



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

16.06.2023 № 66-Н
г. Петропавловск-Камчатский

**О внесении изменений в приказ Министерства финансов
Камчатского края от 21.12.2017 № 265 «Об утверждении Методических
рекомендаций о мерах по снижению коррупционных рисков при
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд»**

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ Министерства финансов Камчатского края от 21.12.2017 № 265 «Об утверждении Методических рекомендаций о мерах по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» следующие изменения:

1) преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии с пунктом 22.3 Положения о Министерстве финансов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 11.05.2023 № 264-П

ПРИКАЗЫВАЮ:»;

2) постановляющую часть изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить Методические рекомендации о мерах по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – рекомендации) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Рекомендовать заказчикам Камчатского края, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствоваться рекомендациями, утвержденными настоящим приказом.

3. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.»;

3) приложение изложить в редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу после дня его официального опубликования.

Министр

А.Н. Бутылин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 49D050D69FD55D684910C607566BB0B3

Владелец **Бутылин Александр Николаевич**

Действителен с 21.04.2022 по 15.07.2023

Приложение к приказу
Министерства финансов
Камчатского края
от 16.06.2023 № 66-Н

«Приложение к приказу
Министерства финансов
Камчатского края
от 21.12.2017 № 265

Методические рекомендации
о мерах по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

1. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации о мерах по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» (далее – Методические рекомендации, Меры по снижению коррупционных рисков) разработаны в целях снижения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – государственных закупок, закупок), приводящих к необоснованному снижению конкуренции и увеличению расходов средств краевого бюджета, для использования в работе заказчиками Камчатского края, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Методические рекомендации разработаны в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края:

1) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

2) Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

3) Закон Камчатского края от 18.12.2008 № 192 «О противодействии коррупции в Камчатском крае».

3. Меры по снижению коррупционных рисков основываются на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня

открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок, повышении уровня профессионализма заказчиков Камчатского края по контрактной системе в сфере закупок и их персональной ответственности за эффективность осуществления закупок и результативность обеспечения государственных нужд.

4. Разновидностями коррупционных действий в соответствии с законодательством о противодействии коррупции являются:

- 1) злоупотребление служебным положением;
- 2) дача взятки;
- 3) получение взятки;
- 4) злоупотребление полномочиями;
- 5) коммерческий подкуп;
- 6) иные виды незаконного использования гражданином своего должностного положения.

При этом указанные действия производятся вопреки интересам общества, государства и одновременно направлены на извлечение личной выгоды соответствующим должностным лицом.

5. Конфликт интересов, под которым понимается возможность получения личной выгоды должностным лицом в результате исполнения (неисполнения) им своих должностных обязанностей – благодетельная почва для развития коррупции в любых сферах, включая сферу закупок.

6. В этой связи, необходимо учесть следующие требования Закона о контрактной системе:

1) запрет на членство в комиссиях по осуществлению закупок лиц, лично заинтересованных в результатах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), либо на которых способны оказать влияние участники закупок, а также лиц, непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок;

2) обязанность комиссии по осуществлению закупок отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а заказчика – отказаться от подписания контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов;

3) признания недействительным контракта в судебном порядке, если будет установлена личная заинтересованность должностных лиц заказчика в заключении и исполнении такого контракта.

4) обязанность заказчика проводить общественное обсуждение закупок в случаях, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

5) раскрытие с помощью единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) информации о привлекаемых в рамках исполнения крупных государственных контрактов (более 100 млн. рублей) субподрядчиках,

соисполнителях (с совокупным объемом привлечения более 10 процентов цены контракта). Законом о контрактной системе предусмотрена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику для размещения в ЕИС информацию о привлечении им субподрядчиков (соисполнителей) при исполнении контракта. Такой механизм обеспечивает распространение общественного контроля на сферу взаимоотношений генеральных подрядчиков (исполнителей) по государственным контрактам с субподрядчиками (соисполнителями) и уменьшает возможность использования незаконных схем, а также приводит к снижению коррупционных рисков. В случае непредоставления заказчику указанной информации поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация об этом размещается заказчиком в ЕИС.

2. Коррупция в закупках: распространенные схемы

7. К числу самых распространенных коррупционных схем относятся:

- 1) направление участвующим в сговоре потенциальным участником заявки на сумму заведомо ниже, чем у прочих участников закупок;
- 2) установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для осуществления закупки, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – участником мошеннической схемы;
- 3) установление заведомо неконкурентной цены за исполнение контракта в обозначенном количестве (объеме), что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);
- 4) установление непривлекательной схемы оплаты исполнения контракта (например, без аванса);
- 5) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования объекта закупки);
- 6) толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц.

Данный перечень схем не является исчерпывающим. Суть каждой из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик (подрядчик, исполнитель) всегда извещен о параметрах и условиях закупки на самом деле.

