

Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Сводный доклад камчатского края

о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае

по итогам 2013 года

Министр экономического

развития, предпринимательства

и торговли Д.А. Коростелев

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 года

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| Введение…………………………………………………………………. | 3 |
| I. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов……………………………………………………………………. | 6 |
| 1. Экономическое развитие……………………………………………. | 6 |
| 2. Дошкольное образование……………………………………………. | 18 |
| 3. Общее и дополнительное образование……………………………… | 21 |
| 4. Культура………………………………………………………………. | 23 |
| 5. Физическая культура и спорт……………………………………….. | 26 |
| 6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем……… | 28 |
| 7. Жилищно-коммунальное хозяйство………………………………… | 29 |
| 8. Организация муниципального управления………………………... | 32 |
| 9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.. | 35 |
| II. Итоги социологических опросов населения……………………….. | 38 |
| III.Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов…………………………………………………………………… | 40 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**Введение**

Сводный доклад Камчатского края о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае по итогам 2013 года сформирован Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке

эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. [№ 607](consultantplus://offline/ref=9304B4EA9BC881D63261405E57113624BF885FC2876D54B03D2A3F6CB3CAB54CCEF37FFFB3C62AAFpAV7F) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. [№ 601](consultantplus://offline/ref=9304B4EA9BC881D63261405E57113624BF8950C4816854B03D2A3F6CB3CAB54CCEF37FFFB3C62AAEpAVDF) "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".

Нормативно-правовыми актами Камчатского края, регламентирующими работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в Камчатском крае, являются:

1. Постановление Губернатора Камчатского края от 02 апреля 2009 г. №  85 «О мониторинге эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае».

2. Распоряжение Правительства Камчатского края от 21 сентября 2009  г. № 428-РП, утверждающее Правила проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае.

3. Постановление Губернатора Камчатского края от 17 июля 2009 г. № 178 «О порядке выделения из краевого бюджета грантов городским округам и муниципальным районам в Камчатском крае в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае».

4. Постановление Губернатора Камчатского края от 07 апреля 2009 г. №  91 «О порядке организации проведения социологических опросов по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае».

Все нормативные правовые акты размещены на странице Минэкономразвития Камчатского края официального сайта исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети "Интернет" ([www.kamgov.ru](http://www.kamgov.ru)).

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае осуществляется с целью получения объективной информации о результатах деятельности органов местного самоуправления. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяют определить зоны, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг.

Учитывая различия в статусе городских округов и муниципальных районов, оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае осуществляется отдельно среди городских округов и среди муниципальных районов.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществлялась в следующих сферах:

1) экономическое развитие;

2) дошкольное образование;

3) общее и дополнительное образование;

4) культура;

5) физическая культура и спорт;

6) жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;

7) жилищно-коммунальное хозяйство;

8) организация муниципального управления;

9) энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В качестве исходных данных для проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления используются официальные данные, представленные в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае, данные исполнительных органов государственной власти Камчатского края и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, а также результаты опросов населения, проводимых Агентством по внутренней политике Камчатского края.

**Информация о размещении докладов глав городских округов и муниципальных районов:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципального района | Административный центр муниципального района | Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет»  (адрес официального сайта муниципального образования) |
| АЛЕУТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. НИКОЛЬСКОЕ | http://www.kamgov.ru/ (Исполнительная власть/Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края/Эффективность органов местного самоуправления/Доклады глав за 2013 г.) |
| ОЛЮТОРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. ТИЛИЧИКИ |
| БЫСТРИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. ЭССО | http://bmr-kamchatka.ru/ |
| ЕЛИЗОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | г. ЕЛИЗОВО | http://elizovomr.ru/ |
| МИЛЬКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. МИЛЬКОВО | http://www.milkovoadm.ru/ |
| СОБОЛЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. СОБОЛЕВО | http://sobolevomr.ru/ |
| УСТЬ-БОЛЬШЕРЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. УСТЬ-БОЛЬШЕРЕЦК | http://www.ubmr.ru/ |
| УСТЬ-КАМЧАТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. УСТЬ-КАМЧАТСК | http://ust-kam.ru/ |
| КАРАГИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | п. ОССОРА | http://karadm.ru/ |
| ПЕНЖИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. КАМЕНСКОЕ | http://www.penmr.ru/ |
| ТИГИЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН | с. ТИГИЛЬ | http://tigil.ru/ |
| Наименование городского округа | Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования) | |
| ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ | http://pkgo.ru/ | |
| ВИЛЮЧИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ | http://www.viluchinsk-city.ru/ | |
| ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ПОСЕЛОК ПАЛАНА» | http://www.palana.ru/ | |

Выделение грантов осуществляется по результатам рейтингового ранжирования городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае. Ежегодно выделяется по одному гранту не более чем трем муниципальным районам в Камчатском крае и один грант только для одного городского округа в Камчатском крае.

**I. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов**

**1. Экономическое развитие**

Камчатский край образован 1 июля 2007 года в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа.  
Административный центр Камчатского края – город Петропавловск-Камчатский.

Численность населения края на 1 января 2014 года (с учетом данных Всероссийской переписи населения 2010 года) составила 320,2 тыс. человек (0,2 % от численности населения Российской Федерации).

Удельный вес городского населения – 77,3 % (247,4 тыс. человек), сельского населения – 22,7 % (72,9 тыс. человек). Численность экономически активного населения (в среднем за 2013 год) – 190,2 тыс. человек (59,4 % от общей численности населения). Отмечается убыль населения - 685 человек (миграционная убыль составила – 1203 человека, естественный прирост составил 518 человек).

На территории края проживает 134 национальности: русское население является в крае самым многочисленным (85,9 %), второе место по численности занимают украинцы (4,0%), третье - коряки (2,0 %), татары, белорусы, ительмены, камчадалы, эвены, корейцы и др.

Ведущие отрасли экономики: рыбная промышленность (лов рыбы и переработка морепродуктов); добыча и переработка полезных ископаемых; строительство; въездной туризм; электроэнергетика, в том числе освоение нетрадиционных геотермальных источников энергии; транспорт и связь.

На 1 января 2014 года на территории Камчатского края зарегистрировано 67 муниципальных образований, в том числе 3 городских округа, 11 муниципальных районов, 5 городских поселений и 48 сельских поселений.

***Развитие малого и среднего предпринимательства***

По состоянию на 1 января 2014 года в Камчатском крае зарегистрировано 648 малых (без учета микропредприятий), 38 средних предприятий и 12 120 индивидуальных предпринимателей.

Оборот малых (без учета микропредприятий) и средних предприятий в 2013 году составил 63 036,8 млн рублей, или 33,9 % от общего объема оборота всех организаций края.

За 2013 год объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (без учета микропредприятий) составил 3 089,9 млн рублей, что на 106,3 % больше, чем в 2012 году.

Большую часть этих вложений осуществляли предприятия обрабатывающих производств – 898,7 млн рублей, строительные предприятия – 696,3 млн рублей, а также предприятия, оказывающие услуги транспорта и связи - 654,4 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал средними предприятиями в 2013 году составил 599,2 млн рублей, что на 2,6 % меньше, чем в 2013 году.

Большую часть этих вложений осуществляли предприятия рыболовства – 187,2 млн рублей, строительные предприятия – 168,8 млн рублей и предприятия обрабатывающих производств – 138,4 млн рублей.

