



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ № 113

г. Петропавловск-Камчатский

«15» апреля 2020 года

«Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за I квартал 2020 года»

Во исполнение п. 1.3 раздела 2 Программы профилактики нарушений обязательных требований в Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденной приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 16.12.2019 г. № 561/1

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за I квартал 2020 года, согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Начальнику отдела по правовой и аналитической деятельности Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края Кашиной Н.Г. разместить настоящий приказ на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края в разделе «Профилактика нарушений».
3. Ведущему специалисту отдела по правовой и аналитической деятельности Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края Матюшиной К.С. ознакомить с настоящим приказом сотрудников Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края.

И.о. руководителя Инспекции –
главного государственного инспектора
государственного строительного надзора
Камчатского края

 Е.А. Осипова

УТВЕРЖДЕН

приказом Инспекции государственного
строительного надзора Камчатского края
от 15.04.2020 г. № 113
и.о. руководителя Инспекции – главного
государственного инспектора
государственного строительного надзора
Камчатского края

 Е.А. Осипова

«15» апреля 2020 г.

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного строительного надзора на территории Камчатского
края за I квартал 2020 года**

**Обобщение правоприменительной практики осуществления
регионального государственного строительного надзора на территории
Камчатского края
за I квартал 2020 года**

В соответствии с ч. 1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному строительному надзору, а в случаях, предусмотренных законодательством Камчатского края, функции по нормативному правовому регулированию, иные правоприменительные функции в установленной сфере деятельности.

В силу п. 8 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 N 54, государственный строительный надзор осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им извещения о начале работ до даты выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - заключение о соответствии).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой Инспекцией на территории Камчатского края, являются:

- проведение системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края по следующим направлениям: состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами, состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий (далее по тексту - контрольно-надзорные мероприятия либо проверки), включая результаты обжалования решений, действий (бездействий) Инспекции и ее должностных лиц в административном и судебном порядке;
- предоставление подконтрольным субъектам и всем иным заинтересованным лицам развернутой информации о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, выявленных за отчетный период, и основных (типовых) причинах и условиях их совершения;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекции путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекция руководствуется в своей деятельности:

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П «Об утверждении Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов

(норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»;

- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;

- приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и анализ результатов таких мероприятий

Согласно п. 1 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, к отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе, с учетом следующей особенности организации и проведения проверок: проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

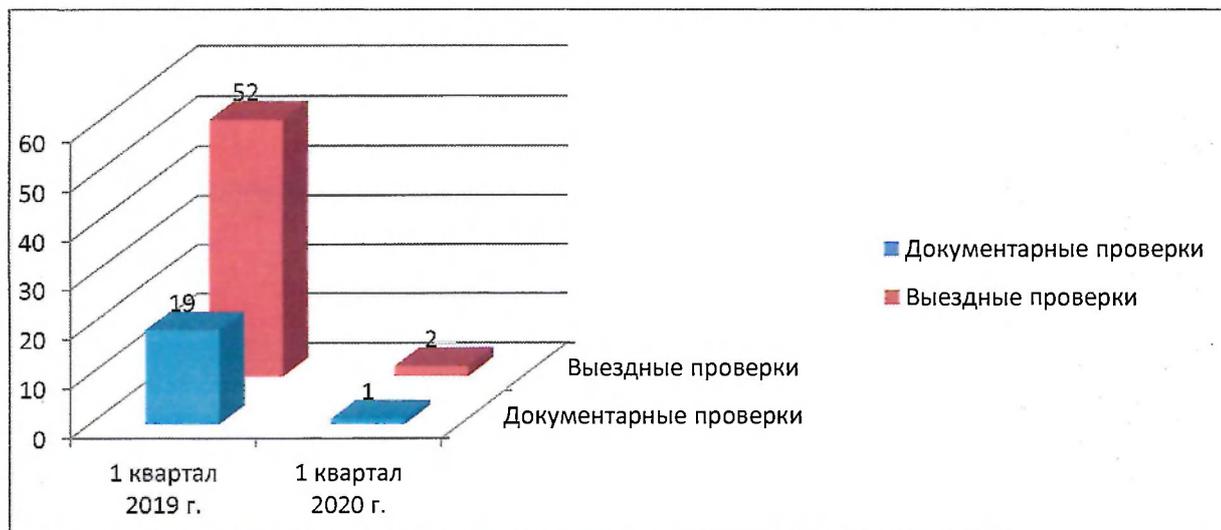
Основания проведения проверок в рамках государственного строительного надзора предусмотрены в п.п. 2, 3 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ. Данные основания представляют собой перечень особых обстоятельств и документов, служащих основаниями для проведения проверок с учетом требований, предъявляемых к порядку осуществления государственного строительного надзора.

В силу положений п. 1 ч. 2 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ предметом государственного строительного надзора в отношении строящихся или реконструируемых объектов капитального строительства является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации и (или) информационной модели, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

