



## ОБЗОР

изменений законодательства о концессионных соглашениях, соглашениях о государственно-частном партнерстве, предусмотренных законопроектом № 83061-8 (Комплексный законопроект Минэкономразвития России)

### Часть 1. Финансовые обязательства концедента

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Общая информация.....	5
1. Введено понятие «финансовое участие концедента» для обозначения плановых денежных обязательств публичной стороны в КС, определены и закреплены формы финансового участия 5	
а. Введено понятие «финансовое участие концедента».....	5
б. Закреплены формы финансового участия концедента: капгрант, плата концедента, МГД.....	5
в. Предусмотрено право концедента принимать финансовое участие в эксплуатации не только объекта КС, но и иного имущества концедента .....	5
г. Условие о финансовом участии концедента прямо отнесено к существенному условию КС.....	6
д. Требуется согласование с антимонопольным органом изменений условий финансового участия в части форм финансового участия, общего размера, переноса сроков выплат на более ранний срок.....	6
2. Ограничен общий размер финансового участия концедента.....	7
а. Финансовое участие концедента не может превышать общий размер расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента.....	7
б. Объем финансового участия ограничен расходами на создание / реконструкцию, эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента.....	8
3. Введено понятие «капитальный грант», установлен его предел: не более 80% расходов на создание / реконструкцию объекта КС .....	8
а. Закон ввел понятие «капитальный грант» .....	8
б. Ограничен размер капгранта: не более 80% расходов на создание / реконструкцию объекта КС.....	9
4. Введены новые правила о плате концедента .....	9
а. Законом раскрыто понятие «плата концедента».....	9
б. Устранена неопределенность использования платы концедента в КС, заключаемых не по результатам конкурса.....	9
в. Прямо определена возможность выплаты платы концедента сразу после ввода в эксплуатацию первого объекта в составе объекта КС.....	10
г. Плата концедента не может финансировать все расходы концессионера.....	10
д. Плата концедента может направляться только на расходы на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента.....	11
5. Вводится новое денежное обязательство концедента – МГД .....	11
а. Закон ввел понятие «МГД».....	11
б. Ограничен размер МГД – не больше определенного в соглашении размера за вычетом фактической выручки и доходов в виде субсидий и иных платежей, полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.....	12

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Национальным Центром ГЧП подготовлен обзор изменений Закона о концессионных соглашениях<sup>1</sup> (далее – «**115-ФЗ**») и Закона о ГЧП/МЧП<sup>2</sup> (далее – «**224-ФЗ**»), предусмотренных в законопроекте № 83061-8<sup>3</sup> (далее – «**Закон**»).

Закон был разработан Минэкономразвития России в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов<sup>4</sup>.

В настоящее время Закон принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и готовится к рассмотрению Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Настоящая часть обзора посвящена изменениям положений о финансовых обязательствах концедента по концессионным соглашениям (далее – «**КС**»).

Изменения в части финансовых обязательств – ключевые изменения Закона. Так, рынок давно ожидал, что законодатель закрепит в 115-ФЗ формы финансового участия концедента, даст однозначный ответ об ограничении размера такого финансового участия.

Подробнее об изменениях Закона в части финансовых обязательств концедента – далее.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>3</sup> С полным текстом Закона можно ознакомиться по ссылке: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/83061-8?ysclid=lj5qpak4rq229223633>.

<sup>4</sup> См. пояснительную записку к Закону.

## 1. Введено понятие «финансовое участие концедента» для обозначения плановых денежных обязательств публичной стороны в КС, определены и закреплены формы финансового участия

Закон вводит понятие «финансовое участие концедента» в КС, определяет его формы (капитальный грант (далее – «**капгрант**»), плата концедента, минимальный гарантированный доход (далее – «**МГД**»). Также Закон изменяет сутевое регулирование плановых денежных обязательств концедента – сложившаяся договорная практика структурирования капгранта, платы концедента и МГД **будет корректироваться**.

### а. Введено понятие «финансовое участие концедента»

Текущая редакция 115-ФЗ содержит положение о том, что концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание / реконструкцию, эксплуатацию объекта КС, а также предоставлять концессионеру государственные или муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством.