В расчете на одного жителя объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в муниципальных районах и городских округах Камчатского края в 2013 году составил: в Карагинском районе   
246 381,0 руб. (2012г. – 34 714,0 руб.), в Усть-Большерецком районе 194 117,0 руб. (2012г. – 18 939,0 руб.), в Быстринском районе 103 440,0 руб. (2012г. – 170 258,0 руб.), в городских округах Петропавловск-Камчатский и п. Палана 45 464,0 руб. (2012г. – 68 343,0 руб.) и 16 711,0 руб. (2012г. – 782,0 руб.) соответственно, в Усть-Камчатском районе 12 692,0 руб. (2012г. – 7 438,0 руб.), в Олюторском районе 10 933,0 руб. (2012г. – 7 124,0 руб.), в Елизовском районе 8 754,0 руб. (2012г. – 27 546,0 руб.), в Тигильском районе 4 879,0 руб. (2012г. – 6 900,0 руб.), в Соболевском районе 2 736,0 руб. (2012г. – 453,0 руб.), в Вилючинском городском округе 1 563,0 руб. (2012г. – 1 463,0 руб.), в Мильковском районе 927,0 руб. (2012г. – 653,0 руб.), в Алеутском районе 883,0 руб. (2012г. – 3 530,0 руб.), в Пенжинском районе 44,0 руб. (2012г. – 1 271,0 руб.).

В 2013 году оборот малых предприятий (без учета микропредприятий) по всем видам экономической деятельности в действующих ценах сформировался в размере 47 227,9 млн рублей, что на 113,6 % больше, чем в 2012 году.

Малый и средний бизнес имеет свои "ниши" практически во всех отраслях экономики Камчатского края, в то же время в значительной мере занимает те позиции, которые приносят высокую добавленную стоимость и характеризуются быстрым оборотом средств. Непроизводственная сфера остается наиболее привлекательным видом деятельности.

Вместе с тем по уровню развития малого предпринимательства между городами и районами области сохраняется высокая дифференциация: основная часть субъектов малого предпринимательства сконцентрирована в городских округах: Петропавловск - Камчатском (645 на 10 тыс. человек населения), Вилючинском (441 на 10 тыс. человек населения), в муниципальных районах: Алеутском (564 на 10 тыс. человек населения), Усть-Большерецком (511 на 10 тыс. человек населения). Географическое распределение субъектов малого предпринимательства обусловлено наличием в городских округах и крупных муниципальных районах научно-технического потенциала, трудовых ресурсов, преимущества транспортной инфраструктуры и возможностей потребительского рынка.

При проведении комплексной оценки показателей характеризующих уровень развития малого и среднего предпринимательства и его роль на рынке труда в городских округах и муниципальных районах в Камчатском крае значения сводных индексов отражающих средние объемы и темпы роста показателей сложились следующим образом (рисунок 1, 2).

**Рисунок 1 Сводные индексы показателей уровня развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах**

**Рисунок 2 Сводные индексы показателей уровня развития малого и среднего предпринимательства в городских округах**

По значениям сводных индексов показателей «Число субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в расчете на 10 тыс. человек населения лидирующие позиции распределились следующим образом:

Муниципальные районы

1) Алеутский

2) Усть-Большерецкий

3) Мильковский

Городской округ

1) Петропавловск-Камчатский

***Сельское хозяйство***

Удаленность Камчатского края от традиционно развитых центральных регионов Российской Федерации, высокая стоимость топлива и прочих энергетических ресурсов, непростые климатические условия обуславливают, с одной стороны, сложные природные и экономические условия ведения сельского хозяйства, и, с другой стороны, высокую значимость сельского хозяйства для региона как определяющего продовольственную обеспеченность региона.

Сельскохозяйственное производство края представлено животноводством, птицеводством, производством картофеля и овощей.

Выпуск валовой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в 2013 году составил 5 946,0 млн рублей, или 97,3 % в сопоставимой оценке к уровню 2012 года, в том числе по основным отраслям сельскохозяйственного производства: продукции растениеводства – 2 913,10 млн рублей, продукции животноводства – 3 033,0 млн рублей; индексы производства составили 99,3 % и 114,3 % соответственно.

Сельскохозяйственное производство в Камчатском крае состоит из двух блоков: растениеводство и животноводство. Продукция растениеводства обеспечивает не только потребности населения, но и кормовую базу для животноводства. Однако в 2013 году объем продукции растениеводства в структуре валового производства сельскохозяйственной продукции упал на 6,9 процентных пункта по сравнению с прошлым годом и составляет 49 %.

В 2013 году в обороте хозяйств всех категорий находилось 20 427 га посевных площадей сельскохозяйственных культур, что составляет 93,2 % к уровню 2012 года. Уменьшение посевных площадей произошло, за счет сокращения площади под посевы овощей – на 2,0 % и кормовых культур – на 7,8 %.

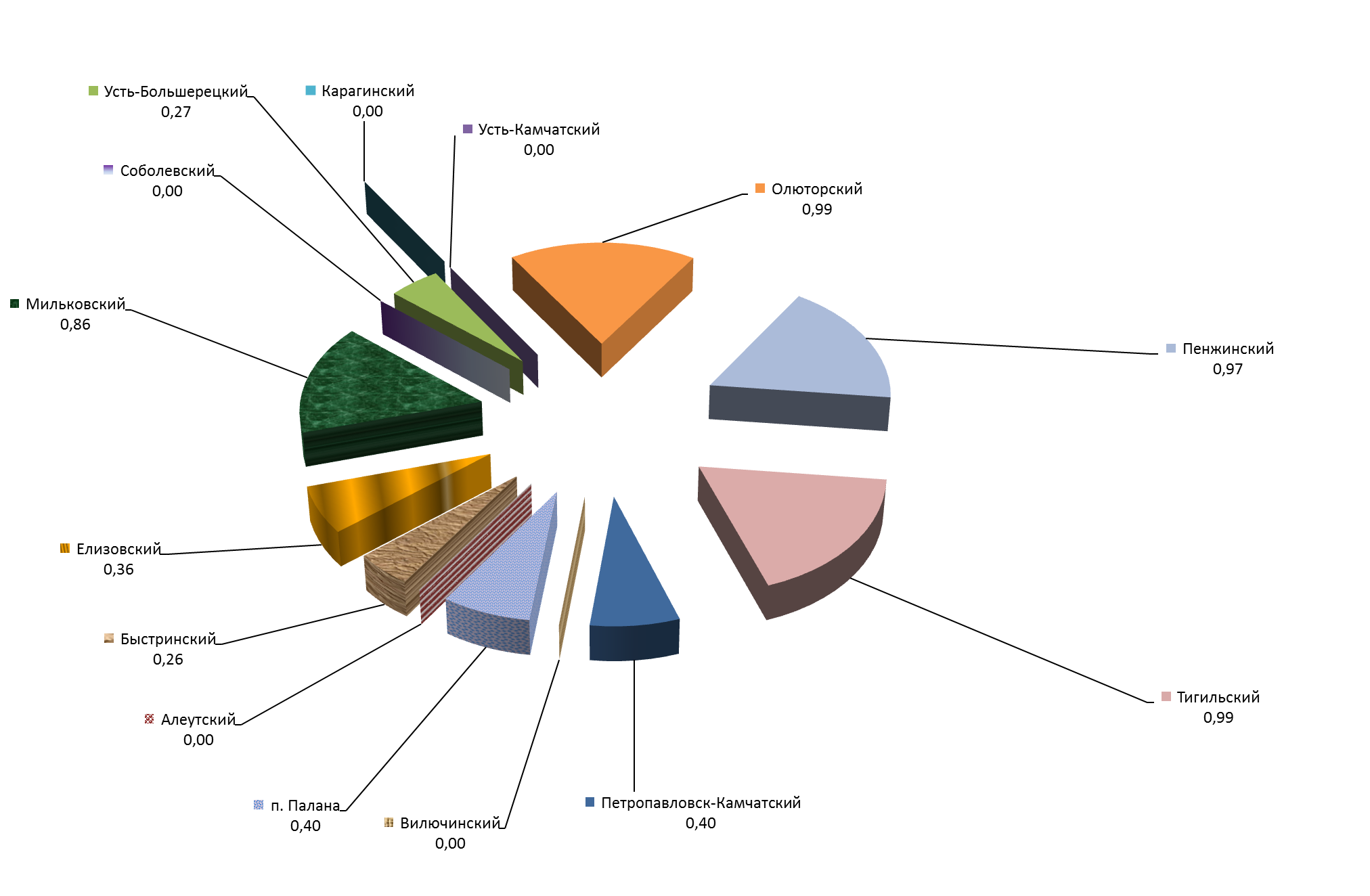
Животноводство Камчатского края представлено молочным скотоводством, свиноводством, оленеводством и яичным птицеводством.

