



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

09.10.2023 № 516-РП

г. Петропавловск-Камчатский

В соответствии с пунктом 13 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации

утвердить Основные направления государственной долговой политики Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

Председатель Правительства
Камчатского края



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D424C033687F1E19AF2A10C33E9FAB12

Владелец **Чекин Евгений Алексеевич**

Действителен с 12.03.2023 по 04.06.2024

Е.А. Чекин

Основные направления
государственной долговой политики Камчатского края
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

1. Основные направления государственной долговой политики Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – долговая политика Камчатского края) разработаны в целях эффективного управления государственным долгом Камчатского края и принятия мер к поддержанию умеренной долговой нагрузки на краевой бюджет.

2. Итоги реализации долговой политики Камчатского края

2. По итогам 2022 года краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 5 566,0 млн рублей, государственный долг Камчатского края увеличился на 2 732,9 млн рублей за счет привлечения в 2022 году кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и на 1 января 2023 года составил 9 319,6 млн рублей.

В общем объеме государственного долга Камчатского края на 1 января 2023 года долговые обязательства по ценным бумагам составили 7,5 процента, кредиты от кредитных организаций – 55,5 процента, бюджетные кредиты – 37,0 процентов.

С целью оптимизации структуры государственного долга Камчатского края в 2022 году привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в размере 300,0 млн рублей для погашения долговых обязательств по ценным бумагам.

Для сокращения расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края привлеченные в декабре 2020 года кредиты от кредитных организаций были замещены в 2022 году бюджетным кредитом на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Экономия средств краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края составила около 123,7 млн рублей. Расчеты по долговым обязательствам Камчатского края производились своевременно и в полном объеме.

Рейтинговым агентством «Эксперт РА» подтвержден рейтинг кредитоспособности Камчатского края на уровне «ruA+» (умеренно высокий).

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в

2022 году, Камчатский край отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Исполнение основных показателей (индикаторов) долговой устойчивости Камчатского края, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по итогам 2022 года составило:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя	
		план (%)	факт (%)
1	2	3	4
1.	Отношение объема государственного долга Камчатского края к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	$\leq 50,0$	30,9
2.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края к утвержденному законом о краевом бюджете объему расходов краевого бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета	$\leq 1,0$	0,2
3.	Отношение дефицита краевого бюджета к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности Камчатского края, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета, в том числе средств Резервного фонда Камчатского края	$\leq 10,0$	7,2
4.	Доля краткосрочных долговых обязательств Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам)	0,0	0,0

4. Актуальная информация о величине и структуре долговых обязательств Камчатского края размещалась в 2022 году на странице Министерства финансов Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<https://www.kamgov.ru/minfin>.

3. Основные факторы, определяющие характер и направление долговой политики Камчатского края

5. Характер и направления долговой политики Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут определять следующие факторы:

1) макроэкономические условия реализации долговой политики Камчатского края;

2) уровень государственного долга Камчатского края.

6. В соответствии с предлагаемым для использования при формировании параметров краевого бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов вариантом прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз) реализация долговой политики Камчатского края будет осуществляться по наиболее вероятному сценарию развития экономики с учетом относительно оптимистичных изменений внешних условий. Заложена проактивная экономическая политика, в частности, предполагается эффективная реализация мер, направленных на нивелирование инфляционных процессов, обеспечение продовольственной безопасности, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

Инфляция в условиях завершения перестройки производственно-логистических цепочек к концу 2023 года составит 5,6 процента, к концу 2024 года – 4,4 процента, к концу 2025 года выйдет на целевой уровень Банка России 4 процента и сохранится на этом уровне в 2026 году.

В предлагаемом для использования при формировании параметров краевого бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сценарии Прогноза заложены предпосылки достижения национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посредством исполнения региональных составляющих национальных проектов в виде региональных проектов Камчатского края.

Продолжится практика формирования благоприятного инвестиционного климата, стимулирования экономического роста и модернизации производства. За счет средств краевого бюджета продолжится реализация мер поддержки и стимулирования развития экономики: компенсация сниженного теплотарифа для населения, сниженного энерготарифа, поддержка малого бизнеса, субсидирование авиаперевозок на местных авиалиниях, поддержка импортозамещения.