Закон вводит термин «*финансовое участие концедента*», обобщающий допустимые плановые денежные обязательства концедента. С практической точки зрения появление нового термина не влияет существенно на структурирование и разработку документации, за исключением того, что при неиспользовании финансового участия или той или иной его формы на это необходимо будет указывать отдельно<sup>5</sup>. В остальном новое регулирование уточняет правила использования каждой конкретной формы финансового участия.

### б. Закреплены формы финансового участия концедента: капгрант, плата концедента, МГД

Действующая редакция 115-ФЗ устанавливает, что концедент вправе:

- принимать на себя часть расходов на создание, реконструкцию объекта КС (*эти обязательства в договорной практике получили наименование «капитальный грант», воспринятый Законом*);
- принимать на себя часть расходов на эксплуатацию объекта КС;
- выплачивать плату концедента.

Закон частично переформулирует эти виды денежных обязательств и заменяет их на *капгрант, плату концедента и МГД*:

**Капгрант** – выплачивается *на этапе создания / реконструкции* объекта КС для финансирования части расходов на создание / реконструкцию объекта КС.

**Плата концедента** – выплачивается *на этапе эксплуатации* объекта КС для финансового обеспечения, возмещения расходов концессионера на (i) создание / реконструкцию объекта КС, (ii) эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента.

**МГД** – выплачивается для возмещения недополученных концессионером доходов от эксплуатации объекта КС.

### в. Предусмотрено право концедента принимать финансовое участие в эксплуатации не только объекта КС, но и иного имущества концедента

<sup>5</sup> Это объясняется тем, что согласно Закону к существенным условиям отнесены размер и (или) порядок определения размера и условия финансового участия концедента (см. пп. 1 (г) далее).

Текущая редакция 115-ФЗ в части денежных обязательств концедента прямо не предусматривает возможность финансирования расходов концессионера в отношении **иного имущества концедента**<sup>6</sup>.

Закон предусматривает право концедента принимать финансовое участие в отношении эксплуатации не только объекта КС, но и иного имущества концедента.

Например, если в рамках КС регионального уровня на создание и эксплуатацию объекта здравоохранения одновременно передается подъездная дорога (в качестве иного имущества концедента), то концедент (субъект РФ) сможет профинансировать и ее эксплуатацию (в частности, проведение плановых ремонтных работ).

Однако, Закон не предусматривает возможность финансирования за счет платы концедента инвестиционных мероприятий в отношении иного имущества концедента. Согласно 115-ФЗ КС может устанавливать обязательства концессионера по модернизации, замене морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным оборудованием, иному улучшению характеристик и эксплуатационных свойств иного имущества концедента. Если такие обязательства не смогут быть квалифицированы в качестве эксплуатации иного имущества концедента, то плата концедента не может направляться на их финансирование.

#### **Г. Условие о финансовом участии концедента прямо отнесено к существенному условию КС**

По действующему 115-ФЗ условия о денежных обязательствах концедента формально не являются существенным условием КС, поскольку не указаны в ч. 1 ст. 10 115-ФЗ. На практике это приводит к разночтению в части необходимости согласования изменения таких условий с антимонопольным органом.

Законом устранено противоречие в вопросе, относятся ли условия о плановых денежных выплатах концедента, а также размер (порядок определения размера) таких выплат к существенным условиям КС. Согласно Закону, плановые денежные обязательства, а именно: размер и (или) порядок определения размера, условия финансового участия концедента (в случае, если КС предусматривается финансовое участие концедента) – отнесены к существенным условиям КС.

С практической точки зрения это означает:

- если (i) финансовое участие не предусматривается в КС или (ii) та или иная форма финансового участия концедента не используется в КС, – на это должно быть указано в КС;
- изменение денежных обязательств концедента в части отдельных условий (форм финансового участия, общего размера, переноса сроков выплат на более ранний срок) в КС регионального и муниципального уровня должно быть согласовано с антимонопольным органом.