На конец 2013 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех товаропроизводителей составило 9,9 тыс. голов (из них коров – 4,3 тыс. голов), оленей – 42,3 тыс. голов, свиней – 15,6 тыс. голов, овец и коз – 3,0 тыс. голов. По сравнению с предыдущим годом поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 1,5 %, в том числе коров – на 0,7 %, овец и коз – на 5,4%, поголовье оленей увеличилось на 6,5 %.

Северное оленеводство является основной отраслью традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Камчатского края.

Оленеводство отличается особой специфичностью, так как ведется на обширной территории в экстремальных природно-климатических условиях. В настоящее время оно обеспечивает потребности жителей края в мясе и шкурах для нужд коренного населения и способствует повышению уровня занятости населения севера.

**Рисунок 3 Сводный индекс показателя "Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе" в разрезе городских округов и муниципальных районов Камчатского края**

****

Наибольшие значения объема сельскохозяйственной продукции и сводного индекса доли прибыльных сельскохозяйственных предприятий достигли:

Муниципальные районы

1) Олюторский, Тигильский

2) Пенжинский

3) Мильковский

Городской округ

1. Петропавловск – Камчатский, п. Палана

***Дорожное хозяйство и транспорт***

В транспортном отношении Камчатский край можно считать «островом», сообщение которого с внешним миром осуществляется исключительно морским и воздушным транспортом.

В Камчатский край ввозится около 80 % потребительских товаров. При этом на внутренних и близлежащих территориях наземные транспортные коммуникации и инфраструктура недостаточно развиты. В среднем по Камчатскому краю доля транспортных расходов в себестоимости ввезенной продукции около 50 %, причем эта доля растет при доставке потребительских товаров в северные районы края. Кроме того, население, организации социальной сферы, объекты национальной безопасности, предприятия непрерывного производственного цикла, а также транспортного комплекса и связи получают услуги электро- и теплоснабжения, которые вырабатываются на привозном мазуте и дизельном топливе. Следует констатировать, что бесперебойное предоставление жизненно важных услуг в регионе напрямую зависит от регулярности поставок топлива и складывающихся цен.

Существующая транспортная система Камчатки характеризуется:

- отсутствием железнодорожного и внутреннего водного сообщения;

- отсутствием выхода на опорную сеть автомобильных дорог России;

- неразвитостью региональной сети автомобильных дорог;

- неразвитостью инфраструктуры портопунктов;

- необходимостью отвлечения значительных финансовых ресурсов на создание запасов топлива, продовольствия и других материалов.

Современная транспортная система Камчатки объединяет в себе водный, воздушный и автомобильный виды транспорта, выполняющие разные перевозочные функции. Морской транспорт осуществляет преимущественно внешние и внутренние грузоперевозки. Авиационный транспорт обслуживает внешние и внутренние пассажиропотоки. Автомобильный транспорт, из-за неразвитости дорожной сети (крайне низкая плотность автомобильных дорог – 3 км на 1000 кв. км площади) – перевозки грузов и пассажиров в пределах населенных пунктов и, частично, внутри-краевые перевозки.

Сформировавшаяся сеть автомобильных дорог в Камчатском крае имеет незавершенный характер. Существующие дороги не обеспечивают круглогодичное автотранспортное сообщение наиболее развитых в экономическом отношении южных и центральных районов с его северной частью.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Камчатском крае на 01.01.2014 года составила 1875,8 км, в том числе, имеющие усовершенствованное покрытие – 258,1 км, дороги с переходным покрытием -1153,41 км. Протяженность муниципальных дорог – 798,3 км. Протяженность федеральной автомобильной дороги – 38 км.

Отсутствует регулярное автомобильное сообщение между районным центром и населенными пунктами: Алеутского, Соболевского, Усть - Большерецкого, Усть–Камчатского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского районов и городского округа Палана.

На данный момент г. Петропавловск-Камчатский, где расположен главный морской порт, имеет устойчивую автомобильную связь только с четырьмя муниципальными районами. Сообщение с городским округом Палана осуществляется по недостроенному автозимнику в период времени с января по март.

Низкий уровень обеспеченности автомобильными дорогами северных районов края не позволяет в полной мере осваивать ресурсы этих регионов. Более быстрый рост интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автомобильных дорог приводит к росту уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования. Таким образом, развитие автомобильных дорог является ключевой задачей снятия инфраструктурных ограничений экономического роста.

Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в 2013 году осуществлялись за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Камчатскому краю в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

Данные мероприятия реализовывались согласно заключенным контрактам на двух переходящих объектах:

-«Строительство автозимника продленного действия с. Анавгай - пгт Палана на участке км 308 – км 350»;

- «Реконструкция автомобильной дороги Мильково - Ключи - Усть-Камчатск на участке км 263 - км 267».

Организация работ, связанных со строительством, реконструкцией автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения финансируется в полном объеме за счет средств краевого бюджета. В 2013 году были проведены следующие работы:

- реконструкция автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский - Мильково на участке км 249 - км 260;

- строительство автозимника продленного действия с. Анавгай - п.г.т. Палана на участке км 230 - км 240;

- реконструкция автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский - Мильково на участке км 106 - км 112;

- реконструкция мостового перехода через р. Кирганик на 16 км автомобильной дороги Мильково-Ключи-Усть-Камчатск.

По вышеуказанным мероприятиям было выделено и освоено 26 763,14 тыс. рублей.

В 2013 году в рамках ДКЦП "Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Камчатского края на период 2011 - 2013 годы с прогнозом до 2020 года" осуществлялись крупные инвестиционные проекты по развитию транспортной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа и Елизовского муниципального района:

- реконструкция и капитальный ремонт магистральной улицы общегородского и районного значения ул.Вулканная - ул.Чубарова в г. Петропавловск-Камчатском, срок окончания реконструкции – 2014 год;

- строительство магистрали общегородского значения от II кольца до ул.Кавказской, включая ул. Ломоносова в г. Петропавловск-Камчатском. Срок окончания строительства -2015 год;

- реконструкция моста через р.Микижа Паратунское сельское поселение (проектно-изыскательские работы);

- реконструкция автомобильной дороги "подъезд к ул. Невельского (с заменой дорожной основы)" Паратунское сельское поселение (проектно-изыскательские работы);

- реконструкция автомобильной дороги "ул. Вилюйская - ул. С. Мячина - ул.Пограничная" Елизовское городское поселение.

По вышеуказанным мероприятиям было выделено и освоено 214 170 тыс. рублей.

Из-за неразвитой сети автомобильных дорог Камчатского края и отсутствия линий морских пассажирских перевозок, для жителей многих труднодоступных населенных пунктов края авиация является единственным средством транспорта, позволяющим добраться до районного или краевого центра.

На территории Камчатского края в государственном реестре зарегистрированы 1 аэропорт федерального значения «Петропавловск-Камчатский», способный принимать все типы воздушных судов и обеспечивать функционирование регулярных авиапассажирских и грузовых перевозок всех видов (международных, межрегиональных и местных), 12 аэродромов местных воздушных линий (МВЛ) и 3 вертодрома.

Учитывая сложный горный рельеф местности, большую удаленность и разрозненность населенных пунктов Камчатского края друг от друга и от краевого центра, альтернативы воздушному транспорту не было, и нет по настоящее время. В этих условиях вопрос доступности данного вида транспорта для населения очень актуален. В краевом бюджете на компенсацию выпадающих доходов предприятиям воздушного транспорта, возникающих в результате снижения пассажирских тарифов, в 2013 году были предусмотрены средства в объеме 406 675 тыс. рублей. Снижение объема предоставленных субсидий в 2013 году по сравнению с 2012 годом связано с увеличением пассажирского тарифа от 30 до 50% в зависимости от направления. Данные изменения тарифов позволили сократить объем предоставляемых субсидий из краевого бюджета на 68 700,1 тыс. рублей, сохранивь транспортную доступность для населения.