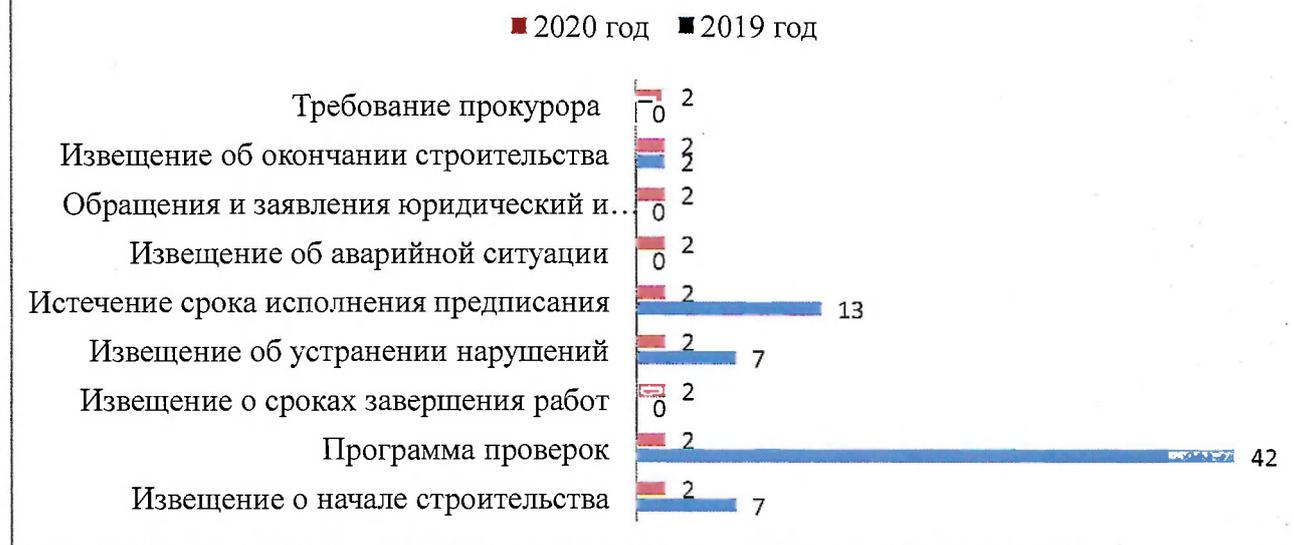
С учетом изложенного, все проверки, проводимые в рамках государственного строительного надзора, проводятся со взаимодействием с подконтрольными субъектами и являются внеплановыми.

По состоянию на 31.03.2020 года на учете в Инспекции состояло 109 объекта капитального строительства. Из них в течение I квартала 2020 года поставлено на учет – 5.

Информация о количестве проведенных проверок



Информация об основаниях проведения проверок



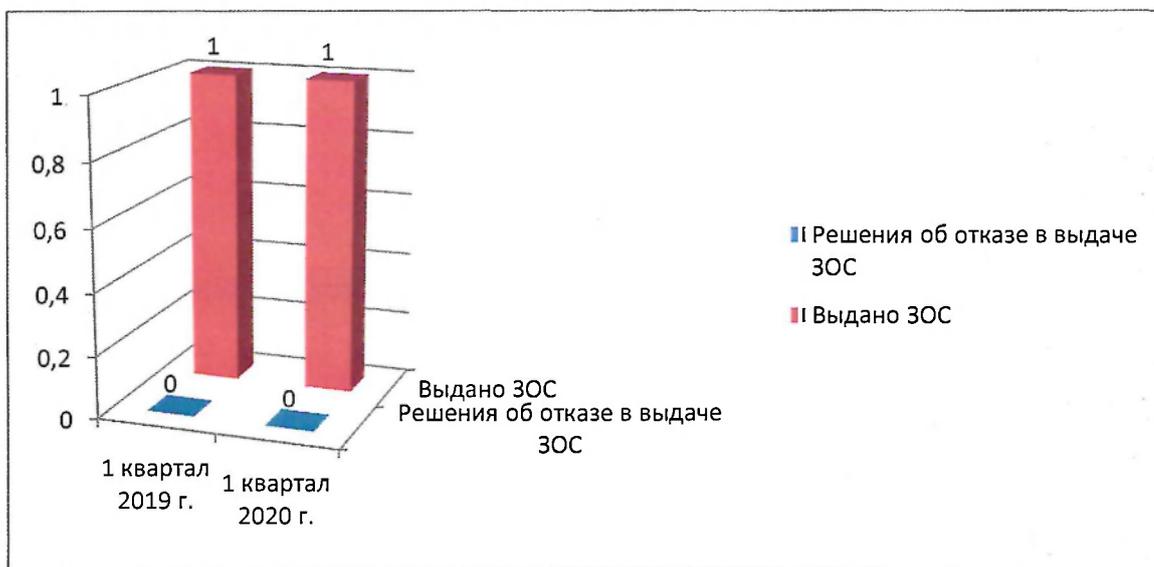
Информация о выданных предписаниях



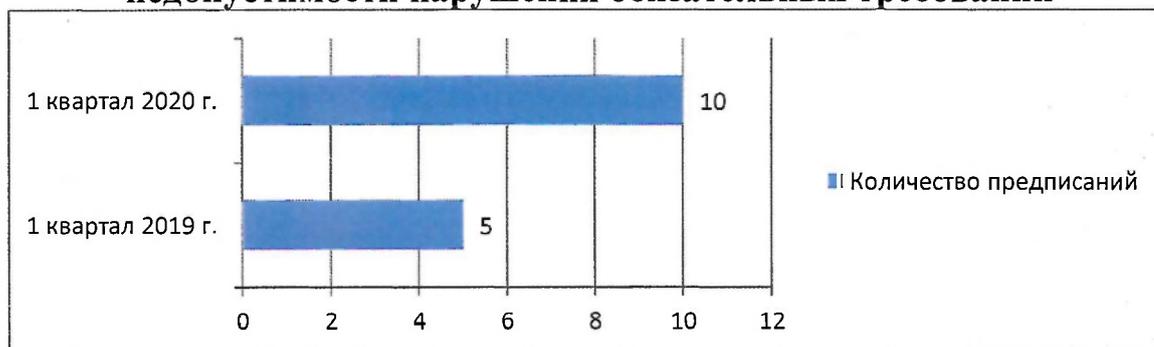
Информация о количестве выявленных и устраненных нарушений



Информация о количестве выданных заключений о соответствии и решений об отказе в выдаче заключений о соответствии



Информация о количестве выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований



Информация о результатах рассмотрения поступивших в Инспекцию обращений граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В I квартале 2020 года в адрес Инспекции поступило 17 обращений.



