграция автоматизированной системы «Госзаказ V4.0» и программы для ЭВМ «Управление мастер-данными организации». Автоматизированная информационная система «Госзаказ V4.0», установленная в Министерстве финансов Камчатского края в 2013 году, за годы эксплуатации стала не только основой для создания единого информационного пространства на территории Камчатского края, но и эффективным механизмом управления закупками. В системе зарегистрировано 769 пользователей – специалистов уполномоченного органа, государственных, муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений края. В АИС «Госзаказ» аккумулируются данные обо всех закупочных операциях региона, что позволяет проводить их мониторинг и контроль.

Объективно характеризуют работу региональной системы осуществления закупок результаты «Рейтинга прозрачности закупок». Интегральная оценка, зависящая от нескольких показателей, характеризующих прозрачность, эффективность закупочных процедур рассчитывается с использованием официальных источников информации, в том числе официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и Росстата. По итогам Рейтинга 2015 года Камчатский край, потеряв по сравнению с 2014 годом три позиции, по-прежнему, входит в категорию «Высокая прозрачность», заняв 24 позицию из 83 субъектов РФ.

Развитие контрактной системы Камчатского края в перспективе связано с дальнейшим повышением эффективности расходования бюджетных средств, переводом государственных (муниципальных) унитарных предприятий под действие Федерального закона № 44-ФЗ, с обеспечением плановости процессов осуществления государственных и муниципальных закупок, развитием конкурентной среды в данной сфере, внедрением нормирования и, как следствие, с повышением в целом результативности функционирования контрактной системы региона в сфере закупок.