#### **Д. Требуется согласование с антимонопольным органом изменений условий финансового участия в части форм финансового участия,**

---

<sup>6</sup> Если на практике такая необходимость возникает, то финансирование расходов концессионера при эксплуатации иного имущества концедента могут структурироваться в составе платы концедента (исходя из действующей редакции 115-ФЗ о плате концедента).

## **общего размера, переноса сроков выплат на более ранний срок**

Законом установлено, что по муниципальным и региональным КС требуется согласование изменений в КС с антимонопольным органом, в случае если они касаются:

- форм финансового участия;
- общего размера денежных обязательств концедента в рамках финансового участия концедента;
- переноса сроков выплат на более ранний срок.

Исходя из буквального толкования данной нормы не будет требоваться согласование заключения дополнительного соглашения к КС в случаях, когда корректируются условия в рамках (i) предусмотренных Законом форм и общего размера финансового участия, (ii) изменения графика исполнения денежных обязательств в части переноса сроков выплат на более поздний.

Тем не менее, после вступления в силу Закона рекомендуется отслеживать практику антимонопольного органа, у которого может выработаться свой подход в отношении согласования изменений КС.

## **2. Ограничен общий размер финансового участия концедента**

### **а. Финансовое участие концедента не может превышать общий размер расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента**

Закон ввел новое правило: предельный размер финансового участия концедента должен быть меньше общего размера расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента. Это ограничение затрагивает все предусмотренные Законом формы финансового участия. То есть капгрант, плата концедента, МГД в совокупности должны быть меньше указанных расходов.

К указанным расходам относятся обоснованные и документально подтвержденные затраты, которые понесены сторонами<sup>7</sup> на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента.

Законом определен **открытый** перечень расходов (в рамках указанного ограничения на общий размер), уплата которых концессионеру может быть предусмотрена в КС, в том числе расходы на:

- уплату процентов и иных платежей по кредитам (займам), привлеченным концессионером в целях исполнения своих обязательств по КС;
- страхование риска случайных гибели, повреждения объекта КС и иного имущества концедента;
- обеспечение исполнения концессионером обязательств по КС.

---

<sup>7</sup> Несмотря на то, что в Законе указано на расходы не только концессионера, но и концедента, то фактически исходя из целевого назначения выплаты капгранта, платы концедента, МГД, которые призваны компенсировать расходы непосредственно концессионера, применение этой нормы, скорее всего, сведется к учету расходов только концессионера.

Необходимо обратить внимание, что Закон не включает в 224-ФЗ аналогичные положения об ограничении общего размера финансирования со стороны публичного партнера.

#### *Риск несоответствия между фактическим и плановым размерами расходов*

Закон, описывая расходы, от которых рассчитывается предельный размер финансового участия, использует слова «документально подтвержденные», «осуществлены (понесены)». Из этого может быть сделан вывод, что речь идет о фактически понесенных расходах.

Исходя из этого требование о непревышении размера финансового участия концедента над общим размером расходов может проверяться:

- как условие КС; и
- как фактический размер выплаченного концедентом в сравнении с фактически понесенными расходами. Однако риск того, что определенное КС финансовое участие концедента превысило свой лимит, будет реализовываться при недостаточности расходов (когда концессионер понес расходы меньше запланированного), поэтому представляется, что он не является существенным.

#### *Рекомендации*

Для соблюдения формального требования Закона в КС может быть указано, что в любом случае предельный размер финансового участия концедента должен быть меньше общего размера расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента, и в случае превышения, например, по итогам отчетного периода происходит либо возврат излишне полученного, либо зачет будущих плановых платежей.

### **б. Объем финансового участия ограничен расходами на создание / реконструкцию, эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента**

Согласно Закону для определения предельного размера финансового участия концедента в расчет принимаются только определенные виды расходов: на (i) создание / реконструкцию объекта КС, (ii) эксплуатацию объекта КС и (iii) иного имущества концедента. Другие виды расходов не могут приниматься в расчет финансового участия концедента.

#### *Рекомендации*

Для внесения определенности в КС могут прямо перечисляться расходы, признаваемые сторонами расходами концессионера на создание, реконструкцию объекта КС, на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента (например, расходы на содержание концессионера, на привлекаемых третьих лиц – подрядных организаций).

