



# Разбор основных изменений в законодательство

о концессионных соглашениях и соглашениях о ГЧП (МЧП)

[#законодательство](#) [#ГЧП](#)



# Финансовые обязательства концедента

1/2

Введено понятие «финансовое участие концедента» для обозначения плановых денежных обязательств концедента, определены и закреплены формы финансового участия: капитальный грант, плата концедента, минимальный гарантированный доход

- Предусмотрено право концедента принимать финансовое участие в эксплуатации не только объекта КС, но и иного имущества концедента
- Условие о финансовом участии концедента прямо отнесено к существенному условию КС

Ограничен общий размер финансового участия концедента

- Финансовое участие концедента не может превышать общий размер расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента
- Объем финансового участия ограничен расходами на создание / реконструкцию, эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента



# Финансовые обязательства концедента

2 / 2

Введены новые правила о плате концедента

Введено понятие «капитальный грант», установлен его предел: не более 80% расходов на создание / реконструкцию объекта КС

Введено новое денежное обязательство концедента – минимальный гарантированный доход, его размер ограничен – не больше определенного в КС размера за вычетом фактической выручки и доходов в виде субсидий и иных платежей, полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона

- Законом раскрыто понятие «плата концедента»
  - Устранена неопределенность использования платы концедента в КС, заключаемых не по результатам конкурса
- Прямо определена возможность выплаты платы концедента сразу после ввода в эксплуатацию первого объекта в составе объекта КС
  - Плата концедента не может финансировать все расходы концессионера
- Плата концедента может направляться только на расходы на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента



# Изменение условий КС

Конкретизирован перечень условий региональных и муниципальных КС, изменение которых требует согласования с антимонопольным органом:

- условия КС, которые указаны в ч. 1 ст. 10 115-ФЗ
- условия КС, которые определены по критериям конкурса

Установлены критерии, когда не требуется получать согласие антимонопольного органа на изменение существенных условий КС

Если изменение существенных условий не приведет к:

- изменению форм финансового участия концедента
- изменению общего размера денежных обязательств концедента в рамках финансового участия
- переносу сроков осуществления финансового участия концедента на более ранний срок

Установлено исключение для изменения существенных условий КС

Не требуется согласие антимонопольного органа на изменение существенных условий КС, если КС заключено с концессионером, определенным Правительством РФ



# Банковские гарантии

Введен новый способ обеспечения заявки на участие в конкурсе на право заключения КС / СГЧП – банковская гарантия

Правительство должно принять дополнительные акты для банков-гарантов и банковских гарантий, обеспечивающих обязательства концессионера / частного партнера по КС / СГЧП, заявку на участие в конкурсе на право заключения указанных соглашений

Будут ли распространяться новые правила о банковских гарантиях на банковские гарантии, выдаваемые после 1 января 2024 года по «более ранним» соглашениям (до 1 января 2024 года)?



Проектируемые требования для банковских гарантий содержат ряд ограничительных для рынка требований



Возможность передачи прав бенефициара по банковской гарантии третьим лицам не соответствует рыночной практике

ВЭБ.РФ – новый потенциальный гарант по банковской гарантии для обеспечения обязательств концессионера, частного партнера / заявки на участие в конкурсе

Новые правила о банковских гарантиях вступают в силу с 1 января 2024 года



# Возмещение расходов на подготовку частной концессионной инициативы

Закреплена возможность возмещения инициатору обоснованных и документально подтвержденных расходов на подготовку ЧКИ за счет лица, с которым заключено КС, если это предусмотрено конкурсной документацией и КС, заключенным по результатам конкурса

Риски, связанные с нововведением:

- Не определен состав возмещаемых расходов
- Не принят акт Правительства РФ, который должен установить предельный размер расходов на подготовку ЧКИ, подлежащих возмещению инициатору
- Оценочный характер категории обоснованности расходов на подготовку ЧКИ
- Возможность включения в периметр проекта возмещения инициатору расходов на подготовку ЧКИ зависит от органа, уполномоченного концедентом на утверждение конкурсной документации



# Переходные положения

Большинство положений Закона вступают в силу с 1 октября 2023 года

Отдельные нормы — с 1 января 2024 года (в основном для положений о банковских гарантиях)  
Для применения ряда норм установлена необходимость принятия подзаконных актов

Конкурсы на право заключения КС и СГЧП завершаются по правилам, которые действовали на день размещения сообщения о проведении конкурса или направления приглашения принять участие в конкурсе, если это произошло до 1 октября 2023 года.