Так же, с целью обеспечения транспортной доступности населения заключено Соглашение с Администрацией Олюторского муниципального района на предоставление в 2013 году иных межбюджетных трансфертов, в размере 3 086,5 тыс. рублей, на возмещение затрат или недополученных доходов при перевозке пассажиров вездеходом на воздушной подушке «Арктика-2ДК» из с.Тиличики Олюторского района в аэропорт «Тиличики» с.Корф Олюторского района.

При проведении комплексной оценки значений показателей, характеризующих экономическое развитие городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае значения сводных индексов показателей сложились следующим образом (рисунок 4,5)

**Рисунок 4**

**Рисунок 5**

По значениям сводных индексов показателей «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)», «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)», «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» и «Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района)» лидирующие позиции заняли:

Муниципальные районы

1) Мильковский

2) Усть-Камчатский

3) Елизовский

Городской округ

1) Петропавловск-Камчатский

***Благосостояние населения***

В Камчатском крае в 2013 году наблюдался рост благосостояния населения по сравнению с 2012 годом. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работающего выросла до 48,63 тыс. руб. или на 11,7 % к уровню 2012 года. Среднемесячная реальная начисленная заработная плата выросла на 4,9 % к уровню 2012 года.

Соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума за 2013 год в целом составило 2,5 раза (аналогичный показатель предыдущего года составлял 2,4 раза).

Средний размер назначенных месячных пенсий составил 15 658,2 рублей, реальный размер назначенных месячных пенсий составил 103,4 %, номинально – 109,9 %.

Межотраслевая дифференциация (по бюджетной сфере) по установленному перечню показателей сложилась следующим образом: максимальная в Алеутском районе – 2,7 раза (отношение заработной платы учителя и работника детского дошкольного учреждения), Тигильском – 2,2 раза, Олюторском – 2,1 раза, Карагинском – 2,0 раза, Пенжинском – 1,7 раза, Вилючинском и с. Палана городских округов – 1,6 раза и 1,9 раза соответственно (соотношение по работающим в тех же сферах); Мильковском районе – 2,2 раза (отношение заработной платы учителя МОУ и работника учреждений культуры и искусства), в Соболевском и Усть-Камчатском районах – 2,1 раза, Усть-Большерецком – 1,9 раза, в Быстринском – 1,8 раза, Елизовском – 1,7 раза (соотношение по работающим в тех же сферах); минимальная - в Петропавловск-Камчатском городском округе - 1,6 раза (отношение заработной платы работника физической культуры и спорта и работника детского дошкольного учреждения).

Межрегиональная дифференциация номинальной начисленной заработной платы внутри одной специальности по городским округам (муниципальным районам) в Камчатском крае максимальна у работников культуры и искусства - 2,1 раза, у прочего работающего персонала в муниципальных общеобразовательных учреждениях – 1,9 раза, учителей МОУ – 1,7 раза, работников физической культуры и спорта - 1,6 раза, минимальна у работников детских дошкольных учреждений - 1,3 раза.

По результатам проведенной комплексной оценки значения сводных индексов показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников», отражающего отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников социальной сферы к среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников, занятых в экономике, составили (рисунок 6,7)

**Рисунок 6**

**Рисунок 7**

По результатам оценки, наивысших значений достигли:

Муниципальные районы

1) Усть-Камчатский

2) Карагинский

3) Алеутский

Городской округ

1) Петропавловск – Камчатский

**2. Дошкольное образование**

В 2013 году дошкольные учреждения посещали 17 360 детей. По сравнению с 2012 годом численность увеличилась на 5,9 % или 970 человек.

Обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях Камчатского края детей в возрасте 1-6 лет в 2013 году составила 8 мест на тысячу детей. На каждые 100 мест в садах края приходилось 96 детей. Недоукомплектованность дошкольных учреждений сохранилась в 2013 году во всех муниципальных районах, исключение составляет город Елизово, Олюторский, Елизовский и Тигильский районы. Так, на 100 мест в детских садах г. Елизово приходилось 117 воспитанников, в Тигильской районе – 153 человека, в Олюторском – 104, в Елизовском - 101. Самая благоприятная ситуация с обеспечением детей местами в дошкольных учреждениях сложилась в 2013 году в Алеутском, Усть-Камчатском и Усть-Большерецком районах, где на 100 мест приходилось 29, 78 и 83 ребенка, соответственно.

В очереди для определения детей в дошкольные учреждения Камчатского края на конец 2013 года числилось 7 867 человек, из них 67,9 % - это дети, проживающие в г. Петропавловске-Камчатском. По сравнению с предыдущим годом очередь в целом по краю уменьшилась на 3,4 %, в г. Петропавловске-Камчатском – на 2,2 %. В соответствии с планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в сфере образования Камчатского края» в Камчатском регионе планируется ликвидировать очередь из детей от трех до семи лет в 2014 году.

В течение 2013 года, в рамках реализации мероприятий по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения, в Камчатском крае создано 725 мест, в том числе за счет:

- строительства новых зданий дошкольных учреждений;

- развития негосударственного сектора;

- создания дополнительных мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях с использованием внутренних резервов системы образования.

Так, в рамках реализации ДКЦП «Развитие дошкольного образования в Камчатском крае на 2011-2015 годы» в 2013 году:

- введены в эксплуатацию: детский сад на 260 мест в г. Елизово, детский сад «Каюмка» в с. Тигиль Тигильского района;

- велось строительство: детский сад в микрорайоне А-II северо-восточной части г. Петропавловска-Камчатского, детский сад на 220 мест в микрорайоне Центральный г. Вилючинска Камчатского края, сельский учебный комплекс в с.Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района;

Путевки в дошкольные учреждения края в 2013 году получили 4 713 ребенка, что на 2,0 % больше, чем в предыдущем году.

В целях повышения качества услуг образовательных учреждений, в Камчатском крае осуществляется конкурсная поддержка дошкольных образовательных учреждений, реализующих инновационные образова-тельные программы и эффективно применяющих здоровьесберегающие технологии.

В 2013 году премии получили 3 дошкольных учреждения:

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №27», Елизовский муниципальный район, п. Новый (500,0 тыс. рублей);

- муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Ручеек», Мильковский муниципальный район (250,0 тыс. рублей);

- муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Солнышко», Соболевский муниципальный район (250,0 тыс. рублей).

По результатам комплексной оценки сводные индексы показателей, отражающие объемы и динамику обеспеченности детей в возрасте от двух до семи лет местами в дошкольных учреждениях и состояние дошкольных учреждений сложились следующим образом (рисунок 8,9)

**Рисунок 8**

 **Рисунок 9**

Результаты оценки распределили лидирующие места в следующем порядке:

Муниципальные районы

1) Соболевский

2) Пенжинский

3) Олюторский

Городской округ

1) Палана

**3. Общее и дополнительное образование**

В 2013/2014 учебного года сеть общеобразовательных учреждений Камчатского края представлена 7 вечерними и 116 дневными учреждениями, из которых 110 муниципальных дневных общеобразовательных учреждений, 5 специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, 1 оздоровительное общеобразовательное учреждение. По сравнению с предыдущим годом число учреждений сократилось на одну единицу.

Общее число обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях Камчатского края составило в текущем учебном году 33 559 человек. В вечерних (сменных) школах обучается 842 человека.

Для современной системы общественного воспитания актуальными являются задачи реабилитации детей, коррекции их здоровья.

В Камчатском крае действует 5 специальных (коррекционных) школ и классов. Обучением охвачено 856 школьников или 2,6 % общей численности учащихся (в 2012/2013 учебном году – 6 школ, 928 учеников). В данных учреждениях постоянно совершенствуется работа по обучению педагогов и родителей детей с ограниченными возможностями методикам и технологиям коррекционно-реабилитационной работы с детьми.

В 2013 году продолжена работа по развитию дистанционного обучения школьников, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, и внедрению новых информационных технологий в образовательный процесс.