### **3. Введено понятие «капитальный грант», установлен его предел: не более 80% расходов на создание / реконструкцию объекта КС**

#### **а. Закон ввел понятие «капитальный грант»**

Согласно действующей редакции 115-ФЗ концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание, реконструкцию объекта КС. Это обязательство в концессионных

соглашениях обычно называется капитальным грантом<sup>8</sup>.

Согласно Закону капгрант назван формально одной из форм финансового участия концедента. Он представляет собой финансирование на этапе создания, реконструкции объекта КС части расходов на создание, реконструкцию объекта КС.

При этом в Законе используется единый термин «расходы»: единый ко всем формам финансового участия (и для капгранта, и для платы концедента, и для МГД). В норме о предельном размере финансового участия концедента указано, что к расходам могут относиться в том числе расходы на уплату процентов и иных платежей по привлеченным кредитам (займам), страхование, обеспечение исполнения концессионером обязательств по КС.

В связи с этим, возможно, ранее сложившаяся практика использовать капгрант на расходы на подготовку проектной документации, на работы, предусмотренные проектной документацией, изменится – в сторону расширения возможных статей затрат, на которые будет использоваться капгрант в редакции Закона.

#### **б. Ограничен размер капгранта: не более 80% расходов на создание / реконструкцию объекта КС**

В текущей редакции 115-ФЗ не установлен допустимый предел, в рамках которого концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание / реконструкцию объекта КС.

В Законе указано, что размер капгранта не может превышать 80% расходов на создание / реконструкцию объекта КС. Эта норма была введена, прежде всего, для разграничения концессии и государственной закупки.

### **4. Введены новые правила о плате концедента**

#### **а. Законом раскрыто понятие «плата концедента»**

В действующей редакции 115-ФЗ плата концедента не определена по целям выплаты (текущая практика исходит из того, что они не ограничены и устанавливаются в КС).

В новой редакции 115-ФЗ установлено, что плата концедента может направляться на финансовое обеспечение / возмещение на этапе эксплуатации расходов концессионера на создание / реконструкцию объекта КС, эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента (в том числе на техническое обслуживание объекта КС, на уплату процентов и иных платежей по кредитам (займам), страхование, обеспечение исполнения концессионером обязательств по КС).

#### **б. Устранена неопределенность использования платы концедента в КС, заключаемых не по результатам конкурса**

Согласно ч. 13 ст. 3 действующей редакции 115-ФЗ решение о выплате платы концедента по КС может быть принято в случае, если установление платы концедента по КС

---

<sup>8</sup> Например, термин «капгрант» используется в постановлении Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», в постановлении Правительства РФ от 28.07.2021 № 1268 «О реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты», в постановлении Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».



определено в качестве критериев конкурса. Иногда эта норма на практике порождала противоречия в вопросе о том, можно ли предусматривать плату концедента в КС, заключаемых не по результатам конкурса. Эта неопределенность во многом была устранена договорной практикой, актами Правительства РФ, где плата концедента использовалась для КС, заключаемых не по результатам конкурса.

Законом исключена неясность толкования. Согласно Закону плата концедента может быть предусмотрена в любом КС – вне зависимости от процедуры его заключения. Вопрос возможности структурирования проекта с платой концедента в рамках ЧКИ, на основании решения Правительства РФ и в связи с трансформацией договора аренды в КС больше не возникает. Теперь при совокупном толковании положений Закона очевидно, что условие о плате концедента может определяться в КС, заключаемых не только по результатам конкурса.

**в. Прямо определена возможность выплаты платы концедента сразу после ввода в эксплуатацию первого объекта в составе объекта КС**

Действующая редакция 115-ФЗ не регулирует порядок выплаты платы концедента.

Согласно Закону плата концедента выплачивается на этапе эксплуатации объекта КС.

При этом если эксплуатация начинается только после ввода объекта в эксплуатацию<sup>9</sup>, то при множественности объектов возникает необходимость выплаты платы концедента поэтапно. В Законе установлена возможность выплаты платы концедента для объекта КС, включающего в себя несколько объектов недвижимого имущества и (или) объектов информационных технологий, после ввода в эксплуатацию соответствующего объекта (если это предусмотрено условиями КС).

