

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| Введение…………………………………………………………………. | 3 |
| I. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов……………………………………………………………………. | 5 |
| 1. Экономическое развитие……………………………………………. | 5 |
| 2. Дошкольное образование……………………………………………. | 14 |
| 3. Общее и дополнительное образование……………………………… | 16 |
| 4. Культура………………………………………………………………. | 19 |
| 5. Физическая культура и спорт……………………………………….. | 21 |
| 6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем……… | 22 |
| 7. Жилищно-коммунальное хозяйство………………………………… | 24 |
| 8. Организация муниципального управления………………………... | 26 |
| 9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.. | 28 |
| II. Итоги социологических опросов населения……………………….. | 30 |
| III.Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов…………………………………………………………………… | 32 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**Введение**

Сводный доклад Камчатского края о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае по итогам 2015 года сформирован Министерством экономического развития и торговли Камчатского края во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 [№ 607](consultantplus://offline/ref=9304B4EA9BC881D63261405E57113624BF885FC2876D54B03D2A3F6CB3CAB54CCEF37FFFB3C62AAFpAV7F) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 601](consultantplus://offline/ref=9304B4EA9BC881D63261405E57113624BF8950C4816854B03D2A3F6CB3CAB54CCEF37FFFB3C62AAEpAVDF) «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Нормативно-правовые акты Камчатского края, регламентирующие работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в регионе:

1. Постановление Губернатора Камчатского края от 02.04.2009 № 85 «О мониторинге эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае»;

2. Распоряжение Правительства Камчатского края от 21.09.2009   
№ 428-РП, утверждающее Правила проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае (далее – Правила);

3. Постановление Губернатора Камчатского края от 17.07.2009 № 178 «О порядке выделения из краевого бюджета грантов городским округам и муниципальным районам в Камчатском крае в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае»;

4. Постановление Губернатора Камчатского края от 07.04.2009 № 91 «О порядке организации проведения социологических опросов по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае».

Все нормативные правовые акты размещены на странице Минэкономразвития Камчатского края официального сайта исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» по ссылке: <http://www.kamgov.ru/minecon/current_activities/effektivnost-organov-mestnogo-samoupravlenia>.

В соответствии с Правилами оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления рассчитывается на основе комплексной оценки и экспертной оценки. Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае осуществляется по 36 показателям, экспертная – по 4 показателям.

По каждому показателю составляется сводный индекс, который является весовой комбинацией среднегодовых значений (уровня) и среднего темпа роста показателя (динамики).

По всем показателям в оценке эффективности в большей степени учитывается их динамика – вес среднегодовых темпов роста составляет 60%, на долю среднего объема показателя приходится только 40%.

На результаты оценки эффективности значительное влияние оказывает показатель № 37 «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)», его вес в оценке составляет 20%. Опросы населения ежегодно проводит Агентство по внутренней политике Камчатского края с размещением результатов на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет».

Учитывая различия в статусе городских округов и муниципальных районов, оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае осуществляется отдельно среди городских округов и среди муниципальных районов.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществлялась в следующих сферах:

1) экономическое развитие;

2) дошкольное образование;

3) общее и дополнительное образование;

4) культура;

5) физическая культура и спорт;

6) жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;

7) жилищно-коммунальное хозяйство;

8) организация муниципального управления;

9) энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В качестве исходных данных для проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления используются официальные данные, представленные в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае, данные исполнительных органов государственной власти Камчатского края и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, а также результаты опросов населения.

Все доклады глав городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае за 2015 год размещены на странице Минэкономразвития Камчатского края официального сайта исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» в разделе «Эффективность органов местного самоуправления».

Выделение грантов осуществляется по результатам рейтингового ранжирования городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае. Ежегодно выделяется по одному гранту не более чем трем муниципальным районам в Камчатском крае и один грант только для одного городского округа в Камчатском крае.

Общая информация о городских округах и муниципальных

районах в Камчатском крае

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование городского округа** | **Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году,**  **тыс. чел.** | **Адрес официального сайта городского округа** |
| Вилючинский | 21,76 | [www.viluchinsk-city.ru](http://www.viluchinsk-city.ru/) |
| Петропавловск-Камчатский | 180,99 | [pkgo.ru](http://pkgo.ru/) |
| п. Палана | 2,98 | [palana.su](http://palana.su/) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального района** | **Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году,**  **тыс. чел.** | **Административный центр муниципального района** | **Адрес официального сайта муниципального района** |
| Алеутский | 0,660 | с. Никольское | [aleut-admin.ru](http://aleut-admin.ru/) |
| Быстринский | 2,432 | с. Эссо | [bmr-kamchatka.ru](http://bmr-kamchatka.ru/) |
| Елизовский | 63,603 | г. Елизово | [elizovomr.ru](http://elizovomr.ru/) |
| Карагинский | 3,757 | п. Оссора | [карагинский.рф](http://xn--80aajuagbe0a0ap.xn--p1ai/) |
| Мильковский | 9,828 | с. Мильково | [www.milkovoadm.ru/](http://www.milkovoadm.ru/) |
| Олюторский | 4,161 | с. Тиличики | [олюторский-район.рф](http://xn----8sbwecbgwbbgrejm5q.xn--p1ai/" \t "_blank) |
| Пенжинский | 2,210 | с. Каменское | [пенжинский-район.рф](http://xn----8sbnekahce1acgmcyl.xn--p1ai/" \t "_blank) |
| Соболевский | 2,504 | с. Соболево | sobolevomr.ru/ |
| Тигильский | 3,851 | с. Тигиль | new.tigil.ru/ |
| Усть-Большерецкий | 7,758 | с. Усть-Большерецк | [www.ubmr.ru](http://www.ubmr.ru/) |
| Усть-Камчатский | 10,207 | с. Усть-Камчатск | [ust-kam.ru](http://ust-kam.ru/) |

**I. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов**

1. **Экономическое развитие**

Социально-экономическая ситуация в Камчатском крае определяется общероссийскими макроэкономическими условиями, но при этом характеризуется как относительно стабильная.

Падение курса рубля из-за снижения цен на нефть с середины 2014 года, неопределенность тенденций на внутреннем и внешнем рынках сбыта, высокие темпы инфляции, сокращение государственных капитальных вложений в бюджетную систему привели к ухудшению условий для экономического роста. Стагнация капитальных вложений вызвала сокращение выпуска в отраслях экономики, обслуживающих инвестиционный спрос (транспорт, строительство, отдельные отрасли обрабатывающих производств).

Экономическое развитие региона в 2015 году сдерживали следующие факторы:

- сокращение квот на вылов водных биологических ресурсов в связи с перерегистрацией рыболовных компаний в другие субъекты Российской Федерации;

- падение объема инвестиций в основной капитал, что связано с внешними факторами, девальвацией национальной валюты, повышением ставки рефинансирования и банковского кредитования предприятий, что повлекло снижение инвестиционной активности ряда организаций и оптимизации реализуемых ими инвестиционных программ.

***Развитие малого и среднего предпринимательства***

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов развития и наращивания экономической базы Камчатского края. Малый и средний бизнес создает благоприятные условия для оздоровления экономики: развивается конкурентная среда, создаются дополнительные рабочие места, расширяется потребительский сектор. Развитие малых предприятий ведет к насыщению рынка товарами и услугами и использованию местных сырьевых ресурсов.