3. Виды потерь от коррупции

8. Ущерб государства и общества от коррупционных действий в процессе осуществления закупок условно можно разделить на четыре вида:

- 1) финансовые потери – заключение контрактов на невыгодных для государства и общества финансовых условиях. В первую очередь, это завышение

цен закупаемой продукции по сравнению с текущим рыночным уровнем, включение в условия государственных контрактов предоплаты без установления обеспечительных мер;

2) количественные потери – завышение или занижение количества (объема) поставляемой продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) по сравнению с необходимым количеством (объемом); приобретение товаров (работ, услуг) в личных целях должностных лиц заказчиков, а не для удовлетворения государственных нужд;

3) качественные потери – заключение контрактов с нарушением требуемых технических условий; приемка товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества; худшие условия гарантийного обслуживания; недостаточные требования по контролю качества выполнения работ и услуг;

4) политические потери – ухудшение инвестиционного климата в регионе, потеря доверия со стороны граждан к государственным структурам и государству в целом, расшатывание экономической и финансовой системы региона, нарушение принципов свободной конкуренции.

Таким образом, борьба с коррупцией в системе закупок невозможна без комплексного подхода к решению этой сложной проблемы.

4. Меры по снижению коррупционных рисков

9. Так как любое проявление коррупции наносит серьезный удар по авторитету власти, то государство активно борется с данным явлением. Существует ряд методов и мер, применение которых способно снизить ее процент:

- 1) психологические методы;
- 2) технические методы;
- 3) регламентные (процедурные) процессы;
- 4) репрессивные меры.

10. Психологические методы позволяют воздействовать на первопричину коррупции – стремление государственных служащих, сотрудников государственных учреждений и предприятий, занятых организацией и проведением закупочных процедур, к незаконному обогащению за счет государства и, следовательно, всех граждан.

11. К психологическим методам относятся:

1) тестирование кандидатов на замещение вакантных должностей, в том числе на вакантную должность работника контрактной службы (контрактного управляющего). На сегодняшний день существует множество специальных тестов и компьютерных программ, которые позволяют работодателю получить достаточно четкий психологический портрет кандидата на должность,

связанную с коррупционными рисками, в том числе с точки зрения потенциальной склонности к коррупционным проявлениям в любых ее сферах;

2) эффективная мотивация сотрудников. Включает в себя не столько материальное вознаграждение «закупщиков», сколько специальные мотивационные программы, направленные на стимулирование желания долговременного сотрудничества с работодателем, построение карьеры в государственном органе (государственном учреждении, предприятии). Ротация сотрудников, являющихся членами комиссий по осуществлению закупок. Такой метод позволяет разрушить имеющиеся у недобросовестных сотрудников договоренности с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

12. Технические методы исключают или значительно уменьшают вероятность сговора представителей заказчика с участниками рынка, устраняя возможность личных контактов между участниками сделки или увеличивая риск коррупционера быть пойманным. Примерами подобного инструментария могут служить:

1) оборудование комнат для проведения заседаний комиссии по осуществлению закупок системами контроля и видеонаблюдения;

2) использование современных информационных технологий (системы электронных торгов, интернет-магазинов и электронных торговых площадок) позволяет исключить непосредственный контакт работника контрактной службы (контрактного управляющего) и представителя поставщика (подрядчика, исполнителя). Однако в силу объективных ограничений доля таких закупок крайне незначительна, поэтому данный метод обычно применяется при сделках малого объема.

13. Регламентные (процедурные) методы направлены на проведение всех закупок в полном соответствии с формализованными внутренними правилами и процедурами, снижающими риск возникновения коррупции.

Создание четких механизмов контроля за точным соблюдением правил, снижающих риск возникновения коррупции, которые должны предусматривать контрольные точки (в том числе согласования с подразделениями, не вовлеченными в процедурную часть осуществления закупки), позволяющие вести независимый текущий или последующий аудит проводимых процедур осуществления закупок.

14. Репрессивные меры направлены на создание условий, при которых коррупционные действия сотрудников, ответственных за осуществление закупок, невыгодны. В российском законодательстве это реализуется через отдельные положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (статьи 7.29 - 7.32) и Уголовного кодекса Российской Федерации (статьи 285, 286, 288 - 293).

Добиться ощутимых показателей снижения коррупции позволяет лишь комплексный подход – сбалансированное использование всех методов противодействия коррупции на всех этапах процесса государственных закупок.

