

ПРОЕКТ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Камчатского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

I. Основные направления бюджетной политики Камчатского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной политики Камчатского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в целях формирования основы для составления проекта краевого бюджета, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Камчатского края.

Бюджетная политика Камчатского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

- ориентирована на положения основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на соответствующий период;
- основана на преемственности бюджетной политики Камчатского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с учетом необходимости достижения целей и решения задач государственных программ Камчатского края;
- нацелена на сохранение социальной и экономической стабильности Камчатского края, безусловное исполнение в полном объеме приоритетных действующих расходных обязательств Камчатского края, приоритизацию расходов бюджета с учетом обеспечения реализации региональных проектов Камчатского края в целях выполнения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Важнейшей предпосылкой ускоренного социально-экономического развития Камчатского края является долгосрочная стабильность бюджетной политики, преемственность взятого в предыдущие годы курса и выбранных приоритетных направлений развития. Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность и на 2021-2023 годы.

Основная задача бюджетной политики - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в Камчатском крае как базового принципа ответственной бюджетной политики и выполнение задач, поставленных в указах и поручениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Камчатского края. Исходя из этого, планирование бюджетных ассигнований, как и прежде, следует осуществлять с учетом необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, главным образом, законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств. При формировании бюджета принимаемых обязательств необходимо расставлять приоритеты расходов с учетом реальных возможностей бюджета. При выполнении мероприятий, определенных указами и поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Камчатского края, необходимо в пределах доведенного финансового обеспечения реализации отраслевых государственных программ Камчатского края в полной мере задействовать внутренние резервы главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им учреждений, в частности, отменять реализацию неэффективных мероприятий, реализовывать мероприятия по оптимизации действующей сети краевых государственных учреждений, сокращению избыточной численности работающих, повышению эффективности использования находящегося в их распоряжении имущества, привлечению дополнительных средств от оказания платных услуг. Основная задача главных распорядителей бюджетных средств на трехлетний период - активная оптимизация расходов в пределах ведомственного бюджета, перераспределение ресурсов от низкоэффективных подпрограмм и мероприятий в пользу отраслевых приоритетов.

Проект краевого бюджета и проекты бюджетов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) в соответствии с бюджетным законодательством будут формироваться сроком на три года (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), проекты бюджетов поселений могут формироваться на один год. При этом горизонт бюджетного планирования с учетом необходимости реализации статьи 170.1 Бюджетного кодекса удлиняется путем формирования бюджетного прогноза (для муниципальных образований – в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании).

Основные характеристики краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов формируются на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, исходя из прогнозируемых Министерством экономи-

ческого развития и торговли Камчатского края следующих показателей уровня инфляции: 2021 год – 104,0%, 2022 год – 104,0%, 2023 год – 104,0%.

Краевой бюджет формируется на базе государственных программ Камчатского края, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП, и в программном формате. В 2021 году будут реализовываться 27 государственных программ Камчатского края. Государственные программы Камчатского края охватывают все основные сферы деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края и направлены на повышение результативности и эффективности расходов краевого бюджета.

Несмотря на достигнутую в последние годы устойчивую положительную динамику объемов налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, в первую очередь, в связи с опережающим ростом отдельных значимых расходных обязательств (оплата труда работников учреждений бюджетной сферы, оплата коммунальных услуг учреждениями, субсидии юридическим лицам) возникают определенные сложности с обеспечением сбалансированности краевого бюджета, не обеспечиваются ассигнованиями в полной мере потребности субъектов бюджетного планирования в реализации отраслевых инвестиционных мероприятий, отдельных мероприятий государственных программ Камчатского края, что является сдерживающим фактором ускоренного социально-экономического развития Камчатского края. Кроме того, ситуация с обеспечением сбалансированности бюджета значительно усложняется последствиями распространения новой коронавирусной инфекции.

С учетом изложенного основная задача главных распорядителей бюджетных средств, направленная на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в Камчатском крае, заключается в максимальном ограничении принятия новых расходных обязательств, реализации полномочий исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Основными направлениями бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Камчатского края, главным образом, за счет повышения достоверности бюджетных проектировок, своевременности внесения изменений в краевой и местные бюджеты по результатам исполнения, создания резервов для финансового обеспечения непредвиденных расходов.

