

## УТВЕРЖДАЮ

Заместитель руководителя Инспекции  
– заместитель главного  
государственного инспектора  
государственного строительного  
надзора Камчатского края

 Е.А. Осипова

«02» марта 2020 года

### Доклад

**о выполнении Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

В соответствии с ч. 1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному строительному надзору, а в случаях, предусмотренных законодательством Камчатского края, функции по нормативному правовому регулированию, иные правоприменительные функции в установленной сфере деятельности.

Государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренных ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, а именно при:

1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса РФ;

2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных

работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Также, государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), государственный строительный надзор осуществляется в форме выездной проверки только при наличии оснований, предусмотренных подп. «б» п. 2, подп. «б», «в» п. 3 ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, либо на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утверждена приказом Инспекции от 29.12.2018 г. № 537 (далее по тексту – Программа профилактики).

Целями программы профилактики определены:

1. предупреждение нарушений подконтрольными субъектами (гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края при проведении мероприятий по контролю (надзору);
2. устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований;
3. снижение уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;
4. снижение количества нарушений обязательных требований.

**Сведения о реализации организационных мероприятий в целях реализации Программы профилактики**

№ п/п Плана программы профилактики	Наименование мероприятия Программы профилактики	Информация об исполнении
2.1.1	Подготовка и издание приказа Инспекции «Об организации проведения консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах»	Издан приказ Инспекции ГСН Камчатского края «Об организации проведения консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края» от 29.05.2019 № 206
2.1.2	Внесение в приказ Инспекции от 21.11.2014 г. № 520 «Об утверждении Административного регламента исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации» требований к ведению профилактической работы	Проект приказа о внесении изменений в приказ Инспекции от 21.11.2014 г. № 520 «Об утверждении Административного регламента исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации» находится в стадии разработки.
2.1.3.	Внесение изменений в приказ Инспекции от 09.10.2012 № 269 «О подготовке ежемесячных проведения проверок поднадзорных объектов капитального строительства, сведений и отчетов о деятельности государственных гражданских служащих Инспекции ГСН Камчатского края»	Издан приказ Инспекции ГСН Камчатского края «О подготовке ежемесячных планов проведения проверок поднадзорных объектов капитального строительства, сведений и отчетов о деятельности должностных лиц Инспекции ГСН Камчатского края» от 06.06.2019 № 239, которым отменен приказ Инспекции от 09.10.2012 № 269 «О

		подготовке ежемесячных проведения проверок поднадзорных объектов капитального строительства, сведений и отчетов о деятельности государственных гражданских служащих Инспекции ГСН Камчатского края».
2.1.4.	Внесение в должностную инструкцию инспектора по государственному контролю (надзору) Инспекции требований к ведению профилактической работы	Должностная инструкция инспектора по государственному контролю (надзору) Инспекции ГСН Камчатского края содержит требования к ведению профилактической работы.

## 2. Сведения о реализации плана мероприятий по профилактике нарушений

№ п/п Плана программы профилактики	Наименование профилактического мероприятия	Информация об исполнении
2.2.1.	Обеспечение размещения на официальном сайте Инспекции в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора (далее по тексту – Перечень обязательных требований) в актуальной редакции, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	<p>Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией, утвержден приказом Инспекции от 05.07.2018 г. (далее по тексту – Перечень).</p> <p>Указанный Перечень размещен на официальном сайте Инспекции и поддерживается в актуальной редакции с кликабельными ссылками на тексты соответствующих нормативных правовых актов.</p> <p><a href="https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/perecen-mpa-soderzasih-obazatelnye-trebovania-region-nadzor">https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/perecen-mpa-soderzasih-obazatelnye-trebovania-region-nadzor</a></p>
2.2.2.	Поддержание Перечня обязательных требований в актуальном состоянии, путем внесения в него необходимых изменений в связи	Приказом Инспекции от 23.06.2019 г. № 322/1 в Перечень внесены изменения в связи с признанием