5. Меры по снижению коррупционных рисков при планировании и формировании информации и документов о закупке

15. На этапе планирования и формирования извещения о закупке рекомендуется не допускать:

1) подмены объекта закупки, размытости (неясности, неконкретности) и противоречивости условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и условий исполнения контракта;

2) объединения в одну закупку разных объектов закупки, функционально не связанных между собой;

3) «заточенности» спецификации под конкретного исполнителя;

4) установления заведомо невыполнимых сроков исполнения обязательств по контракту с целью ограничения участников закупки;

5) включения в план-график закупок, не соответствующих установленным требованиям к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цене товаров, работ, услуг) и (или) нормативным затратам на обеспечение функций государственных органов, т.е. не допускать приобретения «предметов роскоши» за счет бюджетных средств;

6) установления размера аванса, не соответствующего размеру, устанавливаемому Правительством Российской Федерации и/или Правительством Камчатского края;

7) установления аванса в контракте без установления обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе;

8) нарушения сроков размещения в ЕИС информации и документов, предусмотренных Законом о контрактной системе (планов-графиков закупок, извещений о закупке, сведений о заключении (исполнении, изменении, расторжении) контрактов);

9) установления критериев отбора поставщика (подрядчика, исполнителя), неприемлемых для большей части участников рынка;

10) установления субъективной оценки предложений участников закупки, которая дает возможность для манипуляций и предвзятой оценки;

11) установления дополнительных, не предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, требований к участникам закупки;

12) требования от участников закупки документов и информации, не предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

13) размещения в ЕИС неполного комплекта документов;

14) размещения в ЕИС извещений и документов об осуществлении закупки, если такие извещения, документы содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках;

15) размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки в срок, превышающий один день со дня внесения изменений в план-график по соответствующей закупке;

16) осуществления закупок, не предусмотренных планом-графиком;

17) приобретения для государственных нужд товаров, не соответствующих целям закупки (при необходимости лоббирования интересов своих друзей или родственников, занятых производством таких товаров).

16. С целью повышения открытости, прозрачности и эффективности закупок, рекомендуется осуществлять закупки в соответствии с пунктами 4 и 5 части. 1 статьи. 93 Закона о контрактной системе в электронной форме посредством подсистемы «Портал поставщиков» государственной информационной системы Камчатского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края «АС Госзаказ».

6. Меры по снижению коррупционных рисков при подаче и приеме заявок

17. На этапе подачи и приема заявок рекомендуется не допускать:

1) прямых контактов и переговоров с потенциальными участниками закупок;

2) предоставления неполной или противоречивой информации о закупке, подмену разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при ответе на запросы потенциальных участников;

3) дискриминационных разъяснений или изменений в извещении об осуществлении закупки.

18. При выявлении факта вступления участников закупки в сговор, с целью влияния на цену контракта или деления рынка искусственным проигрышем, необходимо информировать Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю.

7. Меры по снижению коррупционных рисков при рассмотрении заявок

19. На этапе рассмотрения заявок рекомендуется не допускать:

1) необоснованного допуска к торгам или наоборот необоснованного ограничения допуска;

- 2) предоставления участникам преимуществ, непредусмотренных Законом о контрактной системе;
- 3) использования необъявленных и/или недопустимых условий допуска к закупке;
- 4) разглашения информации о ходе рассмотрения и оценки заявок участников закупки до размещения протоколов рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке в ЕИС.

8. Меры по снижению коррупционных рисков при выборе победителя

20. На этапе выбора победителя рекомендуется не допускать:

- 1) необоснованной дискриминации в отношении участников закупки при оценке заявок;
- 2) предоставления необоснованной преференции участникам закупки при оценке заявок;
- 3) проведения оценки заявок участников закупки по критериям и их величинам значимости, не установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 4) не размещения или нарушения сроков размещения результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 5) разглашения информации о результатах оценки заявок и выборе победителя до размещения или протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС.

9. Меры по снижению коррупционных рисков при заключении контракта

21. На этапе заключения контракта не допускать:

- 1) затягивания (препятствия) процедуры обжалования закупки;
- 2) заключения контракта без предоставления победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или лицом, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта (при наличии требования);
- 3) заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или лицом, с которым заключается контракт, при обнаружении, что он не соответствует требованиям, указанным в извещении об осуществлении закупки, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям;
- 4) необоснованных изменений условий контракта;
- 5) запроса недопустимых или необъявленных документов и сведений;
- 6) затягивания (ускорения) срока заключения контракта;
- 7) необоснованного отказа от заключения контракта.