Заключение КС и СГЧП без проведения конкурса на основании частной инициативы осуществляется по правилам, которые действовали на день размещения предложения инициатора, если оно размещено до 1 октября 2023 года.

Варианты толкования того, на что распространяются данные правила:

- только на содержание соглашения;
- только на процедуру заключения соглашения;
- как на содержание соглашения, так и на процедуру заключения соглашения.



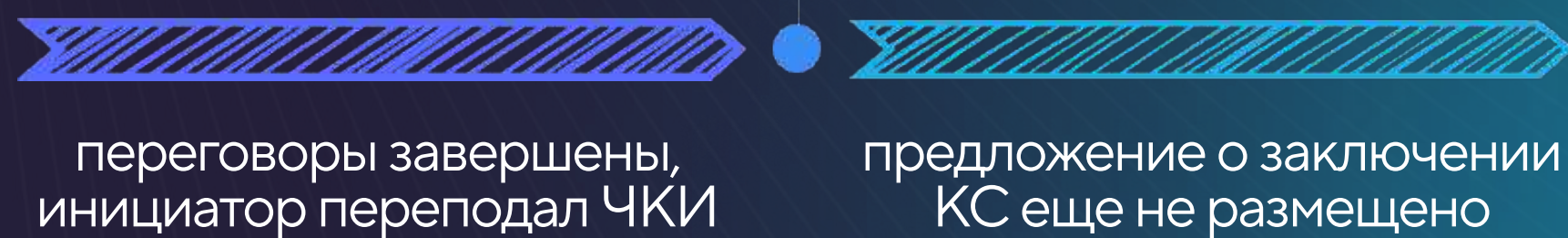
## Правила, применяемые к содержанию КС

01.10.2023



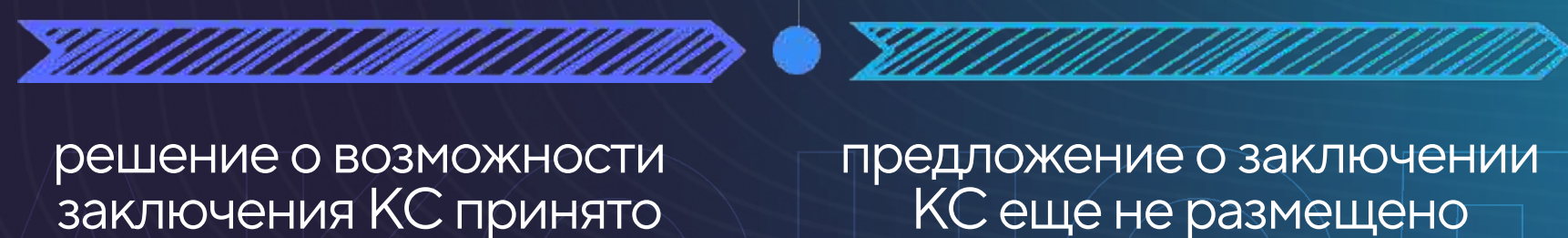
по результатам переговоров содержание КС должно быть приведено в соответствие «новым» требованиям

01.10.2023



переговоры должны быть продолжены для приведения содержания КС в соответствие «новым» требованиям

01.10.2023



следует переподать ЧКИ, где содержание КС должно быть приведено в соответствие «новым» требованиям

01.10.2023



содержание КС должно соответствовать «старым» требованиям\*?



# Правила, применяемые к процедурам заключения КС

## Заключение КС без конкурса по ЧКИ

01.10.2023



## Конкурсная процедура

01.10.2023



Рекомендация: после 01.10.2023 следует руководствоваться теми правилами, которые являются более жесткими или формализованными



## Действие Закона в отношении дополнительных соглашений

### Судебная практика по п. 2 ст. 422 ГК РФ

- Отсутствует однозначный и универсальный подход в вопросе о допсоглашениях. Каждый вывод делается с учетом конкретного содержания допсоглашения
- Если допсоглашение изменяет предмет, срок, иные существенные условия – возникают новые правоотношения, которые должны соответствовать императивным нормам, установленным в момент заключения допсоглашения
- Споры обычно не возникают, если изменяются несущественные условия или в законодательство вводятся диспозитивные нормы