Основные вопросы, содержащиеся в обращениях, поступивших в Инспекцию в I квартале 2020 года, посвящены фактам строительства/реконструкции и эксплуатации объектов капитального

строительства без разрешения на строительство и (либо) разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

По результатам рассмотрения указанных обращений было установлено, что изложенные в них факты нашли свое подтверждение только в двух случаях.

В обоих случаях были выявлены факты строительства объектов капитального строительства без разрешений на строительство, что является нарушением требований ст. 51 градостроительного кодекса РФ.

Информация о применении мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Инспекции

На основании решения первого заместителя прокурора Камчатского края государственного советника юстиции 3 класса Щербакова А.А. от 14.02.2020 г. № 32-р/7 в отношении Инспекции в период с 14.02.2020 г. по 28.02.2020 г. прокуратурой Камчатского края была проведена проверка.

По результатам указанной проверки в адрес Инспекции было направлено представление прокуратуры Камчатского края от 20.02.2020 № 7/2-131-2020 об устранении нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, выразившееся в том, что обращение, перенаправленное инспектором по государственному контролю (надзору) Инспекции, по подведомственности не было получено адресатом и, по истечении срока хранения в почтовом отделении было возвращено в адрес Инспекции.

Согласно указанному выше представлению, вопреки положениям ч. 1 ст. 9, ст. 8, ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Инспекция формально выполнила требования закона о перенаправлении заявления в орган, уполномоченный на его рассмотрение. При возвращении обращения почтовой организацией не предпринято дальнейших мер к обеспечению рассмотрения обращения уполномоченным органом (в том числе посредством отправки нарочно) либо к уведомлению заявителя о возвращении обращения в Инспекцию с разъяснением права самостоятельно обратиться в уполномоченный орган. Фактически обращение осталось без рассмотрения и находится в Инспекции. Кроме того, при перенаправлении обращения не принято во внимание, что с 2013 года полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в Камчатском крае, в адрес которой было перенаправлено обращение, реализуются Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

По результатам рассмотрения, доводы представления признаны обоснованными. Информация, изложенная в представлении, принята к сведению.

К дисциплинарной ответственности должностное лицо Инспекции ГСН Камчатского края, виновное в нарушении законодательства о порядке

рассмотрения обращений граждан, не привлекалось в связи с тем, что по состоянию на дату рассмотрения представления данное должностное лицо имело два ранее наложенных дисциплинарных взыскания в виде замечания. В связи с чем, было принято решение ограничиться ранее наложенными взысканиями.

Информация о разъяснениях, данных Инспекции контрольными органами, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности

В I квартале 2020 года в адрес Инспекции разъяснения контрольных органов, органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, не поступало.

II. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В I квартале 2020 года фактов причинения в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям, не выявлено.

III. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в I квартале 2020 года

В силу положений ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее по тексту - Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ) безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения, реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее также - строительство) и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ, безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных

в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

С учетом вышеприведенных положений Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ, все нарушения, допущенные при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, условно принято относить к высокой степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений.

В течение I квартала 2020 года Инспекцией было проведено 59 проверок. По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие наиболее часто встречающиеся нарушения:

п/п №	Норма права	В чем выражается нарушение
1	- ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ)	Нарушение требований проектной документации
2	- ч.ч. 6, 9 ст. 52 ГрК РФ; - Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128; - Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве,	Не представлено, не своевременное представление лицом, осуществляющим строительство, в адрес Инспекции ГСН Камчатского края, исполнительной документации на выполненный объем работ, общих и специальных журналов, оформленных в установленном порядке. Несвоевременное, ненадлежащее оформление исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального строительства, актов разбивки осей объекта капитального строительства на местности и заполнение общего и специального журналов работ. Отсутствие всех необходимых подписей уполномоченных лиц и записей в указанных документах. Несоответствие дат и периодов выполнения одних и тех же работ в исполнительной документации и журналах.

<p>реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007), утвержденный приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 N 7;</p> <p>- пункты 3.5, 5.11.17 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции.</p> <p>Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС</p>	<p>Использование устаревших форм специальных журналов.</p> <p>Не ведение журналов работ по монтажу строительных конструкций, сварочных работ, антикоррозионной защиты сварных соединений, замоноличивания монтажных стыков и узлов, выполнения монтажных соединений на болтах с контролируемым натяжением, журнала бетонных работ, журнала контроля температуры бетона.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IV. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

К основным причинам возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований относится следующее:

- недостаточный профессионализм и компетентность инженерно-технического персонала подконтрольных субъектов;
- недостаточный уровень правовой грамотности инженерно-технического персонала подконтрольных субъектов;
- неудовлетворительное финансово-экономическое состояние подконтрольных субъектов;
- отсутствие четко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего к соблюдению требований законодательства.

Сведения о фактах избыточности административной нагрузки на подконтрольных субъектов, а также о нарушении Инспекцией действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении контроля (надзора) за отчетный период не поступали.

V. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в

соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, **извещать** застройщика, технического заказчика, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (вместе с "РД-11-02-2006..."), утверждены приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128.

Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (вместе с "РД-11-05-2007..."), утвержден приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 N 7.

