



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

(Минэкономразвития Камчатского края)

ПРИКАЗ № 58-Т

г. Петропавловск-Камчатский

«25» февраля 2022 года

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики за 2021 год в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Камчатского края от 03.11.2021 № 466-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2021 год в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника отдела торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Бакнину О.Н.

Врио Министра

А.С. Гончаров

УТВЕРЖДАЮ

Врио Министра экономического
развития Камчатского края

А.С. Гончаров

«25» февраля 2022 года



Приложение к приказу
Министерства экономического
развития Камчатского края
от 25.02.2022 № 58-Т

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЗА 2021 ГОД

**Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

г. Петропавловск-Камчатский
2022

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статьей 5 закона Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Камчатского края» Министерство экономического развития Камчатского края (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На основании статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя следующие предметы:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В соответствии с пунктом 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В результате осуществления мониторинга фактов избыточности административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений Министерством действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении государственного контроля не выявлено.

Мер прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности Министерства не применялось.

1. Соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)

Оценка соблюдения организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – оценка) осуществляется Министерством в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии.

В рамках проведения оценки Министерством за 2021 год проведено 286 проверок, из них 9 – выездных и 277 – документарных, предметом которых являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Как показала практика осуществления оценки наиболее часто встречающимся нарушением обязательных требований является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии или продлении срока действия лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В отчетном периоде в ходе оценок выявлено 5 нарушений лицензионных требований, являющихся основанием для принятия решения об отказе в выдаче лицензии. В 4 из 5 случаев нарушением является наличие задолженности.

Решения, действия (бездействия) Министерства в административном либо судебном порядке не обжаловались.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения

причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Министерством разработана информационная брошюра «Государственная услуга – выдача лицензии на розничную продажу алкогольной продукции», предусматривающая в том числе перечень регулирующих нормативных правовых актов и лицензионных требований.

В целях актуализации перечня обязательных требований Министерством рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, определяющие границы прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции.

В настоящее время работа продолжается.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и распоряжения Правительства Камчатского края от 22.09.2020 № 401-РП Министерством обеспечен перевод государственной услуги «Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции» в электронный вид. Таким образом в 2021 году стала доступна подача заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока и досрочном прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе через Портал государственных услуг: <https://www.gosuslugi.ru/600174/1/form>.

2. Соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами

В рамках контроля за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований,

установленных техническими регламентами Министерством за 2021 год в отношении хозяйствующих субъектов возбуждено 59 административных дел.

Основными видами нарушений, выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

- розничная продажа алкогольной продукции в запрещенное время и дни, а также в нестационарных торговых объектах (возбуждено 34 дела по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции с нарушением порядка учета объема оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС (возбуждено 14 дел по статье 14.19 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции без лицензии (возбуждено 8 дел по части 3 статьи 14.17 КоАП РФ);

- оборот алкогольной продукции без соответствующей маркировки (возбуждено 2 дела по статье 15.12 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность ее производства и оборота (возбуждено 1 дело по части 2 статьи 14.16 КоАП РФ).

В 2021 году Министерством выявлены нарушения по факту нелегального оборота алкогольной продукции у 5 индивидуальных предпринимателей (ИП Клименко Д.А., ИП Мягков М.В., ИП Нагаев А.А., ИП Рзаева И.В.к., ИП Малкова О.В.). Алкогольная продукция арестована, по решению Арбитражного суда Камчатского края направлена на уничтожение и назначены наказания в виде административных штрафов в размере 1,250 тыс. рублей.

В отчетном периоде рассмотрено 48 дел о правонарушениях, административная ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

- часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ – нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (29 дел);

- статья 14.19 КоАП РФ – ненадлежащий учет оборота алкогольной продукции в ЕГАИС (9 дел);

- часть 2 статьи 14.16 КоАП РФ – розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность ее производства и оборота (1 дело*);

- часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ – нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (4 дела*);

- часть 3 статьи 14.17 КоАП РФ – розничная продажа алкогольной продукции без лицензии (5 дел*).

* Решения о привлечении к административной ответственности вынесены иными органами (в том числе судебными органами)

На рассмотрении находится 7 дел (часть 4 статьи 15.12 КоАП РФ, часть 3 статьи 14.17 КоАП РФ).

Вынесено 4 постановления о прекращении производства по делу.

По результатам рассмотрения вынесены наказания в виде административного штрафа на общую сумму 1570 тыс. рублей, 16 предупреждений – за впервые совершенные административные правонарушения в связи с отсутствием причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также имущественного ущерба.

12 административных дел переданы в суд для рассмотрения и привлечения к ответственности.

Судебными органами решения о привлечении к ответственности приняты по 10 административным делам.

Внеплановые проверки не проводились по причине отсутствия установленных оснований для их проведения.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований в отчетном периоде является осуществление розничной продажи алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте и реализация алкогольной продукции с нарушением мер, установленных постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края», а именно реализация в торговых объектах алкогольной продукции в запретные дни.

Организациям необходимо проверить настройки времени в оборудовании, которое используется для передачи сведений в ЕГАИС, а также предупредить должностных лиц (продавцов) о необходимости соблюдения требований закона и об ответственности за продажу в установленные запретные дни и ночное время. При наличии технической возможности рекомендуется установить запрет продажи алкогольной продукции на контрольно-кассовой технике.

За нарушение правил продажи алкогольной продукции (в установленные дни и часы) предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.16. КоАП РФ: штраф на должностных лиц от 20,0 тыс. рублей до 40,0 тыс. рублей; на юридических лиц – от 100,0 тыс. рублей до 300,0 тыс. рублей.

Кроме того, нарушение правил продажи алкогольной продукции также является основанием для приостановления и аннулирования лицензии во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

3. Соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и

спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции

В отчетном периоде Министерством возбуждено 52 административных дела за нарушение порядка и сроков предоставления декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, административная ответственность за которые предусмотрена статьей 15.13 КоАП РФ.

Рассмотрено 45 административных дел, по результатам рассмотрения которых вынесено 18 постановлений о назначении административного штрафа в общей сумме 422,0 тыс. рублей и 27 предупреждений за впервые совершенные административные правонарушения.

В целях устранения причин и условий, способствующих нарушению сроков и порядка представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции участникам алкогольного рынка необходимо:

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;
- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;
- проводить своевременные сверки с контрагентами;
- усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrax.ru/>);
- не допускать нарушения сроков представления деклараций.

4. Профилактика нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции

В отчетном периоде в рамках профилактической деятельности Министерством в целях разъяснения норм федерального и регионального законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, консультирования о типичных нарушениях установленных обязательных требований проведено 3 публичных мероприятия.

В ходе проведения публичных слушаний предоставлена обобщенная информация о наиболее часто выявляемых нарушениях обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и даны рекомендации по применению мер для недопущения этих нарушений, озвучены причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований.

В постоянном режиме работает «горячая линия», созданная по поручению Президента Российской Федерации от 10.11.2011 № ПР-3379, по вопросам соблюдения требований Федерального закона № 171-ФЗ в части соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Анализ контрольно-надзорной деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в

сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

- правовая неграмотность подконтрольных субъектов;
- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношении к исполнению своих публично-правовых обязанностей;
- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками;
- материальная выгода в следствие нарушения обязательных требований значительно превышает размер установленных штрафов.

В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему связана с повышением уровня правовой грамотности и формированием одинакового понимания обязательных требований у всех участников оборота алкогольной продукции.