По данным Камчатстата по состоянию на 1 января 2016 года зарегистрировано 5 196 малых (включая микропредприятия) и средних предприятий и 12 204 индивидуальных предпринимателей.

В общем количестве малых и средних предприятий наибольший удельный вес приходится на оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 32,5% (1 691 единица), операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг - 17,7% (920 единиц), строительство – 14,2% (740 единиц), обрабатывающие производства – 9,5% (493 единицы), транспорт и связь – 8,2% (424 единицы).

По-прежнему малыми (включая микропредприятия) и средними предприятиями производится значительная часть основных видов продукции.

Средняя численность работников, занятых на постоянной основе в малом (с учетом микропредприятий) и среднем бизнесе, в 2015 году составила 30,65 тыс. человек.

Малый бизнес характеризуется небольшой средней численностью работников, занятых на одном предприятии. В 2015 году на одном малом предприятии (включая микропредприятия) в Камчатском крае, в среднем, постоянно работало 6 человек.

В 2015 году продолжилась тенденция к увеличению объемов оборота малых (включая микропредприятия) и средних предприятий, по сравнению с показателем 2014 года оборот вырос на 7,8% и составил 93 740,0 млн рублей.

В 2015 году доля оборота малых (включая микропредприятия) и средних предприятий в объеме оборота организаций всех видов экономической деятельности Камчатского края составила 40,0%.

Как правило, малый и средний бизнес в основном представлен в торгово-закупочных и рыбодобывающих отраслях экономики региона, в то же время в значительной мере занимает те позиции, которые приносят высокую добавленную стоимость и характеризуются быстрым оборотом средств. Непроизводственная сфера остается наиболее привлекательным видом деятельности. Большая часть оборота всех категорий субъектов малого и среднего предпринимательства приходится на сектор торговли – 41,3%. Удельный вес обрабатывающих производств составил – 18,7%, строительства – 13,0%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 8,1%, транспорта и связи – 6,4%.

Ежегодно создаются новые хозяйствующие субъекты, организуются производства, развивается самозанятость населения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | | | |
| **наименование** | **число субъектов малого и среднего предпринимательства (единиц на 10 000 чел. населения)** | **темп роста (снижения)**  **к 2012** | **доля среднесписочной численности работников**  **(без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников**  **(без внешних совместителей) всех предприятий и организаций** | **рост (снижение)**  **к 2012,**  **процентных пунктов** |
| **Городской округ** | | | | |
| Петропавловск-Камчатский | 651 | 103,9 | 18,2 | -14,1 |
| **Муниципальный район** | | | | |
| Усть-Большерецкий | 523 | 147,3 | 66,8 | +24,9 |
| Соболевский | 483 | 143,3 | 46,5 | +11,5 |
| Алеутский | 318 | 83,0 | 100 | 0 |

В 2015 году удельный вес инвестиций в основной капитал экономики Камчатского края малыми и средними предприятиями составил 16,5%   
(4 271,6 млн рублей).

В структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельностив 2015 году наибольшая доля инвестиций направлялась на развитие предприятий обрабатывающих производств – 1 200,1 млн рублей, предприятий строительства – 1 123,1 млн рублей, оптовой и розничной торговли – 518,8 млн рублей, транспорта и связи – 216,0 млн рублей, рыболовства и рыбоводства - 169,2 млн рублей.

На развитие малого бизнеса значительное влияние оказывает индивидуальное предпринимательство. Индивидуальные предприниматели являются ведущими субъектами на рынках товаров повседневного спроса и продуктов питания, успешно работают на рынке услуг.

Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей осуществляют предпринимательскую деятельность в торговле – 45,7%, транспорте и связи – 12,2%, по операциям с недвижимым имуществом – 11,3%, в строительстве – 8,9% и на обрабатывающих производствах – 6,2%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2015 году составил 25 949,7 млн рублей, что выше уровня 2014 года на 821,6 млн рублей.

В расчете на одного жителя объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в городских округах и муниципальных районах в Камчатском крае в 2015 году составил:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Камчатский край** | **2015 год,**  **в рублях** | **2014 год (справочно),**  **в рублях** |
| **Городские округа:** | | |
| Петропавловск-Камчатский | 29 369,00 | 29 174 |
| п. Палана | 405,00 | 5 760,00 |
| Вилючинский | 2 220,00 | 1 712,00 |
| **Муниципальные районы:** | | |
| Алеутский | 168 064,00 | 965,00 |
| Быстринский | 40 719,00 | 173 257,00 |
| Усть-Камчатский | 69 585,00 | 28 003,00 |
| Карагинский | 32 737,00 | 71 122,00 |
| Усть-Большерецкий | 31 535,00 | 51 378,00 |
| Елизовский | 24 099,00 | 21 294,00 |
| Соболевский | 20 769,00 | 109 932,00 |
| Олюторский | 18 721,00 | 18 022,00 |
| Тигильский | 13 480,00 | 1 760,00 |
| Мильковский | 67,00 | 310,00 |
| Пенжинский | 0,00 | 0,00 |

В целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения в Камчатском крае, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 899 создана территория опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (далее – ТОСЭР «Камчатка»), на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности.

ТОСЭР «Камчатка» территориально создан на нескольких основных площадках Петропавловск-Камчатского городского округа и Елизовского муниципального района. Проект предусматривает развитие двух основных специализаций: портово-промышленной и туристско-рекреационной.

В 2015 году в рамках муниципальных программ администрации городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае формировали условия для улучшения инвестиционной привлекательности и развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Основными направлениями деятельности администраций муниципальных образований стали: инвестиционно-финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в виде грантов на создание собственного бизнеса, предоставление субсидий для возмещения затрат на приобретение основных средств, мониторинг условий ведения бизнеса и принятие согласованных решений по выявленным проблемам. Востребовано такое направление поддержки субъектов малого предпринимательства, как предоставление бесплатных консультаций по основным направлениям ведения предпринимательской деятельности.

С целью повышения конкурентоспособности товаров и услуг, производимых в Камчатском крае, в Елизовском муниципальном районе и Петропавловск-Камчатском городском округе в течение 2015 года проводились выставки-ярмарки.

***Сельское хозяйство***

На сельскохозяйственное производство в Камчатском крае оказывают влияние суровые климатические и географические условия, высокая стоимость привозного топлива.

Вместе с тем в условиях крайней удаленности Камчатского края от традиционно развитых центральных регионов России данная отрасль является обеспечивающей, ее развитие направлено на повышение уровня продовольственной безопасности региона и удовлетворение потребностей населения в сельскохозяйственной продукции высокого качества.

В растениеводстве наблюдается ежегодное изменение объемов производства продукции, которые зависят как от погодных условий, так и от колебаний потребительского спроса на продукцию.

В 2015 году в результате штормового ветра и выпадения обильных осадков в летний период произошло снижение урожайности и валового сбора картофеля и овощей открытого грунта. Хозяйствами всех категорий произведено 42,9 тонн картофеля и 16,9 тонн овощей. По сравнению с предыдущим годом объем производства картофеля сократился на 9,7%, по овощам – на 7,0%.

Животноводство Камчатского края представлено молочным скотоводством, свиноводством, оленеводством и яичным птицеводством.

На конец 2015 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех товаропроизводителей составило 10,3 тыс. голов (из них коров – 4,6 тыс. голов), оленей – 46,8 тыс. голов, свиней – 14,3 тыс. голов. По сравнению с предыдущим годом поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 0,8%, в том числе коров – на 0,8%, поголовье оленей - на 4,5%, поголовье свиней снизилось на 1,7%.