2. Развитие программно-целевых методов управления на региональном и муниципальном уровнях, обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение запланированных результатов.

3. Обеспечение ассигнованиями в полном объеме и финансирование в первоочередном порядке приоритетных расходных обязательств Камчатского края и муниципальных образований в Камчатском крае (оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, социальное обеспечение, оплата коммунальных услуг, межбюджетные трансферты).

4. Пересмотр мер социальной поддержки на основе принципов адресности и нуждаемости.

5. Пересмотр расходных обязательств Камчатского края по предоставлению субсидий юридическим лицам с учетом эффективности и приоритетов социально-экономического развития Камчатского края.

6. Оздоровление государственных и муниципальных финансов, прежде всего, погашение (предотвращение образования) просроченной кредиторской задолженности краевого и местных бюджетов.

7. Эффективное управление государственным долгом Камчатского края, направленное на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки с учетом задач, обеспечивающих социально-экономическое развитие региона; поэтапное сокращение органами местного самоуправления муниципального долга.

8. Максимальное ограничение принимаемых расходных обязательств, сдерживание роста действующих расходных обязательств Камчатского края, запрет на установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

9. Повышение ответственности главных распорядителей средств краевого бюджета и органов местного самоуправления муниципальных образований за качество бюджетного планирования, результативность бюджетных расходов и повышение качества государственных и муниципальных услуг.

10. Реализация ответственной инвестиционной политики.

11. Повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», автоматизация бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях.

12. Приоритизация расходов краевого бюджета с учетом обеспечения достижения целевых показателей региональных проектов Камчатского края в це-

лях выполнения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Формирование объема и структуры расходов краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется с учетом следующих подходов:

1) бюджетные ассигнования на заработную плату работников государственных учреждений, работников государственных органов Камчатского края, занимающих должности служащих, а также работающих по профессиям рабочих в государственных органах Камчатского края, - без индексации в 2021-2023 годах;

2) финансовое обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг крайевыми государственными учреждениями (казенными, автономными, бюджетными) - в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 25.06.2020 № 246-П «Об установлении годовых объемов потребления коммунальных услуг на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов» в полном объеме за счет средств краевого бюджета;

3) индексация на уровень инфляции (4% ежегодно) публичных нормативных и приравненных к ним обязательств с учетом изменения численности получателей;

4) сокращения на 5% ежегодно от уровня 2020 года расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) государственных органов Камчатского края, обеспечение деятельности крайевых государственных учреждений;

5) формирования ассигнований на реализацию инвестиционных мероприятий на основе перечня, разработанного временной рабочей группой по согласованию перечня крайевых инвестиционных мероприятий на 2021-2023 годы и утвержденного Бюджетной комиссией при Правительстве Камчатского края;

6) сокращения на 14% на 2021 год, на 27% на 2022 год и на 26% на 2023 год от уровня 2020 года расходов (утвержденных по состоянию на 01.08.2020 года) на прочие направления расходов;

7) сохранения практики образования резервного фонда Правительства Камчатского края, дорожного фонда Камчатского края и Резервного фонда Камчатского края.

Формирование межбюджетных отношений на 2021-2023 годы будет продолжаться с учетом необходимости повышения их эффективности, улучшения качества управления муниципальными финансами, создания эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых взаимоотношений между орга-

нами государственной власти и органами местного самоуправления в Камчатском крае на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их интересов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Камчатском крае остаются:

- сохранение в целом основных подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности и к распределению межбюджетных трансфертов из краевого бюджета;

- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;

- расширение стимулов для повышения собственной налоговой базы местных бюджетов;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований в Камчатском крае, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение прозрачности муниципальных финансов.

