**Обзор практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края в 2018 году**

В соответствии с ч. 1.1 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края (далее по тексту – Инспекция) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному строительному надзору, а в случаях, предусмотренных законодательством Камчатского края, функции по нормативному правовому регулированию, иные правоприменительные функции в установленной сфере деятельности.

Организация и осуществление Инспекцией мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований проводились на основании утвержденной приказом Инспекции от 13.06.2018 г. № 214 Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, на 2018 год (далее по тексту – Программа профилактики).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Инспекцией на территории Камчатского края, являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекции путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов с целью устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также устранения избыточных надзорных функций.

При реализации функций по осуществлению государственного строительного надзора Инспекция руководствуется в своей деятельности:

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

- постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 N 442-П «Об утверждении Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края»;

- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения»;

- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»;

- приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;

- приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

**Сводные данные о результатах работы Инспекции в 2018 году**

По состоянию на 31.12.2018 год на учете в Инспекции состояло 124 объекта капитального строительства. Из них в течение 2018 года поставлено на учет – 38.

**Общие показатели деятельности Инспекции в отношении**

**всех участников строительства, реконструкции**

|  |  |
| --- | --- |
| Проведённые проверки в отношении застройщиков (технических заказчиков), лиц, осуществляющих строительство, всего, ед.  - документарные  - выездные  в том числе по основаниям: | 350  109  241 |
| - извещение о начале строительства | 38 |
| - программа проверок | 142 |
| - извещение о сроках завершения работ | 2 |
| - извещение об устранении нарушений | 40 |
| - истечение срока исполнения предписаний | 98 |
| - извещение об аварийной ситуации | - |
| - обращения и заявления юридических и физических лиц | 3 |
| - извещение об окончании строительства | 27 |
| - требование прокурора | - |
| Выданные предписания, ед. | 143 |
| Выявленные нарушения, ед. | 564 |
| Устранённые нарушения, ед. | 426 |
| Выданные заключения о соответствии готового объекта капитального строительства установленным требованиям, ед. | 20 |
| Выданные решения об отказе в выдаче заключения о соответствии готового объекта капитального строительства  установленным требованиям, ед. | 2 |

**Итоги работы по выявлению административных правонарушений**

|  |  |
| --- | --- |
| Выявленные административные правонарушения, ед.  в том числе: | 46 |
| - нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства | 13 |
| - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию | 13 |
| - невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный строительный надзор | 16 |
| - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного строительного надзора | 4 |
| - неуплата административного штрафа в срок | - |
| - нарушение требований пожарной безопасности | - |
| - непредставление сведений (информации) | - |
| Назначенные административные наказания, всего, ед.  в том числе: | 24 |
| - предупреждение | 8 |
| - административный штраф, ед. / сумма, тыс. руб. | 16 / 591,5 |
| Оплаченные административные штрафы, ед./сумма, тыс. руб. | 12 / 439,5 |

**Показатели деятельности Инспекции в отношении участников строительства, реконструкции, являющихся юридическими лицами**

**и индивидуальными предпринимателями**

(в соответствии с данными формы № 1-контроль)

|  |  |
| --- | --- |
| Проведённые проверки в отношении застройщиков (технических заказчиков), лиц, осуществляющих строительство, являющихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, всего, ед.  - документарные  - выездные  в том числе: | 342  116  226 |
| - по контролю за исполнением предписаний | 137 |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, ед. | 31 |
| Выявлено правонарушения, ед. | 39 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, ед. | 20 |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего, ед.  в том числе: | 21 |
| - предупреждение | 8 |
| - административный штраф, ед. / сумма, тыс. руб. | 13/539,0 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, тыс. руб. | 329,0 |

**Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)**

Результаты мероприятий по региональному государственному строительному надзору на территории Камчатского края, в том числе в судебном порядке, не обжаловались.