10. Меры по снижению коррупционных рисков при исполнении контракта

22. На этапе исполнения контракта не допускать:

1) необоснованно жесткого администрирования исполнения контракта вплоть до вмешательства в хозяйственную деятельность поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) затягивания заказчиком предоставления сведений и информации, необходимых для исполнения контракта;

3) обременения контракта дополнительными необъявленными условиями;

4) необоснованного отвлечения поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта;

5) заключения дополнительных соглашений об изменении существенных условий контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе;

6) необоснованно жестких (мягких) или необъявленных условий приемки товаров (работ, услуг) по контракту;

7) необоснованного затягивания (ускорения) приемки и оплаты по контракту;

8) подписания актов приемки товаров (работ, услуг) и оплаты товаров (работ, услуг) до фактической поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);

9) отсутствия контроля за исполнением обязательств по контракту, в том числе гарантийных;

10) необоснованных претензий по количеству (объемам) товаров (работ, услуг) и качеству товаров (работ, услуг);

11) нарушения сроков оплаты за принятый товар (работу, услугу);

12) случаев освобождения от ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением случаев, когда неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств произошло вследствие непреодолимой силы или по вине заказчика).

23. Необходимо взыскивать неустойку в виде штрафов и пеней за каждый случай ненадлежащего исполнения обязательств, в том числе за каждый день просрочки исполнения обязательств по контракту, предусмотренных в таком контракте.

24. Контролировать осуществление закупочной деятельности могут также граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц на любом этапе осуществления закупок, в связи с чем, рекомендуется всячески содействовать осуществлению общественного контроля.

11. Повышение уровня профессионализма заказчика как мера по снижению коррупционных рисков в сфере закупок

25. Эффективное управление закупками во многом основывается на профессиональном осуществлении закупочной деятельности. Отсутствие необходимого количества подготовленных кадров - одна из самых существенных проблем в сфере закупок. Чрезвычайно важной в этой связи представляется нацеленность Закона о контрактной системе на формирование предпосылок для профессионализации сферы закупок и использование принципов персонификации ответственности. Цель модернизации существующей системы закупок заключается в повышении уровня доверия общества к системе государственных закупок, формировании отношения к заказчикам как к профессионалам, которым общество доверило выбирать надежных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способных удовлетворить государственные нужды продукцией самого лучшего качества.

26. Профессиональная компетентность включает общую совокупность объективно необходимых навыков и знаний, в том числе умение правильно распорядиться ими при исполнении своих должностных обязанностей. Особо важна здесь роль знания возможных последствий определенных действий, гибкость методов, практический опыт, индивидуально-психологические качества и соответствующие профессиональные позиции.

27. В данном направлении рекомендуется:

1) при тестировании кандидатов на должности работников контрактной службы (контрактных управляющих) использовать систему антикоррупционной диагностики (выявления антикоррупционной устойчивости и склонности к коррупции);

2) строго регламентировать полномочия работников контрактной службы (контрактного управляющего);

3) ввести и разграничить систему персональной ответственности за регламентированные полномочия;

4) проводить антикоррупционную экспертизу документов о закупке (извещения, контракты);

5) проводить аттестационные мероприятия на предмет соответствия занимаемой должности, невыполнения или ненадлежащего выполнения должностных обязанностей;

6) к работникам контрактной службы (контрактному управляющему), нарушившим должностные обязанности, применять меры дисциплинарной ответственности в рамках трудового законодательства;

7) организовать на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» на странице

исполнительного органа Камчатского края, осуществляющего ведомственный контроль, обратную связь с потенциальными участниками закупок для информирования о возможных коррупционных проявлениях в действиях подведомственных заказчиков.

28. Ввиду специфики закупочного процесса, сложности законодательной базы, регламентирующей закупочный процесс, однократного обучения в сфере закупок для руководителей заказчиков, работников контрактной службы (контрактных управляющих), членов комиссии по осуществлению закупок недостаточно, т.к. это не позволяет в полной мере контролировать правильность и соответствие закупочного процесса законодательству о контрактной системе.

29. В этой связи, рекомендуется четко выстроить систему повышения квалификации не только сотрудников, задействованных на всех стадиях закупочного процесса, но и сотрудников, осуществляющих ведомственный контроль, а также обеспечить постоянное их информирование об изменениях и новациях правового регулирования сферы закупок.

12. Заключительные положения

30. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами. В этой связи, к данным мероприятиям можно отнести:

1) осознание всеми участниками контрактной системы проблемы коррупции как угрозы национальной безопасности;

2) строгое соблюдение норм действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему в сфере закупок;

3) формирование внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок;

4) обязательное и повсеместное вовлечение в процесс осуществления закупок представителей общественных организаций, независимых (общественных) экспертов;

5) непрерывную комплексную работу с персональным составом контрактных служб (контрактными управляющими) и комиссий заказчика по осуществлению закупок в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

31. Реализация предложенных мероприятий не только повысит уровень образования и профессиональной компетенции должностных лиц заказчика, работников контрактных служб (контрактных управляющих), членов комиссий по осуществлению закупок, но и снизит уровень коррупции путем

конкретизации (ограничения) пределов действия (бездействия) должностных лиц, имеющих признаки возможных коррупционных проявлений.».