Например, условия КС в отношении нескольких создаваемых корпусов объекта могут предусматривать, что после ввода в эксплуатацию соответствующего корпуса выплачивается плата концедента в отношении данного корпуса.

При этом если в рамках КС предполагается реконструкция и создание, и реконструируемое имущество может использоваться, либо в рамках объекта КС передается множественность объектов, часть из которых может использоваться без проведения дополнительных инвестиционных мероприятий, то этап эксплуатации наступает после заключения КС<sup>10</sup>. В отношении такого эксплуатируемого имущества плата концедента может выплачиваться и до ввода в эксплуатацию иных элементов в составе объекта КС.

**г. Плата концедента не может финансировать все расходы концессионера**

По действующей редакции 115-ФЗ плата концедента часто используется для полной компенсации расходов концессионера, которые он понес в связи с созданием, реконструкцией объекта КС. При этом, в зависимости от сферы проекта, также могут компенсироваться все или значительная часть операционных расходов концессионера по проекту. Проекты с такой финансовой структурой часто называют проектами с платой за доступность (в их периметре проекты на бесплатные автомобильные дороги, объекты образования, благоустройства городских территорий и др.).

Согласно Закону, общий размер финансового участия концедента должен быть меньше

<sup>9</sup> Это касается проектов на создание или на реконструкцию, когда реконструируемое имущество не подлежит эксплуатации.

<sup>10</sup> Или после выполнения определенных условий – как будет установлено КС.

общего размера расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента. Для проектов с платой за доступность эта норма означает, что плата концедента не может компенсировать все затраты концессионера.

С одной стороны, в таких проектах могут иметься определенные доходы (например, возмещение из федерального бюджета НДС, арендная выручка, выручка при оказании дополнительных услуг), которые фактически позволяют исполнить предусмотренное Законом требование. С другой стороны, непредсказуемы подход контрольно-надзорных органов, практика судов при толковании данного ограничения. Поэтому участникам проекта следует уделять данному условию особое внимание.

**д. Плата концедента может направляться только на расходы на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента**

По действующей редакции 115-ФЗ и исходя из сложившейся практики<sup>11</sup> применения его норм плата концедента может направляться на финансирование различных целей. Например, некоторые проекты предусматривают выплату вознаграждения концессионеру<sup>12</sup>.

Исходя из нормы Закона о предельном размере финансового участия концедента, может быть сделан вывод, что плата концедента может направляться только на затраты на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента.

## **5. Вводится новое денежное обязательство концедента – МГД**

### **а. Закон ввел понятие «МГД»**

МГД позволяет компенсировать концессионеру недополученные доходы. Условие о МГД прямо не предусмотрено действующей редакцией 115-ФЗ. Тем не менее, оно активно

---

<sup>11</sup> Например, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 04.09.2017 по делу № А40-23141/17 (<...> Таким образом закон о концессиях не предусматривает никаких ограничений по размеру платы концедента. Кроме того, учитывая, что плата концедента не носит целевого характера, полученная концессионером плата концедента может и не пойти на возмещение расходов на создание объекта концессионного соглашения. <...>); постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 19.01.2022 по делу № А75-19248/2020 (<...> Решение о выплате платы концедента по концессионному соглашению может быть принято в случае, если установление платы концедента по концессионному соглашению определено в качестве критериев конкурса. Вместе с тем, вопреки позиции управления, указанная норма не препятствует концеденту принять на себя расходы, понесенные концессионером в связи с созданием объекта концессионного соглашения, в полном объеме. <...>).

<sup>12</sup> Например, КС в отношении объекта, представляющего собой информационную систему «Информационная система «Цифровое Приморье»; КС в отношении создания и эксплуатации системы контроля безопасности дорожного движения (Фотовидеофиксация) в Московской области.

используется в текущей практике<sup>13</sup>, а также упоминается в судебной практике<sup>14</sup>. При этом, как правило, МГД часто структурируется в составе платы концедента.