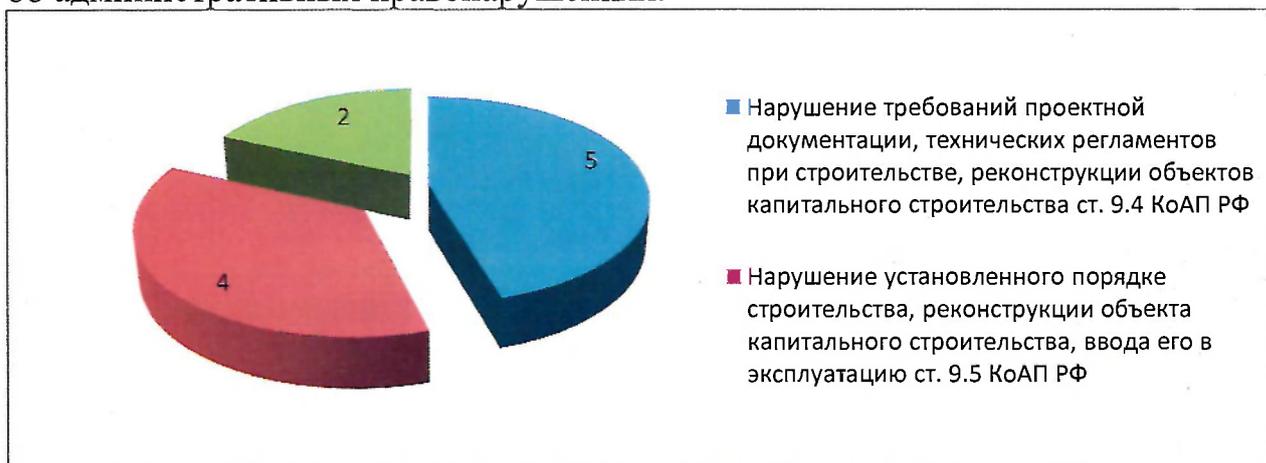
В качестве мероприятий, направленных на устранение причин совершения нарушения положений ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, участникам строительного процесса рекомендуется уделять особое внимание к подбору персонала, обладающего образованием, соответствующим занимаемой должности. Также необходимо усилить контроль за исполнительной дисциплиной. Этому будут способствовать планирование и рациональное распределение должностных обязанностей и функциональной нагрузки как между структурными подразделениями, так и

между сотрудниками организации, не допуская при этом не конкретизированную зону ответственности каждого конкретного сотрудника. Целесообразна регулярная актуализация должностных инструкций сотрудников организации.

В целях недопущения возникновения нарушений обязательных требований необходимо осуществлять работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с утвержденной проектной документацией, не допускать применение проектной документации, в которую внесены изменения по замене строительных материалов и отдельных элементов в несущих конструкциях без проведения экспертизы проектной документации, за исключением изменений, не затрагивающих замену отдельных элементов несущих конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций согласно п.3.8 ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

VI. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

За ответный период Инспекцией в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.



Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях



VII. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе, в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

В I квартале 2020 года по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, было прекращено 2 дела об административных правонарушениях.

Анализ материалов дела № 10/20 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ

Согласно протоколу № 201/01-32 от 07.02.2020 г., правонарушение, предусмотренное ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ вменялось в вину юридическому лицу КГКУ «Камчатуправтодор», являющемуся застройщиком объекта капитального строительства «Строительство автозимника продленного действия Анавгай-Палана на участке км. 0 – км. 16» на земельном участке с кадастровым номером 41:04:0010101:378.

Пунктом 16 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что застройщиком объекта капитального строительства является физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Таким образом, из содержания п. 16 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ следует, что критерием, отличающим застройщика от иных лиц является, в том числе, наличие прав на земельный участок.

Однако материалы административного дела не содержали правоустанавливающих документов, на основании которых у КГКУ «Камчатуправтодор» возникают права на земельный участок с кадастровым номером 41:04:0010101:378, на котором осуществляется строительство.

В отсутствие указанного правоустанавливающего документа на земельный участок не представляется возможным установить юридический статус КГКУ «Камчатуправтодор» как застройщика, и как следствие не позволяет достоверно определить юридическое лицо КГКУ «Камчатуправтодор» как субъекта административного правонарушения, ответственного за невыполнение предписания Инспекции ГСН Камчатского края.

В силу положений пункта 14 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 г. № 54, а также ч. 6 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, акт, составленный по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора, является основанием для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются, в том числе, вид нарушения и ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены.

Как следует из содержания протокола № 201/01-32 от 07.02.2020 г., КГКУ «Камчатуправтодор» не исполнено требование п. 5 предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. о проведении приемочного контроля качества погружения в грунты свай оболочек (буровых свай, столбов), для уточнения несущей способности, по результатам испытаний вдавливающей статической и выдергивающей нагрузками, выполняемыми в соответствии с ГОСТ 5686-2012 и предоставлении документов, подтверждающих устранение данного нарушения.

Указанное требование основано на выявленных и изложенных в акте проверки № 1842/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. нарушениях абз. 3 п. 3.4. «ГОСТ 32731 - 2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению строительного контроля" (введен в действие Приказом Росстандарта от 24.09.2014 N 1199-ст) (далее по тексту - ГОСТ 32731 - 2014), а также подп. 4 таблицы 5 п. 8.9 "СП 46.13330.2012. Свод правил. Мосты и трубы. Актуализированная редакция СНиП 3.06.04-91" (утв. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635) (далее по тексту - СП 46.13330.2012).

При этом, как следует из содержания подп. 4 таблицы 5 п. 8.9 СП 46.13330.2012, для уточнения несущей способности свай, свай-оболочек,

столбов, погруженных в немерзлые грунты, по результатам испытаний вдавливающей статической и выдергивающей нагрузкой, применяется операционный способ контроля в соответствии с ГОСТ 5686 - 2012 (не менее 2-х испытаний на 1 мост).

Таким образом, описанное в п. 5 вышеуказанного акта нарушение в части непроведения приемочного контроля качества погружения в грунты свай оболочек (буровых свай, столбов) для уточнения несущей способности, по результатам испытаний вдавливающей статической и выдергивающей нагрузками, выполняемыми в соответствии с ГОСТ 5686-2012, не соответствует ссылке на приведенный инспектором по государственному контролю (надзору) Москаленко А.А. в качестве правового обоснования выявленного нарушения нормативный акт.