Формирование межбюджетных отношений на 2021 – 2023 годы осуществлено с учетом следующих основных подходов:

- 1) на 2021 год общие расчетные объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных, городских округов) оставлены без индексации, при этом обеспечено доведение объема дотаций бюджетам муниципальных образований до уровня, утвержденного действующим законом о краевом бюджете на первый год планового периода;

- 2) при определении общего объема дотаций не допущено снижение значений критериев выравнивания финансовых возможностей поселений, муниципальных районов (муниципальных, городских округов) в Камчатском крае, что соответствует статьям 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- 3) с целью стимулирования органов местного самоуправления к проведению ответственной бюджетной политики сохранена практика предоставления дотаций на стимулирование;

- 4) предусмотрен резерв по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, который будет распределяться в течение года;

- 5) распределение субсидий местным бюджетам осуществлялось главными распорядителями бюджетных средств в пределах доведенных общих объе-

мов ассигнований в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими нормативными правовыми актами;

б) распределение субвенций местным бюджетам осуществлялось в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими законами Камчатского края о наделении органом местного самоуправления государственными полномочиями, при этом учтены изменения методик и расчетов отдельных субвенций в соответствии с решениями, принятыми Бюджетной комиссией при Правительстве Камчатского края (субвенции на общее и дошкольное образование).

Успешная реализация указанных задач бюджетной политики на 2021-2023 годы позволит обеспечить сбалансированность бюджетной системы Камчатского края, сохранить достигнутую тенденцию социально-экономического развития Камчатского края, повысить эффективность бюджетных расходов, обеспечить сохранение уровня и качества жизни населения.

II. Основные направления налоговой политики Камчатского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики Камчатского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены с целью обеспечить требуемые условия для формирования проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основные направления налоговой политики являются одним из механизмов по обеспечению достижения на территории Камчатского края национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

При формировании Основных направлений налоговой политики принимаются во внимание обозначенные в рамках рассмотрения проекта федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на заседании Правительства Российской Федерации 16 сентября 2020 года меры федерального налогового регулирования, предусматривающие увеличение налогообложения ряда доходных отраслей, модификацию параметров режима налога на дополнительный доход при добыче углеводородов, а также планы по пересмотру параметров ряда льгот в нефтегазовом секторе, повышению платы за пользова-

ние природными ресурсами, индексации ставок акцизов на табачную продукцию выше инфляции.

Важной новацией федеральной налоговой и бюджетной политики представляется реализация предложения Президента России по установлению 15-процентной ставки налога на доходы физических лиц в отношении доходов, превышающих 5 млн рублей в год с целевым направлением полученных средств исключительно на лечение детей с тяжёлыми редкими заболеваниями.

Будет осуществлен налоговый маневр в целях поддержки малого и среднего предпринимательства, а также ключевой инновационной отрасли – IT-индустрии, предусматривающий снижение налоговой нагрузки по налогу на добавленную стоимость, налогам на прибыль, по страховым взносам.

В свою очередь планируется повысить отдачу от секторов, связанных с сырьевыми отраслями экономики, путем повышения ставок и отмены неэффективных льгот по налогу на добычу полезных ископаемых, оптимизации налога на дополнительный доход, увеличения акцизов на табак и табачные изделия, а также увеличения налогообложения пассивных доходов.

Предполагается, что манёвр должен ускорить развитие секторов экономики, не связанных с добычей сырья, и стимулировать развитие малого предпринимательства и прорывных направлений российской экономики.

С 1 января 2021 года упраздняется системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, при этом для облегчения положения малого бизнеса предусмотрено введение переходного налогового режима для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения в виде максимального уровня доходов и (или) среднесписочной численности работников.

Внесение изменений, устанавливающих порядок зачисления в местные бюджеты сумм единого сельскохозяйственного налога в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки, а не от места регистрации, призвано обеспечить справедливое вознаграждение муниципальным образованиям, создающим на своей территории лучшие условия для предпринимательства и инвестирования.

По патентной системе налогообложения планируется обеспечить унификацию формулировок видов деятельности по патентной системе налогообложения (далее - ПСН) Налогового кодекса Российской Федерации и кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) и расширить перечень видов предпринимательской деятельности на ПСН. Предусматривается повышение порога ограничений по

площади используемых в целях ведения предпринимательской деятельности на ПСН объектов стационарной торговой сети, имеющих торговые залы - до 150 квадратных метров, и по площади объектов организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей - до 150 квадратных метров с предоставлением субъектам Российской Федерации права снижать указанные предельные размеры площадей.