Общий объем средств бюджета края, направленных в 2013 году на реализацию проекта по организации дистанционного обучения учащихся из отдаленных и труднодоступных местностей, составил 3 900 тыс. рублей.

В 2013 году в дневных общеобразовательных учреждениях функционировали 933 кружка, которые посещали 19 392 школьника.

В 2013 году в Камчатском крае впервые прошел краевой конкурс  
«Ученик года Камчатки», участие в котором приняли 11 школьников из девяти муниципальных районов Камчатского края.

Учебный процесс во многом зависит от состояния материальной базы образовательных учреждений.

С целью обеспечения качественных условий обучения и воспитания в общеобразовательных учреждениях, повышения эффективности системы общего образования Камчатского края постановлением Правительства Камчатского края утвержден «Комплекс мер по модернизации общего образования в Камчатском крае».

На начало 2013/2014 учебного год в 110 дневных общеобразовательных учреждениях насчитывалось 154 кабинета основ информатики с числом рабочих мест 1 594 единицы.

Компьютерный парк дневных школ в 2013 году насчитывал 6,8 тыс. компьютеров, увеличившись за год на 1 321 единицу. В учебных целях использовалось 4,9 тыс. единиц (71,5 %).

В 35 учреждениях края (30,2 % от общего числа учреждений) имеются электронные библиотеки. Собственный сайт в сети Интернет имеют 115 дневных общеобразовательных учреждений или 99,1% от общего числа учреждений. В 60 школах края (51,7 %) родители школьников имеют возможность пользоваться услугой «электронный дневник» или «электронный журнал успеваемости». Доступ к образовательным ресурсам дает учащимся и педагогам возможность использовать наиболее актуальные и современные методические, научные и учебные материалы.

В 2013 в Камчатском крае продолжилась работа по реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях. В программе участвует 9 школ Петропавловск-Камчатского городского округа (2012 год – 5 школ).

В целом в Камчатском крае в 2013 году было охвачено горячим питанием 73,9 % от общего количества учеников.

Сводные индексы показателей характеризующих эффективность деятельности органов местного самоуправления в сфере общего и дополнительного образования сложились следующим образом (рисунок 10,11)

**Рисунок 10**

**Рисунок 11**

Наибольшую эффективность деятельности в области общего и дополнительного образования показали муниципальные районы:

1) Алеутский

2) Олюторский

3) Быстринский

Городской округ

1) п. Палана

**4. Культура**

В 2013 году в Камчатском крае действовали 211 учреждений культуры. Их деятельность ориентирована на расширение возможностей населения для духовного развития и доступа к культурному наследию, содействию этнокультурному многообразию народов, стимулирование народного творчества, создание условий для массового начального и среднего музыкально-художественного образования.

Такие учреждения культуры как библиотеки и клубы функционируют в каждом районе Камчатского края.

На конец 2013 года в Камчатском крае действовали 106 общедоступных библиотек, 80 учреждений культурно-досугового типа, 13 музеев, 2 профессиональных театра, 1 зоопарк, 6 концертных организаций, 1 парк культуры.

Библиотечная сеть Камчатского края включает в себя 106 общедоступных библиотек. В 2013 году 60,4 % библиотек края (64 единицы) имели персональные компьютеры для пользователей, подключенные к сети Интернет. 16 библиотек (15,1 %) имеют электронные каталоги. Официальные веб-сайты имеют 11 государственных и муниципальных общедоступных библиотек края.

В сфере библиотечного дела знаковыми событиями в 2013 году стали:

- Камчатский форум в поддержку книги и чтения;

- 30-е Крашенинниковские чтения, посвященные 210-летию Первой русской кругосветной экспедиции под руководством Ф.И. Крузенштерна;

- Всероссийская акция «Библионочь-2013»;

- I городской библиотечный форум «Библиотека, информация, успех. Проектная и инновационная деятельность;

-2-ые Поротовские чтения «Мифы, легенды, сказания страны Уйкоаль».

В 2013 году создан и введен в эксплуатацию многофункциональный конференц-зал в Камчатском региональном центре Президентской библиотеки им. Б.Н.Ельцина.

Театральную деятельность на Камчатке осуществляют 2 профессиональных театра: Камчатский театр драмы и комедии и Камчатский театр кукол.

Театрами в 2013 году проведено 440 мероприятий (на 3,5% выше уровня 2012 года), которые посетили 68,5 тыс. человек (рост по сравнению с 2012 годом на 8,0 %). На своих площадках проведено 69,3 % от всех мероприятий (спектаклей, концертов, творческих вечеров и т.п.). 45 % из общего числа проведенных мероприятий – для детской аудитории, их посетили 32,0 тыс. юных зрителей (рост по сравнению с 2012 годом на 6,3 %).

Театральные коллективы ежегодно обновляют свой репертуар. В 2013 году ими было поставлено 9 новых спектаклей.

В 2013 году Камчатский театр драмы и комедии отметил свой 80-летний юбилей.

Учреждения клубного типа, по-прежнему, располагают наиболее массовыми видами досуга среди других учреждений культуры. На конец 2013 года в крае насчитывалось 80 клубов.

На территории Камчатского края в 2012 году действовало 6 концертных организаций, которыми проведено 414 мероприятий, что почти на четверть больше уровня прошлого года.

Осуществлены гастрольные поездки, выездные концерты и спектакли в муниципальные районы края, в дома-интернаты, благотворительные концерты для социально незащищенных категорий населения.

Жители с. Мильково и с. Эссо в 2013 году имели возможность увидеть гастрольное выступление Камчатской хоровой капеллы.

В 2013 году творческими коллективами КГБУ «Центр культуры и досуга «Сероглазка» реализован масштабный проект «Мультиград» - цикл театрализованных и костюмированных представлений, игровых программ для детей и родителей, которые посетили более 1500 человек.

В результате проведенной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления сводные индексы показателей, отражающих обеспеченность городских округов и муниципальных районов учреждениями культуры, сложились в следующем порядке (рисунок 12,13).

Муниципальные районы:

1) Быстринский

2) Мильковский, Соболевский, Усть-Камчатский, Карагинский, Пенжинский, Тигильский

3) Олюторский

Городской округ

1. п. Палана

**Рисунок 12**

**Рисунок 13**

При оценке показателя, отражающего состояние муниципальных учреждений культуры «Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры», наивысшие результаты получили:

Муниципальные районы

1) Соболевский

2) Усть - Камчатский

3) Быстринский

Городские округа Вилючинский и п. Палана получили одинаковую оценку.

**5. Физическая культура и спорт**

По состоянию на 01.01.2014 в Камчатском крае проживает 320 549 человек, а количество систематически занимающихся в секциях и группах по видам спорта составило 59 016 человек, что на 7 513 человек больше, чем в 2012 году. В 2013 году доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом в Камчатском крае составила 18,4 % , что на 2,3 % больше, чем в 2012 году.

На территории края расположено 688 спортивных сооружения и 3 объекта спорта. В их числе: три физкультурно-оздоровительных комплекса, один стадион с трибунами на 1500 мест и более, 225 спортивных залов, 277 плоскостных спортивных сооружения, 20 сооружений для стрелкового вида спорта, 7 бассейнов (плавательных ванн), 6 лыжных баз, 3 биатлонных комплекса.

Количество спортивных сооружений в 2013 году стало больше на 9 единиц и на 2 единицы увеличилось количество плавательных бассейнов.

В связи с введением в эксплуатацию новых спортивных сооружений, показатель единовременной пропускной способности вырос по сравнению с прошлогодним на 296 человек, и составляет 23 077 человек.

В 2013 году в Елизовском муниципальном районе введена в эксплуатацию хоккейная площадка в п. Раздольный. В связи с открытием краевого физкультурно-оздоровительного комплекса «Радужный» на территории Елизовского муниципального района введены в эксплуатацию: универсальный спортивный зал с трибунами на 550 мест, тренажерный зал, зал аэробики, зал единоборств, бассейн для плавания.

