

## УТВЕРЖДАЮ

И.о. руководителя Инспекции  
государственного строительного  
надзора Камчатского края

  
Г.М. Ковылицкая

« 31 » декабря 2019 года

### **Обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края за 2019 год**

В соответствии с ч. 1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному строительному надзору, а в случаях, предусмотренных законодательством Камчатского края, функции по нормативному правовому регулированию, иные правоприменительные функции в установленной сфере деятельности.

Организация и осуществление Инспекцией мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований проводится на основании утвержденной приказом Инспекции от 13.06.2018 г. № 214 Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, на 2018 год (далее по тексту – Программа профилактики).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой Инспекцией на территории Камчатского края, являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекции путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

При реализации функций по осуществлению государственного строительного надзора Инспекция руководствуется в своей деятельности:

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П «Об утверждении Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»;
- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;
- приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета

выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

### Сводные данные о результатах работы Инспекции в 2019 году

По состоянию на 31.12.2019 год на учете в Инспекции состояло 132 объекта капитального строительства. Из них в течение 2019 года поставлено на учет – 29.

Проведённые проверки в отношении застройщиков (технических заказчиков), лиц, осуществляющих строительство, всего, ед.	363
- документарные	96
- выездные	267
в том числе по основаниям:	
- извещение о начале строительства	26
- программа проверок	169
- извещение о сроках завершения работ	0
- извещение об устранении нарушений	37
- истечение срока исполнения предписаний	88
- извещение об аварийной ситуации	0
- обращения и заявления юридических и физических лиц	4
- извещение об окончании строительства	30
- требование прокурора	0
- иные основания	0
Выданные предписания, ед.	100
Выявленные нарушения, ед.	349
Устранённые нарушения, ед.	354
Выданные заключения о соответствии готового объекта капитального строительства установленным требованиям	28
Выданные решения об отказе в выдаче заключения о соответствии готового объекта капитального строительства	0

установленным требованиям	
---------------------------	--

### **Итоги работы по выявлению административных правонарушений**

Выявленные административные правонарушения, ед. в том числе:	75
- нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства	16
- нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию	24
- невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный строительный надзор	33
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного строительного надзора	0
- неуплата административного штрафа в срок	1
- нарушение требований пожарной безопасности	0
- непредставление сведений (информации)	1
Назначенные административные наказания, ед. всего в том числе:	54
- предупреждение	18
- административный штраф, ед. на сумму, руб.	38/1 827,0
Оплаченные административные штрафы на сумму, руб.	25/1 607,0

Результаты мероприятий по региональному государственному строительному надзору на территории Камчатского края, в том числе в судебном порядке, не обжаловались.

### **Количество выданных предостережений, полученных на них ответов об устранении нарушений и возражений**

Общее количество выданных предостережений в 2019 году составило 24 ед. Количество поступивших ответов об устранении нарушений составило 8 ед., не получено ответов на 16 предостережений, возражения на предостережения не поступали.

В целях снижения количества совершаемых нарушений в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства Инспекцией осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения нарушений обязательных требований. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

В 2019 году инспекторами по государственному контролю (надзору) Инспекции было проведено 25 консультаций по вопросам соблюдения и реализации законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору.

Наиболее часто задаваемые вопросы в ходе проведения консультаций:

- в каких случаях необходимо внесение изменений в проектную документацию;
- способы внесения изменений в проектную документацию;
- порядок ведения исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, исполнительных геодезических схем, оформление и заполнение специальных журналов работ;
- порядок проведения и документирования результатов строительного контроля.

#### **Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований**

п/п №	Норма права	В чем выражается нарушение
1	- ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ)	Нарушение требований проектной документации
2	- ч.ч. 6, 9 ст. 52 ГрК РФ; - Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006),	Несвоевременное, ненадлежащее оформление исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального строительства, актов разбивки осей объекта капитального строительства на местности и заполнение общего и специального журналов работ.

	<p>утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128;  - Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007), утвержденный приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 N 7;  - пункты 3, 5.11.17 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС</p>	<p>Отсутствие всех необходимых подписей уполномоченных лиц и записей в указанных документах.  Несогласованность дат и периодов выполнения одних и тех же работ в исполнительной документации и журналах.  Использование устаревших форм специальных журналов.  Неведение журналов работ по монтажу строительных конструкций, сварочных работ, антикоррозионной защиты сварных соединений, замоноличивания монтажных стыков и узлов, выполнения монтажных соединений на болтах с контролируемым натяжением, журнала бетонных работ, журнал контроля температуры бетона.</p>
3	<p>- п. 4 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781</p>	<p>Невыполнение базовых функций застройщика, а именно:  - получение права ограниченного пользования соседними земельными участками (сервитутов) на время строительства;  - обеспечение строительства проектной документацией, прошедшей экспертизу и утвержденной в установленном порядке;  - обеспечение выноса в натуру линий регулирования застройки и создание геодезической разбивочной основы;  - извещение о начале любых работ на строительной площадке органа государственного строительного надзора, которому подконтролен данный</p>