**Общее количество выданных предостережений, из них количество полученных на них ответов об устранении нарушений и возражений**

**Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **п/п №** | **Норма права** | **В чем выражается нарушение** |
| 1 | - ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) | Нарушение требований проектной документации |
| 2 | - ч.ч. 6, 9 ст. 52 ГрК РФ;  - Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128;  - Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007), утвержденный приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 N 7;  - пункты 3.5, 5.11.17 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС | Несвоевременное, ненадлежащее оформление исполнительной документации, в том числе актов освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального строительства, актов разбивки осей объекта капитального строительства на местности  и заполнение общего и специального журналов работ.  Отсутствие всех необходимых подписей уполномоченных лиц и записей в указанных документах.  Несогласованность дат и периодов выполнения одних и тех же работ в исполнительной документации и журналах.  Использование устаревших форм специальных журналов.  Не ведение журналов работ по монтажу строительных конструкций, сварочных работ, антикоррозионной защиты сварных соединений, замоноличивания монтажных стыков и узлов, выполнения монтажных соединений на болтах с контролируемым натяжением, журнала бетонных работ, журнала контроля температуры бетона. |
| 3 | - п. 4 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781 | Не выполнение базовых функций застройщика, а именно:  - получение права ограниченного пользования соседними земельными участками (сервитутов) на время строительства;  - обеспечение строительства проектной документацией, прошедшей экспертизу и утвержденной в установленном порядке;  - обеспечение выноса в натуру линий регулирования застройки и создание геодезической разбивочной основы;  - извещение о начале любых работ на строительной площадке органа государственного строительного надзора, которому подконтролен данный объект. |
| 4 | - п. 44 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 | Не направление проектной документации на повторную государственную экспертизу  при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства. |
| 5 | - ч. 5 ст. 52 ГрК РФ;  - п. 5 Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-11-04-2006), утвержденного приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1129 | Не выполнение обязанности застройщика или технического заказчика заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства, направить в Инспекцию ГСН Камчатского края [извещение](consultantplus://offline/ref=88CCD785AD20B9171BC1F51E0C4F852CF542A919159D9821C5855EE9545BBD602BD964F741CCB2984A5C852ACD4165831495D9DF08m6B9X) о начале таких работ.  Отсутствие в указанном извещении всех необходимых сведений.  Не представление вместе с указанным извещением всех необходимых документов. |
| 6 | - п. 7.3 ГОСТ Р 21.1101-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации, утвержденный приказом Росстандарта от 11.06.2013 N 156-ст | Ненадлежащее оформление изменений, внесенных в проектную документацию |
| 7 | - п. 6.2.8.1 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781 | Отсутствие при въезде на строительную площадку информационных щитов с указанием наименования объекта, названия застройщика (технического заказчика) исполнителя работ (подрядчика, генподрядчика), фамилий, должностей и номеров телефонов ответственного производителя работ по объекту и представителя органа государственного строительного надзора, сроков начала и окончания работ, схемы объекта. |
| 8 | - п. 5.3.5 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС | Не выполнение в железобетонных и армированных конструкциях проверки состояния ранее установленной арматуры перед бетонированием на соответствие рабочим чертежам.  Не выполнение очистки выпусков арматуры, закладных частей и элементов уплотненияот ржавчины и следов бетона |
| 9 | - п. 5.4 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781 | Отсутствие допуска застройщиком (техническим заказчиком) проектной и рабочей документации к производству работ с подписью ответственного лица путём простановки штампа на каждом листе до передачи такой документации лицу, осуществляющему строительство. |
| 10 | - п. 6.2.6 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781 | Не обеспечивается лицом, осуществляющим строительство, уборка территории стройплощадки и пятиметровой прилегающей зоны. Не вывозятся бытовой и строительный мусор, а также снег своевременно в сроки и в порядке, установленные органом местного самоуправления. |
| 11 | - п. 6.10 СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 N 781 | Нарушение требований стандартов и технических условий при складировании и хранении применяемых (покупных и изготавливаемых собственными силами) материалов, изделий и конструкций. |
| 12 | - ч. 6 ст. 52 ГрК РФ, в части обязанности лица, осуществляющего строительство, обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды и выполнение требований безопасности труда;  - п. 6.1.1 СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования», принятый постановлением Госстроя РФ от 23.07.2001 N 80 | Отсутствие акта о соответствии выполненных внеплощадочных и внутриплощадочных подготовительных работ требованиям безопасности труда, оформленного в соответствии с приложением «И» СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования» |
| 13 | - п. 3.3 СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 N 109/ГС | Отсутствие проекта производства работ, в том числе, при производстве работ по бетонированию, армированию и уходу за бетоном. |
| 14 | - ст. 53 ГрК РФ;  - п. 5 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 N 468 | Ненадлежащим образом осуществление подрядчиком строительного контроля, в том числе при проведении следующих контрольных мероприятий:  а) проверка качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства (входной контроль);  б) проверка соблюдения установленных норм и правил складирования и хранения применяемой продукции;  в) проверка соблюдения последовательности и состава технологических операций при осуществлении строительства объекта капитального строительства;  г) совместного с заказчиком освидетельствование работ, скрываемых последующими работами, и промежуточной приемки возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения;  д) приемка законченных видов (этапов) работ;  Несвоевременное и ненадлежащее документирование результатов проведенного строительного контроля, в том числе при заполнении исполнительной документации и общего журнала работ. |
| 15 | - ст. 53 ГрК РФ;  - п. 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 N 468 | Ненадлежащим образом осуществление застройщиком (техническим заказчиком) строительного контроля, в том числе при проведении следующих контрольных мероприятий:  а) проверка полноты и соблюдения установленных сроков (до момента применения продукции) выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его результатов;  б) проверка выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов;  в) проверка полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов;  г) совместного с подрядчиком освидетельствование скрытых работ и промежуточной приемки возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения. |
| 16 | - ч. 4 ст. 52 ГрК РФ;  - Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 N 802. | Не проведение консервации объекта капитального строительства в установленном порядке. |
| 17 | - ч. 6 ст. 52 ГрК РФ в части обязанности лица, осуществляющего строительство, обеспечить устранение выявленных недостатков;  - п. 16 РД-11-04-2006, в части обязанности лица, осуществляющего строительство, направить в установленный срок в орган государственного строительного надзора извещения об устранении выявленных нарушений. | Не выполнение, не своевременное выполнение законного предписания Инспекции ГСН Камчатского края |
| 18 | - ч. 6 ст. 52 ГрК РФ, в части обязанности лица, осуществляющего строительство, обеспечить устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении | Не обеспечение устранения выявленных недостатков.  Не соблюдение запрета приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков. |
| 19 | - ч. 5 ст. 52 ГрК РФ, в части обязанности застройщика или технического заказчика представлять в орган государственного строительного надзора проектную документацию в полном объёме, общий и специальные журналы, в которых ведётся учёт выполненных работ | Не представление, не своевременное представление застройщиком или техническим заказчиком в адрес Инспекции ГСН Камчатского края проектной документации, общих и специальных журналов, оформленных в установленном порядке. |
| 20 | - ч. 6 ст. 52 ГрК РФ в части обязанности лица, осуществляющего строительство, представлять в орган государственного строительного надзора необходимой документации в процессе проверки | Не представление, не своевременное представление лицом, осуществляющим строительство, в адрес Инспекции ГСН Камчатского края, исполнительной документации на выполненный объем работ, общих и специальных журналов, оформленных в установленном порядке. |