В Мильковском муниципальном районе в 2013 году в связи с реконструкцией стадиона «Строитель» число спортивных сооружений увеличилось на 3 новых спортивных сооружения (баскетбольная площадка, волейбольная площадка, теннисный корт).

В августе 2013 года после долголетнего перерыва в с. Мильково состоялся региональный этап всероссийских соревнований «Летние Сельские спортивные игры». Всего в Спартакиаде приняло участие около 220 спортсменов из 8 муниципальных районов. Последний раз подобное мероприятие проводилось в 1992 году.

По результатам проведенной оценки деятельности органов местного самоуправления по показателю «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» сводные индексы показателя имеют следующие значения (рисунок 14)

**Рисунок 14**

В рамках ДКЦП «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае на 2011-2015 годы» реализуются следующие инвестиционные мероприятия:

-реконструкция стадиона в с. Мильково Мильковского муниципального района;

-реконструкция инфраструктуры горнолыжного и лыжного комплексов Камчатского края (Горнолыжная база «Морозная», г. Елизово);

-реконструкция инфраструктуры горнолыжного комплекса «Эдельвейс»;

-реконструкция инфраструктуры лыжного комплекса «Краевой лыжный центр» (устройство электроосвещения и твердого асфальтового покрытия на лыжероллерной трассе и биатлонном стадионе в   
г. Петропавловске-Камчатском);

-создание инфраструктуры (транспортной, коммунальной, энергетической) туристско-рекреационного кластера "Паратунка")

-приобретены три буксировочные канатные дороги малые для   
п. Палана;

-реконструкция муниципальных спортивных залов в Соболевском муниципальном районе;

-строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в   
с. Мильково Мильковского муниципального района.

**6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем**

Объем работ, выполненный по виду деятельности «Строительство» в 2013 году, составил 18 484,4 млн рублей против 16 615,1 млн рублей в 2012 году, и увеличился на 14,7 % в сопоставимых ценах, при том, что в 2012 году было снижение выполненных объемов работ по отношению к предыдущему году на 3 %.

В 2013 году в Камчатском крае построено 103 жилых дома,   
в том числе в г. Петропавловске-Камчатском – 59, в Елизовском муниципальном районе – 36, в г. Вилючинске – 2, в Мильковском муниципальном районе – 2, в Быстринском муниципальном районе – 3 и в Соболевском муниципальном районе – 1 жилое здание. Площадь введенного жилья составила 82,5 тыс. кв. м, что выше уровня этого показателя 2012 года на 14 %. Справочно: ввод жилья в 2012 году составил 72,4 тыс. кв. метров. При этом в городах и поселках городского типа введено в эксплуатацию 80,1 тыс. кв. м, а сельской местности – 2,4 тыс. кв. м. С учетом введенного в 2013 году жилья уровень обеспеченности жильем населения составил 24,6 кв. м. на человека (в 2012 году – 24,7 кв. метров). Согласно Стратегии жилищного строительства в Камчатском крае уровень обеспеченности населения жилыми помещениями на одного жителя должен увеличиться до 27–29 кв. м в 2025 году.

Общее число построенных квартир за 2013 год составило 1 121 единицу, при этом их средний размер достиг 73,6 кв. м общей площади или 102,6 % к аналогичному показателю 2012 года (71,7 кв. м общей площади).

В целях формирования рынка доступного жилья и повышения доступности приобретения жилья населением, а также обеспечения комфортных условий проживания населения на территории Камчатского края, в 2013 году была введена в действие ДКЦП «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Камчатском крае на 2013 год». В рамках данной программы 16 семей воспользовались правом на получение социальной выплаты для оплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту на приобретение жилого помещения в Камчатском крае на общую сумму финансовой поддержки 6 705,7 тыс. рублей из средств краевого бюджета, в том числе 1 многодетная семья (5 человек) улучшила свои жилищные условия путем приобретения квартиры 76,3 кв. м с помощью финансовой поддержки на сумму 731,6 тыс. рублей.

В 2013 году к ветхому и аварийному фонду (с износом более 60 %) отнесено 2 554 дома, общей площадью 422,8 тыс. кв. метров, из нее 32,3 % или 136,4 тыс. кв. метров – площадь аварийных жилых домов.

Процесс ликвидации непригодного для проживания жилья наращивает динамику. За 2013 год по ветхости и аварийности в крае выбыло 45,9 тыс. кв. метров жилья, что составляет 10,9 % от общей площади ветхого и аварийного жилого фонда (за 2012 год – 13,9 тыс. кв. метров жилья или 3,6 % от общей площади ветхого и аварийного жилого фонда).

Большая часть жилищного фонда нуждается в неотложном капитальном ремонте и реконструкции. В 2013 году было отремонтировано 603,6 тыс. кв. метров общей площади жилых домов (в 2012 голу – 187,6 тыс. кв. метров). Общие затраты на капитальный ремонт жилых домов уменьшились в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 17,8 % и составили 324,9 млн рублей.

При проведении комплексной оценки показателей отражающих обеспеченность граждан жильем и земельными участками для жилищного строительства в городских округа и муниципальных районах наилучшие результаты показали (рисунок 15):

Муниципальные районы

1) Елизовский

2) Быстринский

3) Мильковский

Городской округ

1) Петропавловск – Камчатский

**Рисунок 15**

**7. Жилищно-коммунальное хозяйство**

На 1 января 2014 года общая площадь жилищного фонда, обслуживаемого организациями жилищно-коммунального хозяйства Камчатского края, учитываемого по оплате за найм, составила 1,4 млн кв. метров, по оплате за содержание и ремонт жилого помещения – 6,2 млн кв. метров.

Расходы на содержание жилья и коммунального хозяйства края за 2013 год составили 23 966,0 млн рублей, в том числе:

* эксплуатационные расходы – 21 086,3 млн рублей или 88,0 %; в качестве основных статей эксплуатационных расходов выступили затраты на оплату труда – 7 663,8 млн рублей, расходы на топливо – 7 583,3 млн рублей, расходы на покупку у сторонних организаций электроэнергии и воды – 2 162,5 млн рублей);
* инвестиционные расходы составили 2 756,4 млн рублей, из них: затраты на ремонт и техническое обслуживание жилищно-коммунальной сферы – 1 502,2 млн рублей, расходы на амортизационные отчисления – 544,5 млн рублей, арендная плата – 376,7 млн рублей.

Доходы организаций жилищно-коммунального хозяйства за 2013 год сложились в размере 22 538,3 млн рублей, что на 7,0 % больше, чем за 2012 год. Непосредственно от населения поступило 11 096,2 млн рублей или 49,2 % от общей суммы доходов.

Динамика жилищно-коммунальных услуг, оказанных населению, характеризуется следующими значениями показателя индекса физического объема:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | |
| **Индекса физического объема** | | | | | | **млн. рублей** |
| жилищные | 87,2 | 109,6 | 128,8 | 102,1 | 99,8 | 95,2 | 2 288,3 |
| коммунальные | 102,2 | 107,8 | 81,2 | 118,3 | 114,9 | 102,7 | 6 829,8 |

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 февраля 2013 г. № 146 "О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2013 - 2015 годы" для Камчатского края установлены следующие федеральные стандарты:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | руб. |
|  | 2013 | | 2014 | | 2015 | |
|  | ФСС | ФСКР | ФСС | ФСКР | ФСС | ФСКР |
| Камчатский край | 308,6 | 12,2 | 331,1 | 13,1 | 355,2 | 14,0 |
| в среднем по Российской Федерации | 105,2 | 6,4 | 112,9 | 6,9 | 121,1 | 7,4 |

ФСС - федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц.

ФСКР - федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц.

По сравнению с показателями, установленными на 2012 год (ФСС – 351,5 руб., ФСКР – 11,4 руб.), показатель ФСС был сокращен на 12 %, показатель ФСКР – увеличен на 7 %.

По итогам 2013 года стоимость жилищно-коммунальных услуг составила в расчете на 1 кв. метр площади жилья 350,8 рублей, в расчете на 1 человека в месяц – 6 314,3 рублей. Фактическое возмещение затрат на предоставление услуг за счет платежей населения по установленным для них тарифам в рублях в расчете на 1 кв. метр площади жилья – 222,6 рублей, в расчете на 1 человека в месяц – 4 007,0 рублей.