Законом учтена практика применения МГД, прямо определена возможность возмещения недополученной концессионером выручки. Теперь это одна из самостоятельных форм финансового участия концедента (наряду с капгрантом и платой концедента).

**б. Ограничен размер МГД – не больше определенного в соглашении размера за вычетом фактической выручки и доходов в виде субсидий и иных платежей, полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона**

Помимо общего ограничения в части размера финансового участия концедента, для МГД установлен дополнительный предел – не более определенного в КС размера доходов концессионера от эксплуатации объекта КС за вычетом:

- фактически полученных доходов концессионера от эксплуатации объекта КС;
- доходов в виде субсидий и иных платежей, полученных концессионером по КС из бюджетов бюджетной системы РФ либо от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.

Указанная мера прямо определяет, что в случае получения концессионером иных платежей (в том числе бюджетных субсидий), общий размер МГД уменьшается соразмерно. До принятия Закона из действующих в 115-ФЗ положений это однозначно не следовало.

*Риск, который вытекает из нормы об определении общего объема МГД*

Если концессионер не является специально созданной проектной компанией и ведет хозяйственную деятельность наряду с реализацией КС (в том числе получает субсидии или иные выплаты), то может возникнуть риск уменьшения допустимого совокупного размера МГД.

Закон в рамках определения предельного объема МГД в качестве основания для вычета из доходов концессионера от эксплуатации объекта КС выделяет доходы в виде субсидий

<sup>13</sup> Например, МГД предусмотрен в следующих проектах: КС о финансировании, создании и эксплуатации объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования железнодорожной линии Элегест – Кызыл – Курагино (п. 5 основных условий КС, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2018 № 687-р); КС о создании и эксплуатации центра ядерной медицины в Республике Бурятия (абз. 3 п. 3.3 основных условий КС, утвержденных распоряжением Правительства Республики Бурятия от 29.12.2018 № 774-р); КС о строительстве и эксплуатации на платной основе мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска (п. 40 основных условий КС, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 02.06.2016 № 159-п); КС о строительстве и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района ХМАО – Югры (п. 12.8 существенных условий КС, утвержденных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.11.2016 № 594-п).

<sup>14</sup> См., например, постановление Арбитражного суда Центрального округа от 25.01.2023 по делу № А54-6449/2021 (<...> Таким образом, при заключении Концессионного соглашения стороны предусмотрели возмещение недополученных доходов Концессионера и получение Концессионером Постоянной части платы концедента за весь период Концессии в размере 3 606 530 000 руб. без учета НДС. <...>); решение Арбитражного суда города Москвы от 14.09.2017 по делу № А40-93716/17-151-865 (<...> С точки зрения правовой квалификации минимальная ежегодная выручка является порядком определения дополнительной части обязательств, которые принял на себя Концедент в связи с исполнением Концессионного соглашения. <...>).

и иных платежей, полученных концессионером по КС из бюджетов бюджетной системы РФ либо от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.

При этом на практике могут быть ситуации, когда концессионер получает бюджетные субсидии в связи со своей деятельностью, не связанной с реализацией КС. В таком случае (при буквальном толковании Закона) может возникнуть риск фактически необоснованного уменьшения допустимого совокупного размера МГД.

### **Рекомендации**

Для того чтобы избежать описанное уменьшение МГД:

- рекомендуется создавать отдельную специальную проектную компанию для реализации каждого КС (особенно актуально в ситуации, когда потенциальный концессионер до заключения КС (в том числе одновременно с КС) уже ведет обособленную от КС деятельность и получает какие-либо выплаты из бюджета и от юридических лиц, созданных на основании федерального закона);
- рекомендуется в тексте КС определять, что кредитные (заемные) средства, получаемые концессионером, не являются доходами в виде предусмотренных для целей расчета предельного объема МГД иных платежей, полученных концессионером по КС от юридических лиц, созданных на основании федерального закона (для того чтобы предотвратить возможную квалификацию привлеченных концессионером от публичных юридических лиц денежных средств в качестве поименованных Законом «иных платежей»<sup>15</sup>, которые вычитаются из допустимого объема МГД в случае их получения концессионером).

---

<sup>15</sup> Полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.