**Анализ**

**результативности проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Базовый показатель**  **по состоянию на 01.01.2018** | **Запланированный показатель результативности** | **Достигнутый (целевой) показатель**  **по состоянию на 31.12.2018** |
| Общее количество выявленных нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования | 594 | 564 (-5%) | 564 |
| Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования | 151 | 143 (-5%) | 143 |
| Общее количество выявленных правонарушений | 55 | 52 (-5%) | 46 |
| Общее количество поднадзорных субъектов, привлеченных к административной ответственности | 22 | 21 (-5%) | 25 |

По результатам проведения надзорных мероприятий с применением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, целевые показатели результативности Программы профилактики, в целом, достигнуты.

В соответствии с запланированными показателями результативности (-5%) общее количество выявленных нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, снизилось на 30 ед. Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, уменьшилось на 8 ед.

Целевой показатель результативности по общему количеству выявленных правонарушений (-5%) уменьшился по отношению к запланированному на 12 %. Фактически общее количество выявленных нарушений снизилось на 17 %, то есть на 9 ед.

Целевой показатель по общему количеству поднадзорных субъектов, привлеченных к административной ответственности, не достигнут по причине изначально не верно определенного исходного показателя 22, исчисленного без учета граждан - субъектов, привлеченных к административной ответственности.