Принимая во внимание, что описанное в акте № 132/01-33-29/2016 от 28.01.2020 г. нарушение, выражающиеся в непроведении приемочного контроля, основано на подпункте 4 таблицы 5 пункта 8.9 СП 46.13330.2012, предусматривающем проведение операционного контроля, изложенное в протоколе № 201/01-32 от 07.02.2020 г. событие административного правонарушения, предусмотренное ч.6 ст. 19.5 КоАП РФ, в части невыполнения законного требования предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. о проведении приемочного контроля, не подтверждено соответствующими материалами дела.

Кроме того, требование п.5 предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. в части предоставления документов, подтверждающих проведение приемочного контроля качества погружения в грунты свай оболочек (буровых свай, столбов), для уточнения несущей способности, по результатам испытаний вдавливающей статической и выдергивающей нагрузками, выполняемыми в соответствии с ГОСТ 5686-2012, не содержит указаний на конкретный пункт вышеназванного нормативного акта, в соответствии с которым должен осуществляться приемочный контроль, что не позволяет сделать вывод о невыполнении КГКУ «Камчатуправтодор» требований предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г., а следовательно, о наличии объективной стороны административного правонарушения.

Согласно п.5 акта проверки № 132/01-33-29/2016 от 28.01.2020 г., вывод инспектора о невыполнении данного требования основан на том, что представленные КГКУ «Камчатуправтодор» акты испытаний свай динамической нагрузкой от 21.05.2019 г., 14.06.2019 г., 09.08.2019 г. составленные по форме Ф-35, утвержденной распоряжением Росавтодора от 23.05.2002 N ИС-478-р "Об утверждении Сборника форм исполнительной

производственно-технической документации при строительстве (реконструкции) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них", не подписаны представителем технического надзора заказчика, а так же на том, что по результатам испытаний не оформлены графики изменения отказов по глубине в соответствии с п. 7.3 ГОСТ 5686-2012, согласно которому результаты испытаний должны оформляться по форме «Приложение Е» ГОСТ 5686-2012.

Однако, из содержания ГОСТ 5686-2012 следует, что пункт 7.3 входит в раздел 7 «Испытания грунтов динамической нагрузкой», а согласно требованию предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г., приемочный контроль должен осуществляться методом испытания грунтов статическими вдавливающими и выдергивающими нагрузками, порядок проведения которого предусмотрен разделом 8 «Испытания грунтов статическими вдавливающими, выдергивающими и горизонтальными нагрузками» ГОСТ 5686-2012.

Таким образом, вывод о невыполнении требований предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. основан на разделе ГОСТ 5686-2012, не предусматривающем проведение испытаний грунтов статическими вдавливающими и выдергивающими нагрузками как это было предусмотрено п. 5 акта проверки № 1842/01-33-29/2016.

Акт № 132/01-33-29/2016 от 28.01.2020 г. не содержит выводов о невыполнении КГКУ «Камчатуправтодор» требований к испытаниям грунтов статическими вдавливающими, выдергивающими и горизонтальными нагрузками, предусмотренных разделом 8 ГОСТ 5686-2012, что так же не позволяет сделать вывод о невыполнении КГКУ «Камчатуправтодор» требований предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г.

Согласно вышеуказанному акту проверки, КГКУ «Камчатуправтодор» не выполнен п. 8 предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г., а именно не осуществлен входной контроль полноты и качества документации подрядчика с оценкой ее соответствия утвержденной рабочей документации и требованиям соответствующих нормативных документов при организации взрывных работ на каждом конкретном участке, в том числе ПК 52+00 – ПК 54+00, которая должна быть рассмотрена «Проектом производства работ» и «Распорядком проведения массового взрыва» и прилагаемой к ним схемой расстановки постов охраны опасной зоны. Также не представлены разрешение на производство взрывных работ, разрешение органа внутренних дел на право хранения взрывчатых материалов, Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденное руководителем предприятия и согласованное

Управлением Ростехнадзора, в соответствии с требованиями п.п. 4.1, 6.1.2 ГОСТ 32731-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению строительного контроля»; п. 5.7.10 СП 48.13330.2011 «Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004»; п. 4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при взрывных работах", утвержденных приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 N 605; п. 4.4 СП 45.13330.2017 «Свод правил. Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87».

Однако, из содержания п. 4.1. ГОСТ 32731-2014 следует, что при осуществлении строительного контроля должны выполнять следующие работы:

- рассмотрение рабочей документации до момента утверждения заказчиком с целью оценки момента комплектности (полноты) и соответствия утвержденной проектной документации, а также выработка рекомендаций заказчику относительно ее утверждения к производству работ;
- входной контроль полноты и качества необходимой для начала работ документации подрядчика с оценкой ее соответствия утвержденной рабочей документации и требованиям соответствующих нормативных документов;
- проверка проведения входного контроля подрядчиком на соответствие применяемых материалов, конструкций и изделий требованиям рабочей документации;
- контроль качества выполняемых дорожно-строительных работ в объемах, определенных техническим заданием заказчика, в том числе выборочный входной и операционный контроль соответствия применяемых дорожно-строительных материалов, изделий и конструкций утвержденной рабочей документации;
- проверка объемов выполненных подрядчиком дорожно-строительных работ и участие в их приемке;
- проверка полноты и правильности проведения подрядчиком лабораторного и геодезического контроля качества строительства;
- контроль полноты и правильности оформления подрядчиком исполнительной документации;
- участие в технических и организационных совещаниях в рамках договора (контракта), проводимых заказчиком и подрядчиком;
- составление ежемесячных отчетов о своей деятельности на объекте и произведенных работах, включая рекомендации по обеспечению качества дорожно-строительных работ;
- участие в приемке законченных строительством объектов;

- участие в приемке объектов, подлежащих консервации, в оформлении документации на консервацию или временное прекращение строительства, а также в оценке технического состояния объектов при передаче строительным организациям для продолжения работ после расконсервации или временного прекращения дорожно-строительных работ, если это предусмотрено договором (контрактом);

- анализ и контроль выполнения подрядчиком мероприятий по охране труда, противопожарной защите, технике безопасности и охране окружающей среды на объекте.