Фактическая доля платежей населения за жилищно-коммунальные услуги по итогам 2013 года составила 11,9 % в среднемесячном денежном доходе на душу населения, 28,4 % от прожиточного минимума на душу населения.

На 01.01.2014 начислением субсидий в крае занимались 36 организаций. Cубсидии на оплату жилья и коммунальных услуг за 2013 год получили 22,8 тыс. семей или 16,9 % всех семей, проживающих в крае; из них 22,5 тыс. семей или 98,7 % – в денежной форме.

Общая сумма субсидий, начисленных населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составила 845,8 млн рублей. Населению выплачено в денежной форме 840,8 млн рублей или 99,4 % от начисленных сумм. Среднемесячный размер субсидии в расчете на одну семью в среднем по краю сложился в сумме 3 097,5 рубля.

Кроме того, население пользуется льготами (социальной поддержкой) по оплате жилья и коммунальных услуг, предоставляемыми на основании действующего законодательства. В отличие от субсидий они носят постоянный характер и не зависят от уровня доходов семьи, причем многие из них распространяются на совместно проживающих членов семьи.

По состоянию на 01.01.2014 численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилья и коммунальных услуг, по Камчатскому краю составила 77 832 человека, из которых непосредственные носители социальной поддержки – 60 945 человек.

Объем средств, предусмотренных на предоставление гражданам социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, составил 1 727,3 млн рублей. За счет бюджетов всех уровней возмещено 1 721,7 млн рублей.

По результатам проведенной оценки деятельности органов местного самоуправления наивысшие значения сводных индексов показателей характеризующих состояние жилищно-коммунального хозяйства достигли: (рисунок 17)

Муниципальные районы

1) Усть – Камчатский

2) Быстринский

3) Мильковский

Городской округ

1) Вилючинский

**Рисунок 17**

**8. Организация муниципального управления**

Исполнение консолидированного бюджета края в 2013 году осуществлялось на основании Закона Камчатского края от 14.11.2012 № 144 «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», соответствующих решений органов местного самоуправления, территориального государственного внебюджетного фонда с учетом основных направлений налогово-бюджетной политики Камчатского края, условий соглашения между Правительством Камчатского края и Минфином России по реализации мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края.

В 2013 году объемы располагаемых средств бюджетов всех уровней региональной бюджетной системы возросли на 11,7 %. С учетом территориального фонда обязательного медицинского страхования доходы составили 63 830,4 млн рублей.

Структура доходов сохранила сложившиеся в предыдущие годы соотношения и отражает особенности, свойственные высокодотационным субъектам Российской Федерации – доминирующую долю участия ресурсов федерального бюджета.

Безвозмездные поступления от вышестоящего уровня власти достигли объема 43 318,3 млн руб. с ростом к предыдущему году на 111,7 %. В структуре федеральных средств доля выделенных бюджету субъекта Российской Федерации дотаций – 75,7 %, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности – 73,1 %; субсидий – 8,07 %; субвенций – 2,4%. Удельный вес средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования составил 10,5 % (в 2012 году – 11,3 %).

В то же время рост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2012 годом составил 105,9 % .

Налоговые доходы в сумме 18 485,7 млн рублей сформировали 28,9 % всего бюджета доходов, увеличив свой вес против предыдущего года на 0,7 процентных пункта. Главные бюджетообразующие группы налогов: на прибыль, доходы – 78,3 % от суммы налоговых доходов (из них НДФЛ – 88,7 %); на имущество – 8,9 %; на совокупный доход – 8,7 % от общей суммы налоговых доходов.

Общая сумма расходов консолидированного бюджета составила 63 293,1 млн рублей с приростом к предыдущему году на 10,3 %. Структура расходов обусловлена системой расходных приоритетов, ориентированной на безусловное исполнение публичных обязательств в сферах социального развития, создания благоприятного инвестиционного климата, поддержки значимых отраслей хозяйства.

Бюджет Камчатского края является социально ориентированным.

Расходы на образование осуществлены в объеме 13 402,8 млн рублей, с ростом к уровню 2012 года на 9,9 %.

На финансирование здравоохранения и спорта направлено 20,2 % расходов, мероприятий социальной политики – 11,3 % расходов.

Статья «Национальная экономика» профинансирована в объеме 13 055,6 млн рублей (18,6 % в расходах) с ростом на 22,6 %.

Значительные ресурсы привлекались для поддержки инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства. На эти цели использовано 8 460,9 млн рублей (92,8 % от объема 2012 года), или 13,4 % бюджета расходов.

В 2013 году исполнение расширенного консолидированного бюджета территории завершено с профицитом в 537,4 млн рублей. Профицит краевого и местных бюджетов суммарно составил 106,3 млн рублей.

По результатам проведенной оценки деятельности органов местного самоуправления наивысшие значения сводных индексов показателей отражающих эффективность организации муниципального управления сложились в следующих муниципальных образованиях (рисунок 18):

Муниципальные районы

1) Усть-Камчатский

2) Карагинский

3) Пенжинский

Городской округ

1) Вилючинск

**Рисунок 18**

В 2013 году в муниципальных образованиях Камчатского края продолжена работа по оптимизации бюджетного процесса и внедрению современных инструментов управления муниципальными финансами: расширена сфера применения программно-целевых методов бюджетного планирования, повышены качество и объем предоставляемых муниципальных услуг.

Все муниципальные образования, кроме Елизовского муниципального района, располагают утвержденной схемой территориального планирования.

Среднегодовая численность постоянного населения в городских округах и муниципальных районах на конец 2013 года составила:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальные районы | Тысяч человек | Городские округа | Тысяч человек |
| Алеутский | 0,69 | Петропавловск-Камчатский | 182,16 |
| Быстринский | 2,44 | Вилючинский | 21,78 |
| Елизовский | 63,75 | п. Палана | 3,10 |
| Мильковский | 10,14 |  |  |
| Соболевский | 2,56 |  |  |
| Усть-Большерецкий | 8,05 |  |  |
| Усть-Камчатский | 10,85 |  |  |
| Карагинский | 3,90 |  |  |
| Олюторский | 4,44 |  |  |
| Пенжинский | 2,29 |  |  |
| Тигильский | 4,05 |  |  |

**9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

Энергетика Камчатского края характеризуется следующими особенностями: изолированность от федерального оптового рынка электрической энергии, функционирование в сложных природно-климатических условиях (сейсмичность территории, ветровые нагрузки, циклоны и пр.), высокой стоимостью привозного топлива, сложной транспортной доступностью и, как следствие, высокими тарифами на тепловую и электрическую энергию, и состоит из центрального энергоузла и объектов дизельной генерации в отдаленных районах Камчатского края.

Складывающийся уровень тарифов сдерживает развитие экономики края, крайне обременителен для населения, социальной сферы и бюджетов.

Анализ тарифов, установленных по субъектам РФ в составе Дальневосточного федерального округа, позволяет сделать вывод о том, что для Камчатского края остается характерной достаточно высокая стоимость электроэнергии.

*Таблица. Тарифы на электрическую энергию для населения, установленные с 01.07.2013 (Одноставочный тариф), руб./кВт.ч*

|  |  |
| --- | --- |
| Субъект РФ | Тариф, руб./кВт.ч |
| Приморский край | 2,78 |
| Амурская область | 2,95 |
| Еврейская автономная область | 3,15 |
| Сахалинская область | 3,37 |
| Хабаровский край | 3,47 |
| Камчатский край | 4,081 |
| Республика Саха (Якутия) | 4,25 |
| Магаданская область | 5,76 |
| Чукотский автономный округ | 6,98 |

Расчетный экономически обоснованный средний тариф на электрическую энергию, поставляемую потребителям Камчатского края, в 2013 году составил 7,131 руб./кВтч (без НДС).