Рост ВРП по итогам 2023 года составит 2,1 процента. Основной вклад в

динамику внесет восстановительный рост обрабатывающей промышленности, сохранение положительной динамики в строительной отрасли, стабилизация внутреннего спроса – как потребительского, так и инвестиционного. В условиях ожидаемого роста реальных располагаемых доходов населения (на 2,5 процента) и сокращения безработицы (до 2,7 процента от рабочей силы в среднем за год) ожидается рост оборота розничной торговли на 1,0 процент, объема платных услуг населению на 2,7 процента. Восстановительному росту инвестиций в основной капитал (+1,0 процент) продолжит способствовать реализация крупных проектов, прежде всего, в транспортно-логистическом комплексе.

В период 2024–2026 годов ВРП сохранит траекторию стабильного роста (в среднем на 3,7 процента в год). Основной вклад в развитие экономики продолжат вносить: рост потребительского спроса, ускорение темпов роста строительства, сохранение положительной динамики инвестиций.

Предлагаемый для использования при формировании параметров краевого бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сценарий Прогноза предусматривает рост налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета и отсутствие дефицита. При этом, наличие профицита краевого бюджета указывает на необходимость погашения привлеченных заемных средств в 2025 и 2026 годах. Кроме того, в период 2024–2026 годов значительно увеличивается объем расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края (на 136,4 процента к уровню расходов 2023 года).

При развитии макроэкономической ситуации по сценарным условиям, близким к Прогнозу, в предстоящий период показатели долговой устойчивости Камчатского края останутся на относительно безопасном уровне, при этом, необходимо рассмотреть возможность ограничения использования коммерческих заимствований, непосредственно влияющих на рост расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края.

7. По состоянию на 1 сентября 2023 года государственный долг Камчатского края составил 10 774,4 млн рублей или 26,8 процента утвержденного на 2023 год объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В структуре государственного долга Камчатского края 2 422,9 млн рублей составляет реструктуризированный бюджетный кредит из федерального бюджета, 700,0 млн рублей – размещенные государственные ценные бумаги Камчатского края, 3 000,0 млн рублей – кредиты от кредитных организаций, 2 720,0 млн рублей – бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, 1 311,7 млн рублей – бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, 300,0 млн рублей – бюджетный кредит из федерального бюджета на погашение долговых обязательств Камчатского края в виде обязательств по государственным ценным бумагам и 319,7 млн рублей – бюджетный кредит из федерального бюджета на опережающее финансирование расходных обязательств, принимаемых в целях реализации мероприятий на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты.

До конца 2023 года государственный долг Камчатского края может увеличиться на 6 027,9 млн рублей за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов в размере 517,7 млн рублей, специальных казначейских кредитов в размере 1 673,8 млн рублей, а также привлечения кредитов от кредитных организаций в размере 3 850,0 млн рублей. При этом, государственный долг Камчатского края сохранится в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2024–2026 годах объем и структура государственного долга Камчатского края будут определяться исходя из принятых (планируемых к принятию) долговых обязательств Камчатского края. Долговая нагрузка на краевой бюджет будет оставаться в пределах параметров, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также обязательств, принимаемых в рамках ежегодно заключаемого с Министерством финансов Российской Федерации соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края.

4. Цели и задачи долговой политики Камчатского края

8. Долговая политика Камчатского края разработана для достижения следующих целей:

- 1) поддержание сбалансированности краевого бюджета;
- 2) поддержание умеренной долговой нагрузки на краевой бюджет;
- 3) своевременное исполнение долговых обязательств Камчатского края при минимизации расходов на их обслуживание.