Рост поголовья коров позволил увеличить в 2015 году объем производства молока на 454 тонны (2,6%) к уровню 2014 года. Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 17 954 тонны, мяса – 5 207 тонн. Вместе с тем, рынки молочной и мясной продукции недостаточно обеспечены продукцией собственного производства: молочной продукцией – на 30,3%, мясной – на 14,8%. Причиной низкого обеспечения населения молочной продукцией собственного производства является затянувшийся кризис в сельском хозяйстве, моральный и физический износ материально-технической базы животноводства.

Северное оленеводство является основной отраслью традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Камчатского края.

Оленеводство отличается особой специфичностью, так как ведется на обширной территории в экстремальных природно-климатических условиях. В настоящее время оно обеспечивает потребности жителей края в мясе и шкурах для нужд коренного населения и способствует повышению уровня занятости населения севера.

Оленеводческие хозяйства Камчатского края в последнее время стабилизировали ситуацию в отрасли: прекратился спад объемов производства, наращивается численность северных оленей. Для сохранения и совершенствования генетического потенциала оленей в крае создан племенной репродуктор по разведению северных оленей чукотской породы.

В 2015 году наибольшие значения объема сельскохозяйственной продукции и сводного индекса доли прибыльных сельскохозяйственных предприятий достигли городские округа: Петропавловск-Камчатский,   
п. Палана; муниципальные районы: Тигильский, Елизовский, Мильковский:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **наименование** | **доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, в%** | **рост к 2012, процентных пунктов** |
| **Городской округ** | | |
| Петропавловск-Камчатский | 100 | 0 |
| п. Палана | 100 | 0 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Тигильский | 100 | 0 |
| Елизовский | 83 | +23 |
| Мильковский | 75 | +15 |

***Дорожное хозяйство и транспорт***

Современная транспортная система полуострова объединяет в себе воздушный, автомобильный и водный виды транспорта, выполняющие перевозочные функции.

Сформировавшаяся транспортная система региона характеризуется высокой степенью износа региональной сети автомобильных дорог, отсутствием железнодорожного и внутреннего водного сообщения, отсутствием выхода на опорную сеть автомобильных дорог России, высокой степенью износа объектов инфраструктуры портопунктов, необходимостью отвлечения значительных финансовых ресурсов на создание запасов топлива, продовольствия и других материалов.

Основой совершенствования транспортной системы в Камчатском крае является снижение транспортной составляющей в стоимости товаров, работ и услуг, а также расширение транспортной доступности. Для большинства муниципальных районов региона потребительский рынок полностью зависит от внешнего завоза. Удельный вес транспортных расходов в стоимости потребительских товаров составляет более половины, а по отдельным товарам – более двух третей.

Ведущее место в перевозке грузов по региону принадлежит водному транспорту, морским портам и портопунктам, которые обеспечивают около 70,0% всего грузооборота для хозяйственного комплекса Камчатского края. Полуостров Камчатка имеет одну из самых протяжённых береговых линий среди субъектов Российской Федерации, практически каждый из прибрежных поселков имеет морскую инфраструктуру (портопункты, причальные сооружения).

Из-за сложных климатических условий морская навигация имеет сезонный характер (с апреля по ноябрь). Именно в этот период завозится основная масса груза в отдаленные районы края.

В условиях большой удаленности и разрозненности населенных пунктов Камчатского края друг от друга и от краевого центра, сложный горный рельеф местности воздушный транспорт на территории региона является важнейшей составляющей пассажирской транспортной системы. Приходится констатировать, что из-за неразвитой сети автомобильных дорог Камчатского края и отсутствия линий морских пассажирских перевозок, для жителей многих труднодоступных населенных пунктов края авиация является единственным средством транспорта, позволяющим добраться до районного или краевого центра.

Автобусное сообщение с административным центром края полностью отсутствует в Алеутском, Карагинском, Олюторском, Пенжинском, Тигильском муниципальных районах и в городском округе п. Палана.

***Благосостояние населения***

Основной задачей деятельности органов власти всех уровней является повышение уровня и качества жителей региона.

В отчетном году среднемесячная номинальная заработная одного работающего выросла до 57,39 тыс. рублей или на 8,0% по сравнению с 2014 годом; реальная начисленная заработная плата увеличилась на 2,4% к уровню 2014 года.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата работников бюджетных организаций Камчатского края составила 58,88 тыс. рублей, что на 2,1% выше, чем в 2014 году.

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений в целом по краю в 2015 году составила 44,19 тыс. рублей, с ростом в 1,8 раза к 2012 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| наименование | **среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, рублей** | **рост к 2012** |
| **Городской округ** | | |
| Вилючинский | 40 555,6 | в 1,7 раза |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алуетский | 84 426,4 | в 3 раза |
| Карагинский | 46 551,4 | в 1,7 раза |
| Олюторский | 46 243,8 | в 2 раза |

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений в целом по краю в 2015 году составила 61,43 тыс. рублей, с ростом в 1,6 раза к 2012 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **наименование** | **среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, рублей** | **рост к 2012** |
| **Городской округ** | | |
| п. Палана | 76 221,3 | в 1,5 раза |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алеутский | 97 184,3 | в 1,6 раза |
| Карагинский | 77 499,6 | в 1,7 раза |
| Усть-Камчатский | 61 947,2 | в 1,6 раза |

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата учителей общеобразовательных учреждений в целом по краю в 2015 году составила 73,29 тыс. рублей, с ростом в 1,5 раза к 2012 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| наименование | **среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата учителей образовательных учреждений, рублей** | рост к 2012 |
| **Городской округ** | | |
| п. Палана | 86 491,4 | в 1,6 раза |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алеутский | 107 301,3 | в 1,5 раза |
| Карагинский | 87 526,7 | в 1,3 раза |
| Пенжинский | 82 390,3 | в 1,7 раза |

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства в целом по краю в 2015 году составила 43,87 тыс. рублей, с ростом в 1,7 раза к 2012 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| наименование | **среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, рублей** | **рост к 2012** |
| **Городской округ** | | |
| п. Палана | 54 096,7 | в 1,2 раза |
| **Муниципальные районы** | | |
| Олюторский | 52 349,1 | в 2,3 раза |
| Пенжинский | 49 827,7 | в 2,1 раза |
| Тигильский | 44 968,3 | в 1,8 раза |

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта в целом по краю в 2015 году составила 47,60 тыс. рублей, с ростом в 1,6 раза к 2012 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| наименование | **среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, рублей** | **рост к 2012** |
| **Городской округ** | | |
| Петропавловск-Камчатский | 60 868,5 | в 1,7 раза |
| **Муниципальные районы** | | |
| Усть-Большерецкий | 65 797,2 | в 1,7 раза |
| Быстринский | 51 805,6 | в 1,2 раза |
| Мильковский | 45 039,8 | в 1,5 раза |

Межотраслевая дифференциация (по бюджетной сфере) по установленному перечню показателей сложилась следующим образом: максимальная в Алеутском муниципальном районе – 2,4 раза (соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений и работников муниципальных учреждений культуры и искусства); минимальная в Елизовском муниципальном районе – 1,2 раза (соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений и работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений).

Межрегиональная дифференциация номинальной начисленной заработной платы внутри одной специальности по городским округам и муниципальным районам в Камчатском крае максимальна у работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 2,5 раза; минимальна у работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта – 1,7 раза.