Из содержания п. 6.1.2 ГОСТ 32731-2014 следует, что в течение всего периода осуществления строительного контроля следует проводить:

- анализ полноты и качества рабочей документации, проектов производства работ, технологических карт, схем и технологических регламентов, отражающих работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту на объекте;

- анализ полноты и правильности оформления подрядчиком исполнительной документации;

- выборочный входной контроль в объемах, предусмотренных техническим заданием Заказчика. Отбор проб и испытание дорожно-строительных материалов, конструкций и изделий, непосредственно применяемых на объекте, в объеме требований технического задания, с оценкой соответствия установленным требованиям. Оценка правильности выполнения геодезических разбивочных работ;

- при выборочном операционном контроле оценку качества работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту на объекте, в том числе контроль их соответствия требованиям утвержденной рабочей документации, контроль соблюдения подрядчиком технологии производства работ. Проверка полноты и правильности проведения подрядчиком лабораторных испытаний;

- оценку соответствия фактически выполняемых дорожно-строительных работ утвержденным календарным графикам и проектной документации;

- участие в проведении при приемочном контроле промежуточной приемки выполненных работ в установленные заказчиком сроки;

- составление и сдачу заказчику отчетов в соответствии с требованиями технического задания по результатам проведенного строительного контроля на объекте.

Зафиксированное в протоколе № 201/01-32 от 07.02.2020 г. вышеизложенное требование предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2020 г. не содержит указания на конкретный абзац п. 4.1, п. 6.1.2 ГОСТ

32731-2014, из чего следует, что выполнению подлежит п.4.1. и п. 6.1.2 ГОСТ 32731-2014 в полном объеме.

При этом акт № 132/01-33-29/2016 от 28.01.2020 г. не содержит выводов о невыполнении КГКУ «Камчатуправтодор» требований п. 4.1, п. 6.1.2 ГОСТ 32731-2014 в объеме всех перечисленных в них абзацев. Указанное несоответствие объема требований предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2020 г. ссылке на нормативный акт, в соответствии с которым должно быть устранено нарушение, не позволяет сделать вывод о невыполнении КГКУ «Камчатуправтодор» требований, изложенных в п. 8 предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2020 г.

Как следует из содержания п. 5.7.10 "СП 45.13330.2017. Свод правил. Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87" (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 27.02.2017 N 125/пр), проект производства работ с применением горнопроходческих, взрывных и других потенциально опасных работ должен быть согласован также с органом Ростехнадзора.

При этом, п. 5.7.10 «СП 45.13330.2017», равно как и иные нормы права, указанные в протоколе в качестве основания соответствующего требования, не содержат в себе требование о том, что организация взрывных работ должна быть рассмотрена «Проектом производства работ», «Распорядком проведения массового взрыва» с приложенной к ним схемой расстановки постов охраны опасной зоны.

Таким образом, изложенное в протоколе № 201/01-32 от 07.02.2020 г. требование предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2020 г. в части организации взрывных работ на каждом конкретном участке, в том числе ПК 52+00 – ПК 54+00, которая должна быть рассмотрена «Проектом производства работ» и «Распорядком проведения массового взрыва» и прилагаемой к ним схемой расстановки постов охраны опасной зоны не основано на норме права.

Как следует из содержания протокола № 201/01-32 от 07.02.2020 г., п. 8 предписания № 1843/01-33-29-2016 от 13.09.2019 г., акта проверки № 132/01-33-29/2016 от 28.01.2020 г., обязанность КГКУ «Камчатуправтодор» получения разрешения органа внутренних дел на право хранения взрывчатых материалов установлена п.п.4 "СП 45.13330.2017. Свод правил. Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87" (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 27.02.2017 N 125/пр).

Однако, вышеуказанная норма обязывает при ведении взрывных работ соблюдать требования единых правил безопасности при взрывных работах.

При этом "Правила безопасности при взрывных работах", утвержденные Приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 N 605 не содержат указания на необходимость получения разрешения органа внутренних дел на право хранения взрывчатых материалов. Таким образом, вышеуказанное требование предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. также не основано на норме права.

Зафиксированное в протоколе № 201/01-32 от 07.02.2020 г. требование предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. в части представления положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденное руководителем предприятия и согласованное Управлением Ростехнадзора, не содержит указания на норму права, в соответствии с которой данное требование предписания должно быть выполнено.

Также в материалах дела отсутствуют копии л. 19, л. 26, л. 27, л. 28, л. 29 Том 5.1 (шифр 117 - ПОС.АД - ПЗ) проектной (рабочей) документации, на которые ссылается инспектор по государственному контролю (надзору) Москаленко А.А. в качестве обоснования требования предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. о предоставлении КГКУ «Камчатуправтодор» положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности. Отсутствие вышеуказанных документов не позволяет сделать вывод о законности соответствующего требования вышеуказанного предписания.

С учетом изложенного, следует вывод о том, что представленные материалы дела не содержат доказательств законности требований предписания № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г.

Исходя из вышеустановленного факта следует, что выданное КГКУ «Камчатуправтодор» на основании акта проверки от 13.09.2019 г. № 1842/01-33-29/2016 предписание об устранении нарушений № 1843/01-33-29/2016 от 13.09.2019 г. является незаконным.

Поскольку, законность предписания является одним из элементов объективной стороны указанного правонарушения, признание незаконным выданного юридическому лицу предписания об устранении нарушений свидетельствует об отсутствии объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст. 19.5 КоАП РФ.

С учетом изложенного, в материалах дела об административном правонарушении нашел свое объективное подтверждение факт того, что в действиях КГКУ «Камчатуправтодор» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании постановления Инспекции от 27.03.2020 г. № 486/01-32 производство по указанному делу было прекращено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, то есть в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Анализ материалов дела № 14/20 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ

Должностное лицо, рассматривавшее дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, изучив представленные материалы административного дела № 14/20, пришло к следующему выводу.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных ст. 9.4 КоАП РФ, состоит в нарушении требований проектной документации, технических регламентов, обязательных требований стандартов, строительных норм и правил, других нормативных документов в области строительства при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая применение строительных материалов (изделий).