	со вступлением в силу, признанием утратившими силу или изменением нормативных правовых актов	утратившим силу приказа Росстандарта от 16.04.2014 N 474. Приказ Инспекции от 23.06.2019 г. № 322/1 размещен на официальном сайте Инспекции. <a href="https://www.kamgov.ru/files/5e4b185007da90.32197352.pdf">https://www.kamgov.ru/files/5e4b185007da90.32197352.pdf</a>
2.2.3.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей (далее – поднадзорные субъекты) по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством разработки и поддержания в актуальной редакции руководств по соблюдению обязательных требований	14.11.2019 г. Инспекцией разработано Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Камчатского края. Руководство поддерживается в актуальной редакции.
2.2.4.	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством разработки рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством разработки рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений запланировано в срок до 28.02.2020 г. (на основе обзора практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за 2019 г.).
2.2.5.	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством опубликования руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» в хронологическом порядке в форматах, обеспечивающих возможность поиска	Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Камчатского края размещено на официальном сайте Инспекции ГСН Камчатского края. <a href="https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-kommentarii-region-nadzor">https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-kommentarii-region-nadzor</a>

		<p>Размещение рекомендаций по соблюдению обязательных требований запланировано в срок не более 3 дней со дня исполнения п. 2.2.4 Плана программы профилактики.</p>
2.2.6.	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством проведения семинаров и конференций</p>	<p>Инспекцией ГСН Камчатского края в 2019 году были проведены следующие публичные мероприятия:</p> <p>1. 29.08.2019 г. по теме «Правоприменительная практика в целях защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных функций». Информация о результатах проведения указанного публичного мероприятия размещена на официальном сайте Инспекции;  <a href="https://instroy.kamgov.ru/29-08-2019">https://instroy.kamgov.ru/29-08-2019</a></p> <p>2. 07.10.2019 г. по теме «Результаты правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора)». Информация о результатах проведения указанного публичного мероприятия размещена на официальном сайте Инспекции.  <a href="https://instroy.kamgov.ru/07-10-2019">https://instroy.kamgov.ru/07-10-2019</a></p>
2.2.7.	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством проведения разъяснительной работы путем очного консультирования и (или) с использованием сети «Интернет» в виде электронной почты, телефонной связи</p>	<p>В Инспекции ГСН Камчатского края на постоянной основе организована работа по Информированию поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством проведения разъяснительной работы путем консультирования в соответствии с приказом Инспекции «Об организации проведения консультаций по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, при осуществлении регионального государственного</p>

		<p>строительного надзора на территории Камчатского края» от 29.05.2019 № 206.</p> <p>В 2019 году инспекторами по государственному контролю (надзору) Инспекции было проведено 25 консультаций по вопросам соблюдения и реализации законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору.</p> <p>Наиболее часто задаваемые вопросы в ходе проведения консультаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в каких случаях необходимо внесение изменений в проектную документацию;</li> <li>- способы внесения изменений в проектную документацию;</li> <li>- порядок ведения исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, исполнительных геодезических схем, оформление и заполнение специальных журналов работ;</li> <li>- порядок проведения и документирования результатов строительного контроля.</li> </ul>
2.2.8.	<p>Опубликование материалов с ответами на вопросы поднадзорных субъектов, имеющими общий характер на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет»</p>	<p>В Инспекции ГСН Камчатского края ведется работа по опубликованию материалов с ответами на вопросы поднадзорных субъектов, имеющими общий характер. Ответы на соответствующие вопросы содержатся в Руководстве по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Камчатского края.</p> <p><a href="https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-">https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-</a></p>

		<u><a href="https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-komentarii-region-nadzor">meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-komentarii-region-nadzor</a></u>
2.2.9.	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в случае изменения Перечня обязательных требований, путем подготовки комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>Инспекцией ГСН Камчатского края ведется работа по информированию поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в случае изменения Перечня обязательных требований, путем подготовки комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p> <p>В частности подготовлен комментарий о содержании Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», а также сроках и порядке вступления его в действие.</p> <p><u><a href="https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-komentarii-region-nadzor">https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-komentarii-region-nadzor</a></u></p>
2.2.10	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в случае изменения Перечня обязательных требований, путем размещения на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных,</p>	<p>Инспекцией ГСН Камчатского края ведется работа по информированию поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в случае изменения Перечня обязательных требований, путем размещения на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в</p>

	<p>технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p> <p>В частности, подготовлен комментарий к ч.3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса в редакции Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».</p> <p><a href="https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-komentarii-region-nadzor">https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/rukovodstva-komentarii-region-nadzor</a></p>
<p>2.2.11</p>	<p>Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке</p>	<p>В Инспекции ГСН Камчатского края организована и ведется работа по сбору данных об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке.</p> <p>Данные об организации и проведении мероприятий по контролю размещены на официальном сайте Инспекции.</p> <p><a href="https://www.kamgov.ru/instroy/rezultatv-proverok">https://www.kamgov.ru/instroy/rezultatv-proverok</a></p> <p>Общее количество выданных предостережений в 2019 году составило 24 ед. Количество поступивших ответов об устранении нарушений составило 8 ед., не получено ответов на 16 предостережений, возражения на предостережения не поступали.</p>