**По значениям сводных индексов показателей 1 раздела «Экономическое развитие» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) Петропавловск-Камчатский

**Муниципальные районы**

1) Усть-Большерецкий

2) Мильковский

3) Олюторский

**2. Дошкольное образование**

По состоянию на конец 2015 года в Камчатском крае функционировало 121 самостоятельное дошкольное учреждение и один филиал.

Переход из формы самостоятельных дошкольных учреждений в состав или подразделения дневных общеобразовательных учреждений продиктован временем. Образовательные учреждения, расположенные преимущественно в сельской местности, испытывают дефицит в воспитанниках и учащихся, при объединении детского сада и школы в один комплекс решается вопрос о рациональном использовании площадей и персонала. Таким образом, детский сад становится составной частью общеобразовательного учреждения. Группы дошкольного воспитания открыты в 11 сельских школах полуострова (20,7% от общего количества сельских общеобразовательных учреждений).

В 2015 году дошкольные учреждения посещали 17,9 тыс. детей. По сравнению с 2014 годом численность увеличилась на 2,0% или на 351 ребенка.

На каждые 100 мест в садах края приходилось 97 детей. В 2015 году наш край по данному показателю был на 82 месте по Российской Федерации и на 16 месте по охвату детей дошкольными общеобразовательными учреждениями.

В рамках реализации мероприятий по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения, в Камчатском крае планируется строительство двух детских садов: в Петропавловск-Камчатском и Вилючинском городских округах. На строительство выделено 93 млн рублей из федерального бюджета и 98 млн рублей – из краевого. В дальнейшем планируется строительство детских садов в п. Оссора Карагинского муниципального района, с. Ковран Тигильского муниципального района, п. Тиличики Олюторского муниципального района.

На приобретение помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования израсходовано 77 млн рублей. Приобретены два помещения для реализации образовательных программ дошкольного образования общей площадью 139 м2 и 868 м2, расположенные в Петропавловск-Камчатском городском округе.

Для детей, которые достигли возраста, но не определены в дошкольные учреждения из-за отсутствия мест, детскими садами организуются группы кратковременного пребывания. Эти группы включают работы адаптационной направленности и подготовки детей к школе.

Темпы старения и износа зданий детских дошкольных учреждений опережают темпы их реконструкции и строительства новых объектов. При этом материальная база данных учреждений не всегда отвечает требованиям современных образовательных технологий.

Число дошкольных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, в 2015 году составило 16 единиц как и в 2014 году, что составляет 13,4% от всех дошкольных образовательных учреждений. Данные детские сады находятся практически во всех районах края: в Петропавловск-Камчатском городском округе (2), в Елизовском (8), Быстринском (1), Карагинском (4), Пенжинском (1) муниципальных районах. Три четверти всех дошкольных образовательных учреждений расположены в сельском местности.

Не все детские сады имеют все виды благоустройства. Полностью обеспечены благами цивилизации 98 дошкольных объектов (81,7% к общему числу дошкольных учреждений). В то же время в трех дошкольных учреждениях нет водопровода, в четырех нет центрального отопления, еще в четырех – канализации.

В аварийном состоянии находятся три здания детских садов: по одному учреждению в Петропавловск-Камчатском городском округе, в Пенжинском и Карагинском муниципальных районах.

Инвестиции, направленные на приобретение основных фондов, в 2015 году составили 105,7 млн рублей, что в 3,8 раза больше, чем в 2014 году.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235 П «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации» Правительством Камчатского края утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2016 годы». Одна из основных целей данном программы – создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей.

В 2015 году наибольшая доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, наблюдалась в городском округе п. Палана (100%); в муниципальных районах: Пенжинском (100%); Усть-Камчатском (100%); Быстринском (100%); Тигильском (99,6%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **Наименование** | **доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, в%** | **Рост к 2012, процентных пунктов** |
| **Городской округ** | | |
| п. Палана | 100 | +8,3 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Усть-Камчатскипй | 100 | +37,7 |
| Быстринский | 100 | +41,4 |
| Пенжинский | 100 | +12,5 |

В 2015 году наибольшая доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, наблюдалась в городских округах: Вилючинском (30,7%), Петропавловск-Камчатском (23,5%); в муниципальных районах: Карагинском (22,9%), Усть-Большерецком (10,0%); Елизовском (9,5%).

**По значениям сводных индексов показателей 2 раздела «Дошкольное образование» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) п. Палана

**Муниципальные районы**

1) Соболевский

2) Мильковский

3) Алеутский

**3. Общее и дополнительное образование**

Под общим образованием понимается освоение ребенком двух основных категорий знаний, необходимых для адаптации в социальной жизни и являющихся базой для получения последующего специального образования. В России существует три общеобразовательные ступени: начальное, основное и среднее (полное) общее образование. Все они претворяются в жизнь в рамках средней школы и являются обязательными для каждого российского гражданина.

На начало 2015/2016 учебного года в Камчатском крае работали 122 государственных и муниципальных общеобразовательных учреждения, в которых обучались 35,1 тыс. школьников.

Число общеобразовательных учреждений дневного типа в Камчатском крае в настоящее время насчитывает 116 объектов (включая филиалы и учреждения, находящиеся на капитальном ремонте). В городской местности работало 48,3% школ от их общего числа, что почти столько же, сколько и в сельской местности (51,7%).

В 2015/2016 учебном году в дневных школах края обучалось 34,2 тыс. школьников, что на 1,5% (487 человек) больше, чем в предыдущем году.   
В городских школах обучалось 77,3% от общей численности учащихся края.

Среди современных типов учебных заведений самыми распространенными в России являются общеобразовательные школы (средние). В Камчатском крае 85,1% общей численности всех школьников обучается в 84 средних (полных) школах, в среднем на одну школу приходится 346 учащихся (в 2014/2015 учебном году – 84 школы, 84,6% численности, 339 человек на одну школу). В городской местности работает 44,0% всех средних школ и в них обучается 74,8% всех получающих среднее образование. В среднем на одну городскую школу приходится 588 учащихся, на сельскую – 156.

В 2015/2016 учебном году третья часть дневных общеобразовательных школ края (29 учреждений) приступили к работе в две смены. За истекший год на обучение в две смены перешли две школы. Численность учеников, занимающихся во вторую смену, увеличилась на 450 человек и составила 4,7 тыс. учащихся, что составляет 14,2% от всех обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

В виду немногочисленности населения в муниципальных районах: Алеутском, Быстринском, Соболевском, Пенжинском, Тигильском, городском округе п. Палана ученики общеобразовательных школ занимаются только в первую смену.

В 2015 году наибольшая доля обучающихся, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, наблюдалась в муниципальных образованиях Авачинской агломерации: Елизовском муниципальном районе, в Петропавловск-Камчатском и Вилючинском городских округах.

В 2015 году окончили основную школу и получили аттестат об основном общем образовании 2,7 тыс. человек, из них 95,0% - выпусники дневных школ (в 2014 году – 2,7 тыс. человек, 98,6%, соответственно). Численность выпускников средней (полной) школы в 2015 году составила 1,5 тыс. человек, из них 94,9% - выпускники дневных школ (в 2014 году – 1,6 тыс. человек, 95,5%).

По итогам 2014/2015 учебного года к выпускным экзаменам были допущены 1 412 учащихся 11 (12) классов дневных общеобразовательных учреждений, из них в едином государственном экзамене (ЕГЭ) приняли участие 1 408 человек.