Созданию справедливой конкурентной среды и сокращению теневого сектора будут способствовать меры по улучшению администрирования доходов бюджетной системы за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов.

Принимая во внимание вышеперечисленные мероприятия национальной системы действий, экономические условия, сформировавшиеся под воздействием пандемии COVID-19, мер по устранению ее последствий, Основные направления налоговой политики призваны обеспечить гармоничное совмещение мер по решению разно уровневых задач современной модели развития с учетом целей, приоритетов и особенностей социально-экономического развития Камчатского края на среднесрочный период.

Выработка действий в сфере налогового регулирования будет осуществляться в рамках соглашений между Правительством Камчатского края и Минфином России, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края, способствуют исполнению поручения Президента России по повышению уровня финансовой самообеспеченности Камчатского края.

При формировании Основных направлений налоговой политики учтены результаты оценки налоговых расходов, обусловленных краевым налоговым законодательством, проведенной кураторами налоговых расходов в соответствии с положениями ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики предполагают следующее:

- ✓ стимулирование деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» и свободного порта Владивосток на территории Камчатского края;
- ✓ сохранение системы стимулов, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для развития рыбохозяйственных организаций, их закрепление в регионе, наращивание ресурсного обеспечения;

- ✓ стимулирование налогоплательщиков, реализующих особо значимые инвестиционные проекты по созданию предприятий для производства продукции животноводства и растениеводства, а также целью которых является производство продукции (товаров) и (или) оказание услуг по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»;
- ✓ продолжение практики поддержки малого бизнеса путем предоставления плательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) права применения пониженных налоговых ставок;
- ✓ продление до 01.01.2024 периода предоставления «налоговых каникул» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН и ПСН, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, оказывающих бытовые услуги населению;
- ✓ гармонизация положений краевого закона о патентной системе налогообложения с новациями федерального законодательства;
- ✓ развитие системы налогообложения в виде налога на профессиональный доход в целях легализации теневой деятельности и стимулирования предпринимательской инициативности;
- ✓ поэтапное включение объектов недвижимости в систему уплаты налога на имущество организаций по их кадастровой стоимости с сохранением мер по снижению налоговой нагрузки на предприятия малого бизнеса;
- ✓ сохранение критериев обложения налогом на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, в целях обеспечения стабильности регионального рынка труда, регулирования трудовой миграции;
- ✓ расширение льгот по транспортному налогу в целях повышения уровня социальной поддержки многодетных семей;
- ✓ снижение налоговой нагрузки в отношении транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, электромобилей и гибридных автомобилей, а также судов, используемых для оказания туристических услуг согласно лицензии на пассажирские перевозки.
- ✓ развитие системы предоставления инвестиционных налоговых вычетов по налогу на прибыль организаций, стимулирующей создание и модернизацию основных фондов организациями, деятельность которых способствует ускорению экономического роста, развитию транспортно-логистической инфраструктуры;
- ✓ установление нулевой ставки налога на прибыль организаций для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

✓ введение налоговых преференций для организаций, заключивших соглашение на участие в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости»;

✓ сохранение принципа предоставления льгот по налогу на имущество организаций при условии отсутствия у налогоплательщика задолженности перед бюджетом, его распространение на получателей льгот по транспортному налогу;

✓ в целях формирования максимально удобной для налогоплательщиков и потенциальных инвесторов нормативной базы в налоговой сфере реализовать в Камчатском крае практику субъектов Российской Федерации по сведению в едином законе положений базовых налоговых законов, направленных на целевое регулирование конкретного налога;

✓ последовательная деятельность в направлениях, обеспечивающих стабильный рост доходной части бюджета, в том числе за счет легализации выплаты заработной платы, сокращения задолженности по налогам и сборам, расширения налогооблагаемой базы;

✓ совершенствование краевого законодательства о налогах и сборах с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

✓ развитие системы учета и оценки налоговых расходов на территории Камчатского края.

Для обеспечения роста уровня собираемости налогов остается актуальным аспект улучшения налогового администрирования и результативности взаимодействия уполномоченных органов.

Реализация Основных направлений налоговой политики Камчатского края обеспечит создание необходимых условий для достижения среднесрочных целей социально-экономического развития региона.