Субъектом данного правонарушения являются лица, на которых возложены обязанности по соблюдению установленных законодательством норм и правил в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

В силу положений ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, лицом, осуществляющим строительство объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо.

Из содержания ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ следует, что лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика (в случае осуществления строительства на основании договора строительного подряда), проектной документацией, требованиями к строительству объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее

строительство, также обязано обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

Из совокупного содержания приведенных выше норм следует, что субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, а именно нарушение требований проектной документации при строительстве объектов капитального строительства, является лицо, фактически выполняющее строительные-монтажные работы на соответствующем объекте капитального строительства.

Согласно протоколу № 366/01-32 от 12.03.2020 г. рассматриваемое дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, возбуждено в отношении застройщика объекта капитального строительства «Здание магазина по пр. Победы в г. Петропавловске-Камчатском» ИП Минякина А.В.

При этом, акт проверки № 198/01-33-31/2016 от 06.02.2020 г. не содержит в себе сведений о том, что работы по монтажу автоматической установки пожаротушения выполнялись силами и средствами ИП Минякина А.В.

Кроме того, в материалах административного дела представлены документы, свидетельствующие о привлечении ИП Минякиным А.В. к выполнению работ по монтажу модульной пожарной насосной установки МПНУ ЗБ-НВ.2/78-80 заводской № 0197, производства ЗАО «ПО «Спецавтоматика», а также узла управления спринклерного водозаполненного УУ-С80/1,6В-ВФ.04- «Прямоточный – 80» заводской № 025114, производства ЗАО «ПО «Спецавтоматика» на вышеуказанном объекте капитального строительства юридического лица ООО «Камчаттеплострой».

В частности, из содержания ведомости смонтированных приборов и оборудования установки пожаротушения от 03.09.2019 г., составленного ООО «Камчаттеплострой», следует, что ООО «Камчаттеплострой» на объекте «Здание магазина по пр. Победы в г. Петропавловске-Камчатском» по проекту 73-12/14-ПТ.ТХ «Автоматическая установка пожаротушения» были выполнены и сданы представителю застройщика ИП Минякина А.В. – лицу, проводящему строительный контроль, Корбут Л.И., работы по установке, в том числе:

- оросителя сплинклерного тонкораспыленной воды, распыление вверх, с коэффициентом производительности 0,08 л/(10 х С х Мпа^{0,5}), тип CBSO – ПВо 0,08 – R1/2/P57.B3 «Бриз-В», в количестве 264 шт.;

- оросителя сплинклерного тонкораспыленной воды, распыление вниз, с коэффициентом производительности 0,08 л/(10 х С х Мпа0,5), тип CBSO – ПНо 0,085 – R1/2/P57.B3 «Бриз-12/K16», в количестве 156 шт.;

- оросителя сплинклерного тонкораспыленной воды, распыление вниз, с коэффициентом производительности 0,08 л/(10 х С х Мпа0,5), тип CBSO – ПНо 0,120 – R1/2/P57.B3 «Бриз-12/K16», в количестве 57 шт.

Также, в материалах дела об административном правонарушении представлен акт рабочей комиссии о приемке оборудования после индивидуального испытания от 03.09.2019 г. № 18-ПТ, из содержания которого следует, что лицом, осуществляющим строительство объекта капитального строительства «Здание магазина по пр. Победы в г. Петропавловске-Камчатском», в части работ по монтажу модульной пожарной насосной установки МПНУ ЗБ-НВ.2/78-80 заводской № 0197, производства ЗАО «ПО «Спецавтоматика», а также узла управления спринклерного водозаполненного УУ-С80/1,6В-ВФ.04- «Прямоточный – 80» заводской № 025114, производства ЗАО «ПО «Спецавтоматика», является ООО «Камчаттеплострой».

Таким образом, в материалах дела об административном правонарушении содержатся сведения и документы, достоверно свидетельствующие о том, что лицом обязанным осуществлять строительство указанного объекта, в части работ по монтажу системы автоматического пожаротушения, в строгом соответствии с проектной документацией, выступает ООО «Камчаттеплострой».

Из вышеизложенного следует, что выявленные нарушения требований проектной документации, указанные в п. 4 акта проверки от 06.02.2020 г. № 198/01-33-31/2016, а также в протоколе об административном правонарушении в области строительства от 12.03.2020 г. № 366/01-32, допущены при монтаже системы автоматического пожаротушения лицом, осуществляющим строительство объекта капитального строительства «Здание магазина по пр. Победы в г. Петропавловске-Камчатском», - ООО «Камчаттеплострой».

Оценив представленные в материалах дела доказательства, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к выводу о том, что ИП Минякин А.В. не является субъектом административного правонарушения по факту совершения которого составлен протокол об административном правонарушении в области строительства от 12.03.2020 г. № 366/01-32, поскольку последний, в отношении работ по монтажу систем автоматического пожаротушения на вышеуказанном объекте капитального строительства, не является лицом, осуществляющим строительство,

обязанным выполнять строительно-монтажные работы в соответствии с требованиями проектной документации.

На основании постановления Инспекции от 24.03.2020 г. № 472/01-32 производство по указанному делу было прекращено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, то есть в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Рекомендации по недопущению фактов прекращения производства по делам об административных правонарушения по аналогичным основаниям, изложены в разделе XII настоящего Доклада.

VIII. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) Инспекции и (или) ее должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В I квартале 2020 года заявления об обжаловании решений, действий (бездействия) Инспекции и (или) ее должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке, в адрес Инспекции, равно как и в суд, не поступали

IX. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных Инспекцией подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

В I квартале 2020 года по результатам проверок, проведенных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, Инспекцией подконтрольным субъектам было выдано 14 предписаний.