В целях подготовки выпусников 9-х, 11-х (12-х) классов к прохождению государственной итоговой аттестации были приобретены и направлены во все муниципальные образования региона учебно-методические пособия по подготовке к ЕГЭ и ОГЭ в количестве 7 302 экземпляров.

По обязательным предметам в форме ЕГЭ в 2015 году сложились следующие результаты экзаменов:

- ЕГЭ по русскому языку – участвовал 1 401 человек; сдал 1 400 человек;

- ЕГЭ по математике – участвовал 1 408 человек; сдал 1 392 человек.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **Наименование** | **Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, в%** | **Рост 2012, процентных пункта** |
| **Городской округ** | | |
| Вилючинский | 100 | 0 |
| п. Палана | 100 | 0 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алеутский | 100 | 0 |
| Быстринский | 100 | +4 |
| Мильковский | 100 | +6 |
| Карагинский | 100 | 0 |

По итогам проведения единого государственного экзамена численность выпускников 11-х классов, не получивших аттестат о среднем общем образовании, составила 22 человека против 4 человек в 2014 году.

В отчетном году наиболее высокий процент выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, наблюдался в муниципальных районах: Усть-Большерецком (10,2%), Соболевском (10,0%), Тигильском (9,5%), Пенжинском (8,7%).

Учебный процесс во многом зависит от состояния материальной базы образовательных учреждений. По состоянию на начало 2015/2016 учебного года в Камчатском крае одно дневное общеобразовательное учреждение находилось на капитальном ремонте. Зданий школ, находящихся в аварийном состоянии, в 2015 году не было, но 8 школ, на балансе которых состоит 11 зданий, требуют ремонта.

В 2015 году в Камчатском крае продолжилась работа по реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях. В целом по Камчатскому краю в 2015 году горячим питанием пользовались 71,3% от общего количества учеников.

По-прежнему, среди мер по улучшению материального обеспечения школ края, в числе приоритетных остались такие направления, как приобретение оборудования для школьных столовых, медицинских кабинетов, спортивных залов; текущие ремонты с целью установки нового оборудования. Эти направления реализуются непосредственно органами местного самоуправления за счет субсидий.

На переоборудование школьных столовых современным технологическим оборудованием и обеспечение новой мебелью обеденных зон в 2015 году было затрачено 12 млн рублей.

**По значениям сводных индексов показателей 3 раздела «Общее и дополнительное образование» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) п. Палана

**Муниципальные районы**

1) Алеутский

2) Мильковский

3) Олюторский

**4. Культура**

Деятельность учреждений культуры в Камчатском крае направлена на формирование духовно-нравственных основ личности, сохранение и развитие традиционной народной культуры, поддержку художественного любительского творчества, другой самодеятельной творческой инициативы и социально-культурной активности населения; формирование здорового образа жизни.

Такие учреждения культуры как библиотеки и клубы функционируют в каждом районе Камчатского края.

По состоянию на 01.01.2016 года в Камчатском крае действовали 101 общедоступная библиотека, 78 учреждений культурно-досугового типа и 2 центра народного творчества, 13 музеев, 2 профессиональных театра и 6 концертных организаций, 38 учреждений дополнительного образования детей (детские музыкальные, художественные школы и школы искусств с филиалами), учебно-методический центр по образованию работников культуры и колледж искусств, 1 зоопарк. Рост посещаемости учреждений культуры за последние три года в два раза превысил плановые показатели и в 2015 году составил 30,2% по отношению к 2012 году, при плановом показателе 15,2%.

Сеть муниципальных учреждений культуры в поселениях Камчатского края представлена в основном библиотеками и клубными учреждениями.

Учреждения клубного типа, по-прежнему, располагают наиболее массовыми видами досуга среди других учреждений культуры. За 2015 год число клубных формирований увеличилось на 10 единиц. На 01.01.2016 в клубных учреждениях региона действовали 808 клубных формирований. Камчатский край богат фольклорными ансамблями и национальными коллективами, воссоздающими локальные традиции народного искусства. В целях поддержки этнокультурного развития в Камчатском крае на протяжении многих лет сложилась система организации мастер-классов и творческих лабораторий при проведении межрегиональных и краевых фестивалей народного творчества.

Уровень обеспеченности населения Камчатского края общедоступными библиотеками имеет тенденцию к незначительному снижению. Сокращение сети обусловлено как социально-демографическими причинами, так и отсутствием помещений для функционирования библиотек. Несмотря на сокращение численности библиотек, читателями краевых государственных и муниципальных библиотек являются 156,7 тыс. человек, что составляет 49,5% от населения Камчатского края.

Объекты культурного наследия в крае подразделяются на следующие категории историко-культурного наследия:

1) объекты культурного наследия федерального значения – 11 памятников истории и культуры и 703 выявленных объектов археологического наследия;

2) объекты культурного наследия регионального наследия регионального значения – 24 памятника истории и культуры.

Наибольшее количество объектов культурного наследия расположено на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Большинство объектов культурного наследия находятся в неудовлетворительном состоянии, требующим как первоочередных противоаварийных работ, так и плановых ремонтно-реставрационных работ. Для обеспечения сохранности объектов культурного наследия необходимы значительные финансовые средства, что связано со сложностью ремонтно-реставрационных работ, являющихся комплексом научно-исследовательских, проектных и производственных мероприятий, проводимых при ремонте, реставрации культурного наследия.

В настоящее время в Камчатском крае действует два театра: КГАУ «Камчатский театр драмы», КГАУ «Камчатский театр кукол».

Гастрольная деятельность театров по Камчатскому краю обеспечивает доступность услуг в сфере искусства для наибольшего числа жителей региона, проживающих в отдаленных районах Камчатского края. В 2015 году театры гастролировали в Быстринском, Тигильском, Мильковском и Елизовском муниципальных районах.

Проблемы неравномерности состояния культурной среды в силу преобладания влияния регионально-географических и экономических факторов и неравноценности условий для развития социально-культурного потенциала Камчатского края, особенно в районах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, на сегодняшний момент решаются путем активного внедрения информационно-компьютерных технологий и выездных форм работы.

Гастрольная деятельность концертных коллективов по Камчатскому краю обеспечила доступность услуг в сфере искусства для наибольшего числа жителей региона. Посещаемость зрителей на выездных мероприятиях увеличилась в 1,7 раз. Средняя посещаемость зрителей на одном мероприятии увеличилась и составила 398 человек (в 2014 году – 298 человек).

В 2015 году Елизовским муниципальным районом был приобретен специализированный автотранспорт – передвижной многофункциональный культурный центр для организации выездного обслуживания населения, что позволило значительно расширить географию массовых досуговых мероприятий.

**По значениям сводных индексов показателей 4 раздела «Культура» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) п. Палана

**Муниципальные районы**

1) Соболевский

2) Алеутский

3) Усть-Камчатский

**5. Физическая культура и спорт**

На территории Камчатского края в 2015 году функционирует 694 спортивных сооружения, в их числе: 3 физкультурно - оздоровительных комплекса, один стадион с трибунами на 1500 мест и более (Биатлонный комплекс), 188 спортивных залов, 287 плоскостных спортивных сооружений, 20 сооружений для стрелкового вида спорта; 3 плавательных бассейна (в г. Петропавловске-Камчатском – 9 км, в г. Елизово ФОК «Радужный»; в г. Вилючинск «Волна»), 6 лыжных баз, 3 биатлонных комплекса, 9 горнолыжных баз.