Решениями Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края в течение года устанавливались сниженные отпускные средние тарифы по Камчатскому краю на электрическую энергию в целом: на 1-е полугодие 2013 года - 3,91 руб./кВтч, 2-е полугодие 2013 года – 4,14 руб./кВтч. При этом отпускные тарифы несколько различались по энергоузлам.

Сведения о тарифах на электрическую энергию, установленных на 2-ое полугодие 2013 года для потребителей Камчатского края:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | руб/кВтч |
| **№ п/п** | **Группы потребителей / диапазоны напряжения** | **Энергоузлы** | | |
| **Центральный** | **изолированные энергоузлы (кроме Озерновского)** | **Озерновский** |
| **1.** | **Бюджетные потребители, финансируемые за счет средств федерального бюджета (экономически обоснованные)** |  |  |  |
|  | - ГН (генераторное напряжение) | 3,073 | 3,538 |  |
|  | - ВН (высокое напряжение) | 3,380 | 3,777 |  |
|  | - СН1 (среднее первое напряжение) | 4,110 | 4,582 | 3,334 |
|  | - СН2 (среднее второе напряжение) | 4,550 | 5,064 | 4,131 |
|  | - НН (низкое напряжение) | 5,365 | 5,434 | 4,823 |
| **2.** | **Иные потребители (включая бюджетных, финансируемые за счет средств краевого и муниципального бюджетов)** |  |  |  |
|  | - ГН (генераторное напряжение) | 3,073 | 3,538 |  |
|  | - ВН (высокое напряжение) | 3,380 | 3,777 |  |
|  | - СН1 (среднее первое напряжение) | 4,110 | 4,582 | 3,334 |
|  | - СН2 (среднее второе напряжение) | 4,550 | 5,064 | 4,131 |
|  | - НН (низкое напряжение) | 5,365 | 5,434 | 4,823 |
| **3.** | **Население (с электроплитами) - с НДС** |  |  |  |
|  | - НН (низкое напряжение) | 3,850 | 3,850 | 2,857 |
| **4.** | **Население (с газовыми плитами) - с НДС** |  |  |  |
|  | - НН (низкое напряжение) | 5,500 | 5,500 | 4,081 |

Таким образом, для потребителей изолированных энергоузлов - организаций тарифы на электроэнергию были установленные более высокие, чем для потребительного Центрального на 11-15 %. Для населения тарифы не отличались.

Для потребителей Озерновского энергоузла тарифы на электроэнергию были установленные более низкие, чем для потребительного Центрального: для организаций – на 9-19 %, для населения – на 26 %.

Компенсация разницы стоимости электроэнергии между экономически обоснованными и сниженными тарифами осуществлялась из бюджета Камчатского края, размер компенсации за 2013 год составил 3 506,9 млн рублей.

Предельный максимальный индекс роста тарифов на тепловую энергию, утвержденный приказом ФСТ России от 09.10.2012 г. № 231-э/4, в среднем по Камчатскому краю на 2013 год с календарной разбивкой составил: с 01.01.2013 по 30.06.2013 – 100 % (на уровне декабря 2012 года), с 01.07.2013 по 31.12.2013 – 109,1 % к предыдущему периоду календарной разбивки.

Средний экономически обоснованный тариф на тепловую энергию по Камчатскому краю в 2013 году составил 3 822,73 руб. за 1 Гкал (без НДС). Рост тарифа к уровню 2012 года составил 112,4 %.

По результатам оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности наивысшую эффективность показали следующие муниципальные образования (рисунок 19, 20):

Муниципальные районы

1) Алеутский

2) Пенжинский

3) Соболевский

Городской округ

1) Петропавловск-Камчатский

В целях организации снижения ресурсопотребления и сокращения расходов бюджетов на оплату энергетических ресурсов органам местного самоуправления, необходимо в первую очередь обеспечить учет всего объема потребляемых энергетических ресурсов, а также провести энергоаудит объектов, находящихся в муниципальной собственности.

**Рисунок 19**

**Рисунок 20**

**II Итоги социологических опросов населения**

Динамика показателей удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления в целом по Камчатскому краю

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Удовлетворенность** | **2012** | **2013** |
| Медицинской помощью | +0,9 | +1,1 |
| Качеством общего образования | +2,6 | +0,1 |
| Качеством дошкольного образования | +3,8 | -3,2 |
| Качеством дополнительного образования | -5,7 | -0,1 |
| Качеством предоставления услуг в сфере культуры | +2,4 | -1,9 |
| Качеством предоставления услуг в сфере ЖКХ | -3,0 | +1,9 |
| Деятельностью органов местного самоуправления | +1,6 | -0,3 |
| Информационной открытостью | +3,5 | -3,9 |

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2013 году, процентов от числа опрошенных

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  городского округа | Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления | В том числе их инфор-мационной открытостью | Наименование  Муниципального района | Удовлетворен-ность населения деятельностью органов местного самоуправления | В том числе их информа-ционной открытостью |
| Петропавловск – Камчатский | 44,4 | 56,1 | Алеутский | 50,00 | 42,9 |
| Вилючинский | 28 | 31,2 | Быстринский | 56,7 | 76,7 |
| п. Палана | 50,0 | 50,0 | Елизовский | 29,6 | 37,2 |
|  |  |  | Мильковский | 66,7 | 60,0 |
|  |  |  | Соболевский | 43,3 | 53,3 |
|  |  |  | Усть-Большерецкий | 32,0 | 48,0 |
|  |  |  | Усть-Камчатский | 43,3 | 51,7 |
|  |  |  | Карагинский | 22,5 | 32,5 |
|  |  |  | Олюторский | 30,0 | 30,0 |
|  |  |  | Пенжинский | 53,8 | 46,2 |
|  |  |  | Тигильский | 51,4 | 45,7 |

В целом по Камчатскому краю удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2013 году сложилась на уровне 42,98 %, что на 4,68 процентных пункта выше, чем в 2012 году.

На характер оценок деятельности органов местного самоуправления влияет уровень их информационной открытости. Информационной открытостью органов местного самоуправления удовлетворены в целом по Камчатскому краю 47,3 % опрошенных.

Лучшие показатели удовлетворенности населения качеством медицинской помощи сложились в:

Муниципальных районах

1) Тигильском

2) Карагинском

3) Быстинском

Городском округе

1) п. Палана

Лучшие показатели удовлетворенности населения качеством общего образования сложились в:

Муниципальных районах

1) Пенжинском

2) Алеутском

3) Мильковском

Городском округе

1) п. Палана

Лучшие показатели удовлетворенности населения качеством дошкольного образования сложились в:

Муниципальных районах

1) Соболевском

2) Пенжинском

3) Карагинском

Городском округе

1) п. Палана

Лучшие показатели удовлетворенности населения качеством дополнительного образования сложились в:

Муниципальных районах

1) Соболевском

2) Пенжинском

3) Карагинском

Городском округе

1) Вилючинске

Лучшие показатели удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры сложились в:

Муниципальных районах

1) Усть-Большерецке

2) Мильковском

3) Пенжинском

Городском округе

1) п. Палана

Лучшие показатели удовлетворенности населения качеством предоставляемых жилищно – коммунальных услуг сложились в:

Муниципальных районах

1) Пенжинском

2) Олюторском

3) Елизовском

Городском округе

1) Вилючинске

Основными факторами, влияющими на формирование низких оценок деятельности органов местного самоуправления, являются (комментарии респондентов):

- отсутствие дополнительного образования;

- рост цен на услуги ЖКХ;

- недостаточная работа органов местного самоуправления в части решения коммунальных, жилищных проблем, благоустройства территорий.

**III. Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов**

Утвержденные экспертной группой итоги оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае, рассчитанные и сформированные с учетом (рисунок 21):

- представленных Минэкономразвития Камчатского края результатов комплексной оценки;

- принятых к использованию показателей экспертной оценки;

- решения экспертной группы о понижении положения Елизовского муниципального района в рейтинге муниципальных районов на одну позицию, в связи с отсутствием в муниципальном районе утвержденной схемы территориального планирования.

**Рисунок 21**