		объект.
4	- п. 44 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145	Не направление проектной документации на повторную государственную экспертизу при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.
5	- ч. 5 ст. 52 ГрК РФ; - п. 5 Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-11-04-2006), утвержденного приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1129	Не выполнение обязанности застройщика или технического заказчика заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства, направить в Инспекцию ГСН Камчатского края извещение о начале таких работ. Отсутствие в указанном извещении всех необходимых сведений. Не представление вместе с указанным извещением всех необходимых документов.
6	- п. 7.3 ГОСТ Р 21.1101-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации, утвержденный приказом Росстандарта от 11.06.2013 N 156-ст	Ненадлежащее оформление изменений, внесенных в проектную документацию
7	- п. 6.2.8.1 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП	При въезде на строительную площадку не установлены информационные щиты с

	12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	указанием наименования объекта, названия застройщика (технического заказчика) исполнителя работ (подрядчика, генподрядчика), фамилий, должностей и номеров телефонов ответственного производителя работ по объекту и представителя органа госстройнадзора, сроков начала и окончания работ, схемы объекта.
8	- п. 5.3.5 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС	В железобетонных и армированных конструкциях отдельных сооружений состояние ранее установленной арматуры перед бетонированием не проверяется на соответствие рабочим чертежам. Выпуски арматуры, закладные части и элементы уплотнения не очищаются от ржавчины и следов бетона.
9	- п. 5.4 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	Проектная и рабочая документация принимается к производству работ застройщиком (техническим заказчиком) без подписи ответственного лица и простановки штампа на каждом листе.
10	- п. 6.2.6 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	Лицом, осуществляющим строительство, не обеспечивается уборка территории стройплощадки и пятиметровой прилегающей зоны. Бытовой и строительный мусор, а также снег не вывозятся своевременно в сроки и в порядке, установленных органом местного самоуправления.

11	- п. 6.10 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781	Складирование и хранение применяемых (покупных и изготавливаемых собственными силами) материалов, изделий и конструкций осуществляется с нарушением требований стандартов и технических условий на эти материалы, изделия и конструкции.
12	- п. 6.1.1 СНиП 12-03-2001. «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования», принятый постановлением Госстроя РФ от 23.07.2001 N 80	?????????
13	- п. 3.3 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС	Отсутствие проекта производства работ, в том числе, при производстве работ по бетонированию, армированию и уходу за бетоном.
14	- ст. 53 ГрК РФ; - п. 5 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 N 468	Строительный контроль, осуществляемый подрядчиком, проводится ненадлежащим образом в части проведения следующих контрольных мероприятий: а) проверки качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства); б) проверки соблюдения установленных норм и правил складирования и хранения применяемой продукции; в) проверки соблюдения последовательности и состава технологических операций при осуществлении строительства

		<p>объекта капитального строительства;</p> <p>г) совместного с заказчиком освидетельствования работ, скрываемых последующими работами, и промежуточной приемки возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения;</p> <p>д) приемки законченных видов (этапов) работ;</p> <p>е) входного контроля при проверке наличия и содержания документов поставщиков, содержащих сведения о качестве поставленной ими продукции, ее соответствия требованиям рабочей документации, технических регламентов, стандартов и сводов правил.</p> <p>Несвоевременное и ненадлежащее документирование результатов проведенного строительного контроля, в том числе при заполнении исполнительной документации и общего журнала работ.</p>
15	<p>- ст. 53 ГрК РФ;</p> <p>- п. 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 N 468</p>	<p>Строительный контроль, осуществляемый заказчиком, проводится ненадлежащим образом, в том числе при проведении следующих контрольных мероприятий:</p> <p>а) проверки полноты выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его</p>

		<p>результатов;</p> <p>б) проверки выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов;</p> <p>в) проверки полноты выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов;</p> <p>г) совместного с подрядчиком освидетельствования скрытых работ и промежуточной приемки возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения.</p>
16	<p>- ч. 4 ст. 52 ГрК РФ;</p> <p>- Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 N 802.</p>	<p>Не проведение консервации объекта капитального строительства в установленном порядке.</p>
17	<p>- ч. 6 ст. 52 ГрК РФ</p>	<p>Не выполнение, не своевременное выполнение законного предписания Инспекции ГСН Камчатского края</p>
18	<p>- ч. 4 ст. 52 ГрК РФ</p>	<p>Не представление, не</p>

		своевременное представление в адрес Инспекции ГСН Камчатского края проектной документации, исполнительной документации на выполненный объем работ, общих и специальных журналов.
--	--	--