Заявлений, обращений по вопросам исполнимости предписаний, выданных Инспекцией подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий, в I квартале 2020 года в адрес Инспекции не поступало.

X. Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В I квартале 2020 года подконтрольным субъектам Инспекцией было выдано 7 предостережений.

Заявлений, обращений по вопросам исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных Инспекцией подконтрольным субъектам, в I квартале 2020 года в адрес Инспекции не поступало.

XI. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В I квартале 2020 года Инспекцией в отношении подконтрольных субъектов проведены следующие профилактические мероприятия.

02.03.2020 года утвержден Доклад о выполнении Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее по тексту – Доклад).

Текст Доклада размещен на официальном сайте Инспекции в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» <https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/programma-profilaktiki-region-nadzor>.

12.02.2020 года разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте Инспекции в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» / «Руководства, рекомендации, комментарии, доклады по соблюдению обязательных требований» Рекомендации по проведению консервации объекта капитального строительства.

31.03.2020 г. разработано, утверждено и размещено на официальном сайте Инспекции в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований»/ «Руководства, рекомендации, комментарии, доклады по соблюдению обязательных требований» Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Камчатского края в актуализированной редакции от 31.03.2020 г.

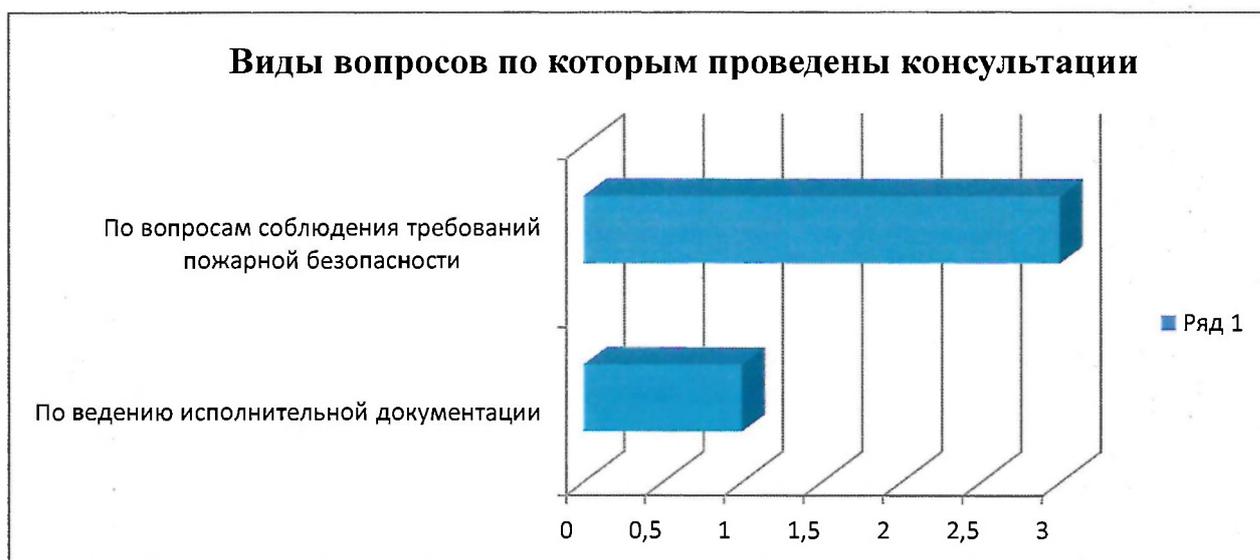
Также, в указанном выше разделе официального сайта Инспекции размещена информация о сроках и порядке вступления в законную силу Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», а также комментариев к ч.3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в редакции указанного выше Федерального закона.

На основании приказа Инспекции от 22.01.2020 г. № 31 Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденный приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 05.07.2018 № 251 (далее по тексту – Перечень НПА, содержащих обязательные требования), был актуализирован путем включения в него

Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного приказом Росстандарта от 17.04.2019 N 831.

Приказ Инспекции от 22.01.2020 г. № 31, а также актуализированный Перечень НПА, содержащих обязательные требования, размещен на официальном сайте Инспекции «Профилактика нарушений обязательных требований»/ «Перечень НПА, содержащих обязательные требования».

Кроме того, в I квартале 2020 года инспекторами по государственному контролю (надзору) подконтрольным субъектам было дано 4 консультации.



XII. Заключительные положения

Обобщение и анализ информации о проведенных проверках



Анализ результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Инспекцией, установлено, что на стадии выявления признаков состава административного правонарушения должностными лицами Инспекции, уполномоченными на составление протоколов, уделяется не достаточное внимание к наличию всех элементов соответствующих составов административных правонарушений, а именно объективной стороны и субъекта правонарушения. Данное упущение влечет за собой возбуждение административных дел, безусловно, подлежащих прекращению.

При решении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ, необходимо обращать внимание на наличие элемента объективной стороны названного состава, как законность предписания.

При решении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.4 КоАП РФ, то есть нарушение требований проектной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, необходимо учитывать, что субъектом указанного состава может быть только лицо, непосредственно осуществляющее строительство, то есть выполнившее работы при производстве которых было допущено нарушение требований проектной документации.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц Инспекции в административном и судебном порядке в I квартале 2020 года, не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования на предмет выявления основных сложностей и проблем для подконтрольных субъектов в вопросах взаимодействия с Инспекцией при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору), не применялись.

Случаи различного (неоднозначного) разрешения одних и тех же вопросов правоприменительной практики, не выявлены.

Наличие избыточных, устаревших, дублирующих обязательных требований, не выявлено.

По результатам анализа наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, изложенных в разделе V настоящего Доклада, принято решение о разработке рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения нарушения ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.