Единовременная пропускная способность спортивных сооружений на 01.01.2016 составила 26 345 человек или 43,7% от расчетного федерального норматива.

Один их главных показателей, характеризующий развитие отрасли – это доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения. В 2015 году в Камчатском крае данный показатель составил 23,8% (2014 год – 22,5%). В 2015 году систематически занималось физической культурой и спортом 75 376 человек (2014 год - 71 871 человек).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **наименование** | **Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом** | **Рост к 2012, процентных пунктов** |
| Городской округ | | |
| Вилючинский | 27,0 | +11,8 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Пенжинский | 31,0 | +25,9 |
| Мильковский | 35,5 | +13,8 |
| Тигильский | 25,2 | +9,8 |

В Камчатском крае развивается адаптивный спорт, в 2015 году физкультурно-оздоровительная работа с инвалидами проводилась в Петропавловск – Камчатском и Вилючинском городских округах, Елизовском и Мильковском муниципальных районах, городском округе п. Палана. В 11 учреждениях занималось 569 человек данной категории (2014 год – 512 человек).

Администрации городских округов и муниципальных районов края активно работают по направлению «массовый спорт». Утверждены муниципальные программы, предусматривающие ряд мероприятий, направленных на развитие физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди детей, подростков, молодежи и взрослого населения, обеспечение возможностей занятий физической культурой и спортом, укрепление материально-технической базы для занятий массовым спортом. В 2015 году активно велась пропаганда в средствах массовой информации по привлечению населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2015 № 1096 перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317, дополнен еще одним показателем: «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **наименование** | **доля обучающихся, систематически занимающегося физической культурой и спортом** | **рост к 2012, процентных пунктов** |
| **Городской округ** | | |
| Вилючинский | 61,2 | +21,8 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Пенжинский | 97,4 | +56,4 |
| Мильковский | 92,1 | +21,1 |
| Тигильский | 66,2 | +26,2 |

**По значениям сводных индексов показателей 5 раздела «Физическая культура и спорт» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) Вилючинский

**Муниципальные районы**

1) Пенжинский

2) Мильковский

3) Тигильский

**6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем**

Важнейшими элементами социальной политики, оказывающими влияние на демографическую ситуацию и социально-экономическое развитие общества, является удовлетворение потребности населения в жилье и улучшение жилищных условий. Обеспечение граждан России доступным и комфортным жильем является национальным приоритетом.

По итогам 2015 года объем работ, выполненный по виду деятельности «Строительство», составил 16 108,8 млн рублей или 91,2% к предыдущему году (в сопоставимых ценах).

Снижение объема вводимого жилья обусловлено неисполнением контрактных обязательств подрядными организациями и снижением инвестиционной активности организаций вследствие увеличения стоимости строительных материалов, в том числе импортных, и тарифов на их перевозку.

Вместе с тем за последние два года в Камчатском крае отмечен рост темпов строительства нового жилья. В 2015 году в Камчатском крае построено 220 жилых дома.

Обеспеченность населения жильем в регионе составляет 25,2 м2 на каждого жителя. По федеральным стандартам нормы общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек – 18 м2 на каждого, двух человек – 42 м2 на двоих, на одиноко проживающих граждан – 33 м2.

Средняя обеспеченность населения жильем в городских поселениях – 24,8 м2, в сельской местности – 26,4 м2. По обеспеченности жильем по районам края лидирует Карагинский муниципальный район – 33,5 м2. В Усть-Камчатском муниципальном районе – 31,8 м2, в Алеутском муниципальном районе – 30,6 м2, в Мильковском муниципальном районе – 28,9 м2. При этом рост показателя обеспеченности населения жильем в районах края связан в большей степени не с интенсивным жилищным строительством, а с уменьшением численности населения. Самый низкий показатель обеспеченности жильем наблюдается в Олюторском муниципальном районе, он составляет 22,4 м2 на одного жителя.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **наименование** | **общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего,**  **кв. метров** | **темп роста (снижения)**  **к 2012,%** |
| **Городской округ** | | |
| Петропавловск-Камчатский | 24,7 | 103,4 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алеутский | 30,6 | 122,2 |
| Усть-Камчатский | 31,8 | 111,7 |
| Мильковский | 28,9 | 105,1 |

В 2015 году наибольшее значение показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства» в расчете на 10 тыс. человек населения отмечалось в Быстринском (146,1 га), Елизовском (43,5 га), Алеутском (23,4 га) муниципальных районах и в Петропавловск-Камчатском городском округе (11,2 га).

В 2015 году к ветхому и аварийному фонду (с износом более 60%) отнесены 2 742 дома общей площадью 466,3 тыс. м2, из нее 35,7% или 166,4 тыс. м2 – площадь аварийных жилых домов. В сельской местности расположены 1 134 ветхих и аварийных многоквартирных домов и 461 индивидуальный жилой дом. В городской местности – 701 многоквартирный дом и 446 частных.

Процесс ликвидации непригодного для проживания жилья идет очень медленно. За год по ветхости и аварийности в крае выбыло 4,3 тыс. м2жилья, что составляет 0,9% от общей площади ветхого и аварийного жилого фонда.

Большая часть жилищного фонда нуждается в неотложном капитальном ремонте и реконструкции. В 2015 году было капитально отремонтировано 403,8 тыс. м2 общей площади жилых домов (в 2014 году – 199,3 тыс. м2). Общие затраты на капитальный ремонт жилых домов увеличились в 2015 году по сравнению с 2014 годом в 1,5 раза и составили 643,1 млн рублей.

**По значениям сводных индексов показателей 6 раздела «Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) п. Палана

**Муниципальные районы**

1) Алеутский

2) Усть-Камчатский

3) Елизовский

**7. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищно-коммунальные услуги занимают особое место на потребительском рынке и носят обязательный характер для населения.

На поддержку инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства было направлено 8 566,27 млн руб., (95,6% от объема 2014 года), или 13,1% расходов консолидированного бюджета края.

В связи с высоким уровнем дотационности бюджета Камчатского края и со значительностью расходов краевого бюджета на исполнение государственной услуги по предоставлению субсидий на оплату за жилищно-коммунальные услуги (744,3 млн руб. в 2015 году), регион имеет ограниченные финансовые возможности по самостоятельному снижению максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Отмена федерального софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, ранее осуществлявшееся согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 941 и отмененное в 2010 году, привело к двукратному увеличению расходов краевого бюджета на эти цели.

Сложившийся предельно высокий уровень тарифов на электроэнергию, теплоэнергию, водоснабжение, водоотведение не позволяет включать в тарифы инвестиционную составляющую – в результате у организаций отсутствует возможность выделять необходимые средства на строительство и реконструкцию в рамках инвестиционных программ.

Несмотря на вышеперечисленные трудности, на территории края создается конкурентная среда в сфере управления и эксплуатации жилищным фондом. Существует и развивается рынок профессиональных управляющих организаций, готовых предложить свои услуги.