9. Задачами долговой политики Камчатского края являются:

1) повышение эффективности государственных заимствований Камчатского края;

2) оптимизация структуры государственного долга Камчатского края с целью минимизации стоимости его обслуживания;

3) обеспечение сохранения объема государственного долга Камчатского края в 2024–2026 годах, за исключением обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на уровне не более 50 процентов утвержденного законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

4) обеспечение сохранения дефицита краевого бюджета в 2024–2026 годах на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности Камчатского края, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета, в том числе средств Резервного фонда Камчатского края;

5) отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита краевого бюджета в законе о краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято Министерством финансов Российской Федерации (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета);

6) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Камчатского края по данным долговой книги Камчатского края;

7) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

8) обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями краевого бюджета в привлечении заемных средств;

9) сохранение рейтинга кредитоспособности Камчатского края;

10) учет и раскрытие информации о государственном долге Камчатского края, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Камчатского края.

5. Инструменты реализации долговой политики Камчатского края

10. Инструментами реализации долговой политики Камчатского края являются:

1) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Камчатского края, дефицита краевого бюджета ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) своевременное и полное исполнение долговых обязательств;

3) равномерное распределение долговой нагрузки на краевой бюджет;

4) рассмотрение возможности использования государственных ценных бумаг Камчатского края как источника долгосрочного финансирования дефицита краевого бюджета;

5) привлечение в течение финансового года бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета для финансирования временных кассовых разрывов при исполнении краевого бюджета;

6) привлечение в качестве долгосрочных источников финансирования дефицита краевого бюджета бюджетных кредитов из федерального бюджета (на погашение долговых обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитов и прочее);

7) недопущение принятия расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и

федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

8) реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Камчатского края на 2018–2024 годы, утвержденного распоряжением Правительства Камчатского края от 20.09.2018 № 374-РП;

9) ограничение объема предоставления государственных гарантий Камчатского края и минимизация бюджетных рисков при их предоставлении;

10) привлечение кредитов от коммерческих организаций по минимальной процентной ставке, определенной по результатам проведения конкурентных процедур;

11) планирование государственных заимствований Камчатского края с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, а также с текущей и ожидаемой конъюнктурой на рынках заимствований.

6. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Камчатского края

11. Основными рисками для краевого бюджета при управлении государственным долгом Камчатского края являются:

1) риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета необходимого объема денежных средств для осуществления перечислений из краевого бюджета, в целях исполнения своих обязательств в полном объеме в установленный срок;

2) операционный риск – вероятность возникновения дополнительных затрат из-за нарушения сотрудниками бюджетного законодательства Российской Федерации в ходе управления государственным долгом Камчатского края, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбоя или отказа используемых информационных систем;

3) риск роста процентных ставок на рынке заимствований – увеличение расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края в случае принятия решения о привлечении дополнительных кредитных ресурсов для своевременного погашения долговых обязательств и оплаты принятых бюджетных обязательств Камчатского края;

4) риск неисполнения принимаемых обязательств при реализации инфраструктурных проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется с привлечением средств бюджетного кредита из федерального бюджета – досрочный возврат бюджетного кредита в федеральный бюджет;

5) риск наступления гарантийного случая – увеличение расходов краевого бюджета в связи с необходимостью исполнения требования по обязательствам принципала.

7. Иные положения

12. Реализация основных мероприятий долговой политики Камчатского края направлена на достижение следующих показателей (индикаторов) долговой устойчивости Камчатского края, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (%)		
		2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5
1.	Отношение объема государственного долга Камчатского края, за исключением обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	$\leq 50,0$	$\leq 50,0$	$\leq 50,0$
2.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края к утвержденному законом о краевом бюджете объему расходов краевого бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета	$\leq 3,0$	$\leq 3,0$	$\leq 3,0$
3.	Отношение дефицита краевого бюджета к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности Камчатского края, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета, в том числе средств Резервного фонда Камчатского края	$\leq 10,0$	$\leq 10,0$	$\leq 10,0$
4.	Доля краткосрочных долговых обязательств Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам)	0,0	0,0	0,0

13. В целях минимизации расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края предусматривается:

1) заключение государственных контрактов по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой выборки, позволяющей привлекать заемные средства по мере возникновения потребности краевого бюджета;

2) возможность досрочного погашения кредитов без взимания комиссий;

3) публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств Камчатского края путем размещения данной информации на странице Министерства финансов Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.kamgov.ru/minfin>.