		Результаты мероприятий по контролю не обжаловались, в том числе в судебном порядке.
2.2.12	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления регионального государственного строительного надзора, выявление и анализ проблемных вопросов, выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований	Обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора, выявление и анализ проблемных вопросов, выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований за 2019 год обеспечивается на регулярной основе.
2.2.13	Размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Инспекции обобщений практики осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	Результаты обобщения практики осуществления регионального государственного строительного надзора, выявление и анализ проблемных вопросов, выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований за 2019 год размещены на официальном сайте Инспекции. <a href="https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/obobsenie-pravoprimeritelnoi-praktiki-region-nadzor">https://www.kamgov.ru/instroy/profilakticeskie-meropriatia-region-nadzor/obobsenie-pravoprimeritelnoi-praktiki-region-nadzor</a>
2.2.14	Подготовка предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В Инспекции ГСН Камчатского края на постоянной основе организована работа по подготовке предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.
2.2.15	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В Инспекции ГСН Камчатского края на постоянной основе организована работа по выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Общее количество выданных предостережений в 2019 году составило 24 ед. Количество поступивших ответов об устранении

		нарушений составило 8 ед., не получено ответов на 16 предостережений, возражения на предостережения не поступали.
2.2.16	Рассмотрение обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности Перечня обязательных требований	Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности Перечня обязательных требований в 2019 году в адрес Инспекции не поступали.
2.2.17	Направление запросов позиций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сфере государственного строительного надзора, позиций органов исполнительной власти Камчатского края и иных субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, позиций органов прокуратуры, позиции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или позиции уполномоченных по защите прав предпринимателей в Камчатском крае, общественных объединений предпринимателей, при необходимости иных органов по выявленным проблемным вопросам в сфере регионального государственного строительного надзора	Основания для направления Инспекцией ГСН Камчатского края запросов позиций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сфере государственного строительного надзора, позиций органов исполнительной власти Камчатского края и иных субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, позиций органов прокуратуры, позиции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или позиции уполномоченных по защите прав предпринимателей в Камчатском крае, общественных объединений предпринимателей, при необходимости иных органов по выявленным проблемным вопросам в сфере регионального государственного строительного надзора в 2019 году, отсутствовали.
2.2.18	Обеспечение по результатам анализа наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, внесения в компетентные органы государственной власти, компетентные органы местного самоуправления предложений об изменении обязательных требований.	Основания для внесения Инспекцией ГСН Камчатского края в компетентные органы государственной власти, компетентные органы местного самоуправления предложений об изменении обязательных требований в целях исключения либо сокращения наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в 2019 году, отсутствовали.

<p><b>2.2.19</b></p>	<p>Подготовка статистических данных об общей сумме административных штрафов по результатам привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам</p>	<p>Инспекцией ГСН Камчатского края на регулярной основе – 1 раз в квартал организована подготовка статистических данных об общей сумме административных штрафов по результатам привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.</p> <p>Ежеквартальные статистические данные размещены на официальном сайте Инспекции.</p> <p><a href="https://instroy.kamgov.ru/administrativnoe-proizvodstvo/region-nadzor-admin-proizvodstvo-2019">https://instroy.kamgov.ru/administrativnoe-proizvodstvo/region-nadzor-admin-proizvodstvo-2019</a></p>
----------------------	---	---

В 2019 году нарушения обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору на территории Камчатского края, повлекшие причинения ущерба, не допускались.

**Отчетные показатели результативности мероприятий  
Программы на 2019 год**

Показатель	Базовый показатель	Показатель результативности	Показатель результата работы 2019 года
Общее количество выявленных нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования	564	547 (-3%)	349 (-38 %)
Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования	143	139 (-3%)	100 (-30%)
Общее количество выявленных правонарушений	52	50 (-3%)	75 (+44%)
Общее количество поднадзорных субъектов, привлеченных к административной ответственности	25	24 (-3%)	24
Общее количество мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,	21	22 (+3%)	58 (+276%)
в том числе, выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	2	3 (+50%)	24 (увеличилось в 12 раз)

Увеличение числа выявленных правонарушений обусловлено ростом выявленных фактов не выполнения законных предписаний Инспекции ГСН Камчатского края в установленный срок.

Исходя из показателей результатов работы, Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, выполнена.