В 2015 году доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют управление домами посредством товариществ собственников жилья, либо жилищных кооперативов составила 100% в городском округе п. Палана и в Елизовском муниципальном районе. В трех муниципальных районах (Карагинском, Олюторском, Пенжинском) такие собственники отсутствуют.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **наименование** | **доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами** | **рост (снижение)**  **к 2012,**  **процентных пунктов** |
| **Городской округ** | | |
| п. Палана | 100 | 0 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Быстринский | 93,3 | -6,7 |
| Елизовский | 100 | +17,3 |
| Мильковский | 73,6 | +33 |

В Алеутском и Быстринском муниципальных районах все многоквартирные дома расположены на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет. В городском округе Вилючинский, в Мильковском, Соболевском и Усть-Камчатском муниципальных районах данный показатель составляет более 50%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования - лидеры** | | |
| **наименование** | **доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет,%** | **рост (снижение)**  **к 2012,**  **процентных пунктов** |
| **Городской округ** | | |
| Вилючинский | 95 | +16 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алеутский | 100 | 0 |
| Быстринский | 100 | 0 |
| Соболевский | 50,7 | +38,7 |

**По значениям сводных индексов показателей 7 раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) Петропавловск-Камчатский

**Муниципальные районы**

1) Елизовский

2) Алеутский

3) Пенжинский

**8. Организация муниципального управления**

Основная задача региональной и муниципальной власти – повышение результативности управления и эффективного использования ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Камчатском крае сформирована двухуровневая система местного самоуправления. В крае действуют 66 муниципальных образований, в том числе 3 городских округа, 11 муниципальных районов, 5 городских поселений, 47 сельских поселений.

В 2015 году в целом по региону расходы местных бюджетов городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя составили 15,71 тыс. рублей и возросли к уровню 2014 года на 13%.

Снижение данного показателя по сравнению с 2014 годом наблюдалось только в Вилючинском городском округе (на 2,4%), Быстринском   
(на 6,5%) и Елизовском (на 0,3%) муниципальных районах.

Наибольший объем расходов – в Алеутском муниципальном районе (42,43 тыс. рублей), наименьший – в Петропавловск-Камчатском городском округе (2,6 тыс. рублей).

Бюджеты всех городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае являются высокодотационными с доминирующей долей участия ресурсов вышестоящего бюджета. Так, в отчетном году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в структуре доходов бюджета Алеутского муниципального района составила 95,9%; Пенжинского муниципального района – 91,9%; Тигильского муниципального района – 91,1%. Наименьшая доля безвозмездных поступлений от вышестоящего уровня власти в структуре доходов бюджета сохранилась в городских округах – Петропавловск-Камчатском и Вилючинском и составила 59,7% и 76,1% соответственно.

В 2015 году наблюдалось снижение доли налоговых и неналоговых поступлений по сравнению с 2014 годом в бюджеты городского округа   
п. Палана (на 2,4 п.п.), Тигильского (на 10,7 п.п.) и Олюторского (на 0,3 п.п.) муниципальных районов. Во всех остальных городских округах и муниципальных районах в Камчатском крае данный показатель вырос: в Быстринском муниципальном районе (на 13,0 п.п.); в Карагинском муниципальном районе (на 12,9 п.п.); в Усть-Большерецком муниципальном районе (на 8,2 п.п.); в Соболевском муниципальном районе (на 8,0 п.п.); в Усть-Камчатском мунициальном районе (на 6,0 п.п.); в Петропавловск-Камчатском городском округе (на 4,7 п.п.); в Елизовском и Мильковском муниципальных районах (на 4,2 п.п.); в Пенжинском муниципальном районе (на 4,0 п.п.), в Алеутском муниципальном районе (на 2,9 п.п.); в Вилючинском городском округе (на 0,68 п.п.).

Демографическая ситуация в Камчатском крае в течение последних лет характеризуется ежегодной убылью населения, связанной с миграционным оттоком.

Численность населения Камчатского края на конец 2015 года составила 316,1 тысяч человек.

Среднегодовая численность постоянного населения в разрезе городских округов и муниципальных районов в 2015 года составила:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **наименование муниципального образования** | **тысяч человек** | **темп роста (снижения) к 2012,%** |
| **Городской округ** | | |
| Петропавловск-Камчатский | 180,989 | 100,2 |
| Вилючинский | 21,756 | 97,9 |
| п. Палана | 2,977 | 94,6 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алеутский | 0,660 | 94,6 |
| Быстринский | 2,432 | 97,5 |
| Елизовский | 63,603 | 99,8 |
| Мильковский | 9,828 | 95,4 |
| Соболевский | 2,504 | 96,2 |
| Усть-Большерецкий | 7,758 | 95,2 |
| Усть-Камчатский | 10,207 | 90,5 |
| Карагинский | 3,757 | 94,1 |
| Олюторский | 4,161 | 89,9 |
| Пенжинский | 2,210 | 95,7 |
| Тигильский | 3,851 | 94,0 |

Естественный прирост населения отмечен в Петропавловск-Камчатском и Вилючинском городских округах; Елизовском, Быстринском, Пенжинском муниципальных районах.

В муниципальных районах края уровень рождаемости имеет различную интенсивность. Максимальный уровень отмечен в Тигильском муниципальном районе (20,5 рождений на 1 000 человек населения), минимальный – в Алеутском муниципальном районе (6,1 рождений на 1 000 человек населения).

Интенсивность миграции за последние пять лет выросла в 1,6 раза. Наибольшая миграционная активность наблюдалась в Алеутском муниципальном районе, наименьшая – в Олюторском муниципальном районе.

Общий миграционный оборот в 2015 году составил 28 277 человек, что на 4,5% ниже показателя 2014 года. Миграционная убыль составила – 1 663 человека, что ниже показателя предыдущего года в 1,9 раза.

**По значениям сводных индексов показателей 8 раздела «Организация муниципального управления» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) Петропавловск-Камчатский

**Муниципальные районы**

1) Елизовский

2) Алеутский

3) Пенжинский

**9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

В силу особенности географического положения полуострова энергетика Камчатки представляет собой автономную энергосистему, которая не может быть включена в единую энергосистему России.

Основными особенностями функционирования Камчатской энергосистемы является значительная доля бытовой нагрузки, энергоизбыточность, функционирование в сейсмоопасной зоне, недостаток маневренных энергоисточников.

Энергосистема состоит 31 изолированного энергоузла.

Централизованным электроснабжением охвачено 66% территории и 97% населения.

В настоящее время резерв генерирующих мощностей составляет более 50% и обусловлен отсутствием возможности перетоков в другие энергосистемы, недозагрузкой имеющихся мощностей по причине отсутствия потребителей.

Основными целями и задачами в сфере развития энергетики являются:

– переход на местные виды топлива;

– увеличение доли выработки электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии в общем энергобалансе;

– расширение практики применения инновационных, энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте объектов топливно-энергетического комплекса.

Зависимость теплоэнергетических предприятий от поставок энергоносителей создает напряженность в работе всего теплоэнергетического комплекса удаленных от административного центра районов полуострова, отвлекает значительные средства предприятий и краевого бюджета на опережающую оплату поставок энергоносителей. Постоянное недофинансирование отрасли не дает возможность в полном объеме осуществить модернизацию топливно-энергетического комплекса.

Высокая степень износа коммунальной инфраструктуры, ее низкий технический уровень снижает пропускную способность всех инженерных сетей и увеличивает расходы производителей и потребителей.

Для достижения снижения расходов потребителей и улучшения качества поставляемых ресурсов в 2015 году администрациями городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае продолжена работа по повышению энергетической эффективности, направленная на разработку, принятие и исполнение муниципальных программ в сфере топливно-энергетического комплекса.

В рамках реализации муниципальных программ в 2015 году выполнен ряд мероприятий:

- замены ветхих сетей теплотрасс;

- переход на оплату коммунальных слуг населением на основе показаний приборов учета потребления коммунальных услуг;

- оснащение жилых зданий общедомовыми приборами учета потребления энергии;

- снижение потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах по итогам проведения комплексного капитального ремонта;

- замена внутренних инженерных сетей на сети с низкой теплоотдачей;

- внедрение энергосберегающих светильников, в том числе на базе светодиодов.

Выполнение вышеуказанных мероприятий позволит получить результаты в производственной, экономической и социальной сферах, снизить потери при производстве, транспортировке и использовании теплоэнергоресурсов, сэкономить средства собственников жилых помещений по оплате за коммунальные ресурсы, сократить расходы муниципальных образований на предоставление субсидий населению, обеспечить требуемое качество предоставления коммунальных услуг с учетом удовлетворения необходимых жизненных потребностей населения.

В 2015 году продолжилась реализация мероприятий Программы газификации Камчатского края, утвержденной распоряжением Правительства Камчатского края 24.06.2011 № 289-РП.

В отчетном году завершены строительно-монтажные работы на четырех котельных Пионерского сельского поселения (ввод в эксплуатацию котельных ожидается после подачи газа на АГРС «Елизово»), продолжается реконструкция котельной на ул. Советская в с. Николаевка Елизовского муниципального района, начатая в 2013 году.

В рамках заключенных концессионных соглашений завершены строительно-монтажные работы на котельных № 2, № 4 Елизовского городского поселения (ввод в эксплуатацию котельных ожидается после подачи газа на АГРС «Елизово»).

Ввод в эксплуатацию котельных в Елизовском районе позволит:

- повысить надежность теплоснабжения потребителей центральной части города Елизово и Пионерского сельского поселения;

- обеспечить переход объектов энергетической генерации на местный «камчатский» газ, устранить зависимость от более дорогих завозимых на Камчатку видов топлива (угля, мазута, дизельного топлива); общий объем потребления природного газа на вводимых в эксплуатацию котельных составит порядка 19 млн куб. метров в год;

- снизить стоимостную долю топливной составляющей в экономически обоснованном тарифе на выработку тепловой энергии, что в итоге снизит затраты краевого бюджета на субсидирование энерготарифов (высвобождающиеся средства краевого бюджета будут направлены на газификацию новых объектов, а также на строительство объектов социальной инфраструктуры).

**По значениям сводных индексов показателей 9 раздела «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» лидирующие позиции распределились следующим образом:**

**Городские округа**

1) Петропавловск-Камчатский

**Муниципальные районы**

1) Соболевский

2) Алеутский

3) Олюторский

**II Итоги социологических опросов населения**

Опросы населения представляют собой оценку мнения граждан, уровень их удовлетворенности различными аспектами жизни, за состояние которых отвечают органы местного самоуправления. В оценке эффективности учитывается среднегодовой уровень оценки населением деятельности органов местного самоуправления в Камчатском крае, а его вес в оценке составляет 20%.

В 2015 году произошло снижение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления практически во всех городских округах и муниципальных районах в Камчатском крае. Исключение составили: Тигильский и Усть-Большерецкий муниципальные районы, в которых уровень удовлетворенности населения в отчетном году по сравнению с 2014 вырос на 11,4 п.п. и 4,0 п.п. соответственно. В Алеутском муниципальном районе данный показатель остался без изменений и составил 57,1% от числа опрошенных.

**Показатели удовлетворенности населения**

**деятельностью органов местного самоуправления городских округов**

**и муниципальных районов Камчатского края за 2015 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **наименование муниципального образования** | **% от числа опрошенных** | **рост (снижение)**  **к 2014, процентных пунктов** |
| **Городской округ** | | |
| Петропавловск-Камчатский городской округ | 34,8 | -2,7 |
| Вилючинский городской округ | 32,8 | -3,2 |
| [Городской округ п. Палана](http://www.kamchatka.gov.ru/?cont=mun_din&menu=8&menu2=0&id=212) | 40,0 | -20 |
| **Муниципальные районы** | | |
| Алеутский муниципальный район | 57,1 | 0 |
| Быстринский муниципальный район | 30,0 | -20 |
| Елизовский муниципальный район | 39,6 | -1,6 |
| Мильковский муниципальный район | 63,3 | -3,4 |
| Соболевский муниципальный район | 40,0 | -10 |
| Усть-Большерецкий муниципальный район | 36,0 | +4 |
| Усть-Камчатский муниципальный район | 23,3 | -38,4 |
| Карагинский муниципальный район | 27,5 | -10 |
| Олюторский муниципальный район | 12,5 | -12,5 |
| Пенжинский муниципальный район | 46,2 | -7,6 |
| Тигильский муниципальный район | 45,7 | +11,4 |

В целом по Камчатскому краю удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2015 году сложилась на уровне 37,8% на 8,14 процентных пункта ниже, чем в 2014 году.

**По результатам проведенной оценки наивысшие значения сводного индекса показателя, отражающего удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, сложились в следующих муниципальных образованиях:**

**Городские округа**

1) Петропавловск-Камчатский

**Муниципальные районы**

1) Алеутский

2) Мильковский

3) Соболевский

**III. Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов**

12.09.2016 состоялось заседание экспертной группы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае по итогам 2014 года, на котором были приняты решения:

- утвердить результаты комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае за 2015 год;

- при подведении итогов использовать следующие индивидуальные показатели для экспертной оценки:

- № 9 «Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет»;

- № 18 «Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях»;

- № 35 «Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования».

Утвержденные экспертной группой итоги оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае, рассчитанные и сформированные с учетом представленных Минэкономразвития Камчатского края результатов комплексной оценки и принятых к использованию показателей экспертной оценки:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Итоги рейтингового ранжирования по результатам комплексной оценки показателей эффективности деятельности ОМСУ в Камчатском крае за 2015 год** | | | | |
|
| **Муниципальные образования** | **Значение** | | **Рейтинг** | |
| **Городские округа Камчатского края** | **комплексная оценка** | **экспертная оценка** | **комплексная оценка** | **экспертная оценка** |
| **Петропавловск-Камчатский** | **0,5430** | **0,5381** | **1** | **1** |
| **Вилючинский** | **0,4853** | **0,4944** | **2** | **2** |
| **п. Палана** | **0,4708** | **0,4708** | **3** | **3** |
| **Муниципальные районы Камчатского края** | **комплексная оценка** | **экспертная оценка** | **комплексная оценка** | **экспертная оценка** |
| **Алеутский** | **0,6126** | **0,6166** | **1** | **1** |
| **Мильковский** | **0,5593** | **0,5650** | **2** | **2** |
| **Соболевский** | **0,5412** | **0,5474** | **3** | **3** |
| **Усть-Большерецкий** | **0,4983** | **0,5056** | **4** | **4** |
| **Усть-Камчатский** | **0,4842** | **0,5002** | **5** | **5** |
| **Быстринский** | **0,4794** | **0,4841** | **6** | **6** |
| **Тигильский** | **0,4791** | **0,4757** | **7** | **7** |
| **Елизовский** | **0,4550** | **0,4596** | **8** | **9** |
| **Пенжинский** | **0,4538** | **0,4631** | **9** | **8** |
| **Карагинский** | **0,3883** | **0,3997** | **10** | **10** |
| **Олюторский** | **0,3516** | **0,3569** | **11** | **11** |

Исполнитель: Олеся Алексеевна Самохина

тел. (4152) 41-28-72